

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 18

гр. София, 29.11.2011 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател - **Филип Златанов**

Членове - **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Николова, като изслуша доклада на директора на дирекция „Правна” М. Дудевска по сигнал с рег. № 30/25.08.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал.3 във връзка с чл. 18а, ал. 2 от ЗПУКИ. Образувано е по сигнал заведен в регистъра на сигналите с рег. № 30/25.08.2011 г., подаден от ***** за неспазени задължения по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ. В сигнала се твърди, че чл. кор. проф. дмн Е. Х., назначен съгласно договор ДО 02-2/05.01.2010 г., за управител на Фонд „Научни изследвания“, участва в научен колектив и е заместник - ръководител по проект „Идеи“, съгласно договор № Д 02-257/18.12.2008 г., както и необявяване на това обстоятелство по реда на чл. 12 от ЗПУКИ. Към сигнала е приложен Одитен доклад за дейността на Фонд „Научни изследвания“ за периода 01.01.2009 г. до 31.12.2010 г.

КПУКИ служебно събра доказателства за качеството на чл. кор. проф. дмн Е. Х. на лице, заемащо публична длъжност, за посочения в одитния доклад период. ***** представи с писмо изх. № 03-429/12.09.2011 г. следните документи: декларация, че няма висящо производство против чл. кор. проф. дмн Е. Х. по реда на ЗПУКИ, договор за възлагане на управление на ФНИ № Д 02 – 2/05.01.2010 г. с Министъра на образованието младежта и науката, Доклад от Е. Х. с рег. № 8009/012 от 23.02.2011 г. за прекратяване на договора за управление и Споразумение № Д 02-17/25.02.2011 г., за прекратяване на Договор № Д 02 – 2/05.01.2010 г., Извлечение от окончателен одитен доклад № 8007/0030 от 04.07.2011 г., като доказателство, че Х. не е подавал декларации по чл. 12 от ЗПУКИ в *****; Заверени копия от заповеди № № РД 01-23/24.09.2009 г. и РД 01/10/26.07.2010 г. на председателя на изпълнителния съвет на Фонд „Научни изследвания“, за определяне на състава на научно-експертни комисии, в чиито обхват е предмета на договор № Д 02 – 257/18.12.2008 г. Представени са заверени копия от договора и от анекса към него, заверено копие – извлечение от окончателен одитен доклад № 8007/0030 от 04.07.2011 г., копие извлечение от научен отчет с вх. № 94ЕЕ/19

от 03.11.2010 г. във Фонд „Научни изследвания“, списък с трудовете по договора, за периода 18.12.2008 г. до 31.10.2010 г., копие от предложение от 14.07.2009 г. подписано от Е. Х., Научна програма за работа по проект на тема – „Квантова структура и геометрична природа на фундаменталните сили“, състояща се от пет приложения, като приложение пет представлява списък на научния колектив, където под номер три е чл. кор. проф. дмн Е. Х., Протокол № 14/26.11.2010 г. от заседание на изпълнителния съвет на ФНИ, на който е присъствал и Е. Х., Доклад от проф. Б. Т. – председател на Научно експертна комисия по природни науки – относно предложение за продължаване на финансирането на договори от конкурсните сесии на Фонд „Научни изследвания“ през 2008 г., Списък на трудовете (публикувани и предстоящи за публикация) по договор Д 02-257/18.12.2010 г., Предложение от Е. Х. – заместник ръководител на договор № Д 02-257/18.12.2008 г.

На 16.11.2011 г. в КПУКИ постъпи заявление от проф. доктор на физическите науки Е. Р. Н., изпълняващ длъжността – ръководител на договор № Д 02-257/18.12.2008 г., с което същият декларира, че чл. кор. проф. дмн Е. Х., като заместник ръководител на проекта по същия договор не е ползвал никакви финансови средства и не е подписвал каквито и да е финансови документи.

С покана изх. № 351/11.11.2011 г., чл. кор. проф. дмн Е. Х. е поканен за изслушване на 17.11.2011г. Поканата е получена лично на 12.11.2011 г.

