

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ 84

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № 104/30.03.2012 г.**

гр. София, 16.08.2012 г.

Днес, 16.08.2012 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 104/30.03.2012 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал на *****.

В сигнала се твърди, че при извършена финансова инспекция на народно читалище „Х. Б. – 1872“ – гр. Нови пазар, област Шумен от органи на АДФИ е констатирано, че двама от членовете на читалищното настоятелство не са подали декларации по чл.12 от ЗПУКИ в законовия тримесечен срок. Твърди се също че на лицата са изплащани хонорари, възнаграждения по граждански договори и трудови възнаграждения, с което е създадена предпоставка за наличие на конфликт на интереси, породен от частен интерес по смисъла на чл.2, ал.2 от ЗПУКИ, представляващ облага от материален характер – доход в пари за лица, заемащи публични длъжности.

Към сигнала е приложено заверено копие от доклад № ФИЗШН-0009/27.10.2011 г. за извършена финансова инспекция на народно читалище „Х. Б. – 1872“ – гр. Нови пазар, област Шумен.

Комисията служебно е извършила справки в регистъра на народните читалища и в регистър БУЛСТАТ.

След като обсъди приложените към сигнала и служебно събрани доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Народно читалище „Х. Б. – 1872“ с ЕИК ***** със седалище и адрес на управление област Шумен, община Нови Пазар, гр.Нови Пазар, ул.***** е учредено

на 25.10.1872 г. Вписано е в регистъра на юридическите лице с нестопанска цел на Шуменски Окръжен съд с решение № 470 от 06.10.1997 г. по ф.д.№ 470/1997 г. Читалището е вписано в регистъра на народните читалища с рег.№ 319. Читалището е със 100% частна собственост. Председател на читалището е Е. Х. М. с ЕГН *****, Т. Р. Г. с ЕГН *****, Д. Е. Ж. с ЕГН *****, Я. П. Р. с ЕГН ***** и И. П. И. с ЕГН ***** са членове на читалищното настоятелство.

Видно от констатациите по раздел II, т. 1.1.3. и т. 1.1.4. на доклада от извършена финансова инспекция на народно читалище „Х. Б. – 1872“ с рег. № ФИЗШН-0009/27.10.2011 г. с влизането в сила на ЗПУКИ на 01.01.2009 г. председателят на читалището Е. Х. М. и членовете на читалищното настоятелство Т. Р. Г., Д. Е. Ж., Я. П. Р. и И. П. И. не са спазили установения в § 2 от ПЗР на ЗПУКИ (ЗПРКИ в тогава действалата редакция) тримесечния срок за подаване на декларации по чл.12 от ЗПУКИ, като са подали такива на 26.10.2009 г. и с това са нарушили чл.17, ал.1 от ЗПУКИ

В т. 1.1.3. и т. 1.1.4. на цитирания доклад от извършена финансова инспекция е констатирано, че на членовете на читалищното настоятелство Д. Е. Ж. , Я. П. Р. и И. П. И. са заплащани със средства на читалището хонорарни възнаграждения и възнаграждения по граждански договори, а на члена на читалищното настоятелство Т. Р. Г., заемащ щатна длъжност „художествен ръководител народни танци“ и на Е. Х. М. , заемащ щатна длъжност „председател“ на читалището, са заплащани трудови възнаграждения.

Служителите извършили финансова инспекция на народно читалище „Х. Б. – 1872“, считат че с изплащането със средства на читалището на хонорари, възнаграждения по граждански договори и трудови възнаграждения на членове на настоятелството е създадена предпоставка за наличието на конфликт на интереси, породен от частния интерес по смисъла на чл.2, ал.2 от ЗПУКИ, представляващ облага от материален характер – доход в пари за лица, заемащи публични длъжности.

Народните читалища, съгласно текста на чл.2 от Закона за народните читалища (ЗНЧ) са юридически лица с нестопанска цел, традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. Изпълнителен орган на читалището съгласно чл.16 от ЗНЧ е неговото настоятелство, което има правомощия да свиква общото събрание и да осигурява изпълнението на решенията му; да подготвя и внася в общото събрание отчет за дейността на читалището и проект за бюджет на читалището; да утвърждава щата на читалището, да назначава секретаря на читалището и утвърждава длъжностната му характеристика. Председателят на читалището е избран от общото събрание член на читалищното настоятелство, който съгласно чл.17 от ЗНЧ има следните правомощия: представлява читалището и организира дейността му съобразно закона, устава и решенията на общото събрание, като отчита дейността си пред настоятелството; свиква и ръководи заседанията на настоятелството и председателства общото събрание; сключва и прекратява трудовите договори със служителите съобразно бюджета на читалището и въз основа решение на настоятелството.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл.3, т. 1 – т.25

от ЗПУКИ. Съгласно т.23 на чл.3 лица, заемащи публична длъжност са управителите и членовете на органите на управление на юридически лица, създадени със закон, с акт на държавен орган или на орган на местно самоуправление, т.е. конституирането на юридическото лице следва да е станало по силата на нарочен закон, акт на държавен орган или орган на местното самоуправление. В кръга на лицата, заемащи публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ не се включват членовете на управителни органи на юридически лица, създадени по ред, указан в закон или друг нормативен акт. Възприемането на обратната теза би означавало да бъдат считани за лица заемащи публична длъжност всички управители и членове на управителни и контролни органи на търговски дружества, създадени по реда на ТЗ, кооперации създадени по реда на ЗК, юридически лица с нестопанска цел създадени по реда на ЗЮЛНЦ, ЗНЧ и др. Това би довело като последица до недопустимо разширяване на кръга на лицата, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси, доколкото определящо за качеството „лице заемащо публична длъжност“ е изпълнението на държавни функции и/или упражняването на властнически правомощия в публичноправния сектор, с каквито членовете на управителни и контролни органи на търговски дружества, кооперации, сдружения и фондации, извън публичноправния сектор не разполагат. Видно от разпоредбите на чл.16 и чл.17 от ЗНЧ председателят на читалището и членовете на читалищното настоятелство настоятелството също не упражняват властнически правомощия в публичноправния сектор и не изпълняват държавни функции.

Въведеното с чл.19а от ЗНЧ задължение за председателя на читалището и членовете на настоятелството да подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на ЗПУКИ не може да послужи като основание за автоматичното включване на посочените лица сред категориите лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

Предвид изложеното Комисията приема, че Е. Х. М., Т. Р. Г., Д. Е. Ж., Я. П. Р. и И. П. И. не притежават качеството „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ и резултатите от евентуална проверка на КПУКИ за наличие на конфликт на интереси ще бъдат ирелевантни, тъй като дейността им съответно като председател и членове на читалищното настоятелство на народно читалище „Х. Б. – 1872“ е извън приложното поле на ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното и на основание чл. 27, ал.1 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. № С-104/30.03.2012 г. срещу Е. Х. М. с ЕГН ***** - Председател на народно читалище „Х. Б. – 1872“, гр. Нови пазар, област Шумен, Т. Р. Г. с ЕГН *****, Д. Е. Ж. с ЕГН *****, Я. П. Р. с ЕГН ***** и И. П. И. с ЕГН ***** - членове на читалищното

настоятелство на народно читалище „Х. Б. – 1872“, гр. Нови пазар, област Шумен, тъй като същите не притежават качеството „лице, заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл.3 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*