

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 155

Гр. София, 11.12.2012г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н, като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 288/2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите с вх. № 288/2012г.

Сигналът е насочен срещу Й.Л.Б. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет - Търговище.

В сигнала се твърди, че Б. в качеството си на общински съветник е участвал в обсъждането и приемането на решения на Общинския съвет, касаещи общинско дружество „Т. И.“ ЕООД.

Иска се от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /КПУКИ или Комисията/ да установи наличие на конфликт на интереси по отношение на Б., за това, че като председател на „О. к. с.“ гр. Търговище е участвал в процедурата по приватизацията и закупуването на общинско дружество „Т. И.“ ЕООД, в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Докладна записка от 16.09.2010г. от С.С. – зам.-кмет на Община Търговище относно намаляване на капитала на общинско търговско дружество „Т. И.“ ЕООД; Докладна записка от 19.03.2012г. от Д.Д. – зам.-кмет на Община Търговище относно разкриване на процедура за приватизация на 11421 дяла, представляващи 100 % общинско участие в капитала на „Т. И.“ ЕООД;

Докладна записка от 17.04.2012г. от Д.Д. – зам.-кмет на Община Търговище относно удължаване срока на договора за управление на управителя на „Т. И.“ ЕООД; Извадки от вестници.

Комисията допълнително е събрала и следните доказателства: Протокол №47/25.10.2011г. на Общинска избирателна комисия Търговище; Копие от Клетвен лист на Й.Б.; Декларации на Б. по чл. 12, т. 1, т. 2 и т. 4 от ЗПУКИ; Препис от Решение №2 по Протокол №3 от 01.12.2011г. на Общински съвет Търговище; Протокол №4 от 27.03.2012г. на Постоянната комисия Общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси към Общински съвет Търговище; Писмо вх. №08-00-242/04.10.2012г. до кмета на Община Търговище; Писмо вх. №08-0-243/09.10.2012г. до председателя на Общински съвет Търговище; Удостоверение № 20120517115053/17.05.2012г. на Агенцията по вписванията; Удостоверение № 20120511141023/17.05.2012г. на Агенцията по вписванията; Годишна програма за управление и разпореждане с имотите общинска собственост през 2012г.; Заверено копие от Стратегия за управление на общинската собственост за периода 2012-2015г.; Уведомление от председателя на КС на Кооперация „О. к. с.“ гр. Търговище; Копие от актуално състояние на „О. к. с.“ Търговище; Препис-извлечения от Протокол на Общото събрание на „О. к. с.“ Търговище от 24.03.2003г. за избор на Й.Б. за председател на ОКС Търговище; Препис-извлечение от Протокол №1/16.05.2003г. за определяне размера на трудово възнаграждение на председателя на „О. к. с.“ Търговище; Копие от трудов договор от 24.04.2003г. на председателя на ОКС Търговище; Устав на „О. к. с.“ гр. Търговище; Банкова гаранция №LG1127/1/120917 от „Търговска Банка Д“ АД; Заповед № 3-010634/30.08.2012г. на Д.Д. – зам.-кмет на Община Търговище; Препис-извлечение от Платежно нареждане №FT12208177100039 от 27.06.2012г.; Препис-извлечение от Платежно нареждане №11207230271-000008 от 23.07.2012г.; Препис-извлечение от Платежно нареждане №FT12208177100033 от 26.07.2012г.; Препис-извлечение от Платежно нареждане №FT12208177100035 от 26.07.2012г.; Препис-извлечение от Платежно нареждане №FT12208177100039 от 26.07.2012г.; Договор №Д-01-208/23.07.2012г.; Платежно нареждане №17226220/23.07.2012г.; Извлечение по сметка BG87UBBS80023200002114 за 23.07.2012г.; Скица №7094/12.07.2012г. с идентификатор 73626.508.55.6; Декларация по чл. 14 от ЗМДТ; Справка – фирмено досие на „Т. И.“ ЕООД към 14.06.2011г.; Справка за активите на „Т. И.“ ЕООД; Декларация по чл. 7, ал. 3 от ЗПСК от Й.Л.Б.; Заповед №3-01-443/21.06.2012г. на кмета на Община Търговище; Доклад от 20.06.2012г. от председателя на конкурсна комисия до кмета на Община Търговище; Писмо вх. №62-0012/19.06.2012г. до кмета на Община Търговище; Уведомление №097/19.06.2012г. от „Търговска Банка Д“ АД; Писмо №26-00-416/15.06.2012г. от Д.Д. – заместник-кмет на Община Търговище; Заповед №3-01-352/21.05.2012г. на кмета на Община Търговище; Заповед №3-01-357/23.05.2012г. на кмета на Община Търговище; Доклад от 21.05.2012г. на конкурсна комисия; Молба от 17.05.2012г. от Й.Л.Б.; Фактура №0000207804 от 07.05.2012г.; Платежно нареждане №35400П-АК-1196 от 17.05.2012г.; Сертификат №39-004/10.05.2012г. за регистрация на основание чл. 35 „а“, ал. 1 от Наредбата за търговете и конкурсите; Удостоверение изх. № 20120511141023/11.05.2012г.; Удостоверение изх. № 7505000209/15.05.2012г.; Удостоверение изх. №250201200135463/15.05.2012г.; Декларация от 17.05.2012г. от Й.Л.Б.; Декларация от 17.05.2012г. от Й.Л.Б. по чл. 10, ал. 2, т. 1, б. „у“ от НТК; Декларация по чл. 7, ал. 2 от ЗПСК; Декларация по чл. 4, ал. 7 и по чл. 6, ал. 5, т. 3 от ЗМИП от Й.Л.Б.; Декларация по

