

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-139-15-127

гр. София, 06.08.2015 г.

Днес 06. 08. 2015г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2015-139/28.05.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано въз основа на писмо с вх. № 01 – 350/ 17. 05. 2015г., заведено в регистъра на сигналите по чл. 22и, ал.1, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) като сигнал с рег. № С – 2015 - 139/ 28. 05. 2015г. Подаден е от ***** и е против Г.Ц.Г., ЕГН *****, в качеството му на кмет на Община Б.. Сочи се, че в хода на извършена проверка от Сметна палата (с изготвен доклад, представен в прокуратурата), в хода на която е констатирано нарушение, свързано с предоставянето на спортни имоти за безвъзмездно ползване, публична общинска собственост, на юридическо лице с нестопанска цел, а именно: „С. к.“, актуван с АОС № 671/ 2005г., който с решение на Общински съвет – Б. за безвъзмездно ползване на

Сдружение „С. Д. – Б.“ - юридическо лица с нестопанска цел през 2008г. В сигнала се сочи, че Сдружение „С.Д. - Б.“ се управлява от Г.Ц.Г. - кмет на Община Б., който е председател на сдружението. Наведени са доводи за несъвместимост по чл. 5 ЗПУКИ, предвид факта, че Г. е управител и съдружник в дружество с ограничена отговорност „К. – 97“ ООД – гр. Б.

Като доказателства са приложени: копие от интернет справка от регистър БУЛСТАТ за Сдружение „С. Д. – Б.“, ЕИК ***** и дружество с ограничена отговорност „К. – 97“ ООД – гр. Б.; незаверено копие от Решение № 274/ 31. 07. 2008г. на Общински съвет – Б.; незаверено копие от решение № 560/ 11. 12. 2014г. на Председателя на Сметна палата и л. 84 от Одитен доклад на Сметна палата.

При проверка относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3 т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). С оглед на това обстоятелство на основание чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е уведомила сигналоподателя за необходимостта от привеждане на сигнала в съответствие с нормативните изисквания, като е указано на същия, че следва да посочи данни за твърдените нарушения на ЗПУКИ.

В получения отговор, подробно са развити твърденията в първоначалния сигнал. Нередовностите не са отстранени.

КПУКИ е изисквала от Председателя на Постоянната комисия за установяване на конфликт на интереси при Общински съвет – Б. и събрала доказателства за служебното качество на Г.Ц. Г.; подадените от лицето декларации по чл.12 от ЗПУКИ; доказателства за предоставяне на „С. к.“, актуван с АОС № 671/ 2005г. за безвъзмездно ползване на Сдружение „С.д. – Б.“ – гр. Б. – предложение/ докладна записка, за вземането на решение; Решение № 274/ 31. 07. 2008г. на Общински съвет; доказателства за упражнени правомощия по служба от Г.Г. по отношение на Сдружение „С. д. – Б.“ – гр. Б..

КПУКИ служебно е направила справка в Търговски регистър, Регистър БУЛСТАТ и Регистър на спортните клубове.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:

С Решение № 222/ 24. 10. 2011г. на Общинска изборителна комисия – Б. Г.Ц.Г. е обявен за избран за кмет на община – Б.. На 01. 11. 2011г. Г. е положил клетва като кмет на общината.

От справка в регистър БУЛСТАТ се установява, че с Решение № 8/ от 19. 01. 1993г. Софийски окръжен съд е регистрирал Сдружение „Б.к. - Б“ – гр. Б., като юридическо лице с нестопанска цел. Председател на Сдружението е Г.Ц.Г. Сдружение „Б.к. - Б“ – гр. Б. е вписано в Регистъра на спортните клубове.

От направена справка в регистър БУЛСТАТ се установява, че с Решение № 498/ 1995г. по ф. д. 1887/ 95г. на Софийски окръжен съд е вписано Сдружение „С.д. - Б“ – гр. Б., като юридическо лице с нестопанска цел, чийто председател е Г.Ц.Г.

С Докладна записка, рег. № 0807 – 368/ 29. 07. 2008г. Г.Г., в качеството си на Кмет на Община Б. е направил предложение до Общински съвет – Б. за вземане на решение, управлението на спортна зала – сграда, със застроена площ от 1350, 50 кв. м., сглобяемо строителство, построена през 1986г. и спортна зала – сграда със застроена площ от 1610, 50 кв. м., монолитно строителство, построена през 1971г., актувани като публична общинска собственост с АОС № 671/ 07. 07. 2005г., да бъде предоставено безвъзмездно на Сдружение „С.д. - Б“ – гр. Б., за срок на управление 5 (пет) години.

