

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 17

гр. София, 15.11.2011 г.

Комисията за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси в състав

Председател - **Филип Златанов**

Членове - **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Николова, като изслуша доклада на директора на дирекция „Правна” М. Дудевска по преписка № 17/02.08.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 19, ал. (2) от ЗПУКИ. С искането си Лъчезар Иванов сезира комисията да се произнесе дали е конфликт на интереси по повод на сключения от него консултантски договор и по повод на получени от него доходи от консултантска дейност. В самото искане не се съдържат никакви твърдения относно конкретни факти и обстоятелства.

Към искането са приложени следните доказателства: неподписан правен анализ по ЗПУКИ; писмо от МС от Еврохолд АД в което се твърди, че Л. Иванов е сключил договор със ЗК Евроинс АД, а не със здравноосигурителното дружество на Еврохолд. В писмото се твърди, че Л. Иванов е нает за консултант по повод на застрахователни продукти, предназначени за Румъния, Македония и Европейския съюз.; справка от интернет страницата на НС за дейността на Л. Иванов като народен представител; разпореждане № 950-01-98 на Председателя на НС за разпределяне на законопроекта за ЗЗО от 08.10.2009 г.; писмо за внасяне на законопроект от Л. Иванов с рег. № 954-01-29/8.10.2009 г.; проект на закон за изменение и допълнение на ЗЗО; мотиви към законопроекта; доклад за първо гласуване № 953-10-22/11.11.2009г., доклад за второ гласуване № 953-10-33/15.12.2009 г.;

При служебна проверка КПУКИ събра и следните доказателства: копия от декларациите по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ; заверено копие от клетвения лист на Л. Иванов, заверено копие от решение на Народното събрание от 29.07.2009 г. за избор на Л. Иванов за председател и член на Комисията по здравеопазване към 41-то Народно Събрание; заверено копие от стенограмата от заседание на Народното събрание, проведено на 14.07.2010 г. на което е обявена оставката на Л. Иванов като председател на Комисията по здравеопазване към 41-то Народно събрание; заверено копие от разпечатка от гласуване на първо четене на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, проведено на 16 и 17.12.2009 г.; справка от ТР по партията на Застрахователно дружество Евроинс АД, списък на акционерите на

Застрахователно дружество Евроинс АД, справка по партидата на „Евроинс – Здравно осигуряване“ ЕАД.

С писмо с изх. № 140/15.09.2011 г. Л. Иванов е поканен от КПУКИ на изслушване на 20.09.2011 г. По време на изслушването си Л. Иванов потвърди, че е предоставил услуги по повод на застрахователни продукти, но услугите са били предназначени за международния пазар – Румъния и Македония. Също така, Л. Иванов обясни, че услугите са предоставяни на Застрахователно дружество Евроинс АД, което дружество няма лиценз за извършване на здравноосигурителни дейности.

По време на изслушването Л. Иванов представи договор от 01.10.2009г., сключен от него със ЗД „Евроинс“ АД. Срокът на договора е 1 година.

След изслушването ЗД „Евроинс“ АД представи копие от същия договор, в който няма упоменат срок на договора. ЗД „Евроинс“ АД представи справки, видно от които Л. Иванов няма сключени договори с други дружества от холдинговата структура – ЗД „Евроинс“ АД и Евроинс – Здравно осигуряване ЕАД.

След като обсъди събраните доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Лъчезар Богомилов Иванов е народен представител от 41 НС от 07.07.2009 г. до настоящия момент.

Видно от справка, приложена към искането, Л. Иванов е председател на Комисията по здравеопазване към НС от 29.07.2009г. до 14.07.2010 г., а от 14.07.2010 г. до настоящия момент е редови член на комисията.

На 08.10.2009 г. Л. Иванов е внесъл в НС законопроект за изменение и допълнение на закона за здравното осигуряване № 954-01-29.

Видно от писмото на М. С – мениджър Връзки с инвеститорите на Еврохолд АД, както и от представеното от нея копие на договор и копието на договор, представено от Л. Иванов по време на изслушването му, същият е сключил в качеството си на консултант договор със ЗК Евроинс АД.

Съгласно чл. 1 на договора, доверителят възлага, а консултанта приема да преглежда застрахователните преписки по сключените на територията на Румъния и Македония застрахователни договори и да дава мнение по сключването на застрахователните договори, както и по плащанията на застрахователни суми при настъпили застрахователни събития. Съгласно чл. 2 от договора, доверителят възлага, а консултанта приема да консултира доверителя при разработването на застрахователни продукти, които ще намират приложение на територията на Румъния и Македония.

Съгласно чл. 5 от договора, на консултанта ще се заплаща възнаграждение в размер който ще бъде договарян за всеки един конкретен случай на възлагане.

