

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 142

гр. София, 23.10.2012г.

Днес, 23.10.2012г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Николов

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 113/10.04.2012г., и за да се произнесе, взе предвид следното:

В Комисията е постъпил сигнал с рег. № 113/10.04.2012г., подаден от Писмото е изпратено до Министерския съвет на РБ и с изх. писмо № 836/05.04.2012г. е препратено по компетентност на КПУКИ.

Сигналът е против кмета на с. Тодор Икономово – Ш. И. И. с ЕГН ***. Същият се явява лице, заемащо публична длъжност, съгласно чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

В сигнала се твърди, че Ш. И. в качеството си на кмета на с. Тодор Икономово – четвърти мандат, през 2006г. и 2007г. чрез фирмата на съпругата си извършва редица ремонти в селото. Твърди се, че през 2009г. е закупил след решение на ОбС – К. промишлена сграда и прилежащата и земя от РПК Тодор Икономово , а през 2010г. чрез фирмата на съпругата си извършва ремонт на съблекалнята на стадиона и почиства сметищата на селата П., Б. и Н.. Също така се твърди, че по програма „Временна заестост“ Ш. И. назначава само приближени хора, навеждат се съмнения за политическа зависимост и обвързаност на Ш. И., като представител на ПП ДПС. Останалите, определени като нарушения от подателя на сигнала твърдения не кореспондират и не попада в обхвата на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Към сигнала няма приложени доказателства.

Служебно са изискани и събрани следните доказателства: 1/ Извлечение от НБД „ГРАО“ за Ш. И. И., Ю. Ш. И. и К. Ш. И.; 2/ справка на лицето Ш. И. И. от Служба по вписвания – Н. П.; 3/ справка от Търговския регистър за Н. М. С. с ЕГН***; „Н.“ ООД с ЕИК ***; ЕТ „Ю. Н. С.“ с ЕИК ***; 4/ списък с имената, трудови договори и длъжностни характеристики на участниците в програмата по проект Подкрепа за достоен живот на Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" за с. Тодор Икономово, общ. Каолиново, обл. Шумен, екипа за управление на проекта, състава на комисиите и личните асистенти от с. Тодор Икономово; 5/ доказателства за служебното качество на лицето Ш. И. и копие от всички подадени от лицето декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; 6/ Протокол № 30/14.12.2010г. на ОбС - Тодор Икономово; 7/ Заповед № РД 11/12.01.2011г. на кмета на с. Тодор Икономово; 8/ доказателства за извършени ремонтни дейности на съблекалнята на футболен клуб при с. Тодор Икономово; 9/ цялата документация по прекратената съсобственост за имот пл. № 423 по регулационния план на с. Тодор Икономово; 10/ Удостоверение с изх. № 08-00-1391/17.10.2012г. на Кмета на Община Каолиново.

Ш. И. е поканен за изслушване на 25.09.2012г. от 13,00ч. на основание чл.26 от ЗПУКИ във връзка с чл. 47 от АПК. По време на изслушването Ш. И. категорично отрече изнесеното в сигнала да отговаря на обективната истина. По отношение на изпълнение на програма „Временна заетост“ поясни, че всички работници включени в програмата се назначават и освобождават от Кмета на Община Каолиново, а селото, на което той е кмет даже няма бюджет и всички средства, ремонти и администрирането на с. Тодор Икономово се ръководи от Община Каолиново. По въпроса за промишлената сграда собственост на ПК “Д.”, Ш. И. поясни, че през 2009г. е закупил основния дял от сградата и земята, а вече през 2011г. като собственик на приблизително 75 % от същите е кандидатствал и закупил по надлежния ред и останалата част от имота от Община Каолиново. Относно фирмите собственост на съпругата му, лицето не отрече, че същите са извършвали през 2008г. ремонти на покрива на църквата и детската градина в селото и обясни, че не се меси в бизнеса ѝ, но не знае да има други ремонтни дейности извършени от жена му.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ – кмет на с. Тодор Икономово, общ. Каолиново, обл. Шумен.

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

На 02.11.2011г. Ш. И. И. е избран за четвърти път за кмет на с. Тодор Икономово . На 07.11.2011г. подава декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, но не подава декларация по чл.12, т.1 от същия закон.

На 10.01.2011г. стартира втория етап на проект „Подкрепа за достоен живот” по Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: BG 051PO001-5.2.09 „Алтернативи”, както и ползване на услугата „Личен асистент” по които с. Тодор Икономово не е партньор. Партньор по проекта, доставчик на социалната услуга и работодател на назначените лични асистенти е Община Каолиново. На територията на Общината има 16 потребители, с които са сключени договори за доставка на социалната услуга и 16 лични асистенти, които са назначени на трудови договори, като доставчик на услугата и работодател е кмета на Община Каолиново. Тези екипи и комисии са структурирани в рамките на общинската администрация гр. Каолиново, като същите са назначени със заповеди на кмета на общината.

За периода 28.07.2008г. – 13.08.2008г. ремонт на покрив на църквата в с. Тодор Икономово е извършен на основание чл. 2, ал. 1 и 2 от НВМОП от ЕТ „Ю. Н. С.“ с ЕИК ***, на стойност 6 060,12лв.

