

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 146

Гр. София, 13.11.2012г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 209/2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите с вх. № 209/2012г.

Сигналът е насочен срещу Д.Д.Я. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет - Ситово.

В сигнала се посочва, че Я. е общински съветник и член на Постоянната комисия по образование и култура в Общинския съвет. Същата е секретар на Народно читалище „Х.С.-1940“ с. Ситово.

В сигнала се твърди, че в качеството си на общински съветник Я. е гласувала приемането на бюджета на община Ситово, с който се утвърждава субсидирана численост на 9 броя организации с нестопанска цел – читалища – на територията на община Ситово и техния разчет за субсидии в размер на 72 200 лв. Същевременно като секретар на Народно читалище „Х.С.-1940“ с. Ситово тя получава трудово възнаграждение от утвърдените с таблица 12 по раздел XI от разходната част на бюджета на 2012г. субсидии за читалището.

На следващо място, твърди се, че като член на комисията по образование и култура Я. е участвала при определяне на критериите и показателите за оценка на дейността на

читалищата на територията на общината – като с решение на комисията е утвърден образец на оценъчна карта, съдържаща критерии, показатели, конкретни измерители и определяне на брой точки, съгласно които е разпределена субсидията за Народно читалище „Х.С.-1940“ с. Ситово.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: 1/ Копие от предложение на ***** до председателя на Общински съвет с. Ситово; 2/ Копие от Протокол №1 от 14.06.2012г. на КПКРКИ към Общински съвет Ситово; 3/ Копие от Протокол №2 от 19.06.2012г. на КПКРКИ към Общински съвет Ситово; 4/ Копие от Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ на Д.Д.Я.; 5/ Препис-извлечение от Протокол №4, Решение №48 на Общински съвет Ситово; 6/ Препис-извлечение от Протокол №4, Решение №47 на Общински съвет Ситово; 7/ Копие от Решение за вписване на промени в състава на УС на НЧ „Х.С.-1940“ – Ситово; 8/ Копие от Протокол №5 от заседание на НЧ „Х.С.-1940“ Ситово; 9/ Копие от Заповед №ПЗ-01/18.05.2012г. за определяне на основното трудово възнаграждение на Д.Я. – читалищен секретар; 10/ Копие от спесимен на подписите за разпореждане с банкова сметка на читалище „Х.С.-1940“ Ситово, издаден от Интернешънъл Асет Банк; 11/ Карта за оценка дейността на НЧ „Х.С.-1940“ Ситово; 12/ Справка за читалищата от Община Ситово по показатели; 13/ Разпределение на средствата за читалищата, приети с бюджета на Община Ситово за 2012г.; 14/ Справка от Регистъра на читалищата към Министерство на културата; 15/ Заверен препис от Решение за избор на общински съветник; 16/ Декларация от Д.Я. за липса на всякащо производство против нея в административната или съдебната му фаза и липса на влязъл в сила акт по реда на ЗПУКИ; 17/ Заверен препис от Протокол №2/28.02.2012г. от заседание на общински съвет Ситово; 18/ Удостоверение за липса на отделно решение на Общински съвет Ситово за определяне на критериите и показателите за оценка на дейността на читалищата на територията на общината; 19/ Протокол от 17. от проведено заседание на Комисията по образование, култура, младежки дейности към Общински съвет Ситово, на което е взето решение за прилагане на оценъчна карта за дейността на читалищата за 2011 и 2012г.; 20/ Заверени преписи от докладите на читалищата от Община Ситово за осъществените читалищни дейности и изразходваните средства от бюджета през 2011г.; 21/ Допълнително споразумение от 01.01.2008г. към трудов договор №44/01.04.2008г.; 22/ Заповед №ПЗ-01/04.01.2010г.; 23/ Допълнително споразумение №17/04.01.2010г.; 24/ Заповед №ПЗ-02/02.08.2010г.; 25/ Допълнително споразумение №18/02.08.2010г.; 26/ Заповед №ПЗ-02/01.09.2012г.; 27/ Допълнително споразумение №19/01.09.2011г.; 28/ Заповед №ПЗ-01/18.05.2012г.; 29/ Заповед №Ю-01/07.10.2011г.; 30/ Заповед №25/07.10.2011г.; 31/ Заповед №ИО-01/10.05.2012г.; 32/ Заповед №ИО-04/23.06.2012г.; 32/ Заповед №ИО-02/21.05.2012г.; 33/ Заповед №ДН-01/18.04.2012г.; 34/ Ведомост за начисляване и изплащане заплати за месец януари 2012г. в НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово; 35/ Копие от спесимен на подписите за разпореждане с банкова сметка на читалище „Х.С.-1940“ Ситово, издаден от Банка ДСК ЕАД; 36/ Искане за откриване на банкова сметка в Интернешънъл Асет Банк; 37/ Устав на Народно читалище „Х.С.-1940“ с. Ситово.

