

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 11
гр. София, 11.10.2011 г.

Комисията за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси в състав

Председател - **Филип Златанов**
Членове - **Николай Николов**
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., като изслуша доклада на директора на дирекция „Правна“ М. Д. по сигнал с рег. № 15/02.08.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ. Образувано е по сигнал, подаден от *****, сдружение по ЗЮЛНЦ в обществена полза, със седалище и адрес на управление гр. С., кв. „Д.“, ул. „М.“ № 2, действащо чрез председателя Ф. Ц., с ЕГН *****. Сигналът е получен в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси с писмо изх. № 08-10-148/05.07.2011г. от Главния инспекторат на МС и с писмо изх. № 6760/17.08.2011г. от Я. Д. – прокурор в СГП.

В сигнала се твърди участието на единадесет директори на природни паркове и три директора на национални паркове в „Асоциация на парковете в България“ сдружение с нестопанска цел по смисъла на ЗЮЛНЦ, необявяване на това обстоятелство по реда на чл. 12 от ЗПУКИ и воденето от името на сдружението на множество съдебни дела против провежданата държавна политика в областта на управлението на парковете. Твърди се, че е налице конфликт на интереси по смисъла на ЗПУКИ. Искане се от министъра на околната среда и водите и министъра на земеделието и храните да изпълнят задълженията си по чл. 19а, ал. 3 от Закона за администрацията, като освободят директорите на националните паркове, неподали декларации по чл. 12 и чл. 13 от ЗПУКИ

Към сигнала е приложена разпечатка на списък с водените от Асоциация на парковете съдебни дела.

Комисията служебно е събрала и доказателства, свързани с регистрацията на сдружение „Асоциация на парковете в България“ по ф.д. № 1246/2003 г., удостоверение за актуално състояние от 18.08.2011 г.; актуален устав и Решение № 1/13.03.2003 г. постановено по ф.д.№ 1246/03 г., по описа на СГС, ФО, 8 с-в.

ЗПУКИ е изискала от МОСВ, в качеството му на орган по чл.25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ представянето на доказателства относно служебните качества на директорите на Национални паркове „Рила“, „Пирин“ и „Централен Балкан“ – заповеди за

назначаването им, длъжностни характеристики и подадените от тях декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

КПУКИ е събрала доказателства както следва: Трудов договор от 25.05.1999 г. за назначаването на Т. Б. за директор на ДПП „Витоша”, гр.София, ведно с допълнително споразумение към него от 04.06.2008 г., 2 бр. длъжностни характеристики и декларация по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ от 31.03.2010 г.; Трудов договор № К-57/20.02.1996 г. за назначаването на М. Б. за директор на ДПП „Русенски лом”, ведно с допълнително споразумение към него от 16.10.2008 г., 2 бр. длъжностни характеристики и декларация по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ от 10.03.2011 г.; Трудов договор № К-730/15.11.2004 г. за назначаването на В. Д. А. за директор на ДПП „Рилски манастир”, ведно с допълнително споразумение към него № К-1265/27.10.2008 г., 2 бр. длъжностни характеристики и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ от 28.09.2009 г.; Трудов договор № К-91/11.04.1996 г. за назначаването на Ю. Т. за директор на ДПП „Златни пясъци”, ведно с допълнително споразумение към него № К-1222/15.10.2008 г., 2 бр. длъжностни характеристики и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПРКИ от 26.01.2009 г.; Трудов договор № К-94/04.02.2011 г. за назначаването на И. И. за директор на ДПП „Сините комъни”, ведно с допълнително споразумение към него № 1246/21.10.2008 г., 2 бр. длъжностни характеристики и декларация по чл. 12, ал. 2 от ЗПРКИ от 23.01.2009 г.

Трудовите договори ведно с допълнителни споразумения към тях, длъжностни характеристики и декларации по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ са представени и за директорите на ДПП „Шуменско плато” гр. Шумен; ДПП „Персина” гр.Белене; ДПП „Станджа” гр. Малко Търново; ДПП „Врачански балкан” гр. Враца; ДПП „Българка” гр. Габрово.

Орган по назначението на директорите на дирекции природни паркове е председателя на Изпълнителна агенция по горите, в качеството му на правопреемник на Държавна агенция по горите /ДАГ/.