чл. 6, ал. 2 от ЗМИП от Й.Л.Б.; Декларация за задължения по договор за наем с Община Търговище от Й.Л.Б. от 17.05.2012г.; Оферта за участие в публично оповестен конкурс от „О. к. с.“ гр. Търговище; Декларации по чл. 8, ал. 11 от Наредбата за търговете и конкурсите от членовете на конкурсната комисия; Удостоверение №81/11.05.2000г. от Търговишки окръжен съд; Заповед №3-ОП-44/07.05.2012г. на кмета на Община Търговище; Извадка от в-к „Знаме“, бр. 26, 09.05.2012г.; Извадка от в-к „Телеграф“, 26.04.2012г.; Извадка от в-к „Монитор“, 26.04.2012г.; Извадка от Държавен вестник бр. 33/2012; Конкурсна документация за провеждане на публично оповестен конкурс на един етап за продажба на изцяло общинското участие от 100%, представляващо 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД; Приемателно-предавателен протокол от 08.03.2012г.; Анекс към Договор №Д-01-2/03.01.2012г.; Заповед №3-01-1096/19.12.2011г.; Договор №Д-01-2/03.01.2012г.; Заповед №3-01-1096/19.12.2011г.; Доклад на комисията, назначена със Заповед №3-01-1096/19.12.2011г.; Заповед №3-01-1041/30.11.2011г.; Заповед №3-01-936/26.10.2011г.; Решение №12 по Протокол №42/30.09.2010г.; Справка в Търговския регистър за „Т. И.“ ЕООД от 03.08.2011г.; Справка в Търговския регистър за „Т. И.“ ЕООД от 04.12.2012г.; Протоколи №№42/30.09.2010г., 49/28.04.2011г., 54/31.08.2011г., 55/19.09.2011г., 7/20.02.2012г. и 9/29.03.2012г. на Общински съвет Търговище; Протокол №4/27.03.2012г. на Постоянната комисия по Общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси към Общински съвет Търговище; Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище.

С покана изх. № С-288#3/22.10.2012г. Й.Л.Б. в качеството му на общински съветник е надлежно поканен на изслушване на 30.10.2012г. в КПУКИ. Видно от известието за доставяне с №ИД PS 1040 01ZR36 М, писмото е получено на 24.10.2012г.

На 29.10.2012г. в Комисията е постъпило писмено становище от Й.Б., заведено с вх.№ С-288#5/29.10.2012г. С него е изложил пред КПУКИ писмените си обяснения във връзка със сигнала.

