

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-153-15-173

гр. София, 20.10.2015 г.

Днес, 20.10.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) по сигнал, подаден от *****, ЕГН ***** с адрес за кореспонденция: *. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г.

Сигналът е насочен срещу С. М. С. , М. А. В., Д. И. К., П. Н. Н. , Р. С. С. - членове на управителния съвет на Българска асоциация на професионалистите по здравни грижи (БАПЗГ), Л. Н. Й. – председател на Контролната комисия на БАПЗГ и М. Т. Д. – председател на Комисията по професионална етика на БАПЗГ.

В сигнала се твърди, че посочените лица участват едновременно в управлението на сдружение „Българска асоциация на професионалистите по здравни грижи“ и в едноименно сдружение, създадено по силата на Закона за съсловната организация на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти (ЗСОМСААМС). Те били създали внушение, че първото сдружение е съсловната организация, създадена със ЗСОМСААМС и задължавали субектите, подлежащи на регистрация по този закон да членуват в сдружението, да заплащат членски внос и такси за издаване на удостоверения и други документи. Към сигнала са приложени: обобщено становище за статута и дейността на Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи (неподписано, без посочен автор); копие от Държавен вестник - бр.46/2005 г. (официален раздел) в частта с обнародвания Закон за съсловната организация на медицинските сестри, акушерките и асоциираните

медицински специалисти; Устав на БАПЗГ от 10.05.2014 г. Посочени са и линкове към годишните финансови отчети на БАПЗГ за 2010, 2011, 2012 и 2013 година.

На подателя на сигнала са дадени указания по чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) за представяне на конкретни данни за нарушения на ЗПУКИ - място, период на извършване, упражнени правомощия по служба в частен интерес и други относими обстоятелства. В полученото в отговор на дадените указания писмо от сигналподателя са изложени твърдения, повтарящи по същество изложените в първоначално подадения сигнал. Представени са и две неподписани правни становища; годишни финансови отчети за 2013 и 2012 г. на БАПЗГ; копия от съдебни решения и удостоверения за актуално състояние по ф.д.№ 6809/2003 на СГС – Фирмено отделение; интернет справки в регистър БУЛСТАТ за БАПЗГ, Български лекарски съюз и Български ветеринарен съюз; копие на решение № 29/11.11.1998 г. по к.д. № 28/1998 г. на Конституционния съд на РБ; проект на Закон за съсловната организация на медицинските сестри, акушерките и профилните медицински специалисти (рег. № 454-01-133 от 01.12.2004 г.) и мотиви към него; копие от удостоверение на Столична община № 616/20.06.2014 г. за въвеждане в експлоатация на офиси на БАПЗГ.

Към административната преписка са приобщени изисканите от КПУКИ и представени с писмо с изх. № 239/21.08.2015 г. на председателя на Управителния съвет на БАПЗГ заверени копия на Решение № 1/14.07.2003 г. и Решение № 32/21.04.2008 г. по ф. д. 6809/ 2003 г. по описа на СГС; извлечение от протокол за проведен на 15.01.2011 г. Втори отчетно-изборен конгрес на БАПЗГ; трудов договор № 1/01.03.2004 г. и допълнително споразумение към него № 7/31.01.2011 г.; заповед № 02/29.01.2011 г. за прекратяване на трудов договор; трудов договор № 22/29.01.2011 г.; трудов договор № 4/12.05.2004 г.; трудов договор № 6/01.07.2004 г. и допълнително споразумение към него № 11/31.01.2011 г.; трудов договор № 15/05.05.2006 г.; трудов договор № 23/31.01.2011 г. и заповед за прекратяването му № 03/23.01.2013 г., три бр. договори за възлагане на мандат от 29.01.2011 г.; декларации на лицата по чл.12, т.2 от ЗПУКИ.

Комисията служебно е извършила справки в Регистър Булстат, Апис Регистър, входящия регистър на Софийски градски съд – фирмени състави и на сайта на Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице, има положен подпис и посочени три имена, ЕГН и адрес на сигналподателя.

Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи (БАПЗГ) с БУЛСТАТ (ЕИК) ***** е създадена като юридическо лице с нестопанска цел през 2003 г. с решение № 1/14.07.2003 г. на СГС – Фирмено отделение по ф.д № 6809/2003 г., вписано в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел по парт. № 10606, том 198, стр.75.

На 04.12.2005 г., след влизането в сила на ЗСОМСААМС, обн. в ДВ бр.46/03.06.2005г., е проведен Първи учредителен конгрес на БАПЗГ, на който е приет устав, съобразен с измененията настъпили с влизането в сила на ЗСОМСААМС и в

частност на чл. 2 и § 4 – § 7 от ПЗР на ЗСОМСААМС. Избран е нов Управителен съвет. Промените са вписани с решение № 32/21.04.2008 г. на СГС – фирмено отделение по ф.д. № 6809/2003 г. Видно от това решение С. С. е избрана за председател на УС, а М. В., Д. К. и Р. С. за членове на УС на БАПЗГ. По решение на проведения на 15.01.2011 г. в гр. София Втори отчетно-изборен конгрес на БАПЗГ посочените лица са освободени от заеманите длъжности поради изтичане на мандата им. Видно от протокола за проведения Втори отчетно-изборен конгрес на БАПЗГ, за председател на новия Управителен съвет на Асоциацията е избрана М. В., а за членове - Д. К., С. С., П. Н. и Р. С..