За периода от 23. 12. 2009г. до 22. 10. 2012г. Г.Г. е подал 3бр. декларации по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 ЗПУКИ, в които е декларирали обстоятелството, че е член на управителния съвет на Сдружение „С.д. - Б“ – гр. Б. и Сдружение „Б. к. - Б“ – гр. Б..

С декларация до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси при Общински съвет – гр. Б., Г.Г. е уведомил съответната комисия за избирането му за председател на управителния съвет на Сдружение „Б. к. - Б.“ – гр. Б..

Със Заповед № ОА – 281/ 23. 10. 2012г., Г.Г., в качеството си на кмет на Община – Б. е разпоредил заместник – кметът на общината да извършва всички дейности и докладни записки, свързани с разпореждане с държавно или общинско имущество, разходване бюджетни или извънбюджетни средства, включително средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, издаване на удостоверения, разрешения или лицензии или осъществяване контрол във връзка с дейността на Б. к. „Б.“ – Б.

От представеното като доказателство по преписката удостоверение за актуално състояние на дружество с ограничена отговорност „К. – 97“ ООД – гр. Б., се установява, че със свое Решение № 1 от 23. 05. 1997г. по ф. д. № 624/ 1997г. Софийски окръжен съд е вписал в регистъра на търговските дружества при съда, дружество с горното наименование. С Решение № 265 от 10. 10. 2002г. по гр. д. № 218/ 2002г. по описа на СОС е вписано прекратяване на дружество с ограничена отговорност „К. – 97“ ООД – гр. Б. Дейността на дружеството е прекратена на основание §5, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за Търговския регистър, считано от 01. 01. 2012г. При направена справка в Търговски регистър се установява, че в регистъра не е вписан търговец с фирмено наименование „К. – 97“ ООД – гр. Б..

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ – да не е анонимен, да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия в нарушение на ЗПУКИ,

период на извършване на нарушението и подпис. Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие на предвидените в закона предпоставки. Липсата на една или няколко от тези предпоставки е основание производство да не бъде образувано, а образуваното прекратено.

Сигналът не е анонимен, тъй като съдържа, а и по преписката се установиха предвидените в чл. 17, ал. 3, т. 1 ПОДКПУКИ, данни – три имена на лицето и адрес.

Заемайки длъжността Кмет на Община Б., Г.Ц. Г. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8, п. 1 ЗПУКИ.

Сигналът съдържа данни за упражнени от Г., в качеството му на кмет, правомощия по служба през 2008г., когато по негов доклад, като кмет на общината е прието Решение № 274/31. 07. 2008г. на Общински съвет – Б. за безвъзмездно предоставяне за управление на имот публична общинска собственост на Сдружение „С. д. - Б“ – гр. Б., за срок на управление 5 (пет) години. Законът за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е обнародван в ДВ, бр. 94 от 31. 10. 2008г. и влиза в сила от 01. 01. 2009г. и за неговите разпоредби не е предвидено обратно действие. Ето защо предложението от Г.Г., направено до Общински съвет – Б., за безвъзмездното предоставяне е ирелевантен факт за провеждане на производство по ЗПУКИ и приключването му с решение по чл. 27, ал. 2 от закона. Съгласно принципа на законоустановеност на административните нарушения, установен в чл. 2, ал. 1 ЗАНН, към датата на упражняване на правомощията на Г. не е имало предвидена административнонаказателна отговорност по смисъла на ЗПУКИ, поради което изложените в сигнала твърдения не съставляват данни за конфликт на интереси.

Твърденията за несъвместимост по реда на чл. 5 ЗПУКИ са за това, че Г. е кмет на Община Б. и едновременно с е управител на дружество с ограничена отговорност „К. – 97“ ООД – гр. Б., чиято търговска дейност е прекратена, считано от 01. 01. 2012г. Разпоредбата на чл. 5 ЗПУКИ не представлява състав на конфликта на интереси. Сочената законова норма не съдържа самостоятелна забрана, а препраща към установени забрани в Конституцията и други специални закони. Компетентният да установи несъвместимост е посоченият в чл. 41, ал. 3 ЗМСМА орган.

Констатираните от административния орган нередовности в сигнала не биха могли да бъдат отстранени. Сигналоподателят не би могъл да отстрани липсата на данни за упражнени правомощия, относно извършените от Г. действия през 2008г., защото това несъответствие е неотстранимо.

Предвид изложеното и на основание чл. 56, ал. 2, вр. с чл. 30, ал. 2, вр. с чл. 27, ал. 2, т. 6 АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2015 - 139/ 28. 05. 2015г., против Г.Ц.Г., ЕГН ***** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8, пр. 1 ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*