Потвърждава, че в качеството си на председател на „О. к. с.“ гр. Търговище е участвал в публично проведения конкурс за приватизацията и закупуването на общинско дружество „Т. И.“ ЕООД. Твърди обаче, че не е присъствал на заседанието на Общинския съвет, на което е било взето решение за приватизация на „Т. И.“ ЕООД, както и че не е гласувал приемането на решението. Счита, че в качеството си на общински съветник не е нарушавал разпоредбите на ЗПУКИ. В заключение оспорва изцяло сигнала и моли производството по същия да бъде прекратено.

На заседание на комисията на 30.10.2012г., Й.Л.Б., редовно призован, не се явява на изслушването.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Й.Л.Б. с ЕГН ***** е общински съветник в Общински съвет – Търговище за мандат 2007-2011г. и мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката клетвен лист, подписан на 07.11.2011г.

Съгласно чл. 48, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище е образувана Постоянна комисия по Общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси. С Решение №2 по Протокол №3 от 01.12.2012г. на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА и чл. 14, ал. 1, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище, Й.Б. е избран за член на комисията по Общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси.

В качеството си на лице, заемашо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, Й.Б. е подал декларация по чл. 12, т. 1, във вр. чл. 13, ал. 1 от ЗПУКИ за несъвместимост на 07.11.2011г. Декларацията по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14, ал. 1 от ЗПУКИ е подадена на 06.12.2011г. В нея към момента на встъпване в длъжност е посочил участие в следните юридически лица: „О.к.с.“ Търговище; Ц.К.С. София; „К.“ АД гр. Търговище; СП „П.м.“ ЕООД гр. Търговище; „А.“ ЕООД гр. Търговище.

В същата декларация е посочил, че е управител или член на орган на управление или контрол на следните юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации: Спортен клуб Бокс „С.“ Търговище; Потребителна кооперация „И.С.“ с. Славяново, община Попово; Потребителна кооперация с. Л., община Попово; Потребителна кооперация „З.“ с. Лиляк; Потребителна кооперация „Н.“ с. Дралфа.

С Решение №218/18.12.1989 г. по фирмено дело №209/1989 г. Търговишки окръжен съд регистрира Общинска фирма с наименование „Т. Т.“, със седалище гр. Търговище и с предмет на дейност-търговия на едро и дребно с хранителни и промишлени стоки, комисионна и обменна търговия, производство на стоки за потребление и услуги на граждани и обществени организации, транспортни услуги. Капиталът на дружеството е 3 902 лв. За временно управляващ е назначен Е.П.Я.

С Решение №2 по Протокол №20/19.12.2000г. на Общински съвет Търговище е преобразувал дружество „Т. И.“ ЕООД. С Решение №104/30.01.2001 г. по фирмено дело №209/1989 г. Търговишки окръжен съд вписва промяна в наименованието на „Т.Т.“ ЕООД – „Т. И.“ ЕООД. Допълнен е предметът на дейност със следните дейности: строителни, бояджийски и дърводелски услуги, ремонт и поддръжка на обекти, химическо чистене и пране, хранене, посредническа и друга дейност, търговска по смисъла на чл. 1, ал. 1 от ТЗ и незабранена със Закон. Капиталът на дружеството е 90 930 лв. За управител е назначена С.Й.К.

С Решение №240/15.03.2002 г. по ф.д.№209/1989г. Търговишки окръжен съд увеличава капитал от 90 936 лв. на 364 510 лв., разпределен в 36 451 дяла по 10 лв.

С Решение №92/04.02.2004 г. по Ф.Д. №209/1989 г. Търговишки окръжен съд освобождава С.Й.К. като управител на дружеството считано от 31.01.2004 г.. Вписан е К.С.К. за управител на „Т. И.“ ЕООД считано от 01.02.2004 г.

С Решение №942/15.11.2004 г. на Търговишки окръжен съд се допълва предметът на дейност - отдаване под наем на дълготрайни материални активи.

