

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО №РП-047-15-080 гр. София, 21.05.2015 г.

Днес, 21.05.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Николова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2015-47/25.02.2015г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал.1, във връзка с чл.24, ал.3 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), въз основа на писмо вх.№01-139/23.02.2015г. от началника на Регионален инспекторат по образование /РИО/-Враца, с приложени към него сигнал вх.№ ПД-05-83/07.01.2015г. от *****, констативен протокол №88/17.02.2015г. от извършена вътрешноведомствена проверка от РИО - гр. Враца.

Сигналът е подаден против С. М. – директор на НУ „Св.Св.Кирил и Методий“, гр. О. и съдържа следните твърдения: Закуските в училището се доставят от свата на директорката – С. Н. от гр. О., а обяда - от фирмата на дъщеря й С. Р. Павилионът за закуски се стопанисва от С. Р., но под името на друга фирма, чиито собственик е работничка на С. Н. Токът за павилиона се използва за сметна на училището, а наема се взема само през учебно време. До 2014г. парното на училището е било на въглища, които М. е закупувала от с. С., без да се измерват. Същата фирма е доставяла въглища и в дома, за които си изказва съмнение, че не е заплащала за тях. М. е в много близки отношения със счетоводителка на училището, което е пречело за упражняване на контрол от нейна страна върху счетоводната дейност.

В хода на проверката са събрани документи относно сключените договори за доставка на закуски и обяд, отдаване под наем на павилиона и за доставка на въглища, както и други релевантни обстоятелства и цялата преписка е изпратена на Комисията.

Към сигнала са представени като доказателства: писмена информация от директора на НУ „Св.Св.Кирил и Методий“, гр. О. с вх.№ ПД-05-83/16.02.2014г.; заповед №2038-165/26.08.2014г. за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка предмет на поръчката „Доставка на храна за ученици от I-IV клас в НУ „Св.Св.Кирил и Методий“, гр. О., през учебната 2014-2015г.“, публична покана за провеждането й в АОП ИД-9033124 и утвърдена документация за провеждането на обществената поръчка; заповед №2040-167/08.09.2014г. за назначаване на комисия по провеждането на обществената поръчка; протокол №1/11.09.2014г. за класиране на участниците; договор №1/15.09.2014г. ; протокол №2/11.09.2014г. и договор №2/15.09.2014г.; етикети от фирмите производители на закуски и обяд; заповед

№1606/01.08.2012г. за обявяване на . публичен търг с явно наддаване за отдаване под наем на обект „Помещение за продажба на закуски, пакетирани храни, сладкарски изделия и сокове“; заповед №1607-201/01.08.2012г. за назначаване на комисия по провеждане на търга; протокол от 10.09.2012г. за класиране на участниците, 2 бр. наддавателни листове и списък на участниците; заповед №1614-208/11.09.2012г. за класиране на кандидатите и договор за отдаване под наем на общински недвижим имот от 26.09.2012г.; 20бр. кантарни бележки за закупуване на въглища.

С писмо вх.№С-2015-47#2/11.03.2015г. са представени доказателства за служебните качества на лицето, против което е подаден сигнала (6 бр. допълнителни споразумения към трудов договор №ЧР-25/07.03.2005г.; длъжностна характеристика от 08.10.2013г.) и подадените декларации по чл.12, т. 1 и т.2 ЗПУКИ, входящи № РД-22-200(65)/22.01.2009г. и №РД-22-200 (2-44)/12.03.2009г. на РИО-Враца.

С писмо вх.№С-2015-47#6/12.05.2015г., в изпълнение на указанията на Комисията по чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ, подателят на сигнала е направил допълнително уточнение, с което е преповторил констатациите в констативен протокол №88/17.02.2015г. на комисията от РИО - гр. Враца и приложил доказателствата към него.

Комисията е извършила служебни справки в регистри НБД Население и БУЛСТАТ, и търговски регистър по отношение на С. М., ЕТ „С*** – С. В.“, ЕТ „Т** - П. Н.“; ЕТ „С*** -С. В. ; ЕТ „ О** - – И. Р.“; „К ****“ООД; „Е***“ЕООД, гр. В. Извършена е и справка в публичния регистър на училищата в МОН.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна*

С. Л. М. с ЕГН *** заема длъжността директор на Начално училище „Св.св. Кирил и Методий“, гр. О. въз основа на споразумение (трудова договор) №ЧР-25/07.02.2005г. с началника на РИО-В. и допълнителни споразумения към него от 20.11.2011г., 21.11.2011г., 26.11.2012г., 19.03.2013г. и 28.11.2014г.

НУ „Св.св. Кирил и Методий“, гр. О. е общинско училище. Съгласно чл.10, ал.5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП), общинските училища са юридически лица и се откриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието и науката по предложение на общинския съвет. На основание чл.37, ал.1 ЗНП училището се управлява от директор.

В качеството си на директор на НУ „Св.св. Кирил и Методий“, гр. О., С. М. е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ, в които е декларирал липса на несъвместимост и наличие на свързани лица, по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ. Декларациите са заведени с рег.№ РД-22-200(65)/22.01.2009г. и рег.№ РД-22-200(2-44)/12.03.2019г.

На 15.01.2014г. М. като директор на НУ „Св.св. Кирил и Методий“ - Възложител е сключила с ЕТ „Т** – П. Н.“, с.С., представлявано от управителя П. В. Н. – Изпълнител, договори №1 и №2 с предмет „доставка на храна за учениците от I – IV клас за учебната 2014-2015 година“ по обособена позиция №1 „Доставка на закуски за учениците от I – IV клас за учебната 2014-2015 година“ и обособена позиция № 2 „Приготвяне и доставка на топъл обяд за учениците от I – IV клас за учебната 2014-2015 година на целодневен режим на обучение“. Сроковете на действие на договорите са от 16.09.2014г. до 31.05.2015г. и цени : ** лв. без ДДС (** лв. с ДДС) по договор №1 и ** без ДДС (30. 773 лв. с ДДС) по договор №2.

