

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ 62

гр. София, 08.05.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател: Филип Златанов

Членове: Катя Станева  
Николай Николов  
Паскал Бояджийски  
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнали с рег. № 109/15.11.2011 г. и рег. № 130/06.12.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано въз основа на сигнали, подадени от В.Д.П., с ЕГН \*\*\*, които са заведени в регистъра на сигналите с рег. № 109/15.11.2011 г. и рег. № 130/06.12.2011 г. Сигнал с рег. № 109/15.11.2011 г. е подаден със Заявление вх. № ПГ-1194-В-134/06.10.2011 г. до Народното събрание на Република България, като е препратен в КПУКИ по компетентност.

Сигналите са насочени срещу К.С.В., с ЕГН \*\*\* - директор на 104 ОУ „З.С.“ - С. В тях се твърди, че В., в качеството ѝ на Директор, е сключвала договори за доставка на учебници, за училището с Издателство „А.-Б.“ ООД, чиито автор или съавтор е била същата. Твърди се също, че решението за избор на издателство се прави от Директора на училището, а не от Педагогическия съвет. Така също се твърди, че дори и решението за закупуване на учебници за училището да е вземано на педагогически съвет, то директорката е следвало да декларира частният си интерес произтичащ от взаимоотношенията с въпросното издателство.

Със сигналите бяха представени следните доказателства: 1/ формуляр-заявка за учебници и учебни помагала за 1-7 клас, за учебната 2009 -2010 г. – 7 страници и 2011-2012 г. – 7 страници; формуляр заявка за учебници и учебни помагала за учебната 2010 -2011 г. – 7 страници; 2/ Копие от последната заявка до Издателство „А.-Б.“ ООД направено от Директорката – 7 листа; 3/ писмо изх. № 25-1/30.01.2012 г. на Началника на РИО – гр. С., до КПУКИ; 4/ Декларации по чл. 12, т. 1 и 2 от ЗПУКИ; Трудов договор на В.; 5/ длъжностна характеристика за длъжността Директор на О.У.; 6/ Финансова справка за учебници за учебна година 2009 – 2010 г., 2010 – 2011 г. и 2011 – 2012 г.; 7/ Три броя копия от Протоколи от заседания на Педагогическия съвет; 8/ Писмо вх. № С-2011 0109/17.02.2012 г. от В.Т. – Управител на Издателство „А.-Б.“ ООД, с което същият декларира, че Издателството няма сключени издателски договори с К.С.В. и че не изплащало в качеството ѝ на автор-съавтор на учебници авторско възнаграждение за периода 2009 – 2011 г.; 9/ три броя договори на „А.-Б.“ ООД с К.В., в качеството ѝ на директор за доставка на учебници; 10/ заверено копие на Издателски договор между В. и Издателска къща „А.“ ООД.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: 1/ писмо с изх. № 25-1/30.01.2012 г., от Началника на РИО – С. град; 2/ заверено копие на Декларация по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ; 3/ заверено копие на трудов договор № РД 12-8208/22.12.1995 г. на В. с Министъра на образованието, науката и технологиите; 4/ заверено копие на Длъжностна характеристика на В., подписана на 06.11.2009 г.; 5/ заверено копие на Етичен кодекс на работещите с деца; 6/ заверено копие на Финансова справка за учебници за учебна година 2009 – 2010 г., 2010 – 2011 г. и 2011 – 2012 г.; 6/ Три броя копия от Протоколи от заседания на Педагогическия съвет, за учебна година 2009 – 2010 г., 2010 – 2011 г. и 2011 – 2012 г.; 7/ заявление от В.П. с рег. № С-2011-109/10/07.02.2012 г.; 8/ заявление от В.П. с рег. № С-2011-109/10/02.04.2012 г.; 9/ писмо писмо с изх. № 25-1/12.04.2012 г., от Началника на РИО – С. град; 10/ писмо рег. № С-2011-109/11/17.02.2012 г. на Управителя на „А.-Б.“ ООД, с което същият декларира, че дружеството няма сключен издателски договор с В. и са приложени 3-броя договори за доставка на учебници за 104 СУ „З.С.“, за периода 2009 г. – 2011 г.; 11/ писмо рег. № С-2011-109/19/04.04.2012 г. на Управителя на „А.-Б.“; 12/ писмо рег. № 94 ВВ-1902/04.04.2012 г. на МОМН, до В.П.; 13/ заверено копие на издателски договор между Издателска къща „А.“ ООД и К.В.;

