

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-147-15-121
гр. София, 09.07.2015г.

Днес, 09.07.2015г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Н*, като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2015-147/05.06.2015г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, хип. 1 ЗПУКИ въз основа на сигнал, вх. № 01-371/04.06.2015г., регистриран в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 ЗПУКИ с рег. № С-2015-147/05.06.2015г., подаден от ***, ***, ***, ***.

Сигналът е насочен срещу Т* С* Т* и В* С* У* – членове на УС на Б* т* с* (Б**).

В първоначално получения сигнал се твърди, че са налице противоправни действия на УС на Б* т* с* свързани с разпореждане с имоти, тяхното стопанисване и преотдаване на други лица, съмнения за пълнотата и верността на документи, и др. Към сигнала няма приложения.

Предприети са действия за отстраняване на нередовности в подадения сигнал. В отговор е получено писмо от сигналоподателя, вх. № С-2015-147#3/19.06.2015г. Изрично се посочват лицата, срещу които се подава сигналът. Аргументират се и се поясняват твърденията от първоначалния сигнал, като се добавят и твърдения за наличие на конфликт на интереси по повод описани докладни записки от У*. В подкрепа на твърденията си сигналоподателят е приложил и съответни материали: разпечатки с данни за юридически лица, копия от протоколи, докладни записки, експертна оценка, отчети и др.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Писмо, вх. № С-2015-147#4/01.07.2015г., от С* г* с* с приложени Удостоверение за актуално състояние към 17.06.2015г. и Устав от 1957г. на Б**.

Комисията служебно е извършила справки в Търговския регистър и Регистър Булстат, както и на интернет страницата на Б* т* с* и Министерството на младежта и спорта.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от идентифицирано лице.

Лицата, срещу които е подаден сигналът, са идентифицирани съобразно изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 5 ПОДКПУКИ - Т* С* Т* и В* С* У* в качеството им на членове на УС на Б**.

Видно от Удостоверение за актуално състояние към 17.06.2015г., издадено от СГС по ф.д. № */1991г., * с-в, Б* т* с* е вписан в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел въз основа на решение от 31.08.1957г. по ф.д. № */1957г. на С* народен съд и последващи решения на СГС. Негов орган на управление е Управителен съвет, сред членовете на който са вписани Т* С* Т* и В* С* У*. Според данните в Регистър Булстат, сдружението е със 100% частна собственост. Според данните от сайта на ММС, Б* т* с* е вписан в Регистъра на спортните федерации с лиценз № - */*.09.1997г.

Извършените справки в Регистър Булстат и Търговския регистър показват, че управляващ на Сдружение „Т* д* Р*** е Т* С* Т*. В* У* от своя страна е управител на „Е* т*** ЕООД, чийто едноличен собственик на капитала е Б* т* с*. „И* к* Е*** ЕООД също е с едноличен собственик на капитала Б* т* с*, като управител на дружеството е В* У*.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 ЗПУКИ. Една от тях е наличието на подаден сигнал до Комисията. Изискванията към подаваните сигнали са установени в чл. 23, ал. 2 и чл. 17, ал. 3 ПОДКПУКИ, а именно: сигналът не трябва да е анонимен, трябва да съдържа необходимите индивидуализационни белези за подателя си, да посочва конкретно лице, заемащо публична длъжност, срещу което се подава сигналът, да сочи конкретни данни за извършено нарушение на ЗПУКИ, представляващо конфликт на интереси, както и да е подписан и датиран. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9 АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не може да бъде образувано, а образуваното такова следва да се прекрати.

Съгласно чл. 15 от ЗФВС, националните спортни организации са доброволни сдружения на спортни клубове и/или спортни федерации, които координират дейността им в определена предметна област от системата на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм и взаимодействат с държавата и международните спортни

организации при формирането и осъществяването на националната спортна политика. Те се регистрират като юридически лица с нестопанска цел и участват в разработването, реализацията и отчитането на резултатите от изпълнението на националната програма за развитие на физическото възпитание и спорта. Съгласно чл. 43 от ППЗФВС, социалният туризъм се осъществява от гражданите индивидуално или чрез участие в туристически дружества. Туристическите дружества са юридически лица с нестопанска цел, регистрирани в обществена полза по ЗЮЛНЦ, чийто основен предмет е осъществяването на социален туризъм. Те могат да се сдружават на регионално и национално ниво, като в последния случай може да има само едно сдружение със статут на национална спортна организация.