С Решение №990/30.11.2004 г. на Търговишки окръжен съд се променя адреса на управление – гр. Търговище, ул. „Т.К.“ №**, *.

С Решение №12 по Протокол №42 от 30.09.2010г. с 18 гласа „за“, 9 гласа „против“ и 3 гласа „въздържал се“ Общински съвет Търговище е намалил капитала на „Т. И.“ ЕООД с 250 300 лева - от 364 510 лева на 114 210 лева, разпределени в 11 421 дяла по 10 лева. Видно от списъка с поименното гласуване, Й.Б. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

С Решение №4 по Протокол №49/28.04.2011г. Общински съвет Търговище приема годишния финансов отчет и баланс на „Т. И.“ ЕООД и утвърждава brutния размер на годишния дивидент за отчисляване от печалбата след облагане за финансовата 2010г. на дружеството, както следва: 25 000 лева, формирани от 100% годишен дивидент. Видно от списъка с поименното гласуване, Й.Б. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Видно от Протокол №54 от 31.08.2011г., Общински съвет Търговище е приел Решение №8 по т. 8 от Дневния ред с поименно гласуване, със 26 гласа „за“, 0 „против“ и 0 „въздържал се“ при общ брой гласували 26 общински съветници.

С точка 1 от решението Общинският съвет допълва списъка за приватизация /ДВ бр. 48 от 2002 г./ и Приложение № 5 към „Годишната програма за управление и разпореждане с общинската собственост“ с изцяло общинското участие от 100%, представляващо 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****. С точка 2 е въведена забрана за извършването на разпоредителни сделки с имуществото на дружеството, сключване на договори, сключване на договори за дялово участие, за наем, за съвместна дейност, обезпечаване на вземания и сключване на договори за кредити. Съгласно точка 3 от същото решение Общинският съвет упълномощава кмета на Общината на основание чл. 4, ал. 1 от Наредбата за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство да проведе открит конкурс за изготвяне на анализ на правното състояние, приватизационната оценка и информационен меморандум на дружеството.

Видно от списъка с поименното гласуване, Й.Л.Б. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

С Решение № 5 по Протокол № 55 от 19.09.2011г. Общинският съвет дава съгласие срока на договора с К.С.К. за управление на „Т. И.“ ЕООД да бъде удължен до сключване на договора за покупко-продажба на дружеството по реда на ЗПСК, но не по-късно от 30.04.2012г. С точка 2 от същото решение кметът на Общината се упълномощава да подпише анекс към договора за управление. Видно от списъка с поименното гласуване, Й.Б. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

С Решение №12 по Протокол № 7 от 20.02.2012г. Общински съвет Търговище дава съгласие за дарение от „Т. И.“ ЕООД в полза на Община Търговище на следните активи на обща стойност 20 760 лева с ДДС, а именно: Активи в хранителен комплекс: климатик 1

бр. - на стойност 120 лева, слънчеви колектори 4бр. - на стойност 2400 лева; хладилен шкаф 1 бр. - на стойност 1200 лева и трасе промишлен газ 1 бр. - на стойност 12 960 лева.; Активи в административна сграда: газова инсталация и газово котле на стойност 3360 лева; климатици - 3 бр. - на стойност 720 лева. Видно от списъка с поименното гласуване, Й.Б. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“

С Решение №6 по т. 6 от Дневния ред по Протокол №9 от заседанието на 29.03.2012г. Общински съвет Търговище е разкрил процедура за приватизация чрез публично оповестен търг на един етап на изцяло общинското участие от 100% в капитала на „Т. И.“ ЕООД, представляващо 11 421 дяла при следните условия: 1. Запазване предмета на дейност на дружеството, чиито дялове се приватизират, съгласно актуалното удостоверение за търговска регистрация; 2. Минимална конкурсна цена – 1 120 000 лева; 3. Представяне на план за последващи инвестиции за срок от 3 години от придобиване на собствеността.

С точка 2 от решението е приет анализ на правното състояние, приватизационната оценка и информационен меморандум, а с точка 3 е утвърдена конкурсната документация.

