

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 131

гр. София, 09.10.2012г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н, като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 211/22.06.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 3 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от Д.К. – председател на ПКПУКИ към Общински съвет - Смолян, заведен в регистъра на сигналите с вх. № 211/22.06.2012г.

Сигналът е насочен срещу Е.С.Л. с ЕГН ***** и В.В.П.-Б. с ЕГН ***** – общински съветници в Общински съвет - Смолян.

В сигнала се твърди, че в периода 01-06 юни 2012г. в местни печатни издания са публикувани материали, според които общинските съветници Е.Л. и В.П.-Б. работят по трудов договор в „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян, което стопанисва и управлява държавния горски фонд на територията на област Смолян. Твърди се, че на заседание на Общински съвет Смолян от 21.05.2012г. Л. и Б. са участвали в обсъждането и гласуването на Решение №104, с което е предвидено начина на управление на горските територии – собственост на Община Смолян, да се осъществява чрез договор по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, сключен между Община Смолян и „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян. В тази връзка на свое заседание от 13.06.2012г. ПКПУКИ към Общински съвет Смолян е взела решение да сезира Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /КПУКИ или Комисията/, с искане за установяване наличие или липса на конфликт на интереси по отношение на горепосочените лица.

Към сигнала са приложени следните доказателства: 1/ Решение № 104/21.05.2012г. на Общински съвет Смолян; 2/ Докладна записка от кмета на общината относно приемане на решение за начина на управление на горските територии, собственост на община Смолян; 3/ Извлечение от Протокол от заседанието на Общинския съвет, проведено на 21.05.2012г.; 4/ Присъствен лист от заседанието на Общинския съвет, проведено на 21.05.2012г.; 5/ Декларация по чл. 12, т. 2, във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на В.Б.; 6/ Декларация по чл. 12, т. 2, във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на Е.Л..

Комисията в допълнение е събрала и следните доказателства: 1/ Трудов договор №5/05.07.2011г. на Е.Л.; 2/ Трудов договор № 18/10.08.2011г. на В.П.-Б.; 3/ Допълнително споразумение № 1 към трудов договор № 5/05.07.2011г. на Е.Л.; 4/ Допълнително споразумение № 2 към трудов договор № 5/05.07.2011г. на Е.Л.; 5/ Допълнително споразумение № 3 към трудов договор № 5/05.07.2011г. на Е.Л.; 6/ Допълнително споразумение № 4 към трудов договор № 5/05.07.2011г. на Е.Л.; 7/ Допълнително споразумение № 1 към трудов договор № 18/10.08.2011г. на В.П.-Б.; 8/ Допълнително споразумение № 2 към трудов договор № 18/10.08.2011г. на В.П.-Б.; 9/ Допълнително споразумение № 3 към трудов договор № 18/10.08.2011г. на В.Б.; 10/ 3 броя длъжностни характеристики на Б. от 10.08.2011г., 01.12.2011г., 16.05.2012г.; 11/ Длъжностна характеристика на Е.Л. от 05.07.2011г.; 12/ 3 броя декларации за П.-Б. - по чл. 107а от КТ; за опазване на информация, представляваща търговска или служебна тайна и за забрана за извършване на конкурентна на предприятието дейност; 13/ 3 броя декларации на Л. - по чл. 107а от КТ; за опазване на информация, представляваща търговска или служебна тайна и за забрана за извършване на конкурентна на предприятието дейност; 14/ 2 бр. справки за всички изплатени суми със средства от бюджета на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян на Е.С.Л. и В.В.П.-Б. за периода от 01.01.2012г. до 28.08.2012г.; 15/ Покана за дневен ред за заседание на Общински съвет за 26.06.2012г.; 16/ Докладна записка от Кмета на Общината относно одобряване на проект за договор за управление на общински горски територии; 17/ Извлечение от Протокола от заседанието на Общински съвет Смолян, проведено на 26.06.2012г.; 18/ Решение №154/19.07.2012г. на Общински съвет Смолян; 19/ Докладна записка от Кмета на Общината относно определяне на начина на ползване на дървесина в гори, собственост на Община Смолян; 20/ Протокол №10/19.07.2012г. от заседание на Общински съвет Смолян; 21/ Проектодоговор за управление на общински горски територии; 22/ Удостоверение за липса на висящо производство срещу Б. и Л. в административна или съдебна фаза, както и липса на влязъл в сила акт по реда на ЗПУКИ; 23/ Решение №3/23.11.2011г. на Общински съвет Смолян относно избор на членове на Постоянните комисии на Общинския съвет Смолян; 24/ Решение №42/26.01.2012г. на Общински съвет Смолян относно попълване на състава на постоянните комисии на Общинския съвет; 25/ Становища на Постоянните комисии по проекта за Дневен ред на заседанието на Общинския съвет, проведено на 21.05.2012г.; 26/ Справки за присъствието на членовете на заседания на седемте Постоянни комисии на Общинския съвет; 27/ Устройствен правилник на „Южноцентрално държавно предприятие“ Смолян; 28/ Заповед № РД 49-112/13.04.2011г. на Министъра на земеделието и храните.

