

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 125

гр. София, 25.09.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Сабрие Сапунджиева**
Паскал Бояджийски
Катя Станева
Николай Николов

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С 183/08.06.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнал, подаден от Я.Д.Д., заведен с рег. № С 183/08.06.2012г.

В сигнала се твърди, че Ю.Н.Н. – кмет на Община Силистра е съдружник в „****“ ООД, вписано с решение № 1180/30.09.1997г. по ф.д. 587/1997г. на Силистренски окръжен съд, пардитен № 804, том 13. стр. 286 с Е.Х.А.

Лицето, подало сигнала твърди, че Ю.Н. не е предприел необходимите действия за прекратяване на дейността и/или за освобождаване от заеманата длъжност.

Към сигнала са приложени следните документи: удостоверение на Силистренски окръжен съд от 06.12.2011г.; заявление за вписване на обстоятелства относно дружество с ограничена отговорност „****“.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: клетвен лист на Ю.Н. от 10.11.2011г.; декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ (загл. изменено) на Ю.Н.; декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ на Ю.Н.; Справка в Търговски регистър за ЕТ „****“, „****“ ЕООД, „****“ АД, „****“ ООД, „****“ ЕООД; молба от Ю.Н. до едноличния собственик на капитала на „****“ ЕООД – гр. Силистра от 28.11.2011г.; решение на

едноличен собственик на капитала и управител на „****“ ЕООД за прехвърляне на всичките 50 (петдесет) дяла от капитала на дружеството от 28.11.2011г. договор за покупко-продажба на дялове, сключен между Ю.Н. и Е.Н. на 29.11.2011г.; решение на едноличен собственик на капитала на „****“ ЕООД от 29.11.2011г.; молба от Ю.Н. до членовете на общото събрание на „****“ ООД от 30.07.2011г.; протокол от заседание на общото събрание на съдружниците в „****“ ООД – гр. Д. от 30.11.2011г.; договор за покупко-продажба на дяловете от 30.11.2011г., сключен между Ю.Н. и И.С.; регистър на проведените обществени поръчки през 2011г. и 2012г.

С покана с изх. № С-183#5/14.08.2012г. Ю.Н.Н., ЕГН ***** в качеството му на кмет на Община Силистра е поканен на изслушване на 23.08.2012г. На заседание на комисията от 23.08.2012 г. Ю.Н. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията, Ю.Н. твърди, че е извършил следните действия: депозирал е молба, с която да бъде освободен като управител на „****“ ООД, продал е своя дял акции, които притежава в дружеството и след това инициативата за промяната е трябвало да бъде на лицата, които са управители на дружеството.

След като е получил поканата за изслушване от КПУКИ е извършил проверка относно заличаването му като управител на „****“ ООД и е установил, че двукратно са подавани заявление до Агенция по вписвания за промяна на обстоятелствата, но единият път по една, втория път по друга причина е било отказано.

Н. твърди, че молбата да бъде освободен като управител е депозирал около 30.07.2011г., а на 30.11.2011г. е продал акциите си в дружеството.

Няма никакви договори, които да са сключвани между Община Силистра и „****”.

По отношение на декларираното в декларацията му по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ участие в „****“ ЕООД, Н. твърди, че участието му в същото е заличено.

Във връзка с ЕТ „****“, Н. твърди, че това е лекарската му практика, но за да отговаря на изискванията за заемане на длъжността кмет на Община Силистра, едноличният търговец е заличен.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ – кмет на Община Силистра.

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

Ю.Н.Н., ЕГН ***** е избран за кмет на Община Силистра, видно от решение № 0001297 на общинска изборителна комисия при Община Силистра и от удостоверение за избран кмет на община по чл. 246, ал. 2 от Изборния кодекс № 9/31.10.2011г. По преписката е приложен клетвен лист за положена клетва от Ю.Н. – кмет на Община Силистра от 10.11.2011г.

В законоустановения срок на 07.12.2011г., Ю.Н. е подал декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси (загл. изменено), като в същата Ю.Н. е декларирал, че към датата на избирането му на длъжност има участие в следните търговски дружества: „****“ ЕООД, ЕТ „****“, „****“ ЕООД.

На 13.12.2011г. Ю.Н. е подал декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ като в същата е декларирал, че е заличен като управител, съответно едноличен собственик на капитала на следните дружества: „****“ ЕООД, „****“ ООД и ЕТ „****“.

Комисията не установи, Ю.Н. да е подавал декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ.

С молба до едноличния собственик на капитала на „****“ ЕООД от 28.11.2011г. в законоустановения срок Ю.Н. известява желанието си да напусне дружеството и да прехвърли притежаваните от него 50 (петдесет) броя дялове от капитала на търговското дружество на Е.П.Н. с ЕГН *****.

Видно от приложения по преписката протокол от 28.11.2011г., едноличният собственик на капитала на „****“ ЕООД решава да бъдат прехвърлени всичките 50 (петдесет) броя дялове от капитала на търговското дружество на Е.П.Н.

С договор за покупко-продажба на дялове, сключен между Ю.Н. и Е.Н., Ю.Н. продава собствените си 50 (петдесет) дяла на стойност 5 000,00 лв. от капитала на „****“ ЕООД. Договорът е заверен от З.Н. – нотариус в район РС Силистра с рег. № *** на Нотариалната камара на 29.11.2011г. с рег. № ***.

