

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 57

гр. София, 26.04.2012 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Председател: Филип Златанов

Членове: Николай Николов

Катя Станева

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна по сигнал с рег. № 110/16.11.2011 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от ЗПУКИ, образувано въз основа на писмо с изх. № 95-00-1639/14.09.2009г от директора на дирекция „Вътрешен одит“ на МОСВ, с което ръководителя на Инспектората в МОСВ е уведомен, че във връзка с извършен одитен ангажимент за увереност на договор № 58-131-С104 „Техническа помощ за подготовка на интегриран инвестиционен проект във водния сектор на гр. Никопол“, финансиран по линия на оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“ (ОП на ОС) е констатиран индикатор за допуснат конфликт на интереси по сключен договор № 55/02.04.2009г. с обединение „Трипод – Еко Проект 2000 – Контролс“ на стойност 95 500 лв, по отношение на лица: Р. А. – ръководител на екипа и бивш служител в МОСВ, на длъжност ръководител „Звено за управление на проекти“ в дирекция ФЕКОС, А. Б. – финансов експерт, бивш служител на МОСВ, на длъжност н-к отдел „Подготовка на проекти“ в дирекция ФЕКОС и М. М. – експерт по ЗОП, бивш старши експерт – юрист в дирекция ФЕКОС. Лицата са работили в МОСВ до края на 2008г.

Сигналът е заведен, на основание чл. 23 от ЗПУКИ в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ или Комисията) в

регистъра на сигналите с рег. № 110/16.11.2011г.

Към сигнала са предствени като доказателства: Договор № 55/02.04.2009г., сключен между община Н., чрез представляващия я кмет д-р В. Д. Ж. - възложител и „Трипод-Еко-Проект-Контролс“, гр. С., чрез управителя Р. Я. А. – изпълнител; Списък на ключовите експерти по проекта от 17.02.2009г.; автобиографии на експертите.

Комисията е извършила служебна справка в регистър БУЛСТАТ за ДЗЗД „Трипод-Еко-Проект-Контролс“, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., ж.к. „О.“ 1, бл. **, вх. ** ап. **.

Комисията е събрала служебно от интернет страницата на Агенция за обществени поръчки (АОП) като доказателства: решение № 460/29.12.2008г. за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка с уникален № 00402-2008-0011 на АОП, с възложител Община Н.; обявление за възложена поръчка на обединение „Трипод-Еко-Проект-Контролс“ и информация за изпълнението на договор за обществена поръчка, двете с уникален № 0042-2008-0011;

Комисията е извършила служебна справка в ТР на АВ за търговски дружества „Е.-П. 2000“, ЕИК *****, и „К.“ООД, ***** - съдружници в ДЗЗД „Трипод-Еко-Проект-Контролс“.

Комисията е събрала служебно от интернет страницата на Агенция за обществени поръчки (АОП) като доказателства: решение № 460/29.12.2008г. за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка с уникален № 00402-2008-0011 на АОП, с възложител Община Н.; обявление за възложена поръчка на обединение „Трипод-Еко-Проект-Контролс“ и информация за изпълнението на договор за обществена поръчка, двете с уникален № 0042-2008-0011.

Комисията е изискала от Инспектората на МОСВ като орган по чл. 25, ал. 2, т. 5 от ЗПУКИ (писмо изх. № С-2011-110#1/23.01.2012г., получено е на 24.01.2012г) представянето на доказателства за: служебните качества на лицата; подадените от тях декларации по чл. 12 от закона; за наличието или липсата на висящи или приключили производства по реда на ЗПУКИ, в това число и влезли в сила решения, както и представянето на цялата, съхранявана в МОСВ документация по сключването на договор № 55/2.04.09г., в това число и за извършените плащания по него.

Същите са представени с писмо изх. № 05-00-1/07.02.2010г. на ръководителя на инспектората на МОСВ, постъпили в КПУКИ на 07.02.2012г.