В КПУКИ са представени и заповедите за създаване и преобразуване на дирекциите на природните паркове, а именно: Заповеди № 496/12.12.1996 г.; № 194/17.07.2000 г.; № 49/10.01.2003 г.; № 1075/28.22.1981 г.; № РД-349/14.07.00 г. и № 179/01.03.2004 г. относно създаването, преобразуването определянето на категорията, режимите и обхвата на ДПП „Витоша”; Заповеди № №65/15.02.1996 г.; 3 199/17.07.1998 г. и №48/10.01.2003 г. относно създаването и преобразуването на ДПП „Русенски лом”, гр. Русе; Заповеди № 893/28.11.1980г.; № 797/17.07.1998 г.; № 46/10.01.2001 г.относно образуването и преобразуването на ДПП „Сините камъни”гр. Сливен

С писмо Т. Б., в качеството му на директор на ДПП „Витоша” и председател на „Асоциация на парковете в България”, допълнително е представил в КПУКИ 2 бр. справки за административните и съдебните процедури, в които е участвала Асоциацията.

На заседание от 08.09.2011 г. КПУКИ е допуснала сигнала за разглеждане по същество. Комисията приема, че сигнала, подаден от ***** е против членовете на управителния орган на асоциацията Т. Г. Б. с ЕГН *****, в качеството му на председател и представляващ сдружение Асоциация на парковете в България и директор на ДПП „Витоша” гр.София; М. С. Б. с ЕГН *****, в качеството му на директор на ДПП „Русенски лом” гр. Русе; М. Б. М. с ЕГН *****, в качеството му на директор на ДПП „Рилски манастир” м. Пчелина, ДЛ Рилски манастир; Ю. Д. Т. с ЕГН *****, в качеството й на директор на ДПП „Златни пясъци” гр.Варна и И. Й. И. с ЕГН *****, в качеството му на директор на ДПП „Сините камъни” гр. Сливен, в качеството им на членове на управителния съвет на Асоциацията. Към него са приобщени и приложени всички събрани доказателства.

С решение № 1 по протокол от 11.10.2011 г., КПУКИ взема решение за отделяне на отделно производство с рег. № 15а по повод твърденият в сигнала против директорите на НПП „Рила”, НПП „Пирин” и НПП „Централен Балкан”, и ще се произнесе с отделно решение.

С покани изх. № 131, 132, 133, 134 и 135, всички от 09.09.2011 г., директорите на Държавни природни паркове „Витоша”, „Рилски манастир”, „Русенски лом”, „Златни пясъци” и „Сините камъни”, са поканени за изслушване на 19.09.2011г.

На заседание на комисията от 19.09.2011 г. лицата са изслушани по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обясненията си пред комисията те уточниха въпроси, свързани с дейността на асоциацията и работата на природните паркове.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Асоциация на парковете в България е регистрирана като сдружение по ЗЮЛНЦ в обществена полза, БУЛСТАТ 131066056, със седалище и адрес на управление гр. София, ул. „Антим I” № 17, регистрирано по ф.д.№ 1246/2003г., по описа на СГС и парт.№ 10261.

От съдебното удостоверение за актуално състояние е видно, че управителния съвет на сдружението се състои от: ДПП „Витоша”, гр. София, представлявано от директора Т. Г. Б., ДПП „Русенски лом”, гр. Русе представлявано от директора М. С. Б., ДПП „Рилски манастир”, м. Пчелина, община Рила, представлявано от директора М. Б. М., ДПП „Сините камъни”, гр. Сливен, представлявано от директора И. Й. И. и ДПП „Златни пясъци”, гр. Варна, представлявано от директора Ю. Д. Т. Председател и представляващ сдружението е Т. Г. Б. с ЕГН *****.

Сдружението не е ограничено със срок. Предметът на сдружението е: Вътрешно координационна дейност изразяваща се в съгласуване и обобщаване интересите, проблемите и потребностите, свързани с устойчивото управление на защитените територии, събира, поддържа и актуализира база данни за природните и туристически ресурси на защитените територии, съдейства за обмена на управленски опит – споделяне на успешни практики, свързани с научната и консервационна дейност, образователните програми, туризма, маркетинга, генерирането на приходи и др. Представителна – представя и защитава интересите на парковете пред „външната” за тях среда: Държавно управление – прави предложения за усъвършенстване на правната среда, свързана с дейността и функциите на Дирекциите, статута и режима на ползване на защитените територии, както и съдейства при дефинирането на националната политика и стратегии относно управлението им / Министерски съвет, ресорните министерства-МОСВ и МЗГ, техните органи и поделения/. Поддържа връзки с международни и национални организации, имащи отношение към опазване на околната среда и др. Предоставяне на консултации и участие в конкурси за извършване на консултантска дейност в сферата на опазване на околната среда, парковите територии в Р България и развитието на предприемачеството и др.

