

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№95

гр. София, 19.07.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Б. Б. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №И-85/14.03.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на искане с изх. №985/13.03.2012 г., подадено от инж. Н. В. Я., с ЕГН ***, в качеството му на директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Х.“.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и с рег. №И-85/14.03.2012 г. и касае искане за установяване наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на Н. Я., в качеството му на директор на ТП „ДГС Х.“ във връзка с проведен открит конкурс с предмет възлагане изпълнението на услуга по добив на дървесина. За три от обектите, за изпълнител е определен „Д.“ ООД, със съдружници и управители Д. Н. Д. и Ц. Х. Д. Ц. Д. е племенница на съпругата на Я.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Заповеди №№ 25/12.01.2012 г., 59/27.01.2012 г., 60/27.01.2012 г., 62/27.01.2012 г. и 92/21.02.2012 г., всичките на директора на ТП „ДГС Х.“; Условия за провеждане на открит конкурс по реда на Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти; Методика за оценка на офертите подадени в обявления открит конкурс; Протокол от 25.01.2012 г. от заседание на оценителна комисия, ведно с таблици за оценка на подадените оферти – 7 бр. и Таблица на приложените документи към подадените оферти за участие в конкурса.

КПУКИ с писмо с изх. №И-85#3/20.06.2012 г. е изискала и събрала следните доказателства: Писмо с изх. №АСД-09-0648/25.06.2012 г. на директора на „Югоизточно

държавно предприятие“, гр. С.; Договор за управление №РД 13-31/28.06.2011 г. на Н. Я.; Декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ от 04.04.2012 г.; Декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ от 04.04.2012 г.; Декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от 04.04.2012 г.; Договори №№11, 12 и 14 от 21.02.2012 г., сключени от директора на ТП „ДГС Х.“ с „Д.“ ООД.

Комисията служебно е направила справки в Национална база „Население“ за Н. Я., М. Я. и Х. Т., както и справка от интернет страницата на ТР към Агенцията по вписвания за „Д.“ ООД от 31.05.2012 г.

С писмо с изх. №И-85#2/20.06.2012 г. Н. В. Я., в качеството му на директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Х.“ е поканен на изслушване на 05.07.2012 г. Видно от известие за доставяне №PS 1040 01RUJS J лицето е редовно уведомено на 21.06.2012 г.

На заседание на Комисията, проведено на 05.07.2012 г., Н. Я. е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обяснението си пред Комисията той сочи, че търговско дружество „Д.“ ООД е участвало и спечелило открит конкурс, обявен по реда на Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост. Собственик на част от капитала на „Д.“ ООД е Ц. Х. Д., която е дъщеря на брата на съпругата му – родство от трета степен по сватовство, което не попада в разпоредбата на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Въпреки този факт, Я. посочва, че е решил да сезира КПУКИ като единствения компетентен орган установяващ или не конфликт на интереси.

В рамките на изслушването посочва още, че между него и Ц. Д. не е налице икономическа зависимост.

След изслушването Н. Я. с писмо с изх. №2518/09.07.2012 г. е изпратил следните: декларация; Заповед №354/23.08.2010 г. на директора на ДГС –Х.; Протокол от 03.09.2010 г.; Правилник за прилагане на закона за горите.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Н. В. Я., с ЕГН ***, заема длъжността „директор“ на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Х.“ по силата на Договор за управление №РД 13-31/28.06.2011 г., сключен с директора на „Югоизточно държавно предприятие“, гр. С.

Н. Я. е подал следните декларации: декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ от 04.04.2012 г.; декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ от 04.04.2012 г. и декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от 04.04.2012 г.

Със Заповед №25/12.01.2012 г., на основание чл. 2, ал. 1, т. 2 и чл. 15, ал. 3, във връзка с чл. 10, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти директорът на ТП ДГС – Х. е открил процедура „открит конкурс“ с предмет възлагане изпълнението на услуга по добив на дървесина в следните обекти, държавни горски територии в района на ТП ДГС – Х. - №1201, №1202, №1203, №1204; №1205; №1206 и №1207.