С покана изх. № С-211#4/14.08.2012г. Е.С.Л. в качеството му на общински съветник е поканен на изслушване на 23.08.2012г. в КПУКИ. Видно от известието за доставяне с № ИД PS 1040 01WNK6 W, лицето е получило поканата на 15.08.2012г. чрез пълномощника М.М., с пълномощно №09/10.04.2012г.

С покана изх. № С-211#5/14.08.2012г. В.В.П.-Б. в качеството ѝ на общински съветник е поканена на изслушване на 23.08.2012г. в КПУКИ. Видно от известието за доставяне с № ИД PS 1040 01WNK2 S, лицето е получило поканата на 15.08.2012г. чрез пълномощника М.М., с пълномощно №09/10.04.2012г.

На заседание на комисията на 23.08.2012г., Е.Л. и В.П.-Б., редовно призовани, не се явяват на изслушването.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Е.С.Л. с ЕГН ***** е общински съветник в Общински съвет – Смолян, видно от клетвен лист, подписан на 23.11.2011г., и като такъв е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

Л. е подал декларация по чл. 12, т. 1, във вр. чл. 13, ал. 1 от ЗПУКИ и декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ на 09.11.2012г. в законоустановения срок, в последната от които не е посочил наличие на свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, към дейността на които има частен интерес.

С Решение №3/23.11.2011г. на Общински съвет - Смолян е избран за председател на Постоянната комисия по „Екология, земеделие и гори“ и член на Постоянната комисия по „Законност и местно самоуправление“ и Постоянната комисия по „Образование, култура, вероизповедания, младежта и спорта“ към Общински съвет Смолян.

По силата на Трудов договор №5/05.07.2011г., Е.Л. е назначен на длъжността лесоинженер „Горска икономика и европроекти“ в „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян с основно месечно възнаграждение в размер на 900лв.

Съгласно Длъжностната характеристика на Л., подписана на 05.07.2011г., основните негови задължения са: изготвя анализи, отчети и разчети, касаещи стопанската дейност на предприятието; проучва възможностите, координира и подпомага методически териториалното поделение за кандидатстване и участие в програми, европроекти, свързани с дейностите на предприятието; контролира и участва в анализиране и прогнозиране дейността на предприятието, разработва концепции, планове и програми за развитието на предприятието като цяло и на отделните Държавни горски и ловни стопанства в обхвата на предприятието; контролира, осигурява и отговаря за правилното съставяне и обвързване на горскостопанската дейност – приходи и разходи по дейността, мероприятия, начини на отдаване, обекти, отдели и подотдели; осъществява контакти с държавните горски и ловни стопанства, с министерства и органи на държавната власт, с граждани и юридически лица.

С Допълнително споразумение №4/02.05.2012г. на Л. му е определено основно трудово месечно възнаграждение в размер на 1400лв.

С писмо Комисията е изисквала подробна справка за изплатените суми на Е.Л. от бюджета на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян за периода от 01.01.2012г. до 28.08.2012г.