На заседание на комисията от 17.11.2011 г. чл. кор. проф. дмн Е. Х. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обясненията си пред комисията той декларира, че не е получавал възнаграждение от работата си по Договора, като и от други проекти по, които е работил, защото ги отстъпвал на по млади колеги с цел насърчаване на научната дейност.

След изслушването, Е. Х. лично представи Справка с изх. № 1250/16.11.2011 г. от БАН, в която се декларира, че на разходните документи по Договор № Д 02-257/18.12.2008 г., няма подписи на Е. Х., както и че същия не е получавал възнаграждения за труд по договора.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Фонд „Научни изследвания“ с ЕИК *****, е юридическо лице със седалище в гр. София и е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министъра на образованието, младежта и науката. Създаден е на основание Закона за насърчаване на научните изследвания (ЗНИИ), с предмет на дейност – подкрепа на проекти и дейности за насърчаване на научните изследвания.

Правният статут на Фонд „Научни изследвания“ е уреден в Закона за насърчаване на научните изследвания и в Правилника за дейността на фонда. Член 13, ал. 1 от закона предвижда създаване на ФНИ, като юридическо лице със седалище в София. Съгласно чл. 14 от ЗНИИ, органите за управление на фонда са изпълнителния съвет, председателят на изпълнителния съвет и управителя на фонда. През одитирания период управители на фонда са били А. Г. от 29.01.2008 г. до 03.01.2010 г., Е. Х. от 05.01.2010 г. до 28.02.2011 г., Д. М. от 25.03.2011 г. до 01.05.2011 г., К. Т. от 02.05.2011 г. до момента.

На 18.12.2008 г. е сключен договор № Д 02-257 между Фонд „Научни изследвания“ (ФНИ) като възложител и академик И. Т. Т. като координатор на проекта по договора с предмет: финансиране на научно-изследователски проект с вх. №

ID01/133, на тема „Квантова структура и геометрична природа на фундаменталните сили“, определен за финансиране въз основа на проведен от Фонда конкурс „Идеи“.

Видно от представения договор № Д 02-257/18.12.2008 г. и от приложенията към него, чл. кор. проф. дмн Е. Х. е определен за член на научния колектив и заместник-ръководител на проекта.

С договор за възлагане на управление на ФНИ № Д 02 – 2/05.01.2010 г. Е. Х. е назначен за Управител на Фонд „Научни изследвания“ считано от 05.01.2010 г.

С Доклад № 8009/012 от 23.02.2011 г. чл. кор. проф. дмн Е. Х. е уведомил Министъра на образованието, младежта и науката относно решението си да прекрати договор за управление на ФНИ, на основание различията във вижданията за структурата и функционирането на фонда. Със Споразумение № Д 02 – 17/25.02.2011 г. към договор № Д 02 – 2/05.01.2010 г., Х. е освободен от длъжността Управител на Фонд „Научни изследвания“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Искането за произнасяне по чл. 24, ал. 3 във връзка с чл. 18а, ал. 2 от ЗПУКИ е допустимо, като подадено от орган по чл. 18а, ал. 1.

От представените и събраните служебно от Комисията доказателства по безспорен начин се установява, че чл. кор. проф. дмн Е. Х. през периода обхванат от Одитния доклад е бил лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ. Като такъв е бил длъжен да попълни и подаде декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ, както и при констатирана несъвместимост със заемащата от него длъжност да прекрати участието си в дейности несъвместими с длъжността му на управител на Фонда.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не се установи да са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосочените лица.

Видно от събраните в хода на производството доказателства, чл. кор. проф. дмн Е. Х. през конкретния период е бил едновременно член на научния колектив и заместник-ръководител на проекта, предмет на договор № Д 02-257/18.12.2008 г. и Управител на Фонд „Научни изследвания“ съгласно договор за управление № Д 02 – 2/05.01.2010 г. сключен с Министъра на образованието, младежта и науката.

След като се установени, че Е. Х., има качеството на лице, заемащо публична длъжност, и предвид събраните доказателства по отношение на правоотношението му въз основата на договор за управление, то несъвместимостите за заемането на публична длъжност по чл. 5 от ЗПУКИ следва да се извлекат от разпоредбата на специалния закон.

Съгласно ЗНИИ, Управителя на фонда се избира от Изпълнителния съвет за срок от три години. Управителя сключва договор за управление с Министъра на образованието, младежта и науката.