Директорът на ТП ДГС – Х. е утвърдил условията за провеждането на открития конкурс и методиката за оценка на офертите, подадени в обявения конкурс.

Със Заповед №45/24.01.2012 г. на директора на ТП ДГС – Х. е определена комисия за провеждане на конкурса. Видно от Протокол с вх. №386/25.01.2012 г., на свое заседание, проведено на 25.01.2012 г. Комисията е разгледала подадените оферти, оценила ги е и е класирала кандидатите, като е представила на възложителя протокола, ведно с цялата документация, събрана в хода на провеждането на открития конкурс, за утвърждаване.

Със Заповеди №№59/27.01.2012 г., 60/27.01.2012 г. и 62/27.01.2012 г. на директора на ТП „ДГС Х.“ за изпълнител на услугата по добив на дървесина за обекти №№1204, 1205 и 1207 е определен „Д.“ ООД.

На основание чл. 35, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти директорът на ТП ДГС – Х. е сключил следните договори с „Д.“ ООД: Договор за добив на дървесина №11/21.02.2012 г. в обект №1204, Договор за добив на дървесина №12/21.02.2012 г. в обект №1205 и Договор за добив на дървесина №14/21.02.2012 г. в обект №1207.

„Д.“ ООД, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. Д., „****“ №*, вх. *, ап. *, е със съдружници и управители Д. Н. Д. и Ц. Х. Д.

След служебно направена справка в Национална база данни „Население“ от 14.06.2012 г., се установи, че Ц. Х. Д. е дъщеря на брата на съпругата на Я., т. е. родство от трета степен по сватовство.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Н. В. Я. е директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Х.“ и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ – управител на юридическо лице, създадено със закон. Съгласно чл. 163 и 164 от Закона за горите (ЗГ) за управление на горските територии - държавна собственост, които не са предоставени на ведомства или юридически лица, се създават държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Съгласно ЗГ, Държавните предприятия имат двустепенна структура - централно управление и териториални поделения - държавни горски стопанства и държавни ловни стопанства. Териториалните поделения на държавните предприятия се ръководят и представляват от директори, които в изпълнение на своите правомощия издават индивидуални административни актове.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

За да е осъществен конфликт на интереси следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което да е повлияно от частния интерес.

Безспорно, Н. Я. е лице, заемащо публична длъжност, който издавайки заповеди за откриване на процедура „открит конкурс“, за назначаване на комисия за провеждането на конкурса и за определянето на изпълнител и сключвайки договори с „Д.“ ООД е упражнил правомощия по служба (чл. 2 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти).

На следващо място се установи, че „Д.“ ООД, от една страна и Ц. Д., от друга страна, не са свързани с Я. лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. От справка в Търговския регистър от 31.05.2012 г. се установява, че Я. не притежава дялове в капитала и не участва в управителен или контролен орган на търговското дружество. Същото е валидно и за негови роднини в кръга определен от § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Свързаността по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ е задължителна предпоставка за изследване и установяване на конфликт на интереси съгласно чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ.

Всяка от нормите на чл. 6 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси. Частният интерес на лицето, заемащо публична длъжност може да бъде както негов личен, така и на свързано с него лице и да води до облага.

В конкретния случай не се установиха осъществени правомощия от Н. Я. в частен интерес, негов или на свързани с него лица. Този факт обосновава извода за липса на нарушение на глава II от ЗПУКИ и за неустановяване на конфликт на интереси.

Комисията отчита и факта, че със Заповед №92/21.02.2012 г., Н. Я. е наредил всички действия, произтичащи от сключените с „Д.“ ООД договори, в това число и цялостния контрол по изпълнението им, да се извършват от зам. директора на ТП „ДГС Х.“.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н. В. Я., с ЕГН ***, директор на Териториално поделение „Държавно горско стопанство Х.“, във връзка с издадени Заповеди №№59/27.01.2012 г., 60/27.01.2012 г. и 62/27.01.2012 г. и сключени Договори №№11, 12 и 14 от 21.02.2012 г. с „Д.“ ООД, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. Д., „***“ №*, вх. *, ап. *, представлявано от Д. Н. Д. и Ц. Х. Д.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*