Видно от искането на Л. Иванов, същия е получил доходи за извършената си консултантска дейност.

ЗД Евроинс АД е акционерно дружество, със седалище и адрес на управление в гр. София, бул. „Хр. Колумб“ № 43. Видно от списъка на акционерите, приложен към последното проведено общо събрание, акционери са К Трейдинг, Кирил Йорданов Иванов с ЕГН 7903144645, Николай Орлинов Колев, с ЕГН 7912271447 и Евроинс Иншуърънс груп.

Евроинс Здравно осигуряване ЕАД е еднолично акционерно дружество, собственост на „Евроинс иншуърънс груп“ АД.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка,
Комисията установи следното от правна страна

Така направеното искане е допустимо, тъй като е подадено от идентифицирано лице, до орган, компетентен да се произнесе по искането, няма данни за друго висящо производство по реда на ЗПУКИ в административната или съдебната си фаза. Л. Иванов има качество на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 3 от ЗПУКИ. Относимите към сигнала факти са настъпили след влизане на ЗПУКИ в сила.

За да е налице конфликт на интереси по отношение на *лице*, заемащо публична длъжност, следва лицето да има *частен интерес*, който може да *повлияе* върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията му по служба. По смисъла на чл. 2, ал. (2) от закона, частен е всеки интерес, който води до *облага* за лице, заемащо публична длъжност или свързани с него лица. Облагата е дефинирана в различните и проявни форми в чл. 2, ал. 3 от закона, като същата може да бъде материална и нематериална, а именно: всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

За да е налице конфликт на интереси по силата на ЗПУКИ, са изискуеми три кумулативни предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес (облага), коментиран по-горе и възможност този частен интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията или упражняване на правомощията на лицето по служба.

По преписката е безспорно установено, че Л. Иванов заема публична длъжност. Комисията изследва наличието на останалите две предпоставки за проява на конфликта на интереси.

Народното събрание по силата на чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България, приема закони, решения, декларации и обръщения. Отделно от това, чл. 87 от Конституцията дава право на законодателна инициатива на всеки един народен представител. Разпоредбите на чл. 69 във връзка с чл. 86 и 87 от Конституцията води до извода, че основното задължение на народния представител по служба е задължението да участва в постановяването на актовете, приемани от Народното събрание, като един от видовете актове са законодателните актове. На следващо място, чл. 79 от Конституцията урежда възможността народни представители да участват в постоянни и временни комисии. Постоянните комисии подпомагат дейността на Народното събрание и упражняват от негово име парламентарен контрол. Предвид уредбата на чл. 26 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, която доразвива нормата на чл. 79 от Конституцията, Постоянните комисии разглеждат законопроекти, изготвят доклади, предложения и становища по тях.

Изследването на горепосочената нормативна уредба показва, че в кръга на правомощията на народния представител влиза както законодателната инициатива, така и правото и задължението да гласува при постановяването на законодателни актове. Също така, всеки народен представител има право да участва в постоянна комисия, която комисия в кръга на работата си разглежда законопроекти и изготвя доклади.

Предвид на което, за народния представител Л. Иванов участието в постановяването на законодателни актове е правомощие и задължение по служба. Качеството му на председател на постоянната комисия по здравеопазване към 41 НС го задължава да участва в подготвянето, обсъждането и приемането на законодателни актове.

В изпълнение на тези свои правомощия, Л. Иванов е внесъл законопроекта за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване, касаещ: промени, свързани с органите на управление на НЗОК; промени, свързани с националния рамков договор и договорите между изпълнителите на медицинска помощ и РЗОК; промени, свързани с контрола и санкциите налагани на изпълнителите на медицинска помощ; промени, свързани с повишаване на събираемостта на здравноосигурителните вноски и намаляване броя на неосигурените лица.

Предметът на договора, сключен между народния представител и застрахователната компания е такъв, че не може по никакъв начин да се свърже с предложения законопроект и не може да формира частен интерес за свързаното лице – застрахователна компания.

Изследването на представената фактическа обстановка показва, че Л. Иванов е сключил договор за консултантски услуги със Застрахователна компания Евроинс АД. Видно от търговския регистър, част от предмета на дейност на ЗК Евроинс АД е следния: „ЗАСТРАХОВАНЕ, КАТО ИЗВЪРШВА СЛЕДНИТЕ ВИДОВЕ ЗАСТРАХОВКИ: ЗАСТРАХОВКА "ЗЛОПОЛУКА", ЗАСТРАХОВКА "ЗАБОЛЯВАНЕ"...”.