Видно от приложеното по преписката писмо с изх. № 4412/28.08.2012г. на директора на предприятието Б.А., Л. в качеството си на лесоинженер „Горска икономика и европроекти“ в „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян е получил за посочения период сумата от 12861,26лв., в това число - Доначислена работна заплата за месец ноември 2011г. в размер на 1265,84лв. и Доначислена работа заплата за месеците април, май и юни 2012г. в размер на 1876,15лв.

В.П.-Б. с ЕГН ***** е общински съветник в Общински съвет – Смолян, видно от приложения по преписката клетвен лист от 07.11.2012г. Същата е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

В.П.-Б. е подала декларация по чл. 12, т. 1, във вр. чл. 13, ал. 1 от ЗПУКИ за несъвместимост на 09.11.2011г. Декларацията по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14, ал. 1 от ЗПУКИ е подадена на 09.11.2011г. и в нея е посочила участие в Управителния съвет на Българо-китайско дружество „Приатели на Китай“. В т. 5 от декларацията Б. не е декларирила наличие на свързани с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, към дейността на които има частен интерес.

С Решение №3/23.11.2011г. на Общински съвет - Смолян Б. е избрана за член на Постоянната комисия по „Бюджет и финанси“, Постоянната комисия по „Здравеопазване и социални дейности“ и Постоянната комисия по „Икономическо развитие, международна дейност, проекти, туризъм и инвестиции“ към Общински съвет – Смолян. С Решение №42/26.01.2012г. Б. е избрана за председател на Постоянната комисия по „Икономическо развитие, международна дейност, проекти, туризъм и инвестиции“.

Видно от Трудов договор №18/10.08.2011г., В.П.-Б. е назначена на длъжността счетоводител в „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян с основно месечно възнаграждение в размер на 700лв.

Съгласно Длъжностната характеристика на Б., подписана на 16.05.2012г., същата заема длъжността началник на отдел „Финансово и административно управление“ и е на пряко подчинение на директора на предприятието. Нейните задължения по служба са: да организира, ръководи и контролира дейността на отдела; да разпределя работата между служителите в отдела, проверява, обсъжда и съгласува подготвените от тях становища; да прави предложения за подобряване организацията и ефективността на административната структура, която ръководи; да координира и ръководи взаимодействието между предприятието, общинските и областни структури и други публични институции във връзка с функционирането на финансовата и административната дейност по поставени от директора на предприятието задачи. В т. 9.3 са регламентирани нейните представителни функции - да представя централното управление на предприятието пред други органи и институции по поставени задачи от директора и заместник-директорите на предприятието.

С Допълнително споразумение №2/01.12.2011г. Б. е преназначена на длъжност началник на отдел „Финансово и административно управление“ с основно месечно възнаграждение от 1600лв.

С писмо Комисията е изисквала подробна справка за изплатените суми на В.П.-Б. от бюджета на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян за периода от 01.01.2012г. до 28.08.2012г. Видно от тази справка, Б. е получила сумата от 11262,16лв., в това число - Доначислена работна заплата за месец ноември 2011г. в размер на 548,73лв. и Доначислена работна заплата за месеците април, май и юни 2012г. в размер на 409,47лв.

С Докладна записка от 21.05.2012г. на Н.М. - кмет на Община Смолян, е внесено предложение за приемане на Решение от Общинския съвет, по силата на което управлението на горските територии – собственост на Община Смолян, да се осъществява по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, чрез горските и ловните стопанства на територията на общината, чрез сключване на договор с „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян.

Видно от Протокол №8, Общинският съвет на свое заседание от 21.05.2012г. е приел Решение №104 по т. 16 от Дневния ред с поименно гласуване, със 17 гласа „за“, 7 „против“ и 3 „въздържал се“ при общ брой гласували 27 общински съветници. С точка 1 от решението Общински съвет Смолян решава управлението на горските територии – собственост на Община Смолян, да се осъществява по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите чрез горските и ловните стопанства на територията на общината. С точка 2 е предвидено, че възложител за изпълнението на дейности при ползването на дървесина и недървесни горски продукти в горските територии – собственост на Община Смолян, е кметът на Община Смолян. Съгласно точка 3 от същото решение проектът на договор за възлагане на управлението на горските територии, собственост на Община Смолян, следва да бъде одобрен от Общински съвет Смолян.

