

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 10

Гр. София, 29.09.2011 г.

Комисията за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси в състав

Председател - **Филип Златанов**

Членове - **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладваното от директора на дирекция „Правна” М. Д. сигнал с Рег. №13/01.08.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от Р. Л. Ш., с ЕГН ****, от гр. С., ул. „*****” № ** и Т. В. Д., с ЕГН ****, от гр. С., ул. „*****” № **, против М. Н. Н. – директор на І СОУ „Св. Св. Кирил и Методий”, гр. Смолян. Сигналът е заведен с рег. № 13/01.08.2011г.

Към сигнала е приложена декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, подадена от М. Н. до РИО – Смолян, с вх. № 1431/25.02.2011г.

В сигнала се твърди, че М. Н. Н. – директор на І СОУ „Св. Св. Кирил и Методий”, гр. Смолян, не е подал в законоустановеният срок декларацията по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ; не е подавал декларации по чл.12, т. 1, 3 с 4 от същия закон. Твърди се, че съпругата му А. Н. е официален дистрибутор на „Просвета –София” АД и в това си качество рекламира, представя, предлага, подготвя заявки и сключва договори за доставка на учебници и учебни пособия. Сключването на такива договори е в правомощията на директора на І СОУ, гр. Смолян, което е най-големия потребител на продуктите предлагани от издателствата. Твърди се, че М. Н. е сключил договори с „Просвета”АД и за текущата година, както и, че не е декларирали наличието на частен интерес по отношение на съпругата си А. Н.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: справка от интернет страницата на Търговски регистър към Агенция по вписвания за търговско дружество „Просвета-София” АД, ЕИК 131106522, със седалище и адрес на управление гр. София, бул. „Дондуков” № 45; Трудов договор № РД 08-01/10.01.2011г., сключен с М. Н. Н., назначен за временно изпълняващ длъжността „директор” на І СОУ „Св. Св. Кирил и Методий”, гр. Смолян, до провеждане на конкурс; Длъжностна характеристика за длъжността „директор” на общинско училище, връчена на М. Н. на 10.01.2011г.; Декларация по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ. на М. Н. Н.; Справка от 25.08.2011г., изготвена от І СОУ „Св. Св. Кирил и Методий”, гр. Смолян, за доставяни учебници и

учебни помагала за учебната 2011/2012г.; 7 бр. договори за доставка на учебници за учебната 2011/2012 г., сключени между I СОУ Смолян и издателства: „Просвета - София” АД, „Анубис - Булвест” ООД, „Бит и техника” ООД, „С.А.Н. Про” ООД, „Даниела Убенова – Даниела Биланска” ЕТ, „СД – Педагог 6 – Делев, Луизова и сие”, „Архимед 2000” ЕООД; Протокол № 8/14.03.2011г. от заседание на педагогическия съвет при I СОУ, гр. Смолян, с който е взето решение за избор на учебници и учебни помагала за учебната 2011/2012г.; Заявки от I СОУ, гр. Смолян за учебници и учебни помагала от I-ви до VIII-ми клас включително, за учебната 2011/2012г.; Договори за доставка на учебници за учебната 2010/2011 г. сключени с „Анубис-Булвест” ООД, „С.А.Н. Про” ООД, „Просвета - София” АД, „Архимед 2000” ЕООД, „Бит и техника” ООД, ведно със заявките за учебници и учебни помагала от V-ти до VII-ми клас включително, за учебната 2010/2011г.; Договори за доставка на учебници за учебната 2009/2010 г. сключени с „С.А.Н. Про” ООД, „Архимед 2000” ЕООД, „Бит и техника” ООД, „СД – Педагог 6 – Делев, Луизова и сие”, „Даниела Убенова – Даниела Биланска” ЕТ, ведно със заявките за учебници и учебни помагала; справка за сключен граждански брак между М. Н. Н., ЕГН **** и А. Н..

КПУКИ е изискала трудов договор и справка за доходите на А. И. Н. от „Просвета-София” АД, гр. София.

На заседание на КПУКИ от 08.09.2011 г. сигналът е допуснат за разглеждане по същество.

С покана изх. № 129/08.09.2011 г., получена на 12.09.2011 г. М. Н. Н. е поканен за изслушване на 27.09.2011 г. По време на изслушването си, М. Н., че действително съпругата му работи на втори трудов договор с „Просвета София” АД като регионален координатор. М. Н. обясни, че не се е занимавал с рекламиране и разпространяване на учебници и потвърди сключените от него договори.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

М. Н. Н. и А. И. Н. са сключили граждански брак на 18.07.1993 г. в гр. Смолян.