Видно от списъка с поименното гласуване, решението е прието с 27 гласа „за“, 0 „против“ и 0 „въздържал се“, като общинският съветник Й.Б. е отсъствал от заседанието на Общинския съвет.

По преписката е приложено становище на Постоянната комисия по общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси.

Видно от Протокол №4 от 27.03.2012г., със 7 гласа „за“ Постоянната комисия е подкрепила докладната записка на заместник-кмета на общината Д.Д. за разкриване на процедура за приватизация на 11 421 дяла, представляващи 100% общинско участие в капитала на „Т. И.“ ЕООД.

Видно от списъка с поименно гласуване, Й.Б. е присъствал на заседанието на комисията и е гласувал „за“.

Със Заповед № 3-ОП-44/07.05.2012г., на К.М. – кмет на община Търговище, на основание чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 4, ал. 4 от ЗПСК, чл. 8, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за търговете и конкурсите и в изпълнение на Решение №6/29.03.2012г. на Общински съвет – Търговище, е назначена комисия за провеждане на публично оповестен конкурс на един етап за продажба по реда на ЗПСК на изцяло общинското участие от 100% в капитала на „Т. И.“ ЕООД, представляващо 11 421 дяла.

Съгласно т. 2 от заповедта, комисията следва да проведе конкурса на 18.05.2012г. от 9:00 часа в зала №74 в сградата на Общината в съответствие с Наредбата за търговете и конкурсите и условията на Решение №6 от 29.03.2012г. на Общински съвет – Търговище.

Видно от Доклад от 21.05.2012г. на тръжната комисия, за участие в търга е подадена 1 оферта - от „О. к. с.“ гр. Търговище.

На основание чл. 35е от Наредбата за търговете и конкурсите комисията е обсъдила офертата на участника, приела е, че същата отговаря на изискванията на конкурсната документация и е предложила на кмета на Общината участникът „О. к. с.“ гр. Търговище да бъде класиран на първо място.

Със Заповед №3-01-352/21.05.2012г. на кмета на Общината за спечелил проведения публично оповестен конкурс е определен „О. к. с.“ гр. Търговище.

На 23.07.2012г. е сключен Договор №Д-01-208/23.07.2012г. между Община Търговище и „О. к. с.“ гр. Търговище за продажба на правото на собственост върху 11 421 дяла, представляващи 100 % от капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****. Съгласно чл. 6 от договора продажната цена на дяловете, постигната на проведения публично оповестен конкурс на един етап е 1 120 002 лева.

След служебно извършена справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, се установява, че „О. к. с.“ гр. Търговище с ЕИК ***** е кооперация, регистрирана по реда на Закона за кооперациите /Обн., ДВ, бр. 113 от 28.12.1999г./, със седалище и адрес на управление в гр. Търговище, община Търговище, ул. „Васил Левски“ №5. Кооперацията се представлява от Й.Л.Б. с ЕГН *****.

Видно от Протокол на Общото събрание на „О. к. с.“ гр. Търговище от 24.04.2003г., на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Устава на Съюза, за председател на кооперацията е избран Й.Л.Б. ЕГН *****.

С Решение по т. 2.6 от Дневния ред по Протокол №1 от 16.05.2003г., на основание чл. 28, ал. 1, т. 10 от Устава на Съюза е определено основно трудово възнаграждение на председателя на „О. к. с.“ гр. Търговище в размер на 700лв., считано от 01.05.2003г.

На основание чл. 86, ал. 1, във вр. чл. 83, ал. 1 от Кодекса на труда, Й.Б. е сключил Трудов договор №1/30.04.2003г. за заемане на длъжността председател на „О. к. с.“ гр. Търговище, с основно трудово възнаграждение в размер на 700лв. и допълнително възнаграждение за продължителна работа над 22 години – в размер на 154лв.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Й.Л.Б. с ЕГН ***** е общински съветник в Общински съвет Търговище с мандат 2011-2015г. и като лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, за него са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на Б. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

Видно от събраните по преписката доказателства, Й.Б. е председател на „О. к. с.“ гр. Търговище. Същият получава трудово възнаграждение от кооперацията, която е регистрирана като юридическо лице по реда на Закона за кооперациите /Обн., ДВ, бр. 113 от 28.12.1999г./. Това обосновава извод, че Б. се намира в икономическа зависимост от нея, поради което същата се явява свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Предвид законовите си правомощия Комисията е извършила проверка с оглед изясняване на изложените в сигнала твърдения. В сигнала се твърди наличие на конфликт на интереси по отношение на Й.Б. във връзка с участието му в приватизацията и закупуването на общинската собственост в „Т. И.“ ЕООД с ЕИК *****.

