

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-056-15-070
гр. София, 05.05.2015 г.

Днес, 05.05.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2015-56/10.03.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) по сигнал, подаден от ***. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. №С-2015-56/10.03.2015 г.

Сигналът е против П.З.Б.– директор на Териториално поделение – Държавно горско стопанство „****” към Южноцентрално държавно предприятие С.

В сигнала се излагат твърдения за това, че Л.М.Б. е регистрирана като лице, упражняващо частна лесовъдска практика, за което и е издадено удостоверение от Изпълнителна агенция по горите с рег. № 886 от 05.01.2012 г. Същата е съпруга на П.Б. – директор на ТП ДГС „****”.

Лицето, подало сигнала твърди, че в горските среди в гр. В. се знае, че Л.Б. работи като лицензиран лесовъд на ЕТ *** с ЕИК *****. На същия едноличен търговец са издадени позволителни за сеч с № 0217833, 0217836, 0217838, 0217841. ЕТ *** е и страна по договор с НП ДГС „****” за обекти с № 14026 и № 14027.

Лицето, подало сигнала моли Комисията да извърши проверка относно това дали Л.Б. е лицензиран лесовъд на ЕТ *** и дали в тази връзка се намира в хипотезата на наличие на частен интерес, който води до конфликт на интереси при изпълнението на договорните отношения по горепосочените договори и позволителни за сеч между ТП ДГС „****” и ЕТ „****” и дали в качеството си на директор Б. е издавал фактури в полза на посочения контрагент.

Моли се за проверка относно това дали при встъпването си в длъжност, Б. е декларирал в декларациите си по ЗПУКИ частен интерес с Л.Б.

Към сигнала са приложени следните доказателства: извадка от сайта на ИАГ – удостоверение № 886/05.01.2012 г. Л.М.Б. и № 877/23.02.2012 г. на ЕТ „****”; позволително за сеч № 0217833, № 0217836, № 0217838 и № 0217841 на ЕТ „****”.

Комисията служебно е приобщила следните доказателства: договор за управление № 23/27.11.2014 г.; декларации по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 и чл. 12, т. 2

във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, подадена от П.Б. на 27.11.2014 г.; декларация по чл. 12 т. 3 от ЗПУКИ, подадена от П.Б. на 27.11.2014 г.; декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, подадена от П.Б. на 27.11.2014г.; удостоверение с изх. № 20150123093651/23.01.2015 г. по партидата на „Южноцентрално държавно предприятие“ ДП; заповед № РД-49-112/13.04.2011 г. на министъра на земеделието и храните; заповед № РД-49-229/10.03.2011 г. на министъра на земеделието и храните; справки в Търговския регистър по партидата на „Южноцентрално държавно предприятие“ ДП.

От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна

П.З.Б. с ЕГН ***** е назначен на длъжността Директор на Териториално поделение Държавно горско стопанство „***“, по силата на договор за управление № 23/ 27.11.2014г., сключен между него и директора на ЮЦДП – С.

На 27.11.2014г. Б. е подал декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5, по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, както и по чл. 12, т. 3 и т. 4 от ЗПУКИ.

Със заповед № РД 49-112/13.04.2011г., изменена и допълнена със Заповед № РД 49-229/10. 06. 2011г. на министъра на земеделието и храните, е създадено Южноцентрално държавно предприятие, със седалище гр. С. От датата на вписване в Търговския регистър държавните горски и ловни стопанства, описани в т. 2 от заповедта, в това число и Държавно горско стопанство „***“, са станали териториални подразделения на предприятието и са заличени от Търговския регистър. Заповед № РД 49-112/13.04.2011г. на Министъра на земеделието и храните е вписана в Търговски регистър на 29.06.2011г.

От направената справка в Търговски регистър по партидата на Южноцентрално държавно предприятие – гр. С. е видно, че П.Б. не е член на орган на управление или контрол на предприятието.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ - писмен сигнал, който съдържа: три имена, единен граждански номер, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието.

При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Настоящото административно производство е образувано по сигнал, подаден от надлежно идентифицирано лице.

Съгласно разпоредбата на чл. 163, ал. 1 от Закона за горите, за управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия, които са юридически лица

със статут на държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Същите имат двустепенна структура: централно управление и териториални поделения - държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства. Органите на управление на държавните предприятия съгласно чл. 167 от ЗГ са Министъра на земеделието и храните и Управителен съвет. Министърът на земеделието и храните сключва договори за управление с директорите на държавните предприятия (чл. 171, ал. 1 ЗГ).

Със Заповед № РД 49-112/13. 04. 2011г. и Заповед № РД 49 - 229/ 10. 06. 2011г. на Министъра на земеделието и храните, на основание § 9 от ПЗР на Закона за горите във връзка с чл. 163 и сл. и чл. 167, т.1 от Закона за горите е създадено Южноцентрално държавно предприятие със статут на държавно предприятие по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон със седалище гр. С. ЮЦДП е универсален правоприемник на държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства, изчерпателно посочени в заповедите, сред които е и ДГС "****". От доказателствата по преписката е установено, че П.З.Б. не е управител или член на управителния съвет на държавното предприятие. Следователно Б. не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, в какъвто смисъл е съдебната практика на ВАС (Решение № 13967/ 21. 11. 2014г на VI отд. на ВАС, по адм. д. № 2324/ 2014г.).

Съгласно разпоредбата на чл.173, ал.1 от ЗГ държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства са териториални поделения на държавните предприятия по чл.163, които осъществяват функциите на държавното предприятие в определения им район на дейност. Те се ръководят и представляват от директори, чиито договори за управление се сключват и прекратяват от директорите на държавните предприятия (чл. 172, ал. 1, т. 4 от ЗГ). Директорите на държавни горски стопанства не са сред посочените в чл. 167 от ЗГ органи на управление на държавното предприятие, нито участват в Управителния съвет на предприятието по чл. 168, ал.1 от ЗГ. Изложеното обосновава извода, че директорите на държавни горски стопанства – териториални поделения на държавното предприятие не попадат в категорията на лицата по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. От анализа на разпоредбите на Закона за администрацията и на чл.163 и сл. от ЗГ се налага изводът, че държавните предприятия и техните поделения не са част от администрацията на органи, създадени със закон, което изключва директорите на поделенията от приложното поле на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

С оглед на гореизложеното Комисията приема, че лице, заемащо длъжността директор на Държавно горско стопанство „****“ – териториално поделение на Южноцентрално държавно предприятие – С., не притежава качеството „лице, заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му е извън приложното поле на ЗПУКИ и за него не са приложими разпоредбите на закона.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

При така изясненото от фактическа и правна страна и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6, от АПК, във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. №С-2015-56/10.03.2015 г., по отношение на П.З.Б. с ЕГН ***** – поради липса на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*