С трудов договор № 1/01.03.2004 г. БАПЗГ възлага на С. С. да изпълнява длъжността Председател за срок до изтичане на мандата ѝ. С допълнително споразумение № 7/31.01.2011 г. е извършена промяна в клаузите на първоначалния договор, като на С. С. е възложено считано от 01.02.2011 г. да изпълнява длъжността Главен редактор.

С трудов договор № 4/12.05.2004 г. на М. В. е възложено да изпълнява длъжността Организационен секретар на БАПЗГ. С трудов договор № 22 от 29.01.2011 г. ѝ е възложено за срок до изтичане на мандата да изпълнява длъжността Председател на БАПЗГ. Със заповед № 02/29.01.2011 г. трудовият договор с М. В. е прекратен по взаимно съгласие на страните, считано от 01.02.2011 г.

С трудов договор № 6/01.07.2004 г. Д. К. е назначена за неопределен срок в БАПЗГ на длъжността Касиер, с шифър по националната класификация на професиите 4191. С допълнително споразумение № 11/31.01.2011 г. Д. К. считано от 01.01.2011 г. е преназначена на длъжност Главен Касиер/Главен секретар с нов код по НКПД 2011 – 1146 6015.

С трудов договор № 15/05.05.2006 г. П. Н. е назначена за неопределен срок в БАПЗГ на длъжност Главен експерт сертифициране. С допълнителен трудов договор № 23/31.01.2011 г. ѝ е възложено изпълнението на длъжността Заместник-председател. Със заповед № 03/23.01.2013 г. последният е прекратен, считано от 24.01.2013 г.

С договори за мандат, сключени на 29.01.2011 г. по решение на УС на БАПЗГ, на Р. С. е възложено изпълнението на функциите, дефинирани в разпоредбите на ЗСОМСААМС и Устава на БАПЗГ; на Л. Й. е възложено да изпълнява функциите на председател на Контролната комисия, а на М. Д. - функциите на председател на Комисията по професионална етика.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ - сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи

производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от надлежно идентифицирано лице, съобразно изискванията на чл.17, ал.3, т.1 от ПОДКПУКИ.

От събраните по преписката доказателства се установи, че в качеството си на членове на органи на управление или контрол на юридическо лице, създадено със закон – БАПЗГ, председателят на управителния съвет М. А. В., членовете на управителния съвет Д. И. К., С. М. С. , П. Н. Н. и Р. С. С. , както и председателят на Контролната комисия Л. Н. Й. и председателят на Комисията по професионална етика М. Т. Д. са лица заемащи публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ. Този извод се налага от анализа на разпоредбата на чл.2, ал.2 от ЗСОМСААМС, съгласно която БАПЗГ е юридическо лице със седалище в София, както и от съдържанието на разпоредбите на § 4 - § 7 от ПЗР на ЗСОМСААМС, уреждащи редът и условията за създаването ѝ. Законът възлага на БАПЗГ публичноправни функции, касаещи условията за упражняване на професията – чл.4, чл.8 т.2 и т.3 от ЗСОМСААМС, контрола и дисциплинарната власт по отношение на професионалистите по здравни грижи – чл.40 - чл.44 от ЗСОМСААМС.

В хода на производството бе установено, че в сигнала липсват конкретни данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ от страна на лицата, заемащи публична длъжност като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието (упражнени правомощия по служба в частен интерес) и други обстоятелства, при които е било извършено. Липсата на данни за нарушение на ЗПУКИ съгласно чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ от лице, заемащо публична длъжност е една от предпоставките за прекратяване на производството.

При спазване на чл.30, ал.2 от АПК Комисията е предоставила на подателя на сигнала възможност да отстрани констатираните нередовности. Видно от съдържанието на полученото в отговор на дадените указания писмо от сигналоподателя нередовностите не са отстранени, което съгласно чл.56, ал.2 от АПК е основание за прекратяване на производството.

С оглед на гореизложеното Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 56, ал.2 във вр. с чл.30, ал.2 от АПК във вр. с чл.27, ал.2, т.6 от АПК и чл.7, т.3 във вр. с чл.17, ал.3, т.6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интерес

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., против **С. М. С. , ЕГН ******* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., против **М. А. В., ЕГН ******* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., против **Д. И. К., ЕГН ******* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., против **П. Н. Н. , ЕГН ******* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., против **Р. С. С. , ЕГН ******* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., против **Л. Н. Й. , ЕГН ******* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-153/12.06.2015 г., против **М. Т. Д. , ЕГН ******* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*