Основните правомощия на управителя са: изготвяне на годишната оперативна програма и годишния отчет за дейността на фонда като ги представя за одобрение на изпълнителния съвет, организира и ръководи оперативната дейност на фонда в съответствие с приетите от изпълнителния съвет решения, подписва заповедите за

откриване на конкурсните процедури въз основа на решение на изпълнителния съвет, обявява конкурсите на фонда, внася за разглеждане от изпълнителния съвет предложенията за финансиране от фонда, придружени с обосновка, в съответствие с определените условия и критерии за финансиране, подписва договорите и заповедите за предоставяне на средства от фонда, представлява фонда, решава всички останали въпроси, които не са от изключителната компетентност на изпълнителния съвет.

Несъвместимостта чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заеманата от него длъжност, следва да се преценява с оглед разпоредбата на чл. 16 от Правилника на ФНИ във връзка с чл. 18 от ЗННИ. В цитираните разпоредби не са предвидени ограничения за управителя да участва в проекти, финансирани със средства на фонда.

Ограничения от този вид са предвидени в чл. 31, ал. 1 от ЗННИ и същите се отнасят до членовете на изпълнителния съвет. Разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗННИ предвиждат ограничение по отношение на членовете на Изпълнителния съвет на фонда да кандидатстват по време на мандата си самостоятелно и/или като членове на научни колективи за финансиране от фонда.

От изложеното следва, че по отношение на управителя на Фонд за научни изследвания няма предвидена в закона и в правилника изрична забрана да участва по програми, финансирани от фонда.

Обстоятелството, че Е. Х., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност е член на научния колектив и заместник-ръководител на проекта, предмет на договор № Д 02-257/18.12.2008 г., не представлява несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 16 от Правилника на ФНИ.

Освен наличието или липсата на несъвместимост, комисията изследва и наличието или липсата на конфликт на интереси като проявна форма на нарушение на института на несъвместимостта.

Съгласно ЗПУКИ, за да се приеме, че е налице конфликт на интереси следва да са налице няколко кумулативни предпоставки, а именно: лицето да заема публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 1-25, да има частен интерес и частният интерес да е такъв, че да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията му по служба.

В конкретния случай е безспорно установено качеството на лицето, заемащо публична длъжност.

При проверката на доказателствата, събрани в хода на производството, не се установи наличието на частен интерес по смисъла на чл. 2, ал. (2) от ЗПУКИ. Видно от одитния доклад, от представената справка с изх. №1250/16.11.2011 г. на ИЯИЯЕ, се установи по безспорен начин, че Е. Х. не е получавал никакви възнаграждения, не е пътувал и не е бил командирован за сметка на проекта, финансиран по договор № ДО02-257/18.12.2008 г. По време на изслушването си Е. Х. даде обяснения в същия смисъл, като конкретизира, че причината да не получава възнаграждение е желанието му тези средства да бъдат предоставяне за насърчаване на млади специалисти.

Комисията кредитира обясненията на Е. Х., които напълно се потвърждават от събраните писмени доказателства. При постановяване на решението си Комисията съобрази взе предвид обстоятелството, че Е. Х. е назначен като управител на ФНИ повече от една година след подписване на договор № Д 02-257/18.12.2008 г.

Видно от гореизложеното, по отношение на Е. Х. като управител на ФНИ липсва частен интерес свързан с проекта по договор № ДО02-257/18.12.2008 г. изразяващ се в каквато и да е облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. Неустановяването на частен интерес категорично изключва установяването на конфликт на интереси по смисъла на гл. II и гл. V от ЗПУКИ.

Обстоятелството, че при назначаването му за управител на фонда, Х. не е подал декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ, е основание за налагане на административно наказание на основание чл. 34, ал. 1 във връзка с чл. 12 от ЗПУКИ.

**Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА
ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на чл. кор. проф. дмн Е. Х., с ЕГН *****, за това, че като управител на Фонд за научни изследвания в периода 05.01.2010 г – 28.02.2011 г. е участвал като член на научния колектив и заместник-ръководител на проекта, предмет на договор № Д 02-257/18.12.2008 г.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да бъде протестирано в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*