С покана изх. № С-209#3/24.08.2012г. Д.Д.Я. в качеството ѝ на общински съветник е надлежно поканена на изслушване на 11.09.2012г. в КПУКИ. Видно от известието за

доставяне /обратна разписка/ с № ИД PS 1040 01WNJ8 X, лицето е получило поканата лично на 27.08.2012г.

На 03.09.2012г. в Комисията е постъпило писмено становище от Д.Я., заведено с вх.№ С-209#4/03.09.2012г. С него е изложила пред КПУКИ писмените си обяснения във връзка със сигнала. Оспорва го изцяло и твърди, че по никакъв начин не е нарушила действащото законодателство и че при изпълнение на ангажиментите си като общински съветник и секретар на Народно читалище „Х.С.-1940“ с. Ситово не е възникнал конфликт на интереси. Посочва, че е „предприела каквото зависи от нея за да има по-малко достъп до относими за решаване от Общински съвет Ситово въпроси, касаещи читалището“. Твърди, че управлението на финансите на читалището е възложено на трето лице въз основа на приемо-предавателен протокол от 12.12.2011г. в изпълнение на заповед №И-02/09.12.2011г. В заключение твърди, че не е налице конфликт на интереси относно двете длъжности, които заема.

С писменото становище представи следните доказателства, които бяха приобщени към преписката: 1/ приемо-предавателен протокол от 12.12.2011г.; 2/ заповед №И-02/09.12.2011г.

На заседание на комисията на 11.09.2012г., Д.Д.Я., редовно призована, не се явява на изслушването.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Д.Д.Я. с ЕГН ***** е общински съветник в Общински съвет – Ситово с мандат 2011-2015г., видно от приложените по преписката Клетвен лист от 04.11.2011г. и Удостоверение за избран общински съветник на Общинска избирателна комисия Ситово. С Решение №11 по Протокол №11 от 24.11.2011г. същата е избрана за член на Постоянната комисия по образование, култура, младежки дейности, спорт и туризъм и член на Постоянната комисия по социални дейности, здравеопазване, молби на граждани към Общински съвет – Ситово.

В качеството си на общински съветник Я. е подала декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14, ал. 1 от ЗПУКИ на 24.11.2011г., в която е декларира, че в последните дванадесет месеца преди датата на избирането ѝ е била член на читалищното настоятелство на Народно читалище „Х.С.-1940“ с. Ситово.

С Решение по т. 1 от Дневния ред по Протокол от 17.01.2011г. Комисията по образование, култура, младежки дейности, спорт и туризъм към Общинския съвет, е приела образец на Оценъчна карта за дейността на читалищата на територията на общината за 2011г. и 2012г.

Съгласно посочената карта като показатели за оценка са включени: брой на жителите в населеното място или района, обслужван от читалището; брой регистрирани читалищни членове; брой на постоянно и временно действащите колективи по любителско-художествено творчество; брой културно-масови мероприятия; действащи музейни сбирки; реализирани проекти; извършени ремонтни и закупени технически средства.

Видно от списъка с поименно гласуване, Я. е присъствала на заседанието и е гласувала „за“. На 24.01.2012г., в качеството си на секретар на читалището Я. е попълнила карта за оценка на дейността през 2011г. на НЧ „Х.С.-1940“ – Ситово. Видно от същата, Я. е оценила дейността на читалището със 151 точки, по утвърдени от Общинския съвет показатели.