Условията и редът за осъществяване на процедура по провеждане на конкурс с цел приватизационна продажба са регламентирани в Закона за приватизация и

следприватизационен контрол /Обн., ДВ, бр. 28 от 19.03.2002 г., доп., бр. 78 от 13.08.2002 г., изм. и доп., бр. 20 от 4.03.2003 г., бр. 31 от 4.04.2003 г., в сила от 4.04.2003 г./ и Наредбата за търговете и конкурсите /Приета с ПМС № 213 от 25.09.2003 г., обн., ДВ, бр. 85 от 26.09.2003 г., в сила от 26.09.2003 г./.

Съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗПСК приватизация е прехвърляне чрез продажба на български физически или юридически лица с под 50 на сто държавно и/или общинско участие в капитала или на чуждестранни лица на изчерпателно изброените в т. 1-6 от същата алинея обекти. Съгласно чл. 3, ал. 3, т. 2 от ЗПСК общинските съвети приемат решение за приватизация на търговски дружества с общинско участие, включени в списъка по ал. 2. Нормата на чл. 32, ал. 2 дава възможност дялове - собственост на общините, от търговски дружества с ограничена отговорност, да се продават чрез два метода - публичен търг или публично оповестен конкурс.

В хода на административното производство безспорно се установи, че с Решение №8/31.08.2011г. Общински съвет Търговище е допълнил списъка за приватизация и Приложение № 5 към „Годишната програма за управление и разпореждане с общинската собственост“ с изцяло общинското участие от 100%, представляващо 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****. С Решение №6/29.03.2012г. Общинският съвет е разкрил процедура за приватизация чрез публично оповестен конкурс на един етап на изцяло общинското участие от 100% в капитала на „Т. И.“ ЕООД, представляващо 11 421 дяла. С точка 13 от решението Общинският съвет е възложил на кмета на общината правомощията на орган за приватизация и сключването на договор за приватизация със спечелия конкурса участник.

На основание горепосоченото решение и в изпълнение на своите правомощия по чл. 4, ал. 4 от ЗПСК, във вр. чл. 8, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за търговете и конкурсите кметът на общината е издал заповед за провеждане на публично оповестен конкурс на един етап за продажба на изцяло общинското участие от 100% в капитала на „Т. И.“ ЕООД, представляващо 11 421 дяла. В конкурса е подал оферта един участник - „О. к. с.“ гр. Търговище, чийто председател е Й.Б.. За спечелил проведения конкурс е определено свързаното с Б. юридическо лице, което е предложило цена от 1 120 002 лева и общ рамер на предвидените инвестиции – 100 000 лева, разпределени за срок от 3 години.

За да е налице конфликт на интереси, са необходими три кумулативни предпоставки, а именно: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес за лицето или за свързани с него лица и възможност частния интерес да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Съгласно 7, ал. 1 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес, а съгласно чл. 8, изречение

първо, предложение първо от ЗПУКИ няма право да участва в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове в частен интерес.

Тези два текста обхващат пълния кръг от правомощия на общинските съветници – подготовянето и постановяване на актове по служба. Актовете, при постановяване на които участват общински съветници, предвид разпоредбата на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА са правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения.

