

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № РС- 106 - 15 - 047

гр. София, 08.09.2014 г.

Днес, 08.09.2015 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2014-106/23.04.2015г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл.23, ал.1 предл.1, във вр. с чл.24, ал.3 от ЗПУКИ, въз основа на сигнал подаден от ръководителя на Инспектората при Министерство на регионалното развитие и благоустройство и заведен в регистъра на сигналите с рег. №С-2015-106/23.04.2015 г.

Сигналът е подаден срещу Й. П. Й. - управител на „Г.“ЕООД, гр. В. и съдържа следните твърдения: Съпругата на Й. – Ж. Г. Й. заемала длъжността „ръководител изследвания и развитие, главен геолог и ръководител лаборатория“ в дружеството, преди назначаването му за управител. Двамата се явявали свързани лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ, но обстоятелството не е декларирано от Й., в декларацията му по чл.12, т.2 от ЗПУКИ.

Към сигнала са приложени доказателства за: служебните качества на Й. П. Й. (договор за възлагане на управление №РД-02-16-122ф/05.07.1997г. и допълнителни споразумения към него № РД-02-16Ф/25.06.2012г. и № РД-02-16 Ф -105(2)/29.10.2013г.) и декларации по чл.12, т.1 и т.2 ЗПУКИ от 28.01.2009г; служебните качества на Ж. Г. Й. (заповед за назначаване №151/04.06.1984г. и 5бр. допълнителни споразумения от 01.04.1993г.; №91/17.03.1997г.; №114/01.08.2002г.; №32/03.01.2007г. и №8/05.01.2015г.); длъжностна характеристика на длъжността „ръководител изследвания и развитие, главен геолог и ръководител лаборатория“ от 29.09.2009г.; поименно щатно разписание на длъжностите и индивидуалните работни заплати и длъжностно щатно разписание в дружеството от 01.01.2015г.

С писмо вх.№ С-2015-106#2/11.05.2015г., на основание чл.30, ал.2 АПК, във връзка с чл.17, ал.3, т.6 ПОДКПУКИ, е направено уточнението, че с подписаното от Й.

на 05.01.2015г. като работодател допълнително споразумение е увеличил месечното възнаграждение на Ж. Й. и е създал определена привилегия. В тази връзка се иска извършването на проверка за наличието или липсата на конфликт на интереси.

С писмо изх.№ С-2015-106#7/24.06.2015г. допълнително са представени като доказателства: длъжностни щатни разписания от 01.01.2012г. и 01.01.2015г.; поименни разписания за длъжностите и индивидуалните работни заплати от 01.01.2012г. и 01.01.2015г.; допълнителни споразумения към ТД №89/01.08.29014г. и №8/05.01.2015г. на Ж. Й.; трудови договори №9/02.01.2014г., №6/05.01.2015г., № 07/02.01.2014г. и №5/05.01.2015г на длъжностите „Ръководител отдел проектиране и главен проектант“ и „Ръководител финансов отдел, главен счетоводител“ и Вътрешни правила за организация на работната заплата от 01.07.2007г.

Извършени са служебни справки в търговски регистър и регистър Национална база данни население.

На основание чл.26 ЗПУКИ, във връзка с чл.47 АПК, с писма изх.№ С-2014-106#4/09.06.2015г., № С-2014-106#8/26.06.2015г., № С-2014-106#9/10.07.2015г. и № С-2014-106#11/10.08.2015г, Й. П. Й. е поканен за изслушване съответно на 25.06.2015г., 09.07.2015г., 31.07.2015г. и 20.08.2015г.

По време на изслушването на 20.08.2015г. (т. 9 по протокол № 54/20.08.2015г.), Й. Й. заявява, че съпругата му Ж. Й. работи в „Г.“ЕООД, гр. В. от 1984г. Преминала е през целия път, назначена от проектант, ръководител група, началник отдел, главен геолог, потвърдено от двама управители преди него. След постъпването си на работа не е променял нищо в задълженията или в това до какво ниво тя е стигнала в дружеството. Заявява, че е попълнил декларациите си по ЗПУКИ след консултация с юрист.

Във връзка с цитираното в сигнала увеличение на заплатата пояснява, че заплатите не са променяни от 2008 година. Дружеството формира целия си ресурс на база сключени, изпълнени и изплатени договори и не получава бюджет и дотации. От изработеното се разплащат за данъци, покриват задължения, а останалият ресурс се разпределя като възнаграждение. В началото на тази година във връзка с измененията на минималната работна заплата, която е изменена два пъти – от 340 на 360, втори път – на 380 лева са направили разчет в дружеството и решили да увеличат възнаграждението на всички работещи с 50 лева, без да е процентно като за това са сключени и договори.