Видно от Протокол №4 от 26.04.2012г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА и чл. 26а, ал. 5 от ЗНЧ Общинският съвет на свое заседание е приел Решение №48 с поименно гласуване, със 11 гласа „за“, 0 „против“ и 1 „въздържал се“ при общ брой гласували 12 общински съветници. По силата на това решение Общинският съвет приема докладите на читалищата от община Ситово за осъществените читалищни дейности и изразходваните средства от бюджета през 2011г., както следва: НЧ „Х.С. – 1940“ – с. Ситово; НЧ „Н.Й.В.-1940“ – с. Попина; НЧ „Д.П. - 1870“ – с. Гарван; НЧ „Б.К. – 1943“ – с. Искра; НЧ „Й.Й. – 1899“ – с. Добротица; НЧ „С. – 1920“ – с. Поляна; НЧ „З. – Н. П. – 2008“ – с. Нова Попина; НЧ „С.К. – 1945“ – с. Босна; НЧ „С.К. – 1963“ – с. Любен. Видно от списъка с поименно гласуване, Я. е присъствала на заседанието и е гласувала „за“.

Видно от Отчет №12-Ч-21/02.04.2012г. за разхода на субсидията за 2011г. на НЧ „Х.С.-1940“ – Ситово, общата субсидия за 2011г. е била в размер на 22 126лв., като в нея влизат 14 466лв. за издръжка на дейността, 700лв. целева допълваща субсидия от Министерство на културата-книги; преходен остатък от 2010г. за 70-годишния юбилей на читалището – 700лв., субсидия за текущ ремонт за 2010г. – 4260лв; целева допълваща субсидия от Министерство на културата – 2000лв..

С Решение №15 по по т. 7 от Дневния ред по Протокол №2 от 28.02.2012г. от заседание на Общински съвет Ситово е приет бюджета на община Ситово за 2012г. по пълна бюджетна класификация. Съгласно раздел X по т. 2 - Разходна част, общинският съвет утвърждава субсидирана численост на организациите с нестопанска цел – читалища – 9 бройки. Съгласно раздел XI по т. 2 - Разходната част, Общинският съвет утвърждава разчета за субсидии на организациите с нестопанска цел - читалища на територията на общината в размер на 72 200 лв., съгласно Таблица 12. Видно от списъка с поименното гласуване, Д.Я. е присъствала на заседанието и е гласувала „за“.

Горесцитираната таблица е приложена по преписката, като видно от нея се установява, че за 2012г. на НЧ „Х.С. – 1940“ – с. Ситово са изплатени субсидии от общинския бюджет в размер на 14 631лв., включващи 8855лв. за издръжка и 5776лв. по Проект „Глобални библиотеки“.

На 26.04.2012г. с Решение №47 по Протокол №4 Общинският съвет с поименно гласуване, със 9 гласа „за“, 0 „против“ и 1 „въздържал се“ при общ брой гласували 10 общински съветници е приел бюджета на община Ситово с нанесените корекции за 2012г. по пълна бюджетна класификация, както следва: по приходната част в размер на 3 032 844лв., в т.ч. приходи с държавен характер – 1 580 715лв. и приходи с общински характер – 1 452 129лв.; по разходната част в размер на 3 032 844лв., в т.ч. държавни дейности /вкл. и капиталов разходи/ - 1 580 715лв., дофинансиране на държавни дейности с общински приходи /вкл. и капиталови разходи/, общински дейности /вкл. и капиталови разходи/ - 1 426 588лв. Видно от списъка с поименно гласуване, Я. е присъствала на заседанието и е гласувала „за“.

Народно читалище „Х.С.-1940“, с ЕИК ***** с адрес с. Ситово, област Силистра, е действащо читалище, вписано в Регистъра на народните читалища към Министерство на културата с регистрационен номер №1045.

По силата на Допълнително споразумение от 01.01.2008г. към Трудов договор № 44/01.04.1988г., сключено с председателя на читалището, Д.Д.Я. е назначена на длъжност секретар-библиотекар в НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово с основно месечно трудово възнаграждение в размер на 240 лв.