От събраните по преписката доказателства безспорно се установи, че Й.Б. в качеството си на общински съветник в Общински съвет – Търговище е осъществил две свои правомощия по служба – гласувал е приемането на решение №8/31.08.2011г. на Общински съвет – Търговище за допълване списъка за приватизация /ДВ бр. 48 от 2002 г./ и Приложение № 5 към „Годишната програма за управление и разпореждане с общинската собственост“ с изцяло общинското участие от 100%, представляващо 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, както и е участвал в гласуването на докладна записка на заместник-кмета на общината за разкриване на процедура за приватизация на процесното дружество на заседание от 27.03.2012г. на Постоянната комисия по общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси.

Тези действия на лицето, заемащо публична длъжност, следва да бъдат преценени с оглед на обстоятелството, че Б. е председател на кооперация „О. к. с.“ гр. Търговище и в това си качество е сключил Договор №Д-01-208/23.07.2012г. с Община Търговище за продажба на правото на собственост върху 11 421 дяла, представляващи 100 % от капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****.

Комисията счита, че Й.Б. има частен интерес от приетото Решение №6/29.03.2012г. на Общински съвет Търговище. Частният интерес произтича от факта, че с приетото решение неправомерно по смисъла на ЗПУКИ се допуска приватизация на общинското участие в капитала на „Т. И.“ ЕООД – в полза на кооперация, от която Й.Б. се намира в икономически зависимости. Същата е участвала в процедурата по приватизацията и е била определена за спечелила конкурса. Икономическата зависимост в случая безспорно е от категорията да повлияе на безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба от общинския съветник и поставя същия в ситуация на конфликт на интереси по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ. Облагата по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ се изразява в придобиване на 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД и е реализирана. Видно от справка в Търговския регистър от 04.12.2012г., едноличен собственик на капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК ***** е „О. к. с.“ гр. Търговище, ЕИК *****, а като управител е вписан Й.Л.Б..

От друга страна, свързаното с Б. юридическо лице също има частен интерес, който води до материална и нематериална облага. Материалната облага в конкретния случай се изразява в придобиване на всички дялове в търговското дружество, а нематериалната облага за „О. к. с.“ гр. Търговище – в получена подкрепа и помощ при осъществяване на приватизационната процедура.

В случая правно ирелевантен е фактът, че Б. не е участвал в гласуването и приемането на Решение №6/29.03.2012г., с което се разкрива процедурата за приватизация на общинското дружество. Нормата на чл. 8, изречение първо, предложение първо от ЗПУКИ поставя изискване лицето, заемащо публична длъжност, да е участвало в подготовката на административния акт, като не е необходимо процедурата да е финализирана. Изпълнителното деяние на визираната норма е осъществено. Гласуването

на становище в постоянната комисия по предложението за разкриване на процедурата за приватизация е съществен елемент от фактическия състав по приемане на решението и в този смисъл представлява подготовка за постановяване на крайния акт.

На следващо място, ирелевантен е и фактът дали към момента на гласуване на Решение №8/31.08.2012г. и гласуване на докладната записка на 27.03.2012г. в постоянната комисия общинският съветник е имал намерение да участва в процедурата по приватизацията, тъй като впоследствие самото участие в конкурса обуславя частния му интерес от закупуване на общинското дружество. В този смисъл е съдебната практика на ВАС по идентичен казус /Решение №10095/22.07.2010г. по адм.д.№14459/2009г./.

Обстоятелството, че Б. е участвал в гласуването на множество решения, касаещи дейността на „Т. И.“ ЕООД, в периода 2010-2012г. допълнително обосновава частния му интерес от приватизацията на общинското дружество.

Въз основа на съвкупната преценка на всички събрани в хода на производството доказателства, Комисията приема, че Й.Л.Б. в качеството си на общински съветник и в кръга на своите правомощия е извършил две нарушения на ЗПУКИ, които са довели до възникване на конфликт на интереси за него.

С участието си в гласуването на заседанието на Общинския съвет на 31.08.2011г. на Решение № 8 за допълване списъка за приватизация и Приложение № 5 към „Годишната програма за управление и разпореждане с общинската собственост“ с изцяло общинското участие от 100%, представляващо 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, общинският съветник е упражнил свои властнически правомощия по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и е осъществил изпълнителното деяние на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ, съставляващо гласуване на акт в частен интерес, проявяващ се в придобиване на всички дялове от капитала на общинското дружество от свързаното с общинския съветник лице - „О. к. с.“ гр. Търговище.