По силата на трудов договор № 1/31.03.2009 г., „Просвета София” АД е назначила А. И. Н. на длъжността експерт, маркетинг – регионален координатор към Информационен център – Смолян, на непълен работен ден. Възнаграждението ѝ е в размер на 400 лв. С допълнително споразумение № 1/07.05.2009 г., заплатата на А. Н. е променена на основна работна заплата – 350 лв. и допълнително месечно възнаграждение – 50 лв.

М. Н. Н. е назначен за временно изпълняващ длъжността директор на I СОУ „Св. Кирил и Методий” Смолян с трудов договор № РД – 01/01.10.2011 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът е допустим, тъй като е подаден от идентифицирани по смисъла на чл. 17 от ПОДКПУКИ лица. Лицето, срещу които е подаден сигнала, заема публична длъжност по смисъла на т. 25 от чл. 3 на ЗПУКИ. Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. Не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК - влязъл в сила административен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза.

В хода на производството се установи по категоричен начин, че М. Н. в качеството си на директор на I СОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ Смолян на 18.04.2011 г. е сключил договор с „Просвета –София” АД за изработка доставка на учебници и помагала по приложение № 1, 2, 3 и 4 към договора, на обща стойност от 18 302,03 лв.с включено ДДС.

От събраните доказателства се установи, че решението за сключването на този договор не е еднолично взето от директора на училището. Действително, видно от длъжностната му характеристика, той сключва договори от името и за сметка на училището. На осн. чл.104, ал. 3 във връзка с чл. 150 от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета, учебният план за училището и във връзка с чл. 4 от Постановление 104/2003 г. на МС за приемане на Наредба за учебниците и учебните помагала, учебниците се избират и поръчват не от директора лично, а от органа, компетентен да изготви и приеме учения план – педагогическия съвет на училището.

В потвърждение на това обстоятелство е и протокол № 8/14.03.2011 г. от заседанието на педагогическия съвет при I СОУ Смолян. Точка 1 от заседанието на съвета е избор на учебници и учебни помагала. Видно от протокола, учителите сами са предложили да се закупят учебници, издадени от „Просвета - София” АД.

Видно от събраните в хода на производството доказателства, предишните директори на училището, са сключвали договори с „Просвета София” АД както следва – договор № 20-101/11.05.2009 г. на стойност 12 616,40 лв, договор № 21-901/25.04.2010 г. на стойност 11 833,30 лв.

На следващо място, свързаното с М. Н. лице по смисъла на т. 1 от §1 от ДР на ЗПУКИ - съпругата му А. Н., не е свързано лице с „Просвета - София” АД, не получава извънреден доход от издателството, нито получава друг доход, който би могъл да се третира като облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. А. Н. е назначена на трудов договор за допълнителен труд в „Просвета - София” АД. Видно от справките за изплатен доход от „Просвета - София” АД на А. Н., възнаграждението ѝ не е обвързано с конкретни резултати от труда ѝ. А. Н. не притежава акции в дружеството. В хода на производството не се установиха данни А. Н. да получава възнаграждение без да престира труд. Дори напротив – видно от сигнала, същата съвестно изпълнява трудовите си задължения. Видно от справка, предоставена от „Просвета - София” АД, свързаното с Н. лице не е получило други облаги като допълнително материално стимулиране в размер, по-голям от този за предходната 2010 г.

Предвид горното, закупуването на учебници от страна на директора от издателство, в което по трудов договор работи съпругата му, не може да се третира като конфликт на интереси. В конкретния случай липсва реална облага, която да представлява частния интерес от сключването на договора. В производството не се установи сключването на договора да е предопределено от някой от формите на облагата по чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ както за директора, така и за свързаното с него лице по смисъла на параграф 1 от ДР на ЗПУКИ. Заплатената сума е съпоставима със сумата, платена на друг доставчик на учебници и учебни помагала за доставяне на учебници за същата учебна година. Свързаното с директора лице не е получила извънреден трудов или нетрудов доход, свързан със сключването на договора от съпруга ѝ.

Още повече, сключването на договора с конкретното издателство не е по лично решение на директора, а е определено от решението на педагогическия съвет и по предложение на учителите, които влизат в този педагогически съвет.

Липсата на облагата за лицето, заемащо публична длъжност, както и за свързано с него лице, предопределя невъзможността облагата да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията по служба.

Комисията констатира, че М. Н. е пропуснал срока за подаване на декларациите си по чл. 12, т. 1 и 2 от ЗПУКИ, за което е ангажирана административнонаказателната му отговорност.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М. Н. Н. с ЕГН *****, временно изпълняващ длъжността „директор” на І СОУ „Св. Св. Кирил и Методий”, гр. Смолян за това, че е сключил договор за изработка и закупуване на учебници и учебни помагала с „Просвета София” АД, с което търговско дружество съпругата му – А. Н. има сключен допълнителен трудов договор.

На осн. чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест от прокуратурата пред Административен съд – София град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
установяване на конфликт на интереси*