На основание чл. 22з, ал. 1 от ЗПУКИ, с писмо изх. № С-2011-110#2/23.01.2012г Комисията е изисквала от кмета на община Н., представянето на цялата документация във връзка със сключването на договор № 55/02.04.2009г. с обединение Трипод – Еко Проект – Контролс“, гр. С., в това число и по обявяването на обществена поръчка с уникален №00402-2008-0011 на АОП, с представените от кандидата по нея декларации по чл. 47, ал. 5 от ЗОП и доказателства за извършените плащания (счетоводна справка, фактури и др. документи). Същите са представени с писмо наш вх. № С-2011-110#3/07.02.2012г.

С писмо наш вх. № С 2011 – 110#3/07.02.2012г. кмета на община Н. е представил доказателства за проведената процедура връзка със сключването на договор № 55/02.04.2009г. с обединение Трипод – Еко Проект – Контролс“, гр. С., в това число и по обявяването на обществена поръчка с уникален № 00402-2008-0011 на АОП, с представените от кандидата по нея декларации по чл. 47, ал. 5 от ЗОП; междинни доклади от изпълнителя във връзка с изпълнението на договора, фактури и платежни документи, за извършените плащания.

С т. 8 по протокол № 56/21.02.2012г Комисията е допуснала сигнала за разглеждане по същество.

С покани изх. № С-2011-110#7, С-2011-110#8, и С-2011-110#9 всички от 10.04.2012г. на основание чл. 26 ЗПУКИ във вр. с чл. 47 АПК, М. А. М., Р. Я. А. и А. М. Б.-Л. са поканени за изслушване на 12.04.2012г. Лицата са поканени и по телефона.

На заседание на Комисията от 12.04.2012г. те са изслушани.

По време на изслушването, *Р. А.* заявява, че служебното му правоотношение е прекратено през месец май 2008г., преди влизане в сила на ЗПУКИ. В тази връзка е представил като доказателство, заверено копие на извлечение от стр.10 -11 от трудова книжка. *А.* обясни, че договорът с община Н. е изпълнен от обединението и е извършено плащането по него. Потвърждава участието си по договора с община Н. от 02.04.2009г. като управляващ обединението по ЗЗД и като ръководил на проекта.

По време на изслушването *М. М.* е заявила, че служебното ѝ правоотношение е прекратено през месец октомври 2008г., а преди това е ползвала отпуск по майчинство. Поради това счита, че по отношение на нея не са приложими разпоредбите на ЗПУКИ. Потвърждава, че е взела участие като ключов експерт по ЗОП в изпълнението на

договора с община Никопол от 02.04.2009г.

Представила е допълнително като доказателства заверени преписи от: копие от служебна книжка №***/18.02.2002г., изд. от МОСВ, стр.2,3,8 и 9; стр. 1 от ЗПРКИ, обн. ДВ бр.94/31.10.2008г., в сила 01.01.2009г.; обявление за поръчка с уникален № 00402-2008-0011, 5 ст, разпечатка от интернет страницата на АОП; справка от Персоналния регистър на НОИ за осигурителни периоди от 01.01.2008г. до 31.12.2008г.; уведомително писмо изх. № 26-225/24.04.2009г. на кмета на община Н. и стр. 1 от договор № 55/02.04.2009г.

По време на изслушването А. М. Б. – Л. заявила е, че служебното й правоотношение с МОСВ е прекратено през месец октомври 2008г., а преди това е ползвала отпуск по майчинство. Не счита, че е нарушила разпоредби на ЗПУКИ. Обяснила е, че е взела участие като ключов експерт – финансист в изпълнението на договора с община Н. от 02.04.2009г

Представила е допълнително като доказателства заверени копия от: удостоверение за раждане №****/17.03.2005г. на р-н О., гр. С.; справка от Персоналния регистър на НОИ за осигурителни периоди от 01.01.2008г. до 31.12.2008г.; уведомление до министъра на околната среда и водите вх. № 94-00-327/07.04.2008г.; ОПР „ОС 2007-2013г.“, междинно звено на ОПОС – обява с изтекъл срок BG161PO005/08/1.30/01/01 Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти по приоритетна ос 1 на оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.“ – 3 л., разпечатка от интернетстраницата на МОСВ;

За изслушването Комисията е съставила протокол от 12.04.2012г.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

С решение № 460-1/29.12.2008г., кмета на община Н. като възложител е наредил откриването на процедура по възлагане на обществена поръчка, с предмет „Техническа помощ за организация и управление на договорите по проект – Подготовка на интергриран инвестиционен проект във водния сектор на гр. Н.“.