Й. не сочи нови доказателства и няма доказателствени искания.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

„Г.“ЕООД с ЕИК *****, гр.В. е с едноличен собственик на капитала Министерски съвет, видно от удостоверение за пререгистрация по §4, ал.2 ПЗР на ЗТР на Окръжен съд - Варна по ф.д.№8145/1991г. и препис - извлечение от протокол №22/01.11.1993г. на Комисията за преструктуриране, ликвидация, въвеждане на чуждестранни инвестиции, образуване и прекратяване на смесени предприятия на фирмите и

дружествата от отрасъл строителство и извършеното на 13.08.2008г. вписване по реда на ЗТР.

Й. П. Й., ЕГН **** е управител на „Г.“ЕООД, гр.В. (вписан по реда на ЗТР на 13.08.2008г.), въз основа на договор за възлагане на управление на еднолично търговско дружество с държавно имущество №РД-02-16-122Ф от 05.07.1997г и допълнителни споразумения към него № РД-02-16Ф/25.06.2012г. и № РД-02-16 Ф - 105(2)/29.10.2013г., сключени с министъра на регионалното развитие и благоустройството. Съгласно т.ІІІ от допълнително споразумение РД-02-16 Ф - 105(2)/29.10.2013г. срокът на действие на договора е до 31.05.2015г.

На 28.01.2009г., Й. Й. е подал декларация по чл.12, т.1 ЗПУКИ, в която е деклариран липса на несъвместимост и декларация по чл.12, т.2 ЗПУКИ, в която не е деклариран частен интерес към дейността на свързани с него по смисъла на §1, т.1 ДР на ЗПУКИ лица.

От справка Национална база данни „Население“ се установи, че Й. П. Й. и Ж. Г. Й. са съпрузи.

В периода от 04.06.1984г. до 01.07.2007г., Ж. Г. Й. е заемала последователно длъжностите „геолог-проектант“ в Научно производствен комбинат за борба със свлачищата и ерозията, гр. В.; „ръководител направление той и Н.С. Шст.“, „главен геолог и КТК“ и „главен геолог и ръководител лаборатория в „Г.“ЕООД, гр. В., въз основа на заповед №151/04.06.1984г., допълнителни споразумения към трудов договор №151/01.04.1993г., №91/17.03.1997г. към трудов договор №189/16.09.1996г. и №114/01.08.2002г.

С допълнително споразумение към трудов договор №32/01.07.2007г. е преназначена на длъжността „Ръководител изследвания и развитие, главен геолог и ръководител лаборатория“, с БТВ от ****лв., от което основно месечно трудово възнаграждение в размер на *** лв. и допълнително възнаграждение за продължителна работа - 20, 8% или ****лв.

С допълнително споразумение към трудов договор №89/01.08.2014г. на Й. е определено основно месечно трудово възнаграждение в размер на ***лв. и допълнителното възнаграждение за продължителна работа в размер на 34%, или *** лв., а с последно допълнително споразумение №8/ 05.01.2015г. е увеличен размера на основното й месечно трудово възнаграждение на *** лв. и допълнителното възнаграждение за продължителна работа - 34% или ***лв. или брутно трудово възнаграждение в размер на ***лв.

С трудови договори №9/02.01.2014г. и № 7/02.01.2014г. на Т. С. Ч. и Б. К. П. са определени основни трудови месечни възнаграждения в размери съответно от ***лв. и ***лв. и допълнителни възнаграждения за продължителна работа в размери 42% или **лв. и 38% или ** лв. С последващи трудови договори № 6 и № 5 от 05.01.2015г. основните месечни възнаграждения на Ч. и П. са увеличени съответно на **лв. и **лв. и допълнителни възнаграждения за продължителна работа - 43% или **лв. и 39% или ** лв, или брутните им трудови възнаграждения са в размери на *** и ***лв.

Допълнителни споразумения №89/01.08.2014г., №8/05.01.2015г. и трудови договори №9 и №7 от 02.01.2014г., №6 и № 5 от 05.01.2015г са сключени от Й. Й. като управител на „Г.“ЕООД, гр. В. и работодател.