Дейността на застрахователното дружество се подчинява на действащото в страната законодателство. От тази гледна точка, правомощията на Л. Иванов като народен представител - правото на законодателна инициатива и задължението за гласуване на законопроекти и като председател на постоянната парламентарна комисия по здравеопазване – разглеждане на законопроекти и изготвяне на доклад по тях, биха могли да бъдат свързани с работата на търговско дружество – застрахователна компания.

В конкретния случай, внесенят от Л. Иванов законопроект е за изменение и допълнение на Закона за здравното осигуряване. Част от предложенията касаят и уредбата на доброволното здравно осигуряване. Но, от друга страна, законопроекта, внесен от Л. Иванов не може да повлияе върху дейността на застрахователните дружества. Измененията, предложени от Л. Иванов в Закона за здравното осигуряване са такива, че не могат да доведат до някаква полза или облага за свързаното с Иванов лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Тук следва да се отбележи, че комисията третира ЗД „Евроинс“ АД като свързано с Л. Иванов лице по смисъла на разпоредбата на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Акционерното дружество представлява свързано с Иванов лице, тъй като Иванов се намира в икономическа зависимост от дружеството.

Дори и да се приеме, че Л. Иванов е свързано лице със здравноосигурителното дружество Евроинс здравно осигуряване, на база договорните му отношения със застрахователното дружество – и двете дружества са част от холдинга, при анализ на внесеня и гласуван законопроект и приетия закон, не се установяват промени на режима на доброволното здравно осигуряване, изразяващи се в създаването на

привилегии или избягване на санкции (които съставляват нематериална облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ) за здравноосигурителните дружества в Република България.

На следващо място, изменението на ЗЗО не е такова, че да може да се свърже пряко с интереса на едно застрахователно дружество. Предложението на Л. Иванов за промяна в ЗЗО в частта, в която се отнася до дружествата за доброволно здравно осигуряване е за изменение на трите текста – текста на чл. 3, чл. 82 и чл. 88 а. Текстът на чл. 3 не предвижда никаква принципна законова разлика. Законопроектът предвижда създаването на нов текст към съществуващия чл. 88а, който да гласи “Здравноосигурителното дружества поддържат електронен регистър на осигурените лица, който се актуализира ежедневно. Здравноосигурителните дружества осигуряват на лечебните заведения пълен достъп до регистъра по ал. 1 на изпълнителите на медицинска помощ, с които са сключили договор“. Този текст не е намерил място в приетата от НС редакция на закона.

Тези изменения няма как да се отразят на дейността на застрахователното дружество. Поради това, хонорарът, заплатен от това застрахователно дружество на Л. Иванов не би следвало да се приеме като облага, която води до формирането на частен интерес при внасянето и гласуването на измененията на ЗЗО.

Л. Иванов е получил възнаграждение от застрахователно дружество Евроинс АД. Това възнаграждение е свързано с извършване на определена дейност и престирането на труд. Още повече, видно от обясненията на Иванов, които комисията цени като непротиворечиви и последователни, предоставените от него услуги са услуги с предмет извън територията на страната.

Предвид горното, няма как да се приеме, че с внасянето и приемането на законопроекта за изменение на ЗЗО са настъпили никакви правни последици – благоприятни или неблагоприятни за свързаното лице, тъй като това дружество не участва в здравното осигуряване и няма лиценз за извършване на такава дейност. Въпреки че друго дружество от холдинговата група притежава лиценз за извършване на дейност по здравното осигуряване, то това дружество не може да се третира като свързано с Л. Иванов лице. Здравноосигурителното дружество Евроинс – Здравно осигуряване АД, видно от представените договор и справка, не се намира в договорни отношения с Л. Иванов и поради това не попада в разпоредбата на § 1 т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Комисията приема, че консултантският договор на Л. Иванов е обстоятелство, което подлежи на деклариране. То е следвало да бъде обявено в 7-дневен срок от сключване на консултантския договор посредством подаване на декларация по смисъла на чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ. Л. Иванов не е декларирал промяната в т. 4 от декларацията по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ. Предвид на което, Л. Иванов е нарушил разпоредбата на чл. 15 от ЗПУКИ, за което на осн. чл. 34 във връзка с чл. 43 от ЗПУКИ следва да се ангажира административнонаказателната му отговорност по определения от закона ред.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

Не установява конфликт на интереси по отношение на лицето Лъчезар Богомилов Иванов, депутат в 41-то Народно събрание за това, че е сключил консултантски договор със ЗК Евроинс АД, както и не установява нарушение за това, че Л. Иванов, докато е имал сключен консултантски договор е внесъл и гласувал предложения от него законопроект за изменение на ЗЗО.

На осн. чл. 27, ал. (5) от ЗПУКИ решението подлежи протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*