Обществената поръчката е обявена в регистъра на АОП на 29.12.2008г. с уникален №00402-2008-0011 и обнародвана в ДВ бр. 24/07.01.2009г.

Със заповед № 61/25.02.2009г. е сформирал състава на тръжната комисия, която

да разгледа, оцени и класира подадните оферти, като започне работа на 25.02.2009г.

На същата дата членовете на тържната комисия са подали изискуемите се декларации по ЗОП, като са декларирали, че нямат интерес от възлагането на поръчката, не са свързани лица по смисъла на ТЗ с кандидатите – участници и не са членова в управителните органи на Възложителя.

Обединение „Трипод – Еко Проект 2000 – Контролс“, чрез представляващия го управител Р. А., е кандидатствал в процедурата като е подал оферта – заявление и ценово-предложение, и двете заведени с вх. № 26-109/23.02.2009г. Други оферти не са подавани. Към офертата са представени изискуемите от тържни възложителя документи, в това число:

- списък на ключовите експерти по проекта от 17.02.2009г.: Р. Я. А. като ръководите на проекта; А. М. Б. като финансов експерт и М. М. като експерт по ЗОП, заедно с автобиографиите им от 16.02. – 20.02.2009г.;

- договор за обединение от 26.01.2009г. на „Трипод Еко-Проект 2000 – Контролс“ и пълномощно с нотариална заверка на подписите на управителите на търговските дружества – съдружници в обединението от 28.01.2009г., с което са упълномощили Р. Я. А. да представлява обединението в качеството му на физически лице и като управител на основния съдружник „Т.“ЕООД.

- декларации по чл. 47, ал. 1, ал. 2 и ал. 5 от ЗОП на управителите на търговските дружества – съдружници в обединението по ЗЗД, в които са декларирали, че предстваляваните от тях юридически лица нямат членове на управителен или контролен орган, както и временно изпълняващи такива длъжности, които да са свързани лица по смисъла на § 1 от ДР на ЗДСл (отм.) с Възложителя или със служители на ръководни длъжности в неговата организация;

- декларации от управителите на търговските дружества – съдружници в обединението по ЗЗД, в които са декларирали, че по отношение на представляваните от тях участници не е налице потенциален конфликт на интереси или други такива равностойни отношение с други участници в процедурата.;

- техническо предложение от „Трипод – Еко – Проект 2000 – Контролс“

С протокол от 25.02.2009г. комисията по провеждане на обществената поръчка е разгледала подадените от кандидата документи и конститрала редовността на подадената от обединението оферта. Към протокола от заседанието на комисията са приложени оценителни таблици и информация за участниците.

На основание протокола от 25.02.2009г., със заповед № 79/09.03.2009г. възложителя – кмета на община Н. е обявил за изпълнител на обществената поръчка „Трипод – Еко Проект 2000 – Контролс“ и разпоредил сключването на договор в 30-дневен срок, след изтичане на срока за обжалване на заповедта.

Възложителя е публикувал в АПО обявлението за възлагане на 06.04.2009г.

На 26.03.2009г. е сключен договор №55/02.04.2009г. между община Н., представлявана от кмета В. Ж. като възложител и и обединение „Трипод – Еко – Прект 2000 – Контролс“, представлявано от управляващия го Р. Я. А., като изпълнител. Предмет на договора е извършване на консултантски услуги, в съответствие с техническата спецификация по обществената поръчка „Техническа помощ за организация и управление на договорите по проект – Подготовка на интегриран инвестиционен проект във водния сектор на гр. Н.“ и офертата на изпълнителя. Договорът е влязъл в сила на 24.04.2009г., видно от уведомително писмо № 26-225/24.04.200г., на основание чл. 4 от него.