Видно от списъка с поименното гласуване, Е.С.Л. и В.П.-Б. са присъствали на заседанието и са гласували „за“. Е.Л. е участвал и в обсъждането, предхождащо приемането на решението.

По преписката са приложени и становища от председателите на постоянните комисии към Общински съвет Смолян - комисия по бюджет и финанси; комисия по образование, култура, вероизповедания, младежта и спорта; комисия по здравеопазване и социални дейности; комисия по икономическо развитие, международна дейност, проекти, туризъм и инвестиции, комисия по териториално устройство и общинска собственост; комисия по законност и местно самоуправление; комисия по екология, земеделие и гори.

В изпълнение на точка 3 от горесцитираното Решение №104, кметът на общината е изготвил проект на договор за управление на общинските горски територии между Община Смолян и „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян.

В чл. 5-8 от договора са изброени конкретните дейности, които следва да извърши „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян срещу предвиденото по ценоразпис на предприятието заплащане: инвентаризирането на суха и паднала дървесина и изготвянето на инвентаризационни описи за санитарно прочистване за общинските горски територии; издаването на разрешителни по реда на чл. 71, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти; измерването на добита на временен склад дървесина; експедирането на добита на време склад дървесина.

Съгласно чл. 11, ал. 1 от договора, за опазване на горските територии – собственост на Община Смолян, е предвидено общината да заплаща на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян ежемесечно сума в размер на

1,00 лв./без ДДС/ на хектар. В ал. 2 е посочено, че общинските горски територии са в размер на 1300 ха.

В проекта на Дневен ред за заседанието от 26.06.2012г. е включена т. 12, съгласно която е предвидена за разглеждане от Общинския съвет на докладна записка от кмета на Община Смолян относно одобряване на проекта за договор за управление на общинските горски територии.

Видно от протокол №9/26.06.2012г., в деня на заседанието тази точка от Дневния ред е оттеглена от вносителя - кмета на Община Смолян. Като мотив за оттеглянето се сочи отказът на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян да сключи договора с общината поради неизгодни финансови условия за предприятието.

На последващо свое заседание от 19.07.2012г. Общинският съвет е приел Решение №154 по т. 16 от Дневния ред, с което е отменил Решение №104/21.05.2012г. и е приел ползването на дървесината от гори – собственост на Община Смолян, да се осъществява по реда на чл. 5 ал. 1, т. 2 от Наредбата за условията и реда за възлагане на изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти /Приета с ПМС № 316 от 24.11.2011 г., обн., ДВ, бр. 96 от 6.12.2011 г., в сила от 6.12.2011г./.

Решението е прието с 24 гласа „за“, 0 „против“, 0 „въздържали се“. Видно от протокол №10/19.07.2012г., Е.Л. и В.П.-Б. са гласували „за“ приемане на решението.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от Устройствен правилник на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян, предприятието е самостоятелно юридическо лице, със статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Съгласно чл. 3, ал. 2 предприятието е със седалище и адрес на управление: гр. Смолян, бул. "България" №14.

Основният предмет на дейност на предприятието е регламентиран в чл. 16, ал. 2: изпълнение на горскостопанските планове за горските територии - държавна собственост; изпълнение на ловностопанските планове в държавните ловни стопанства и в държавните горски стопанства; изпълнение на поддържащи и/или възстановителни дейности в горски територии - държавна собственост, предвидени в планове за управление на защитени територии; организиране и провеждане на мероприятия по защита на горските територии - държавна собственост; организиране и провеждане на противоерозионни мероприятия; поддържане разнообразието на екосистемите и спазване на биологичното разнообразие в тях; организиране и възлагане на проектирането и строителството в горите и земите в горските територии - държавна собственост; създаване на нови гори върху земеделски територии; опазване на горските територии - държавна собственост; предоставяне и извършване на обществени услуги.