От представените като доказателства длъжностни щатни разписания и поименни разписания на длъжностите и индивидуалните работни заплати сила от 01.01.2012г. и 01.01.2015г. се установява, че ръководните длъжности в „Г.“ЕООД, гр. В. - „ръководител изследване и развитие, главен геолог и ръководител лаборатория“, „ръководител проектиране и главен проектант“ и „ръководител финансов отдел и главен счетоводител“ са заемани съответно от Ж. Й., Т. Ч. и Б. П. Основните месечни и индивидуални трудови възнаграждения в размери ***лв. и ***лв. от 2012г. са увеличени на ***лв. и *** лв. през 2015г., или с по 50лв. за всяка от длъжностите.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който води до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Като управител на „Г.“ЕООД, гр. В., Й. П. Й. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ .

Наличието на граждански брак между Й. П. Й. и Ж. Г. Й. обосновава свързаност по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между лицата.

Сред основните задължения на заеманата от Й. длъжност са сключването, изменянето и прекратяването на трудовите и граждански договори и определянето на вътрешната производствена и управленска структура на дружеството, съобразно чл.2.1 и чл.3.2 от договор за възлагане на управление №РД-02-16-122 Ф/05.07.1997г.

Общите положения за организация на работната заплата, както и реда, условията и критериите за образуване и разпределение на средствата за работните заплати; определянето и изменението на основните работни заплати по основни длъжности и работни места, формирането на индивидуалните работни заплати и определянето на видовете и размерите на допълнителните трудови възнаграждения, прилагани в предприятието са уредени във Вътрешните правила за организация на работната

заплата (ВПОРЗ) в „Г.“ЕООД, гр. В. и в частност с разпоредбите на чл.4, чл.8, чл.10, ал.1 и чл.21, ал.1 от тях.

От събраните по преписката доказателства се установи, че Й. Й., в качеството си на управител на „Г.“ЕООД, гр. В. и в рамките на правомощията си по служба е утвърдил длъжностното щатно разписание, поименното разписание на длъжностите и индивидуалните работни заплати в сила от 01.01.2015г., както и сключил допълнително споразумение към трудов договор №05.01.2015г. и трудови договори № 6 и №5 от 05.01.2015г.

В конкретния случай утвърждаването на щатните разписания от 01.01.2015г. и сключването на допълнително споразумение към трудов договор № 8/05.01.2015г. от Й. нямат характер на действия в частен интерес, тъй като не водят до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързаното с него по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице – неговата съпруга.

От доказателствата по преписката се установи, че определената основна месечна заплата на Ж. Й. е идентична по размер с основната месечна заплата на Т. Ч. – „ръководител проектиране и главен проектант“ и по-ниска от основната месечна заплата на Б. П. - „ръководител финансов отдел и главен счетоводител“.

Й. Й. е увеличил основната работна заплата на свързаното с него лице и на други служители в дружеството с еднаква сума от 50 лв.

Тези данни обуславят извода, че при определянето на основното и индивидуално трудово възнаграждение и допълнителните трудови възнаграждения в „Г.“ЕООД, гр. В., Й. като управител на търговското дружество с държавно участие и лице, заемащо публична длъжност не е поставил в привилегировано положение свързаното с него лице – Ж. Й.

Не може да се приеме и наличието на материална облага, тъй като не се установи Ж. Й. да е получавала възнаграждение без да е полагала труд. Следователно получаваното от Й. възнаграждение не е следствие от упражнени от Й. Й. правомощия, а й се дължи по силата на трудово правоотношение между нея и дружеството.

Комисията счита, че при упражняването на правомощията си по отношение на свързаното с него лице, Й. не е бил повлиян от релевантен частен интерес, негов или на свързаното с него по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице, който да води до облага от материален или нематериален характер по смисъла на чл.2, ал.3 ЗПУКИ.

При така изяснената фактическа обстановка се установи, че Й. Й. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, е упражнил правомощия по служба, но това правомощие не е в частен интерес, който да доведе до облага по смисъла на чл.2, ал.3 ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Й. П. Й. с ЕГН ****
- лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 ЗПУКИ при определяне на длъжностното щатно разписание, поименното разписание на длъжностите и индивидуалните работни заплати в сила от 01.01.2015г., индивидуалното основно месечно възнаграждение и сключването на допълнително споразумение към трудов договор № 8/05.01.2015г., поради липса на частен –негов или на свързаното с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице – Ж. Г. Й.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*