За изпълнението на договора, изпълнителя е представил на ръководителя на ЗУП встъпителен доклад и междинни доклади и протоколи от 28.08.2009г., 23.12.2009г. 10.04.2010г. С протокол от 24.05.2010г. е представил и окончателния доклад по изпълнението на договора. Всички са приети от възложителя – кмета на община Н.

С фактури № 02/07.05.09г., № 07/01.04.09г., №010/09.04.2010г., № 13/29.04.10г. възложителя е извършил междинни плащания на изпълнителя, на обща стойност 101 080 лв с ДДС. С фактура № 015/21.05.2010г. възложителя е извършил окончателно плащане на изпълнителя в размер на 11 460лв с ДДС.

От събраните от Комисията доказателства по административната преписка се установи, че:

„Трипод – Еко Проект – Контролс“ , ЕИК ***** е дружество по ЗЗД със седалище и адрес на управление гр. С., жк „О.“ 1, бл. **, вх. ** ап. **. То е създадено с договор за обединение от 26.01.2009г., сключен между „Т.“ЕООД, „Е.-П. 2000“ ООД и „К.“ООД, по силата на който съдружниците са се споразумяли да обединят усилията си за участие в открития конкурс и евентуалното изпълнение на обществена поръчка, обявена от кмета на община Н.. Съдружниците са приели, че за всички въпроси, касаещи обществената поръчка Обединението се представлява от Р. Я. А., в качеството му на управител на водещия съдружник – „Т.“ЕООД.

Търговско дружество „Т.“ ЕОД, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., ж.к. „О.“ 1, бл. **, вх. **, ап. ** е вписано в ТР на АП на 28.06.2008г. Едноличен собственик и управител е Р. Я. А..

Търговско дружество „Е. – П. 2000“ ООД, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., ж.к. „Е. М.“, бл. **, вх. **, ет. **, ап. **, със съдружници е управители П. В. П. и В. П. П.

Търговско дружество „К.“ ООД, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., бул. „Ц. Л.“ № ** е вписано в ТР на АВ на 24.03.2008г., съ съдружници К. Л. Ф. и В. Н. С. Към момента на сключването на договора за обединение от 26.01.2009г., управител и представляващ дружеството е бил К. Ф.

М. А. М., ЕГН ***** първоначално е назначена на длъжност „младши експерт“, отдел „Стратегия, предприєдинителни програми и проекти“ в МОСВ, със Заповед № 129/21.02.2002г., на основание чл. 9, ал. 1 от ЗДСЛ.

С последващи Заповеди № 176/20.02.2003г. и № 137/10.02.2005г. е преназначавана в отдел „Програма и подготовка на проекти“ и отдел „Програмиране, подготовка и финансово управление на проекти“ на дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ в МОСВ на същата длъжност.

Със заповед № 1287/02.08.2006г. е преназначена на длъжност „старши експерт“ в отдел „Подготовка на проекти, тръжни процедури и сключване на договори“, в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“.

Представени са 2 бр. длъжностни характеристики и 2 бр. декларации за свързани лица по § 1 от ДР на ЗДСл (отм.) от 30.03.2005г. и от 30.03.2007г.

Видно от връчената ѝ на 05.06.2006г. длъжностна характеристика тя е пряко подчинена на началника на отдела, директора на дирекцията, зам-министъра и министъра на МОСВ.

Основната цел на заеманата от нея длъжност „старши експерт“ в отдел „Подготовка на проекти и договориране“, на дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ в МОСВ, е да подпомага постигането и целите за интегриране на Р България в структурите на ЕС (организила и координира подготовката на проекти в сектор Околна среда с финансиране от фондове на ЕС и/или от Международни финансови институции и договорира изпълнението на одобрените проекти). Участва в цялостната подготовка на проекти в областта на околната среда и в частност, в подготовката на проекти в областта на околната среда, кандидатстващи за финансиране по линия на фондове от

ЕС/и или от Международни финансови институции и договориране на изпълнението на проектите, получили финансирането.

