

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

РП-189-15-149

гр. София, 01.09.2015 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Красимира Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна“ сигнал с рег. № С-2015-189/13.07.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал подаден от Й. П. Й., с ЕГН ***** и адрес за кореспонденция в гр. С., ул. „*****“ № **, ет. **, ап. ** с писмо с вх. №01-702/04.12.2014 г. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С-2015-189/13.07.2015 г.

Сигналът е против О. Г. Х., в качеството му на ръководител на Клиника по изгаряния и пластична хирургия към „Университетска многопрофилна болница за активно лечение и спешна медицина „Н. И. Пирогов“ ЕАД.

В сигнала се иска извършване на проверка за наличие на конфликт на интереси между д-р О. Г. Х. и д-р Х. Е. Л. във връзка с конкурс за заемане на академична длъжност „доцент“ по „Пластично-възстановителна и естетична хирургия“, проведен от УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД за нуждите на Военномедицинска академия (ВМА), в който д-р Л. е кандидат, а проф. д-р Х. е председател на научното жури. Твърди се, че в проведен конкурс, в който на д-р Л. е присъдена образователна и научна степен „доктор“ д-р Х. е бил рецензент и председател на научното жури за присъждане на ОНС „Доктор“. В сигнала се твърди, че проф. д-р Х. е консултант към медицински център „*****“, чийто изпълнителен директор е д-р Л., което предполага служебна и икономическа зависимост между лицата. С Решение № РП-289-14-007 от 22.01.2015 г. по сигнал с рег. № С-2014-289/05.12.2014 г. подаден от същото лице КПУКИ е прекратила производството срещу О. Г. Х. - ръководител на Клиника по изгаряния и пластична хирургия към „Университетска многопрофилна болница за активно лечение и спешна медицина „Н. И. Пирогов“ ЕАД с мотив, че същия не притежава качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Иска се установяване наличие на конфликт на интереси по отношение на проф. д-р О. Г. Х. в качеството му на председател на научното жури.

Към сигнала са приложени следните доказателства: възражение от 21.07.2014 г. до министъра на образованието и науката, изпълнителния директор на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД и началника на ВМА, ведно с 5 листа извадки от интернет страницата на медицински център „*****“; допълнение към възражение с вх. №94-15438/04.08.2014 г. до министъра на образованието и науката; писмо с рег. №94-15438/22.08.2014 г. на министъра на образованието и науката; молба с вх. №5330/05.09.2014 г. до изпълнителния директор на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД; писмо с изх. №5330/10.09.204 г.; заявление с вх. №94-00-191/25.07.2014 г. до изпълнителния директор на Национален център за информация и документация и отговор с рег. №94-00-191/29.07.2014 г.; нотариално заверен протокол от 01.08.2014 г., ведно с 4 листа приложения.

От сигналподателя е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), с посочване на данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ, място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и др. обстоятелства, при които е било извършено. На основание чл. 30, ал. 2 от АПК е указан тридневен срок за отстраняване на констатираните нередовности по сигнала. От полученото известие за доставяне на писмо изх. № С-2015-189#1/24.07.2015 г. се установява, че същото е върнато от пощенския оператор с отбелязване „непознат“.

Комисията е направила справка в Търговски регистър по партидата на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Лицето подало сигнала е надлежно идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

„Университетска многопрофилна болница за активно лечение и спешна медицина „Н. И. Пирогов“ ЕАД, с ЕИК *****, със седалище и адрес на управление в гр. С., бул. „*****“ № **, е с едноличен собственик на капитала Министерство на здравеопазването.

Съгласно чл. 12 от Устава на лечебното заведение органи на управление на дружеството са Общото събрание на акционерите и Съвета на директорите (СД). Общото събрание на акционерите се представлява от министъра на здравеопазването – чл. 13 от Устава.

Съгласно справка от Търговски регистър от 19.08.2015 г. членове на СД на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД към същата дата са: С. Г. М., К. Ж. Д. и А. Ж. К., вписване от 22.04.2015 г. На същата дата, като член на СД е заличена Р. В. Д.-П..

Към 27.08.2014 г. членове на СД на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД са: С. Г. М., А. Ж. К. и Р. В. Д.-П.. На същата дата, като членове на СД са заличени Д. Р. Р. и В. Б. В..

Към 25.02.2014 г. членове на СД на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД са: С. Г. М., В. Б. В. и Д. Р. Р.. На същата дата, като членове на СД са заличени Г. Д. М. и П. Д. Н..

Видно от приложеното по преписката писмо с изх. № 94-15438/22.08.2014 г. на Министъра на образованието и културата съставът на Научното жури е определен със

заповед № 851/18.06.2014 г. на директора на УМБАЛСМ „Пирогов“, като на първото си проведено заседание на 09.07.2014 г. научното жури е избрало О. Г. Х. за Председател.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ и регламентирани детайлно в чл. 17 от ПОДКПУКИ – да не е анонимен, да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия в нарушение на ЗПУКИ, период на извършването и подпис. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не се образува, а образуваното такова следва да се прекрати.

Сигналят отговаря на разпоредбите на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 – т. 25 от ЗПУКИ.

УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД е юридическо лице създадено с акт на държавен орган. Предвид разпоредбата на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, в приложното поле на същия, попадат управителите и членовете на органите на управление или контрол на юридическите лица, създадени с акт на държавен орган. В тази категория лица не попадат тези, които заемат длъжност в болничните звена, включени в структурата на лечебните заведения.

Съгласно чл. 58, ал. 1 от Закона за лечебните заведения клиниката е болнично звено по определена медицинска или дентална специалност, ръководено от хабилитирано лице - лекар, съответно лекар по дентална медицина, в която се извършва диагностично-лечебна дейност и се провежда обучение на студенти и/или обучение на специализанти и/или продължителна квалификация. О. Х., като ръководител на Клиника по изгаряния и пластична хирургия към УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ ЕАД, не притежава качеството „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

По отношение на това обстоятелство КПУКИ е постановила Решение № РП-289-14-007 от 22.01.2015 г. по сигнал с рег.№ С-2014-289/05.12.2014 г. подаден от същото лице с което е прекратила производството срещу О. Г. Х. - ръководител на Клиника по изгаряния и пластична хирургия към „Университетска многопрофилна болница за активно лечение и спешна медицина „Н. И. Пирогов“.

Съгласно чл. 4 от Закона за развитието на академичния състав в Република България оценяването на дисертационен труд и на кандидатите за академични длъжности се извършва от научно жури чийто състав се определя със заповед на ректорът, съответно ръководителят на научната организация, а съгласно ал. 5 на чл. 4 от същия закон, на своето първо заседание научното жури избира един от членовете си за председател и определя от състава си рецензенти.

Обстоятелството, че състава на научното жури, като колегиален орган се определя със заповед на ректорът, съответно ръководителят на научната организация изключва членовете му от приложното поле на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ – същите не са членове на колегиален орган по чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията, както и колегиален орган създаден със закон.

В качеството си на Председател на научното жури О. Г. Х. не притежава качеството „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Дейността му като председател е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството. Липсата на субект, лице, заемащо публична длъжност, срещу който да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждането на сигнала.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-189/13.07.2015 г., против О. Г. Х. с ЕГН *****.

Решението се съобщава на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*