На заседание на КПУКИ от 03.04.2012 година, комисията е взела решение по т. 6 от дневния ред, с което предвид идентичният предмет на двата сигнала и с оглед процесуална икономия е обединила сигнал с рег. № 109/15.11.2011 г. и рег. № 130/06.12.2011 г.

С покана с изх. № С-2011-109/21/17.04.2012 г. К.С.В., с ЕГН \*\*\* в качеството ѝ на директор на 104 ОУ „З.С.“ – С. е поканена за изслушване на 24.04.2012 г. Поканата е получена лично, видно от подписа на обратната разписка.

На заседание на комисията от 24.04.2012 г. В. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията същата уточни, че е сключила издателски договор с Издателска къща „А.“ ООД, а не с „А.-Б.“ ООД както се твърди в сигнала, като приложи заверено копие на договор от 15.09.2007 г., сключен между нея и Издателска къща „А.“ ООД. Съгласно договора, същата се задължава да участва в създаването на учебник /учебен комплект/ за 7-ми клас по Български език. Уточни, че във връзка със закупуването учебници по български език, по които тя е съавтор от училището, печалбата ѝ е била в размер на 53 лв.

Поясни, че на провежданите събрания на Педагогическия съвет на училището предложенията за избор на учебници и учебни помагала винаги се е правил от помощник директорката и решението се е взимало на общо събрание на Педагогическия съвет на училището. Потвърди, че е гласувала при приемането на решения за периода 2009 -2011 г. на педагогическия съвет при избора на учебници и учебни помагала за училището, както и че е сключвала договори с „А.-Б.“ ООД. Същото се доказва и от представените Протоколи от заседания на Педагогическия съвет, за учебна година 2009 – 2010 г., 2010 – 2011 г. и 2011 – 2012 г.и от заверените копия на договорите за доставка на учебници и учебни помагала с дружеството.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

К.С.В., с ЕГН \*\*\* с трудов договор № РД 12-8208/22.12.1995 г. сключен с Министъра на образованието, науката и технологиите е назначена като директор на 104 ОУ „З.С.“ – С. Същата е подписала Длъжностна характеристика за длъжността „Директор“ на 06.11.2009 г.

На 09.01.2009 г. и на 14.01.2009 г. В. е подала декларациите си по чл.12, т. 1 и т.2 от ЗПРКИ, като в тях не е отразила участие в търговско дружество или че развива дейност като едноличен търговец, не посочва да е налице информация за наличие на частен интерес и няма свързани с нея лица по смисъла на Параграф 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПРКИ.

104 ОУ „З.С.“ – С., е Общинско училище създадено съгласно разпоредбата на чл. 10, ал. 6, изречение второ от Закона за народната просвета - Общинските училища и обслужващи звена се откриват, преобразуват и закриват със заповед на Министъра на образованието, младежта и науката по предложение на Общинския съвет.