Преките ѝ задължения включват: организирането и участието във формулирането и подготовката на проекти, търсещи финансиране и финансирани по линия на гореизброените фондове; организирането и участието в подготовката на тръгните процедури и реализацията; контролира изпълнението на договорните задължения по проектите за техническа помощ, чиято цел е подготовката на инвестиционните проекти; поддържането на оперативна връзка с изпълнители, получатели на резултатите от проекти, експерти от ЕС и други заинтересовани организации и ведомства. Вземаните от нея решения подлежат на одобрение от по-всш служител в рамките на йерархията.

От представената от М. справка от НОИ се установи, че през 2006г. е ползвала 93 дни отпуск по майчинство.

Служебното ѝ правоотношение е прекратено със заповед № 1864/17.09.2008г., връчена ѝ на 23.10.08г.

А. М. Б., ЕГН ***** първоначално е назначена на длъжност „експерт по икономически анализи на екологични програми и стратегии“, в отдел „Стратегия и икономически регулатори“ на МОСВ, на основание трудов договор № 670/04.05.1998г.

Със заповед № 65/12.02.2001г., на основание чл.9, ал. 1 от ЗДСл, във вр.с чл. 4, ал. 4 от ПЗР на ЗДСл е преназначена като държавен служител, на длъжност „младши експерт по прилагане на международни проекти и програми на ЕС“, в отдел „Стратегия, присъединителни програми и проекти“, за неопределен срок,.

В последствие, със заповеди № 382/27.03.03г. и № 126/02.02.2006г. е преназначена, съответно на длъжностите главен и държавен експерт по прилагане на международни проекти и програми на ЕС, в отдел „Програма и подготовка на проекти“, дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ в МОСВ. Представени са 2 бр.длъжностни характеристики; декларации за наличие или липса на свързаност по § 1 от ДР на ЗДСл (отм.), за търговски, финансов или друг делови интерес във връзка с изпълняваните функции и за юридически и физически лица, с които има търговски, финансови или др. делови интереси – от 30.03.2006г.; 19.03.2004г.

Със заповед № 56/15.01.2007г., на основание чл. 82, ал. 1 от ЗДСл и считано от 03.01.2007г., е преназначена на длъжността „началник отдел Подготовка на проекти,

тръжни процедури и сключване на договори“, дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ в МОСВ.

Представени са 2 бр. длъжностни характеристики; декларации за наличие или липса на свързаност по § 1 от ДР на ЗДСл (отм.), за търговски, финансов или друг делови интерес във връзка с изпълняваните функции и за юридически и физически лица, с които има търговски, финансови или др. делови интереси – от 30.03.2006г.; 19.03.2004г.

Съобразно последно връчената ѝ длъжностна характеристика от 04.01.2007г., основаната цел на заеманата от нея длъжност е да координира дейността на МОСВ във връзка с интегрирането на Р. България в структурите на ЕС (организила и координира подготовката на проекти в сектор Околна среда с финансиране от фондове на ЕС и/или от Международни финансови институции и договорира изпълнението на одобрените проекти). Областите ѝ на дейност включват: координация и управление на цялостната дейност по подготовката на проекти в областта на околната среда и в частност: в подготовката на проекти в областта на околната среда, кандидатстващи за финансиране по линия на фондове на ЕС и/или на Международни финансови институции; договориране на изпълнението на проекти, получили финансиране и оценка на проектни предложения представени от КБ.

Преките ѝ задължения включват: организирането, контрола и координирането на работата на отдела; координирането и участието във формулирането и подготовката на проекти, търсещи финансиране и финансирани по линия на фондовете от ЕС; координирането организацията на тръжните процедури в съответствие с изискванията на националното законодателство; организирането на дейностите свързани с подготовката на документи необходими за изпълнението на функциите на дирекцията; координирането на връзките на МОСВ с МФ – национален координатор и национален ръководител на помощта, и с Генерални дирекции „Регионално развитие“ и „Околна среда“ на Европейската комисия в България, във връзка с подготовката на проекти и изпълнението на проекти за техническа помощ от областта на околната среда и др..

От представените от Б. като доказателства уведомление № 94-00-327/07.04.2008г., акт за раждане №****/17.03.2005г. и справка от НОИ се установява, че от месец април 2008г. е ползвала 6 месеца отпуск по чл. 167а, ал. 1 от КТ - за отглеждане на дете до 8 годишна възраст.