С решение по т. 1 от Протокол №5 от заседанието му на 06.04.2010г. и на основание чл. 16, ал. 2 т. 5 от Закона за народните читалища /ЗНЧ/ читалищното настоятелство към НЧ избира Д.Я. за секретар. С Решение №55 от 26.04.2010г. на Силистренски окръжен съд по ф. д. №543/1997г. същата е вписана като секретар на читалището по партидата на НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово.

На основание горепосоченото решение са издадени спесимени за опериране с бюджетните средства на читалището по откритите банкови сметки в банка „ДСК“ ЕАД клон Силистра и „Интернешънъл АСЕТ Банк“ клон Силистра, съгласно които с бюджетните средства се разпорежда председателят и секретарят заедно и поотделно.

Със Заповед №РЗ-01/04.01.2010г. и Допълнително споразумение №17/04.01.2010г. на Д.Я., в качеството ѝ на секретар на НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово, ѝ е определено основно трудово възнаграждение в размер на 260лв. и допълнително трудово възнаграждение съгласно НСОПЗ – 19.2%.

Със Заповед №РЗ-02/02.08.2010г. и Допълнително споразумение №18/02.08.2010г. ѝ е определено основно трудово възнаграждение в размер на 260лв и допълнително трудово възнаграждение съгласно НСОПЗ – 19.8%.

Със Заповед №РЗ-02/01.09.2011г. и Допълнително споразумение №19/01.09.2011г. ѝ е определено основно трудово възнаграждение в размер на 280лв. и допълнително трудово възнаграждение съгласно НСОПЗ – 20.4%.

На основание Заповед №Ю-01/07.10.2011г. и Заповед №25/07.10.2011г. за извършена организационно-творческа, художествена-творческа и постановъчно-редакторска работа по случай 70-годишния юбилей на читалището, на Д.Д.Я. е изплатено допълнително материално стимулиране в общ размер на 150лв.

Със Заповед №РЗ-01/18.05.2012г. ѝ е определено основно трудово възнаграждение 290лв. и Допълнително трудово възнаграждение съгласно НСОПЗ – 20.4%.

Със Заповед №ДН-01/18.04.2012г. на основание чл. 17, ал. 2, т. 1 и т. 6 от ЗНЧ, чл. 192, ал. 1, във вр. чл. 186, ал. 1 от КТ на Д.Д.Я. е наложено дисциплинарно наказание „забележка“.

Със Заповед №ИО-01/10.05.2012г. на основание чл. 17, ал. 2, т. 1 и т. 6 от ЗНЧ, чл. 203, ал. 1, във вр. чл. 203, ал. 1 от КТ са удържани 36.09лв. от трудовото възнаграждение за месеца март 2012г. на Д.Д.Я..

Със Заповед №ИО-04/23.06.2012г. на основание чл. 17, ал. 2, т. 1 и т. 6 от ЗНЧ, чл. 203, ал. 1, във вр. чл. 203, ал. 1 от КТ са удържани 46.48лв. от трудовото възнаграждение за месеца март 2012г. на Д.Д.Я..

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Д.Д.Я. с ЕГН ***** е общински съветник в Общински съвет Ситово с мандат 2011-2015г. и като лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, за нея са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на Я. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

В хода на административното производство Комисията установи, че лицето, заемащо публична длъжност, е секретар на НЧ „Х.С.-1940г.“ с. Ситово, Съгласно чл. 12 от Устава на читалището, органите на управление на същото са: общо събрание, настоятелство и проверителна комисия. Настоятелството назначава секретаря на читалището, утвърждава длъжностната му характеристика и определя трудовото му възнаграждение, съгласно чл. 16, ал. 3, т. 5 от Устава. Я. получава трудово възнаграждение от читалището, което обосновава извод, че същото се явява свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Установи се и обстоятелството, че НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово е юридическо лице с нестопанска цел в обществена полза, регистрирано по ф.д. № 543 /1997 г. на Силистренски окръжен съд. Видно от Решение № 55 от 26.04.2010г. по ф.д. № 543/1997г. на Силистренски окръжен съд Д.Д.Я. е вписана като секретар на читалището.