Според Устав на Б* т* с* от 1957г., предоставен на КПУКИ от СГС, Б** е масова обществена организация за развитие и ръководство на туристическото движение и алпинизма сред трудещите се и младежта в Народна република България и е продължител на положителния опит и традиции в българското туристическо и алпийско движение.

Чл. 1, ал. 1 от Устава на Б* т* с*, приет на 17.08.2001г. (с последващи изменения), наличен на сайта на С*, го определя като сдружение, регистрирано по ЗЮЛНЦ за осъществяване на дейност в обществена полза, което обединява туристически сдружения – туристически дружества, федерации и асоциации. Допълнително се уточнява, че Б* т* с* е сдружение на туристическите дружества в България и на българските туристи, членуващи в тези дружества, които признават и приемат Устава (чл. 2, ал. 1). С*ът е доброволно, независимо, непартийно и неправителствено сдружение за социален туризъм, за спортно-туристическа, културна, родолюбива, природолюбива и екологична дейност, със статут на национална спортна организация, лицензирана и регистрирана по реда на Закона за физическото възпитание и спорта (чл. 2, ал. 2 и ал. 3). Неговите цели и задачи (чл. 11-14) са насочени в областта на развитието на гражданското общество и демокрацията в областта на социалния туризъм, адаптиране към съвременното социално-стопанско състояние на държавата, привличане на повече хора в дейностите му, популяризиране на туризма, подобряване условията и качеството на услугите, осъществяване на културно-просветна и научно-изследователска дейност, допълнителна стопанска дейност, извършване на маркиране, ремонт, благоустрояване, консултации и др. Членове на Б* т* с* могат да бъдат само български юридически лица, регистрирани по реда на ЗЮЛНЦ в обществена полза, а член на туристическо дружество – всеки български гражданин (чл. 15, ал. 1 и ал. 2 от Устава). Органите му са общо събрание, състоящо се от всички негови членове, което избира управителен съвет и инспекторат.

ЗПУКИ приема за лица, заемащи публична длъжност, единствено представителите на държавата или общините в органите на управление или контрол на търговски дружества с общинско или държавно участие в капитала или на юридически лица с нестопанска цел, както и управителите и членовете на органите на управление или контрол на общински и държавни предприятия и на други юридически лица, създадени със закон, с акт на държавен орган или на орган на местното самоуправление (чл. 3, т. 22 и т. 23 ЗПУКИ). Доколкото, видно от изложените правни норми, в качеството си на членове на управителния съвет на Сдружението „Б* т* с*“ не спадат

към някоя от така описаните категории, Т* С* Т* и В* С* У* не са лица, заемащи публична длъжност и попадащи в персоналния обхват на чл. 3 ЗПУКИ и по отношение на тях този закон е неприложим. КПУКИ не разполага с компетентност за установяване на незаконосъобразност на разпоредителни, управленски или други дейности на органите на юридически лица с нестопанска цел извън установяването на наличие или липса на конфликт на интереси по повод упражнени от лице по чл. 3 ЗПУКИ правомощия.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материално-правна предпоставка за провеждане на производство пред Комисията, за която последната следи служебно. Липсата ѝ не може да бъде санирана и е основание за прекратяване на производството.

Мотивирана от гореизложеното и на основание чл. 7, т. 3 ПОДКПУКИ във връзка с чл. 27, ал. 2, т. 6 АПК и чл. 3 ЗПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-147/05.06.2015г. срещу **Т* С* Т*, ЕГН *******.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-147/05.06.2015г. срещу **В* С* У*, ЕГН *******.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 ЗПУКИ.

КАТЯ СТАНЕВА (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

НИКОЛАЙ НИКОЛОВ (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

ПАСКАЛ БОЯДЖИЙСКИ (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*