Служебното ѝ правоотношение е прекратено със заповед № 1864/17.09.2008г., на основание чл. 103, ал. 1, т. 1 от ЗДСл, считано от датата на връчването ѝ 23.10.2008г.

Р. Я. А., ЕГН ***** е назначен на длъжност „държавен експерт по подготовка на тръжни документи и управление на международни проекти и програми на ЕС“ в отдел „Стратегия, присъединителни програми и проекти“ към дирекция „Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество“ в МОСВ, със Заповед № 35/25.01.2001г., на основание чл. 9, ал. 1 от ЗДСл.

Със заповед № 121/10.02.2005г. е преназначен на длъжността държавен експерт по подготовка на тръжни документи и управление на международни проекти и програми на ЕС в отдел “Изпълнение на инвестиционни проекти с финансиране от ЕС и международни финансови институции“, дирекция „Фондове на ЕС за околната среда“, считано от 01.01.2005г.

Представени са 2 бр. длъжностни характеристики и 2 бр. декларации за свързани лица по смисъла на § 1 от ЗДСл (отм) от 30.03.2006г. и от 30.07.2007г., 2бр. декларации от 10.03.2004г. за липса на йерархическа връзка с ръководство и контрол със съпруг, че не е ЕТ и т. н. , както и, че няма търговски, финансов или друг делови интерес във връзка с изпълняваните от него функции и ЮЛ и ФЛ, с които има търговски, финансов или други делови интереси, от 31.03.2008г.

От връчената му на 31.01.2003г. длъжностна характеристика се установява, че преките задължения на заеманата от него длъжност включват: организацията и координирането на процеса на подготовка на тръжната документация и изпълнението на инвестиционните проекти с финансиране от ЕС; съгласуването условията на договорите и техническите задания за изпълнение на проекти със съответните технически отдели; участието в подготовката и оценката на тръжни документи за проекти, и участието в тръжните процедури за изборна изпълнител; поддържането на оперативна връзка с изпълнители, получатели на проекти, експерти от ЕС и др. Пряко подчинен е на директора на дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ в МОМН. Текущо осъществява обмен на информация, дава съвети, указания, консултации, както и участва в работни групи и управляващи комитети и осъществява съвместен контрол върху разработването и изпълнението на проекти, в т.ч. и с общинската администрация.

Служебното му правоотношение е прекратено със заповед № 957/22.05.2008г., на основание чл. 105, ал. 1 от ЗДСл, считано от датата на връчването ѝ 27.05.2008г.

Р. Я. А. е и едноличен собственик и управител на търговско дружество с фирма „Т.“ ЕООД, както и управител и представляващ обединение „Трипод Екко-Проект 2000 - Контролс“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

Искането за произнасяне по чл. 24, ал. 3 от ЗПУКИ е допустимо, подадено от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Сигнал рег. № 110/ 16.11.2011г. е подаден против лицата Р. Я. А., А. М. Б. – Л. и М. А. М., които до месец май – октомври 2008г. са заемали длъжностите държавен експерт, началник отдел и старши експерт в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“, във връзка с изпълнението на договор № 55/02.04.2009г. сключен с община Н. по проведена обществена поръчка с предмет „Техническа помощ за организация и управление на договорите по проект – Подготовка на интерггриран инвестиционен проект във водния сектор на гр. Н.“.

Комисията не установи процесуалните пречки по чл. 27 от АПК за разглеждане на сигнала.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Оперативна програма „Околна среда“ се финансира от европейски фондове за програмен период 2007 – 2013г. и е насочена към реализация на най-важните приоритетни проекти в сектор „Води“, „Отпадъци“ и „Биоразнообразие“. Двата фонда, които предоставят средства са Кохезионен фонд (КФ) и Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР). В изпълнение на чл. 63 от регламент на Съвета 1083/2006 и при съблюдаване принципа на партньорство е създаден Комитет за наблюдение (КН) на ОПОС. Състава, функциите и задачите му са определени с ПМС № 182/21.07.06г. Съставът на КН е поименен и се определя със заповед на министъра на околната среда и водите. Има Вътрешни правила за работата на КН и Етичен кодекс. При необходимост КН може да създава временни и постоянни секторни подкомитети по специфични или постоянни въпроси. Задачите и функциите на тези подкомитети са регламентирани с Вътрешните правила за работа на КН.