За периода 18.04.2008г. – 07.05.2008г. ремонт на ЦДГ в с. Тодор Икономово е извършен на основание чл. 2, ал. 1 и 2 от НВМОП от ЕТ „Ю. Н. С.“ с ЕИК ***, на стойност 5 913лв.

Договор за ремонт на съблекалня и външни тоалетни в с. Тодор Икономово на стойност 10 465,80лв. е сключен на 30.07.2010г. между Община Каолиново, обл. Шумен, представлявана от Кмета на общината – Н. А. и ЕТ „Р. Р.“ с ЕИК ***, представлявана от Управителя – Р. Р., с когото твърдението за родствена връзка не бе потвърдено.

На 15.12.2009г. Ж. Е. подава заявление за прекратяване на съсобственост до кмета на Община Каолиново в качеството си на председател на ПК „Д.“ за имот: ДВОРНО МЯСТО с площ от 2 316 квадратни метра, ведно с построения в него ХРАНИТЕЛНО-ВКУСОВ КОМБИНАТ със обща застроена площ от 791 квадратни метра и разгърнатата застроена площ от 1 242 квадратни метра, състоящ се от следните сгради:

А/ СЛАДКАРСКИ ЦЕХ на един етаж, със застроена площ от 250квадратни метра и разгърнатата застроена площ от 250 квадратни метра, състоящ се от осем помещения, коридор и санитарен възел.

Б/ ЦЕХ за ЗАКУСКИ на един етаж, със застроена площ от 303квadratни метра и разгърната застроена площ от 516 квадратни метра, състоящ се от четири помещения и две умивални.

В/ ЦЕХ за БОЗА на един етаж, със застроена площ от 238 квадратни метра и разгърната застроена площ от 476 квадратни метра, състоящ се от три помещения, хладилна камера и два коридора.

Г/ Гараж с канал със застроена площ от 36 квадратни метра, находящ се в село Тодор Икономово , Община Каолиново, област Шумен, улица "М. Д." № *, съставляващо урегулиран поземлен имот III- 457 в квартал 73, при граници: от две страни улици, УПИ IV-442 и ПИ 441.

Въз основа на свое решение управителният съвет на кооперацията обявява за продажба описаните имоти. По предложение на ПК "Д." се прекратява съсобствеността по отношение на имот - частна общинска собственост, находящ се в село Тодор Икономово , Община Каолиново, област Шумен , улица "М. Д." № *, съставляващо урегулиран поземлен имот III- 457 в квартал 73, при граници: от две страни улици, УПИ IV-442 и ПИ 441. Като предлага на Община Каолиново да закупи частта на ПК "Д.", която е в размер на 25 203.78 лева или (74.7 % идеални части), а цялостната оценка на горе-описания недвижим имот е в размер на 33 740. 00 лева. Оценен от експерт оценител на недвижими имоти.

На 22.12.2009г. ОбС – Каолиново взима Решение № 260 от Протокол № 23. В него е записано, че ОбС гр. Каолиново прекратява съсобствеността си с ПК „Д.“ по урегулиран поземлен имот III - 457 в квартал 73 по плана на село Тодор Икономово , Община Каолиново, област Шумен и дава съгласието си ПК „Д.“ да продаде частта си на друг потенциален купувач, като Община Каолиново. не желае да изкупи частта на ПК „Д.“. ОбС гр. Каолинововъзлага на Кмета на Община Каолиново да продаде частта на общината по цитирания урегулиран поземлен на потенциален купувач за сумата от 8 536.22 лева, който ще изкупи частта на ПК „Д.“.

На 23.12.2009г. Ж. Е. в качеството си на председател на ПК „Д.“ продава на Ш. И. 74.7 % идеални части от урегулиран поземлен имот III-457, в квартал 73 по плана на село Тодор Икономово , Община Каолиново, област Шумен . Сделката е обективизирана в Нотариален акт за покупко - продажба на недвижим имот № 131, том XIX, рег. № 12716, дело № 2600 от 23.12.2009 г., издаден от Нотариус П. А.с район на действие Районен съд град Н. П.. Вписан в служба по вписванията град Н. П. с вх.рег. № 5081 / 23.12.2009 г., акт№ 178, том 16, дело 2685 / 2009 г.

Областния управител на област Шумен обжалва пред АС – гр.Шумен. Решение № 260/22.12.2009г. на ОбС гр. Каолиново за допуснати процесуални нарушения. Жалбата е уважена и на общинския съвет е указано да отстрани допуснатите пропуски в седмодневен срок. На свое заседание, с Решение № 285 от Протокол № 24/29.01.2010г. въпроса е преразгледан и с пълно мнозинство от всички общински съветници от гр. Каолиново е допусната продажбата на имота.

ОбС гр. Каолиново отказва да изкупи частта на ПК „Д.“. С Решение № 305 по Протокол № 26/27.04.2010г. ОбС гр. Каолиново дава съгласието си кооперацията да продаде частта си на трето лице.