В ал. 3 на същия член е посочено, че държавното предприятие може да осъществява и други дейности, незабранени от закона, както и такива, възложени му от министъра на земеделието и храните или въз основа на договор.

Видно от разпоредбата на чл. 24, ал. 2 и Заповед № РД 49-112/13.04.2011г. на Министъра на земеделието и храните, „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян стопанисва държавните горски територии в четири административни области – Кърджали, Пазарджик, Пловдив и Смолян. В състава на предприятието влизат 43 териториални поделения - 36 държавни горски стопанства и 7 държавни ловни стопанства, в това число и Държавно горско стопанство - Смолян.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Е.Л. и В.П.-Б. са общински съветници в Общински съвет Смолян с мандат 2011-2015г. и като такива се явяват лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на двете лица относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

Видно от събраните доказателства, Е.Л. и В.П.-Б. са служители по трудово правоотношение в „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян и получават трудово възнаграждение, допълнителни материални стимулирания и командировъчни от него. Това обосновава наличието на икономическа зависимост на Л. и Б. от предприятието, поради което същите се явяват свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

В хода на административното производство по безспорен начин се установява, че Е.Л. и В.П.-Б. в качеството си на общински съветници са упражнили правомощия по служба, като са гласували приемането на Решение № 104 по т. 16 от Дневния ред на заседанието на Общински съвет Смолян, проведено на 21.05.2012г. Видно от приложения по преписката Протокол №5, Л. е участвал и в обсъждането, предхождащо приемането на решението на Общинския съвет.

С точка 1 от решението Общинският съвет, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, решава управлението на горските територии – собственост на Община Смолян, да се осъществява по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, чрез горските и ловните стопанства на територията на общината въз основа на договор, сключен с „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян. С точка 2 е предвидено възложител за изпълнението на дейности при ползването на дървесина и недървесни горски продукти в горските територии – собственост на Община Смолян, да бъде кметът на общината. Съгласно точка 3 от същото решение, проектът на договор за възлагане на управлението на горските територии, собственост на Община Смолян, следва да бъде одобрен от Общинския съвет.

При анализа на съдържанието на договора, изготвен в изпълнение на т. 3 от Решение № 104/21.05.2012г. на Общински съвет Смолян, се установява, че Община Смолян възлага на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян управлението на общинските горски територии и извършването на административни и технически услуги срещу предвидено за това заплащане, съгласно утвърден от предприятието ценоразпис. Възмездният характер на процесния договор обосновава наличието на частен интерес за „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян от гласуването на решението на Общинския съвет и сключването на договор с Община Смолян.

Съгласно легалното определение на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може /т.е. възможно е/ да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от

права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

За Л. и Б. в качеството им на общински съветници в Общински съвет Смолян и лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, са относими забраните, визирани в глава II на ЗПУКИ. Съгласно нормата на чл. 7, ал.1 от ЗПУКИ, лице, заемащо публична длъжност, няма право да гласува в частен интерес.

С участието си в гласуването на заседанието на Общински съвет Смолян на 21.05.2012г., на Решение №104 за възлагане начина на управление на горските територии – общинска собственост, чрез договор по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, сключен между Община Смолян и „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян, Л. и Б. са упражнили свои властнически правомощия по чл. 21, ал. 1, т. 8 ЗМСМА и по този начин са осъществили изпълнителното деяние на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ.

В конкретния случай, Комисията приема, че свързаността между общинските съветници, от една страна, и „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян – от друга, е повлиял върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията им по служба при гласуването на Решение № 104/21.05.2012г. на Общински съвет Смолян.