Главната стратегическа цел на ОП "ОКОЛНА СРЕДА 2007 - 2013 г." е подобряването, запазването и възстановяване на естествената околна среда и развитие на екологичната инфраструктура. Опазването и подобряването на състоянието на водите е сред специфичните ѝ цели. Програмата е разработена от специално създадена за целта работна група (РГ) в периода 2005 - 2006г., в която членове са представители на всички заинтересовани страни –централна, местна и областна администрация, бизнеса, неправителствени екологични организации, научни организации, организации на синдикатите и др.

Приоритетна ос 1 по ОП „ОС 2007 – 2013г.“ е качеството на поръхностните, подземните, и питейните води, количеството на заустените отпадъчни води и качеството на пречистените и непречистените води. Бенифициенти по нея са общински администрации, ВиК дружества, басейнови дирекции в рамките на МОСВ.

Към момента на заемане на длъжностите в МОСВ от посочените в сигнала лица –Р. А., А. Б. и М. М., провеждане на процедурата по ЗОП и сключването на договора с обединение „Трепод-Еко-Прек-Косултс“ е действал Устройствен правилник на на МОСВ (бр. 104 от 1.12.1999г., последно изм. и доп. бр. 1 от 3.01.2006 г., в сила от 3.01.2006 г.).

Съгласно чл. 24а от този правилник Дирекция "Фондове на Европейския съюз за околна среда" осъществява: разработването на програмни документи с цел усвояване на средства от предприсъединителните фондове; подготовката на проекти с цел кандидатстване за финансиране по линия на предприсъединителните фондове и кохезионния фонд чрез: разработване на предложения за проекти; подготовка на документи с цел кандидатстване за финансиране; създаване на организация и контролиране спазването на изискванията на Европейската комисия по отношение на стандартните документи за кандидатстване за финансиране; подпомагане на процеса по осигуряване на необходимите средства за подготовка и съфинансиране на проектите; подготовката, координацията и администрирането на целия процес за избор на изпълнители на проектите, включително: подготовка на конкурсните обяви за публикуване; подготовка и координация на подготовката на тръжни документи; подготовка, организация и координация на оценката на получените оферти; подготовка на договори и провеждане на преговори с потенциални изпълнители до сключването на договори; координацията и управлението на изпълнението на проектите; финансовото управление на средствата от Европейския съюз, отпуснати за финансиране на проекти,

за които министерството е изпълнителна агенция, включително поддържане и осъвременяване на счетоводната система за отчитане на финансовите средства; 6. докладването за напредъка на проектите на структурите и институциите, отговорни за наблюдението и контрола по усвояването на средства от фондове на Европейския съюз; координацията на дейностите по усвояване на средства от фондове на Европейския съюз - сектор "околна среда", с всички заинтересувани национални и международни институции и организации.

А съгласно чл. 24б от този правилник дирекция „Кохезионна политика за околна среда“ е осъществява функциите на управляващ орган на оперативната програма "Околна среда" и функциите на секретариат на Комитета за наблюдение на оперативната програма "Околна среда", включително осигуряване на необходимите документи за срещите на комитета за наблюдение. Отговаря за организацията, разработването, координацията и съгласуването по време на подготовката и изпълнението на оперативната програма "Околна среда" и други необходими програмни документи за целите на структурните фондове и кохезионния фонд при спазване принципа на партньорство; изготвянето на финансов план на оперативната програма за периода на действието ѝ съгласно определените цели, приоритети и мерки за инвестиции; изготвянето на предложения за реалокация на средства в рамките на оперативната програма "Околна среда", на предложения за поправки в нея и за представянето им пред Комитета за наблюдение на оперативната програма "Околна среда" и др.