Същевременно с участието си в гласуването в постоянната комисия на 27.03.2012 г. на предложението за разкриване на процедурата за приватизация на общинската собственост в „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, общинският съветник е упражнил свои властнически правомощия по чл. 49, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА и чл. 54, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище, като по този начин е осъществил изпълнителното деяние на чл. 8, изречение първо, предложение първо от ЗПУКИ, съставляващо участие в подготовка на акт в частен интерес, проявяващ се в придобиване на всички дялове от капитала на общинското дружество от свързаното с общинския съветник лице - „О. к. с.“ гр. Търговище.

Предвид установения по безспорен начин факт, че лицето заемащо публична длъжност, е гласувало Решение №8/31.08.2011г. и е участвало в подготовката за приемането на Решение №6/29.03.2012г., упражнило е правомощията си в частен интерес на свързаното с него лице „О. к. с.“ гр. Търговище, и за него е настъпила облага, изразяваща се в придобиването на 11 421 дяла в капитала на общинското дружество „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, то Комисията приема, че е изпълнен състава и на чл. 2 от ЗПУКИ.

Действително извън ЗПУКИ участието в приватизационния процес на държавни и общински дружества, само по себе си не е забранено, но предвид императивните разпоредби на ЗПУКИ общинският съветник е следвало или да подаде декларация по чл. 12, т. 4, във вр. чл. 16 от ЗПУКИ и да не участва в приемането на решенията, свързани с

процесното дружество, или да не участва в конкурса, спечелен от свързаното с него юридическо лице „О. к. с.“ гр. Търговище. Този извод се налага от разпоредбите на чл. 2 от ЗПУКИ, които не изискват „облагата“ по смисъла на посочения закон да е незаконна от гледна точка на наказателноправните норми, нито упражненото правомощие, респ. задължение по служба, да е извършено в нарушение на относимите към него нормативни правила или при злоупотреба със служебно положение.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, ал. 2 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Й.Л.Б. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Търговище за мандат 2011-2015г. за това, че е гласувал приемане на Решение №8/31.08.2011г. за допълване списъка за приватизация /ДВ бр. 48 от 2002 г./ и Приложение № 5 към „Годишната програма за управление и разпореждане с общинската собственост“ с изцяло общинското участие от 100%, представляващо 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, в частен интерес на „О. к. с.“ гр. Търговище, ЕИК ***** – свързано с него юридическо лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, в нарушение на чл. 7, ал. 1, във вр. с чл. 35 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Й.Л.Б. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Търговище за мандат 2011-2015г. за това, че на заседание от 27.03.2012г на Постоянната комисия по общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси, е участвал в подготовката на Решение №6/29.03.2012г. за разкриване на процедура за приватизация на 11 421 дяла, представляващи 100% общинско участие в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, в частен интерес на „О. к. с.“ гр. Търговище, ЕИК ***** – свързано с него юридическо лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, в нарушение на чл. 8, изречение първо, предложение първо от ЗПУКИ, във вр. с чл. 35 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА неподаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от Й.Л.Б. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Търговище за мандат 2011-2015г., във връзка с гласуването на Решение №8/31.08.2011г. за допълване списъка за приватизация /ДВ бр. 48 от 2002 г./ и Приложение № 5 към „Годишната програма за управление и разпореждане с общинската собственост“ с изцяло общинското участие от 100%, представляващо 11 421 дяла в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, в нарушение на чл. 16, ал. 1, във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА неподаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от Й.Л.Б. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Търговище за мандат 2011-2015г., във връзка с гласуването на Решение №6/29.03.2012г. процедура за приватизация на 11 421 дяла, представляващи 100% общинско участие в капитала на „Т. И.“ ЕООД, ЕИК *****, в нарушение на чл. 16, ал. 1, във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

След влизане на решението в сила ще се приложи разпоредбата на чл. 30 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред съда по реда на АПК в 14-дневен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*