Договорите са сключени въз основа на проведена процедура за възлагане на обществена поръчка чрез събиране на оферти с публикуване на поканата, открита със

заповед №2038 –165/26.08.2014г. на директора на НУ „Св.св. Кирил и Методий“, гр. О. и протокол №1/11.09.2014г. на комисия, назначена със заповед №2040-167/08.08.2014г.

На 26.09.2012г. между НУ „Св.св. Кирил и Методий“, гр. О., представлявано от директора М. и ЕТ „Т** – П. Н.“, с.С. е сключен договор за отдаване под наем на общински недвижим имот, представляващ обект „Помещение за продажба на закуски, пакетирани храни, сладкарски изделия и сокове“, с полезна площ от 20 кв.м., находящо се на втори етаж от сградата на училището, с предмет на дейност: продажба на закуски, пакетирани храни, сладкарски изделия и сокове за срок от 3 години. Наемната цена е в размер на **лв. за месец и се актуализира на шест месеца съгласно тарифата на наемите към Наредба №9 на Общински съвет – О. с допълнително споразумение към договора. Съгласно т.2.3. от р-л V „Допълнителни условия“ на договора от 26.09.2012г., за времето на ваканции за учениците обекта няма да функционира и няма да се заплаща наемна цена.

Договорът за наем от 26.09.2012г. е сключен въз основа на протокол №1/10.09.2012г. от проведен публичен търг с явно наддаване на 10.09.2012г. и на основание заповед №1614-208/11.09.2012г. на директора на НУ „Св.св. Кирил и Методий“, гр. О.

В хода на извършената от РИО – Враца проверка касаеща твърденията за злоупотреби с гориво /въглища/ от директора на училището (стр.4 от констативен протокол №88/17.02.2015г.), е установено, че от отоплителен сезон 2008-2009г. до отоплителен сезон 2012-2013г. училището се е отоплявало с въглища. Сключвани са договори за доставки през първия сезон от Община О., а след това директорът на училището е сключвал договор с „К ****“ООД, с. Г. и ЕТ „О*** – И. Р.“, с. С. Доставените количества въглища са придружени с кантарни бележки. От м. ноември 2013г. училището се отоплява с природен газ – метан, като доставките се извършват от „Е****“ЕООД. В приложената по преписката информация вх.№ПД-05-83/16.02.2015г. на РИО-Враца, М. е пояснила, че домакинството ѝ се отоплява на въглища, закупувани с лични средства, предимно от ЕТ „О***-И. Р.“, а не от бюджета на училището.

От извършените справки в регистър „НБД Население“ и търговски регистър се установи, че С. Л. М. е майка на С. Р. В. – собственик и управител на ЕТ „С ***- С. В.“ с ЕИК **, гр. О. и роднина по сватовство от първа степен със С. В. Н. - собственик и управител на ЕТ „С***-С. В.“, ЕИК ***, гр. О., с основна икономическа дейност по НКИД „производство на хляб и хлебни изделия“.

П. В. Н. е собственик и управител на ЕТ „Т***-П. Н.“, ЕИК ****, с. С, община О.

И. В. Р. е собственик и управител на ЕТ „О*** – И. Р.“, ЕИК ****, с. С., община О.

Ю. Д. Д. и А. В. А. са съдружници в капитала на „К ****“ООД, с ЕИК ***, с. Г. Управител на дружеството е Ю. Д.

„Е****“ЕООД, ЕИК ***, гр. В. е с едноличен собственик на капитала и управител М. Х. Е.

От извършените справки в регистър „НБД Население“ не се установиха наличия на родствени връзки между С. М. и физическите лица П. В. Н., И. В. Р., Ю. Д. Д., А. В. А. и М. Х. Е.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от

ПОДКПУКИ - сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, единен граждански номер, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Като директор на НУ „Св.св. Кирил и Методий“, гр. О., С. М. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ.

С. М. е свързано по смисъла на §1, т.1, предл. 3 и предл.5 от ДР на ЗПУКИ лице със С. Р. В. (дъщеря) и С. В. Н. (сват), а от там и с притежаваните от тях ЕТ „С***- С. В.“ и ЕТ „С****-С. В.“, със седалище гр. О.

От извършената справка в регистър НБД Население се установи, че М. не е свързано лице със сочените физически лица, собственици ЕТ „Т**-П. Н.“, ЕТ „О*** – И. Р.“, „К ****“ООД и „Е*****“ЕООД, от което следва извода, че няма свързаност и с търговските предприятия.

От констативен протокол №88/17.02.2015г. на РИО - Враца и останалите, събрани по реда на чл.26 от ЗПУКИ доказателства не се установи М. да е упражнила правомощия по служба в частен интерес – свой или на свързаните по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ физически и юридически лица. Това обстоятелство обосновава извода, че не са налице данни за нарушение на забраните по Глава втора от ЗПУКИ, а сигналът не отговаря на изискванията на чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ.

При спазване на чл. 30, ал. 2 от АПК Комисията е предоставила възможност на подателя на сигнала да отстрани констатираните нередовности. В дадения срок нередовностите не са отстранени, което съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК е основание за прекратяване на производството

Предвид изложеното на основание чл. 56, ал. 2, във връзка с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, и чл. 7, т. 3, във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2015 -47/25.02.2015 г., против С. Л. М. с ЕГН ***** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*