К.С.В., в качеството си на директор на 104 ОУ „З.С.“ – С. е сключила договори с „А.-Б.“ ООД за доставка на учебници и учебни помагала, а именно – договор № СГ 102/30.04.2009г., договор № СГ 042/19.04.2010 г. и договор № СГ 044/28.03.2011г. Същата има сключен и издателски договор от 15.09.2007 г. с Издателска къща „А.“ ООД, във връзка с който е участвала в качеството ѝ на съавтор в създаването на учебници /учебен комплект/ със заглавие „Български език за 7-ми клас“, закупувани от ръководеното от нея училище. Договора е сключен за срок от пет години. Съгласно чл. 6, т. 1 от договора, възнаграждението на съавторите е в размер на 15 % (петнадесет процента) от коричната цена на всеки продаден екземпляр. Под корична цена се разбира пазарната цена без ДДС. В чл. 37 от същия договор е предвидено авансово заплащане в размер на 1500 лв., на съавторите след предаване на ръкописа. В тази връзка Издателството се явява свързано с В. лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Съгласно чл. 1 на подписаната от В. Длъжностна характеристика, за длъжността „Директор“ на общинско училище, директора планира, организира, ръководи и отговаря за осъществяването на държавната политика в областта на образованието, учебно-възпитателния процес и цялостната административно-управленска и финансова дейност в училището. В чл. 3 се съдържат основните задължения на директора: т. 1 директора организира, контролира и отговаря за цялата дейност на училището; т. 2 представлява институцията и сключва договори с юридически и физически лица; т. 7 разработва проект на бюджет; т. 10 като председател на Педагогическия съвет утвърждава документите, приети от същия и осигурява изпълнението на взетите решения. В чл. 6 се съдържат правомощията на директора по отношение вземането на решения свързани с длъжността му: т. 1.2 сключване, изменение и прекратяване на договори с физически и юридически лица; т. 1.3 целесъобразно разходване на финансови средства.

Издателска къща „А.“ ООД, с ЕИК \*\*\* с управител Н.Ф.Т., със седалище и адрес на управление гр. С., Район „С.“, ул. „М.П.“ № \*, със съдружници Н.Ф.Т., В.В.Т. и Я.Ч.С., занимаващо се с: издаване на всички видове периодични и непериодични издания, съставителство, подбор и цялостна предпечатна подготовка на книги, брошури, дипляни, вестници и всякакъв друг вид полиграфични изделия.

„А.-Б.“ ООД, С ЕИК \*\*\*, с управител В.В.Т., със седалище и адрес на управление гр. С., Район „О.“, ул. „В.Д.“ № \*\*, със съдружници Н.Ф.Т., В.В.Т. и Я.Ч.С., занимаващо се с: издаване на всички видове периодични и непериодични издания, съставителство, подбор и цялостна предпечатна подготовка на книги, брошури, дипляни, вестници и всякакъв друг вид полиграфични изделия и с търговска дейност.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Сигналът е подаден против К.С.В. лице, заемащо публична длъжност – по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ - управителите и членовете на органите на управление или контрол на общински или държавни предприятия, както и на други юридически лица, създадени със закон, с акт на държавен орган или на орган на местно самоуправление. Същата е управител на юридическо лице, на бюджетна издръжка, създадено с акт на държавен орган.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

КПУКИ служебно е извършила проверка относно наличие на несъвместимост по отношение на директорката, на основание чл. 5 от ЗПУКИ като такава не бе констатирана.

В хода на производството се установи, че К.С.В. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, при попълване на декларацията по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в т. 6 на същата, не е декларирала наличие на частен интерес по смисъла на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ. В. е следвало да декларира, че има сключен издателски договор от 15.09.2007 г. с Издателска къща „А.“ ООД, във връзка с който е участвала в качеството ѝ на съавтор в създаването на учебници /учебен комплект/ със заглавие „Български език за 7-ми клас“, закупувани от ръководеното от нея училище, което би могло да доведе до възникване на конфликт на интереси. Това обстоятелство е обект на административно наказателно производство по реда на чл. 31, ал. 1 от ЗПУКИ, ето защо комисията счита, че не следва да се произнася по този въпрос.

Съгласно ЗПУКИ, за да се приеме, че е налице конфликт на интереси следва да са налице няколко кумулативни предпоставки, а именно: лицето да заема публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 1-25, да има частен интерес и частният интерес да е такъв, че да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията му по служба.