Видно от Устава на Асоциацията /чл. 10, ал. 1/ имуществото и се формира от членски и встъпителни вноски, дарения и завещания от български и чуждестранни физически и юридически лица, държавни органи, учреждения и организации; кредити,

лихви и дивиденди; постъпления от спечелени проекти и др. приходи не представляващи стопанска дейност. Имуществото се състои от пари, права върху движими и недвижими вещи, интелектуална и индустриална собственост; ценности, дялове и акции в търговски дружества и др. ценни книги. По смисъла на чл. 11, ал. 5 от Устава на Асоциацията не се счита за подпомагане и за възмездна сделка получаването на възнаграждения и заплати от лицата по ал. 3 за участието им дейността на Асоциацията и в тези случаи не е налице конфликт на интереси.

Лицата, членове на управителния съвет, участват в качеството им на директори на природните паркове, които представляват.

Т. Г. Б., ЕГН ***** е директор на ДПП „Витоша” по силата на трудов договор № К-578/25.05.1999 г. и допълнително споразумение към него № К-601/04.06.2008 г. Последно връчената му длъжностна характеристика е от 15.01.2008 г. В подадената от него на 31.03.2010 г. декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПРКИ / сега ЗПУКИ/ е декларирал членството си в СНЦ „Зелени Балкани”, сдружение за „Горска сертификация, фондация „Устойчив свят” и „Асоциация на парковете в България”.

М. С. Б. с ЕГН ***** е директор на ДПП „Русенски лом” по силата на трудов договор № К-57/20.02.1996 г. и допълнително споразумение към него № К-1231/16.10.2008 г. Последно връчената му длъжностна характеристика е от 15.01.2008 г. В подадената от него 10.03.2011 г. декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ е декларирал членството си в Управителните съвети на сдружения „Клуб приятели на народен парк Русенски лом” и „Асоциация на парковете в България”.

В. Д. А., ЕГН ***** е директор на ДПП „Рилски манастир” по силата на трудов договор № К-730/15.11.2004 г. и допълнително споразумение към него № К-1265/27.10.2008 г. Последно връчената му длъжностна характеристика е от 15.01.2008 г. В подадената от него на 28.01.2009 г. декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПРКИ / сега ЗПУКИ/ не е декларирал наличието на частни интереси.

Ю. Д. Т. с ЕГН ***** е директор на ДПП „Златни пясъци” по силата на трудов договор № К-91/11.04.1996 г. и допълнително споразумение към него № К-1222/15.10.2008 г. Последно връчената му длъжностна характеристика е от 11.02.2008 г. В подадената от нея на 26.01.2009 г. декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПРКИ /сега ЗПУКИ/ е декларирала участието си в две ЮЛНЦ: сдружение „Фортуна” като председател и в „Асоциация на парковете в България” като член на управителния съвет, както и участието си в „Стокинк-Тумбалов и Сие” СД, дванадесет месеца преди датата на назначаването ѝ.

И. Й. И. с ЕГН ***** е директор на ДПП „Сините камъни” гр. Сливен по силата на трудов договор № К-94/04.02.1999 г. и допълнително споразумение към него № К-1246/21.10.2008 г. Последно връчената му длъжностна характеристика е от 15.01.2008 г. В подадената от него декларация от 23.01.2009 г. по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ е декларирал, че към началото на 2008 г. е акционер с 3% от дяловия капитал на търговски дружества: „Швейцарско-Българско дървопреработвателно дружество” АД, както и, че е член на орган на управление в следните юридически лица с нестопанска цел – фондация „Свобода, справедливост и солидарност”; сдружение клуб „Сините камъни” и Асоциация на парковете в България.

Видно от актуалните към момента длъжностни характеристики на директорите на дирекции природни паркове, те са пряко подчинени на изпълнителния директор на ИА по горите към МЗХ, правоприменник на председателя на Държавна агенция по горите /ДАГ/ към МЗХ. Имат за цел да ръководят и организират цялостната дейност на ДПП, да подпомагат работата на експертите от ДАГ /сега ИА по горите / в областта на опазване на биологичното разнообразие и защитените територии. Сред основаните им задължения е да провеждат държавната природозащитна политика на територията на парка, да управляват и контролират изразходването на средствата по бюджета на дирекцията, да представляват ДПП и поддържат официални връзки и взаимоотношения, освен с областни, общински и др. администрации и с фирми, сдружения на собственици, средства за масова информация и неправителствени природозащитни организации; поддържат връзки с международни организации.