В сигнала се сочат няколко релевантни факта относно наличието на конфликт на интереси по отношение на Д.Я. – общински съветник в общински съвет Ситово, а именно: гласуване на общинския бюджет за 2012г., с който се разпределя субсидията за НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово и гласуване на решение, с което се приемат докладите за дейността на читалищата на територията на община Ситово за 2011г.

В хода на производството безспорно се установи, че Я. е гласувала за приемане на Решение №15 от 28.02.2012г. на Общински съвет Ситово, с който е приет бюджета на община Ситово за 2012г. Съгласно раздел XI по т. 2 - Разходна част -Общинският съвет утвърждава разчета за субсидии на читалищата на територията на общината в размер на 72 200 лв. Видно от справка за народните читалища по показатели, разпределените средства за НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово за 2012г. са в размер на 14631лв., включващи 8855лв. субсидия от общинския бюджет и 5776лв. от Проект „Глобални библиотеки“. От своя страна, субсидията от общинския бюджет съставлява сбор от средствата от

точкуването съгласно Оценъчна карта за дейността на читалищата – конкретно в размер на 3079лв., и средствата отпуснати по ЕРС – в размер на 5776лв.

С Решение №48 от 26.04.2012г., за което Я. е гласувала, Общинският съвет приема докладите на читалищата от община Ситово за осъществените читалищни дейности и изразходваните средства от бюджета през 2011г., в т.ч. и на НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово.

Съгласно чл. 2 от ЗНЧ народните читалища са традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. Читалищата са юридически лица с нестопанска цел. В разпоредбата на чл. 21, т. 3 от ЗНЧ е предвидено, че един от източниците на средства за читалищата е субсидията от държавния и общинските бюджети.

В чл. 4, ал. 3 от приложения по преписката Устав на НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово, е прогласено, че читалището се създава в обществена полза съгласно разпоредбите на ЗЮЛНЦ.

Съгласно чл. 5, ал. 1 от Устава, целта на читалището е да задоволява потребностите на гражданите, свързани с развитие и обогатяване на културния живот; запазване на обичаите и традициите на българския народ; разширяване знанията на гражданите и приобщаването им към ценностите и постиженията на науката, изкуството и културата; възпитаване и утвърждаване на националното самосъзнание.

За постигане на тази цел читалището извършва основни дейности като уреждане и поддържане на библиотеката, читални, фото, фоно, видеотеки и предоставяне на компютърни и Интернет услуги; развива и подпомага любителско и художествено творчество; организира школи, кръжоци, курсове, клубове, кино и видеопоказ, празненства и чествания; събиране и разпространяване на знания за родния край; създаване и съхраняване на музейни сбирки; извършване на допълнителни дейности, подпомагащи изпълнението на основните им функции, с изключение на използването на читалищните сгради за клубове с политически цели, за обсебването им от религиозни секти и други дейности, противоречащи на добрите нрави, националното самосъзнание и традиции.

От изложеното следва, че дейността на читалището е изцяло насочена в публичен интерес и в този смисъл получаваните от него средства от общинския бюджет не могат да се квалифицират като облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. Само въз основа на обстоятелството, че Я. е секретар на читалището и получава възнаграждение от неговия бюджет, не може да се обоснове извод за конфликт на интереси а priori.

При анализа на съдържанието на оценъчната карта за дейността на читалището за 2011г., попълнена от Я. в качеството ѝ на секретар на НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово, се установява, че същата включва показатели, оценяването по които не зависи от субективната преценка на попълващия картата. В показателите са включени: брой на жителите в населеното място или района, обслужван от читалището; брой регистрирани читалищни членове; брой на постоянно и временно действащите колективи по любителско-художествено творчество; брой културно-масови мероприятия; действащи музейни сбирки; реализирани проекти; извършени ремонтни и закупени технически средства.

Обективният характер на показателите изключва възможността частен интерес да е повлиял върху изпълнението на правомощията по служба на Я. при гласуването на решението на общинския съвет, с което се приемат докладите на читалищата от община

Ситово за осъществяването на читалищни дейности и изразходваните средства от бюджета през 2011 г. Същата е извършила единствено техническа дейност по изчисляване и попълване на Оценъчната карта, съобразно горепосочените показатели.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба. Само едновременното наличие и на трите предпоставки определя конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 6-11 от същия закон.