К.С.В. е директор на 104 ОУ „З.С.“ – С. Видно от длъжностната ѝ характеристика тя планира, организира, ръководи и отговаря за осъществяването на държавната политика в областта на образованието, учебно-възпитателния процес и цялостната административно-управленска и финансова дейност в училището. Представява институцията и сключва договори с юридически и физически лица, разработва проект на бюджет, утвърждава документите, приети от Педагогическия съвет и осигурява изпълнението на взетите решения.

В процеса на административното производство, комисията по безспорен начин установи, че В. в изпълнение на своите правомощия като директор е сключвала договори с „А.-Б.“ ООД за доставка на учебници и учебни помагала, за ръководеното от нея училище. Същевременно В. е имала сключен издателски договор, с Издателска къща „А.“ ООД, като по отношение на част от закупените от нея учебници, за училището, тя е била съавтор и е получавала комисионни.

Гореизложеното се потвърждава от представените в комисията три договора с „А.-Б.“ ООД за доставка на учебници и учебни помагала за периода 2009 – 2011 г., както и лично от В. по време на изслушването пред комисията.

Във връзка с цитираното комисията счита, че по отношение на К.В. е бил налице частен интерес от закупуването на учебниците по които същата е била съавтор, тъй като това е водело до получаване на материална облага под формата на комисионна от продадени бройки учебници.

Частният интерес на В., е повлиял върху обективното и безпристрастно изпълнение на служебните ѝ задължения като директор на училището. Същността на деянието се изразява в сключване на договори за доставка на учебници и учебни помагала, по които същата е била съавтор, в нарушение на чл. 8, изр. 2, предложение първо на ЗПУКИ- сключване на договор в частен интерес.

Следва да се отбележи, че сключването на договори е част от правомощията на В., съгласно длъжностната ѝ характеристика. Същото обаче не оправдава действията на директорката по отношение на сключените договори, тъй като е имала частен интерес от закупуването на учебниците по които е била съавтор. В този случай В. е следвало да се

отвежда при гласуванията на Педагогическия съвет и при подписването на договорите, като подава декларация по чл. 14 от ЗПУКИ, за наличие на частен интерес по конкретен повод. Доказателства в тази насока не бяха открити от комисията в хода на административното производство.

Въпреки, че В. не е сключвала договорите с Издателска къща „А.“ ООД свързано с нея лице, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, видно от разпоредбата на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица. Тоест в дадения случай В., в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност е действала при наличие на свой частен интерес.

Видно от събраните по преписката доказателства, по безспорен начин се доказва, че В. при наличие на частен интерес, за периода 2009 – 2011 г. е сключила три договора с „А.-Б.“ ООД за доставка на учебници, по част от които същата е била съавтор и е получавала комисионна в размер на 15 % от продажната цена на всеки учебник.

В тази връзка комисията счита, че с действията си В. е нарушила разпоредбата на чл. 8, изр. 2, хипотеза първа на ЗПУКИ, като е сключила договори в частен интерес.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3  
от  
ПОДКПУКИ

#### КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

#### РЕШИ:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на К.С.В., с ЕГН \*\*\*, с адрес гр. С. ж.к. „К.П. - \*“, част \*, вх. \*, ет. \*\* - директор на 104 ОУ „З.С.“ – С., за това, че като лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ при изпълнение на служебните си задължения е сключила договори в неин частен интерес в нарушение на чл. 8, изр. 2, хипотеза първа на ЗПУКИ.

След влизане на решението в сила председателя на КПУКИ ще издаде наказателно постановление по реда на чл. 30 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред Административен съд – София град по реда на АПК в 14-дневен срок от съобщаването му.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест пред Административен съд – София град по реда на АПК в 1-месечен срок от съобщаването му.

**Филип Златанов**

*Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*