Частният интерес за лицата, заемащи публична длъжност, е довел до нематериална облага по смисъла на чл. 2, ал. 2, във вр. ал. 3 от ЗПУКИ, изразяваща се в оказване на глас, подкрепа и влияние в полза на свързаното с тях юридическо лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян. От съществено значение за икономическата зависимост по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ е не само обстоятелството, че двете лица, заемащи публична длъжност, са на постоянен трудов договор в „Южноцентралното държавно предприятие“, но и фактът, че в периода, в който е взето решението, и двамата получават допълнително трудово възнаграждение - Л. е получил 1876,15лв., а Б. - 409,47лв.

Комисията счита за ирелевантно за настоящия случай обстоятелството, че впоследствие - с Решение №154/19.07.2012г., Общинският съвет е отменил Решение №104/21.05.2012г. и е приел ползването на дървесината от гори – собственост на Община Смолян, да се осъществява по реда на чл. 5 ал. 1, т. 2 от Наредбата за условията и реда за възлагане на изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти /Приета с ПМС № 316 от 24.11.2011г., обн., ДВ, бр. 96 от 6.12.2011 г., в сила от 6.12.2011г./. Хипотезата на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ санкционира упражняването на служебни правомощия в частен интерес на свързани лица на една по-ранна фаза - на гласуване на съответния акт, без да включва като елемент от фактическия състав реализацията на крайния резултат, в случая привеждането в изпълнение на приетото решение и изплащане на предвидените по договор суми на „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян. На „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян без тръжна или друга състезателна процедура е дадена възможност по силата на решение на Общинския съвет да сключи договор за стопанисване на общинските гори. Двете лица са участвали в гласуването на това решение. Подкрепата по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ се изразява в създаването на възможност за сключването на такъв договор за работодателя на двете лица без състезателна процедура.

Законодателят е предвидил законов механизъм за избягване на ситуации на конфликт на интереси посредством института на подаване на декларация за конфликт на интереси по конкретен повод и института на самоотвода. На основание чл. 16 от ЗПУКИ, лице, заемащо публична длъжност, подава декларация, когато има частен интерес от упражняване на свое правомощие по служба. Наред с това, при наличие на частен интерес, лицето следва да се отведе от упражняване на правомощията си по реда на чл. 19 от ЗПУКИ. Видно от събраните по преписката доказателства, Е.Л. и В.П.-Б. не са подали декларация по чл. 12, т. 4, нито са се отвели от упражняване на правото си на глас.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, ал. 2 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Е.С.Л. с ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Смолян за мандат 2011-2015г. е участвал в обсъждането и гласуването на Решение №104 от 21.05.2012г. за възлагане начина на управление на горските територии – собственост на Община Смолян, по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, в частен интерес на свързаното с него лице – „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян, като с тези свои действия е нарушил нормата на чл. 7, ал. 1, във вр. чл. 35 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА неподаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от Е.С.Л. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Смолян за мандат 2011-2015г., във връзка с обсъждането и гласуването на Решение №104 от 21.05.2012г. на Общински съвет – Смолян за възлагане начина на управление на горските територии – собственост на Община Смолян, по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, в нарушение на чл. 16, ал. 1, във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на В.В.П.-Б. с ЕГН ***** за това, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет Смолян за мандат 2011-2015г. е участвала в гласуването на Решение №104 от 21.05.2012г. за възлагане начина на управление на горските територии – собственост на Община Смолян, по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, в частен интерес на свързаното с него лице – „Южноцентрално държавно предприятие“ гр. Смолян, като с тези свои действия е нарушила нормата на чл. 7, ал. 1, във вр. чл. 35 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА неподаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ от В.В.П.-Б. с ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет Смолян за мандат 2011-2015г. във връзка с гласуването на Решение №104 от 21.05.2012г. на Общински съвет – Смолян за възлагане начина на управление на горските територии – собственост на Община Смолян, по реда на чл. 181, ал. 1, т. 2 от Закона за горите, в нарушение на чл. 16, ал. 1, във връзка с чл. 37 от ЗПУКИ.

След влизане на решението в сила ще се приложи разпоредбата на чл. 30 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване пред съда по реда на АПК в 14-дневен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

/п/

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

/ом/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

/ом/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*