Съгласно легалното определение на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може /т.е. възможно е/ да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Наличието на конфликт на интереси като сложно социално явление, чиито признаци са посочени в чл. 2 от ЗПУКИ, следва да се обсъди във всеки конкретен случай и при задълбочена преценка на всички релевантни факти и обстоятелства.

Комисията не установи Я. да е получавала възнаграждения като секретар на читалището, без да е престирала труд, поради което полученото от нея възнаграждение не може да се квалифицира като облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. Наред с това, видно от събраните по преписката доказателства, Я. е получила само едно материално стимулиране от председателя на читалището за работата си в същото, и то по повод честването на 70-годишния юбилей на читалището. Липсват изплатени ДМС-та в периода преди, по време или след гласуване на решенията на общинския съвет, касаещи дейността на народното читалище. Нещо повече, в рамките на три месеца – април, май и юни 2012, Я. е била наказвана три пъти с удържане на пари от трудовото ѝ възнаграждение.

Следва да се подчертае, че размерът на трудовото възнаграждение на Я., получавано от НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово, не се влияе от размера на субсидията от бюджета на община Ситово. Комисията оценява особения статут на читалището като частноправен субект, чието финансиране от общинския бюджет е нормативно заложено в чл. 21, т. 3 от ЗНЧ. Фактът, че читалището е субсидирано от общинския бюджет не е достатъчен за установяване на конфликт на интереси. Установи се, че бюджетът се формира и от други източници – средства от бюджета на Министерство на културата, Проект „Глобални библиотеки“, средства по ЕРС, собствени приходи.

Актовете, при постановяване на които участват общински съветници, предвид разпоредбата на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА са правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Общинският съвет със свои решения приема и изменя бюджета на общината съгласно чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА.

Съгласно чл. 27 от ЗМСМА решенията на общинския съвет се вземат с явно или тайно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, като в изрично посочени в закона случай решенията се взимат с квалифицирано мнозинство или поименно посочване на гласувалите общински съветници. Когато в резултат на това гласуване няма реализирана неследваща се материална облага, няма основания за установяване на конфликт на интереси.

В конкретния случай разходването на общински средства е ставало в полза на юридическо лице с нестопанска цел, осъществяващо специфична културно-просветна дейност в обществена полза, което на основание чл. 3, ал. 3 от ЗНЧ, във вр. чл. 3, ал. 6 от ЗЮЛНЦ не разпределя печалба и следователно не изплаща дивиденди на членовете си. Ето защо за общинския съветник няма частен интерес по смисъла на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ от дейността на читалището, който да е повлиял върху изпълнението на служебните му задължения.

Частният интерес на самото читалище също не е налице, защото то действа в обществена, публична полза. По аргумент от чл. 6, ал. 2 от Устава получените от читалището средства могат да се използват само за постигането на определените в устава цели, които не могат да бъдат в частен интерес на определено лице.

Независимо че в конкретния случай безспорно се установи качеството на лицето, заемащо публична длъжност и наличието на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, както и наличието на упражнени правомощия по служба в полза на свързаното лице, Комисията счита, че не е налице конфликт на интереси, тъй като при упражняването на тези правомощия липсва частен интерес за Д.Я., както и за свързаното с нея лице.

Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност или на свързани с него лица обосновава невъзможността за приложение на която и да било от нормите на чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, ал. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д.Д.Я. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет - Ситово за мандат 2011-2015г. за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, е гласувала приемането на Решение №15/28.02.2012г. относно бюджета на община Ситово за 2012г., в който е предвидена субсидия от общински приходи за НЧ „Х.С.-1940“ с. Ситово с ЕИК ***** , в което същата работи като секретар.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д.Д.Я. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет - Ситово за мандат 2011-2015г. за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, е гласувала Решение №48/26.04.2012г на Общински съвет - Ситово за приемане на докладите на читалищата от община Ситово за осъществените читалищни дейности и изразходвани средства от бюджета през 2011г.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

/п/

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*