Природните паркове са защитени територии по смисъла на чл. 5, т. 5 от Закона за защитените територии /ЗЗТ/, които са извън обхвата на парковете с национално значение и природните резервати, определени с разпоредбата на чл. 8, ал. 1, приложения № 1 и № 2 от ЗЗТ и не са изключителна държавна собственост. Изпълнението на планове по управлението им се извършва от Изпълнителна агенция по горите, чрез създаването на специализирани дирекции на природните паркове. /чл. 52, ал. 2 от ЗЗТ/. Функциите, задачите и дейностите им се определят с устройствени правилници, утвърдени от изпълнителния директор на ИА по горите.

ДПП „Витоша” е създаден със Заповед № 49/10.01.2003 г. на началник на НУГ, считано от 01.02.2003 г. като самостоятелно юридическо лице на пряко подчинение на НУГ /сега ИА по горите/, със седалище и адрес на управление гр. София, ул. „Антим I-ви” №17. Заповедта е издадена на основание чл. 52, ал.2 и ал. 3 от ЗЗТ, чл. 22, ал. 2, 3 от ЗГ и чл. 28 от ППЗГ. ДПП „Витоша” е правоприменник на активите и пасивите на предхождащите го Управление и Дирекция национален парк „Витоша”. Района на дейност на ДПП „Витоша” е определен със Заповед № РД-349/14.07.2000 г., изм. и доп. Със Заповед № РД-179/01.03.2004 г. на министъра на околната среда и водите.

ДПП „Сините камъни” е създаден със Заповед № 46/10.01.2003 г. на началник на НУГ, считано от 01.02.2003 г. като самостоятелно юридическо лице на пряко подчинение на НУГ, със седалище и адрес на управление гр. Сливен, ул. „Орешак” №15 А. Заповедта е издадена на основание чл. 52, ал.2 и ал. 3 от ЗЗТ, чл. 22, ал. 2, 3 от ЗГ и чл. 28 от ППЗГ. ДПП „Сините камъни” е правоприменник на активите и пасивите на предхождащите го Управление и Дирекция национален парк „Сините камъни”. Района на дейност на ДПП „Сините камъни” е определен със Заповед № РД-351/14.07.2000 г. на министъра на околната среда и водите.

ДПП „Русенски лом” е създаден със Заповед № 48/10.01.2003 г. на началник на НУГ, считано от 01.02.2003 г. като самостоятелно юридическо лице на пряко подчинение на НУГ, със седалище и адрес на управление гр. Русе, бул. „Скобелев” № 7. Заповедта е издадена на основание чл. 52, ал.2 и ал. 3 от ЗЗТ, чл. 22, ал. 2, 3 от ЗГ и чл. 28 от ППЗГ. ДПП „Сините камъни” е правоприменник на активите и пасивите на предхождащите го Управление и Дирекция национален парк „Русенски лом”. Района на дейност на ДПП „Русенски лом” е определен със Заповед № РД-794/19.08.2002г. на министъра на околната среда и водите.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Искането за произнасяне по чл. 23 от ЗПУКИ е допустимо, като подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Лицата Т. Б., М. Б., Ю. Т., И. И. и В. Д. А. – директори на дирекции природни паркове „Витоша”, „Рилски манастир”, „Сините камъни”, „Русенски лом” и „Златни пясъци” срещу които е подаден сигнала заемат публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не се установи да са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосочените лица.

Сигналът е приет от орган по чл. 25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ и е препратен по компетентност до КПУКИ.

След като се установени, че лицата Т. Б., М. Б., В. А., И. И. и Ю. Т., имат качеството на лица, заемащи публична длъжност, и предвид събраните доказателства по отношение на трудовото им правоотношение, то несъвместимостите за заемането на публична длъжност по чл. 5 от ЗПУКИ следва да се извлекат от разпоредбата на специалният закон.