Със Заявление от 02.12.2010г. до Община Каолиново, представлявана от Кмета Н. Н. А. – Ш. И. декларира желанието си да прекрати съсобствеността си по отношение на въпросния имот, като откупи частта на Община Каолиново..

В резултат ОбС гр. Каолиново взима Решение № 367 по Протокол № 30/14.12.2010г. за прекратяване на съсобствеността и възлага на Кмета на Община Каолиново да продаде частта на Община Каолиново, а именно: 13200/52173 или 25.3 % идеални части от дворно място с площ от 2 316кв.м., ведно с построения в него хранително-вкусов комбинат със обща застроена площ от 791кв.м., и разгърнатата застроена площ от 1 242кв.м., съставляващ урегулиран поземлен имот III - 457 в квартал 73 по плана на село Тодор Икономово, Община Каолиново, област Шумен на съсобственика Ш. И. И. за сумата от 8 536.22лв. Съгласно Заповед № 11/12.01.2011г. от кмета на Община Каолиново е сключен договор на 25.01.2011г. и Ш. И. става изключителен собственик на имот, находящ се в село Тодор Икономово, Община Каолиново, област Шумен, улица "М. Д." № *, съставляващо урегулиран поземлен имот III- 457 в квартал 73, при граници: от две страни улици, УПИ IV-442 и ПИ 441.

Във връзка със сигнала комисията изследва служебно наличието на несъвместимости за Ш. И. И.. Предвид събраните доказателства не се установи да е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на Ш. И..

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

За да се установи конфликт на интереси, е необходимо за Ш. И. да е възникнал частен интерес, който да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на задълженията му по служба.

В хода на производството Комисията установи, че на Ш. И. в качеството му на кмет на село Тодор Икономово, Община Каолиново, област Шумен не са делегирани права по отношение на проект „Подкрепа за достоен живот” по Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: BG 051PO001-5.2.09 „Алтернативи”, както и ползване на услугата „Личен асистент” и няма упражнени правомощия от негова страна. Този факт обуславя извода за липса на облага и частен интерес по смисъла на ЗПУКИ за Ш. И., като лице заемащо публична длъжност или за свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Във връзка с твърденията в сигнала относно извършени ремонти в нарушение на правилата за провеждане на обществени поръчки КПУКИ приема, че съгласно действащата нормативна уредба обществена поръчка е налице, когато възложител по смисъла на ЗОП разходва парични или други средства /над определена стойност/, когато възлага тези дейности на външен за себе си и/или структурата си субект. Съгласно чл. 7 от същия закон възложителите са централни и териториални. Община Каолиново е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище град Каолиново, пл. "У." № *, област Шумен. В състава на общината влизат 18 населени места, в това число 13 кметства. Кмета на Община Каолиново осъществява правомощията си по придобиване, стопанисване, управление и разпореждане с общинско имущество невключено в капитала на общински фирми по ред и условия регламентирани в ЗОС. Село Тодор Икономово е кметство към Община Каолиново, област Шумен и като такова не разполага със самостоятелен бюджет и не се разпорежда с общинско имущество.

Видно от приложените по преписката доказателства, съпругата на Ш. И. е участвала, чрез свое търговско дружество в ремонтни дейности в с. Тодор Икономово през 2008г. /преди влизане на ЗПУКИ в сила/ и то с възложител Кмета на Община Каолиново.

Не се установиха упражнени правомощия от страна на Ш. И. и по повод придобитото от него общинско имущество в село Тодор Икономово, Община Каолиново, област Шумен, улица "М. Д." № *, съставляващо урегулиран поземлен имот III- 457 в квартал 73, при граници: от две страни улици, УПИ IV-442 и ПИ 441. Същото се потвърждава и от служ. бел. с изх. № 08-00-1391/17.10.2012г. на Кмета на Община Каолиново.

Кмета на Община Каолиново е единствения оправомощен да извършва разпоредителни сделки и като такъв е прехвърлил цитираната по-горе общинска собственост на цена определена от експерт оценител и след поэтапното придобиване на съответните дялове от ПК "Д." и Община Каолиново.

Горното налага извода, че Ш. И., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност – кмет на кметство село Тодор Икономово няма реализирана облага за лицето или за свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Въз основа на съвкупната преценка на всички събрани по производството доказателства, Комисията приема, че в конкретния случай няма осъществени правомощия от Ш. И. в частен интерес, негов или на свързани с него лица, не е реализирана облага и не са налице двете кумулативни предпоставки. Този факт обосновава извода за липса на нарушение на глава II от ЗПУКИ и за неустановяване на конфликт на интереси.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Ш. И. И. с ЕГН *** – кмет на кметство село Тодор Икономово , Община Каолиново, област Шумен във връзка със сключен договор на 25.01.2011г. с Кмета на Община Каолиново и закупен от него имот, находящ се в село Тодор Икономово , Община Каолиново, област Шумен , улица ”М. Д.” № *, съставляващо урегулиран поземлен имот III- 457 в квартал 73, при граници: от две страни улици, УПИ IV-442 и ПИ 441.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението подлежи на протест, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*