На 29.11.2011г. Е.Н. в качеството си на едноличен собственик на капитала на „****“ ЕООД освобождава от длъжността управител и представляващ на дружеството Ю.Н. и приема нов учредителен акт на дружеството.

Видно от направената справка в главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 16.08.2012г. Ю.Н. и Е.Н. са съпрузи.

По преписката е приложена молба от Ю.Н., подадена на 30.07.2011г. до общото събрание на съдружниците в търговско дружество „****“ ООД – гр. Д. Със същата, Ю.Н. известява желанието си да напусне дружеството и да прехвърли притежаваните от него 25 (двадесет и пет) броя дялове от капитала на търговското дружество на И.Д.С. с ЕГН ***** и моли да бъде освободен от длъжността управител и представляващ на ТД.

Видно от приложения по преписката протокол от заседание на общото събрание на съдружниците в „****“ ООД – гр. Д., проведено на 30.11.2011г., с протоколно решение от същата дата е прекратено членството в дружеството, като съдружник на Ю.Н. и е дадено съгласие да бъде извършено прехвърляне на неговите дялове от капитала на дружеството на И.Д.С. Със същото решение се освобождава от длъжността управител и представляващ на търговското дружество Ю.Н.

С договор за покупко-продажба, сключен между Ю.Н. и И.С. на 30.11.2011г. на основание чл. 129, ал. 2 от ТЗ, Ю. Н. продава собствените си 25 (двадесет и пет) дяла от

капитала на „****“ ООД. Договорът е заверен от Д.П. – нотариус в район РС Силистра с рег. № *** на Нотариалната камара на 30.11.2011г. с рег. № *****.

Видно от направената справка в главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на 16.08.2012г. комисията не установи Ю.Н. и И.С. да са свързани лица.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

В хода на административното производство комисията установи, че в законоустановения едномесечен срок от избирането му за кмет на Община Силистра, Ю.Н. е предприел необходимите действия за заличаването му като управител или съдружник в търговско дружество, с което е спазил изискването на чл. 41, ал. 3 от ЗМСМА.

По отношение на съдружието на Н. в „****“ ООД, след прекратяване на членството му в същото, видно от протокола от заседание на общото събрание на съдружниците в цитираното дружество, проведено на 30.11.2011г., същото не е успяло да впише настъпилите юридически факти в търговския регистър към момента на постъпването на сигнала в КПУКИ. Видно от събраните по преписката доказателства, дружеството е извършило два неуспешни опита да впише промените в ТР, след което са постановени и два отказа на длъжностите лица.

След служебно направената справка в Търговския регистър на 27.08.2012г., комисията установи, че датата на прехвърляне на дружествения дял е 23.08.2012г., като датата, на която е възникнало основанието за прехвърляне на дружествен дял е 30.11.2011г. (датата на сключване на договора за покупко-продажба, сключен между Ю.Н. и И.С., като предмет на същият е продажба на дяловете на Н. от капитала на „****“ ООД).

На 04.12.2011г. в ТР е вписано прехвърлянето на дружествения дял на Ю.Н. в „****“ ООД на правопреемника Е.Н. – съпруга на прехвърлителя Н.

Видно от приложената по преписката справка в ТР по отношение на ЕТ „****“ от 15.06.2012г., едноличния търговец е заличен на 18.02.2011г.

В хода на производството и с оглед събраните по преписката доказателства, комисията установи, че след избирането му за кмет на Община Силистра, Ю.Н. е изпълнил в законоустановения едномесечен срок задължението си по чл. 41, ал. 3 от ЗМСМА, като е предприел необходимите действия за отстраняване на несъвместимостта си.

Предприетите от Н. действия се състоят в подаването на молби за освобождаването му като управител и „****“ ЕООД и „****“ ООД и за прехвърляне на дяловете си, съответно на 28.11.2011г. и 30.07.2011г. Обстоятелството, че последвалите от тези молби решения на общите събрания не са били вписани към датата на подаване на сигнала е ирелевантно, тъй

като Н. е предприел необходимите и зависещи само от него действия за отстраняване на несъвместимостта.

Горното налага извода, че от 10.11.2011г. (датата на подписване на клетвения лист от Ю. Н. в качеството му на избран за кмет на Община Силистра) до настоящия момент същият не се е намирал в състояние на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ.

В хода на производството, комисията безспорно установи, че между Община Силистра и „***“ ЕООД и „***“ ООД няма сключвани договори.

Горното налага извода, че Ю.Н. не е упражнявал правомощия по служба в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, в частен интерес на цитираните търговски дружества.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от
ПОДЗПУКИ КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Ю.Н.Н., ЕГН *****, кмет на Община Силистра, за това че като кмет на Община Силистра е сключвал договори в частен интерес на следните търговски дружества, в които преди избирането му за кмет на Община Силистра, същият е бил съдружник и управител на „***“ ЕООД, „***“ ООД и ЕТ „***“.

НЕ УСТАНОВЯВА несъвместимост по отношение на Ю.Н.Н. – кмет на Община Силистра, затова че като кмет на Община Силистра е и съдружник и управител в „***“ ЕООД, „***“ ООД и ЕТ „***“.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*