Правен статут на Дирекциите на Природните паркове се урежда в чл. 46 - 51 от Закона за защитените територии. Предвид правния статут на дирекциите, то директорите на Дирекциите на природните паркове имат статут на държавни служители. Комисията не изследва несъвместимост по чл. 19, ал. 6 от Закона за администрацията, тъй като директорите на дирекциите природни паркове не попадат в приложното поле на чл. 19, ал. 4. Поради това несъвместимостта се изследва само предвид забраните на КТ.

Безспорно е, че лицето Т. Г. Б., ЕГН ***** - директор на ДПП „Витоша”, гр. София работи по трудово правоотношение в държавната администрация и в същото време е председател и представляващ „Асоциация на парковете в България, ЕФН/БУЛСТАТ 2103012466, регистрирано на основание чл. 18 от ЗЮЛНЦ в обществена полза, с решение № 1/13.03.2003 г. на СГС, ФС, 8 с-в, по ф.д.№ 1246/2003 г., вписано е в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел под № 10261, т. 189, стр. 130, със седалище и адрес на управление гр. София, район Възраждане, ул. „Антим I-ви” 17.

Несъвместимостта чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заеманата от него длъжност, следва да се преценява с оглед специалната разпоредба на чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ. Това е императивна норма, същата не може да се тълкува разширително. Забраната, въведена с т. 2 на ал. 1 от текста е за назначаване на публична длъжност на лице, което е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация.

Обстоятелството, че Т. Б., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност е председател и представляващ „Асоциация на парковете в България”, гр. София и сдружение „Зелени Балкани”, ЕИК *****, гр. Пловдив; както и член на сдружение за горска сертификация” и фондация „Устойчив свят”, не представлява несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ.

Това обстоятелство, с изключение на участието му в сдружение „Зелени Балкани” гр. Пловдив е вписано в декларацията по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ.

Комисията установи, че лицето М. С. Б., ЕГН ***** - директор на ДПП „Русенски лом“, гр. Русе работи по трудово правоотношение в държавната администрация и в същото време участва в управителния съвет на „Асоциация на парковете в България“ гр. София, и е член на сдружение „Приатели на народен парк Русенски лом“.

Несъвместимостта по чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заеманата от него длъжност, следва да се преценява с оглед специалната разпоредба на чл.107а, ал. 1, т. 2 от КТ. Това е императивна норма, същата не може да се тълкува разширително. Забраната, въведена с т. 2 на ал. 1 от текста е за назначаване на публична длъжност на лице, което е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация.

Обстоятелството, че М. Б., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност е член на управителния съвет на „Асоциация на парковете в България“, гр. София и член на сдружение „Приатели на народен парк Русенски лом“, не представлява несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ.

Това обстоятелство е вписано в декларацията по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ.

Комисията установи, че лицето И. Й. И., ЕГН ***** - директор на ДПП „Сините камъни“, гр. Сливен работи по трудово правоотношение в държавната администрация и в същото време участва в управителния съвет на „Асоциация на парковете в България“ гр. София. Членува във фондация „Свобода, справедливост и солидарност“ и „Клуб на сините камъни“ Декларирал е и, че към началото на 2008г. е акционер с 3% от дяловия капитал на търговско дружество: „Швейцарско-Българско дървопреработвателно дружество“ АД.

Несъвместимостта по чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заеманата от него длъжност, следва да се преценява с оглед специалната разпоредба на чл.107а, ал. 1, т. 2 от КТ. Това е императивна норма, същата не може да се тълкува разширително. Забраната, въведена с т. 2 на ал. 1 от текста е за назначаване на публична длъжност на лице, което е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация.

Обстоятелството, че И. И., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност е член на управителния съвет на „Асоциация на парковете в България“, гр. София и член на фондация „Свобода, справедливост и солидарност“ и „Клуб на сините камъни, и акционер в „ Швейцарско Българско дървообработващо дружество“ АД в несъстоятелност, не представлява несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ.

Това обстоятелство е вписано в декларацията по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ. И. И. е подал декларацията си пред органа по назначаването и в рамките на визирания в нормата на чл.14, ал. 1 от ЗПУКИ срок.

Комисията установи, че лицето В. Д. А., ЕГН ***** - директор на ДПП „Рилски манастир“, м.Пчелина, община Рила, работи по трудово правоотношение в държавната администрация. Същият не е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация. Не е член на управителния съвет на Асоциация на парковете в България“, гр. София, нито членува в сдружения с нестопанска цел или фондации. Иванов не попада под определените в чл. 107а, ал. 1, т.

2 от КТ ограничения и несъвместимости за заемане на длъжността. Подал е декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в срока по чл. 14, ал. 1 от закона и пред органа по назначаване.

Комисията установи, че Ю. Д. Т., ЕГН ***** - директор на ДПП „Златни пясъци”, гр. Варна, работи по трудово правоотношение в държавната администрация и в същото време участва в управителния съвет на „Асоциация на парковете в България” гр. София, и председател на сдружение „Клуб фортунa”. Декларирала е и участието си в СД „Стокинк - Тумбарков и Сие”, с ЕИК *****, гр. Варна. От извършената справка в ТР към АП се установи, че управител и представляващ дружеството е С. А. Т., ЕГН *****, а Ю. Т. е била неограничен съдружник в дружеството, заедно с него. На 27.07.2009 г. е вписано обстоятелството, че Ю. Т. е прекратила участието си в него.

Несъвместимостта по чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заеманата от нея длъжност, следва да се преценява с оглед специалната разпоредба на чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ. Това е императивна норма, същата не може да се тълкува разширително. Забраната, въведена с т. 2 на ал. 1 от текста е за назначаване на публична длъжност на лице, което е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация.

Обстоятелството, че Ю. Т., в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност е член на управителния съвет на „Асоциация на парковете в България”, гр. София и председател на сдружение „Клуб фортунa” не представлява несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ.

Тези обстоятелства са вписани в декларацията по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ. Ю. Т. е подал декларацията си пред органа по назначаването и в срока по чл. 14, ал. 1 от закона.

Обстоятелства по 107а, ал. 1, т. 2 от КТ представляват пречки при заемането на длъжност. Сред тях не е посочено членство в орган на управление на ЮЛНЦ. Предвид което участие в такова юридическо лице с нестопанска цел не представлява обстоятелство, несъвместимо с позицията на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3 т 25 от ЗПУКИ.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ следва да са налице всички кумулативно дадените в нормата предпоставки, а именно: заемане на публична длъжност, наличие на частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност и възможността за влияние на частния интерес върху изпълнение на служебните му задължения и правомощия.

От събраните в хода на производството доказателства не се установи директорите на държавни природни паркове Витоша”, гр. София, „Русенски лом” гр. Русе, „Рилски манастир”, м. Пчелина, община Рилци, „Златни пясъци”, гр. Варна, и „Сините камъни” гр. Сливен, участвайки в различни правни качества в „Асоциацията на парковете в България” или в други сдружения по ЗЮЛНЦ, всички в обществена полза, да са реализирали свой частни интереси и да са получили облага – материална или нематериална.

На следващо място, твърденията за водене на дела от асоциацията против актове на принципала МОСВ, дотолкова, доколкото при воденето на тези дела не установи наличие на частен интерес, не съставляват нарушения на забраните на членове 6-11 от ЗПУКИ. Не са налице данни за извършване на действия от страна на асоциацията, свързани с получаването на облага за самата асоциация или членовете ѝ. Също така, в хода на производството не се установи използване на информация, придобита от лицата, заемащи публична длъжност.

По отношение на сдружението следва да се отбележи, че същото е субект на частното право и като такова не попада в приложното поле на ЗПУКИ. Предвид което, КПУКИ изследва само отношенията между членовете на УС на сдружението като лица, заемащи публична длъжност и сдружението като такова.

Видно от справката в Имотния регистър, сдружението е придобило недвижими имоти. Нито една от разпоредителните сделки, не е със страна някое от лицата, заемащи публична длъжност. Предвид което, няма данни за облага и частен интерес у някое от лицата, заемащи публична длъжност.

По сигнала не се установиха данни някой от личата, участващи в управлението на парковете, да се е разпоредил или да е сключил договор в интерес на сдружението.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т. Г. Б. с ЕГН *****- директор на ДПП „Витоша”, гр. София; М. С. Б. с ЕГН ***** , - директор на ДПП „Русенски лом” гр. Русе, В. Д. А., ЕГН *****-директор на ДПП „Рилски манастир”, м. Пчелина, община Рила, И. Й. И., ЕГН *****-директор на ДПП „Сините камъни”, гр. Сливен и Ю. Д. Т., ЕГН *****-директор на ДПП „Златни пясъци”, гр. Варна, тъй като не са нарушили разпоредбите на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с изискванията на специалните закони касаещи несъвместимостта за заеманата длъжност.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*