На основание проведена обществена поръчка по реда на ЗОП, с предмет „Техническа помощ за организация и управление на договорите по проект – Подготовка на интегриран инвестиционен проект във водния сектор на гр. Никопол“ е сключен договор за обществена поръчка № 55/02.04.2009г. по силата на който „Трипод – Еко – проект – Контрол“, чрез представляващия го Р. А. се е задължил да извърши консултантски услуги, в съответствие с техническите спецификации по обществената поръчка и офертата на изпълнителя – неразделна част от него.

Съобразно техническите спецификации на възложителя за избор на изпълнител, обект на поръчката е договор с предмет техническа помощ за организация и управление на договорите по проект „Техническа помощ за подготовка на интегриран инвестиционен проект във водния сектор на гр. Н.“. Предвидените договори са четири:

за техническа помощ за подготовка на интеграционния проект; за техническа помощ за организацията и управлението на договорите по проекта; за организацията на изпълнение на мерки за публичност на проекта и одит на проекта. Инвестиционните дейности ще бъдат избрани за финансиране от Кохезионния фонд чрез Оперативна програма „Околна среда 2007г. – 2013г.“ във водния сектор. Пряк бенифициент по изпълнението на проекта е Община Н. – възложител на поръчката. Изпълнителят („Трипод – Еко – Проект - Контролс“ в конкретния случай) ще подпомага община Н. и звеното за управление на проекта (ЗУП) в процеса на цялостното управление и изпълнение на договорите по него, както и ще изпълнява функциите на консултант по смисъла на ЗУТ като извършва оценка на съответствието на инвестиционните процеси. Общите задължения на изпълнителя на поръчката са: да участва в състава на ЗУП; да упражнява функциите на консултант по ЗУТ; да съдейства за осъществяването на координацията между всички участници в процеса на изпълнение на договорите, да изпълнява функциите на консултант по ЗУТ, осъществявайки оценяването на съответствията между всички части на идейните проекти по чл. 142 от ЗУТ и изготвя доклад за издаване на разрешения за строеж и др. Съобразно т.4.2. от техническото задание на проекта, изпълнителят по проекта има и средните специфични задължения: да извършва прегледа и анализа на докладите, становищата и всички документи, съпровождащи процеса на подготовка на инвестиционния проект, да ги представя на ЗУП по време на изпълнение на договорите и изготвя формални становища с предложения и коментари; да осигурява участие на експерти от неговия екип, като член на оценителните комисии за обществени поръчки; да участва във всички експертизи и допълнителни проучвания, свързани с проекта и изготвя официално независимо становище по тях; да оказва съдействие на координаторите на проекта при подготовката на споразумения и договорит; да извършва проверки по изпълнението на условията за проемливост на извършените разходи по договорите като изготвя доклад да координаторите на проекта и др. Възложителят е поставил и изискванията си към ключовите експерти на изпълнителя, (т. 6.2 от техническото задание), съобразно които ръководителят на екипа, финансовият експерт и експертът по ЗОП трябва да притежават професионален опит в подготовката, изпълнението или контрола върху проекти в сектор води; да имат опит в изготвянето на тръжни документи за строителството и надзора, в подготовката на формуляри за кандидатстване на финансиране за средства от ЕС и в областта на договори с международни финансови

институции за финансиране на проекти в сектор „води“, в изработването на документацията за избор на изпълнител по ЗОП за услуги – строителен надзор за договори финансирани със средства от ЕС и др.

Съгласно разпоредбата на чл. 47, ал. 5 от ЗОП (ДВ бр.59/20.07.2007г., в сила от 01.03.2008г.), действаща към момента на откриване на обществената поръчка (Решение 460/29.12.2008г на кмета на община Н.) „Не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидати или участници, при които член на управителен или контролен орган, както и временно изпълняващ такава длъжност, е свързано лице по смисъла на [§ 1 от Закона за държавния служител](#) с възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация“.

Разпоредбите на чл. 47, ал. 5, т. 1 и т. 2 ЗОП (Дв. Бр. 94/08г., в сила от 01.01.09г.) в действаща й редакция към момента на подаване на документите за участие в процедурата по провеждане на обществената поръчка (до 24.02.2009г., съгласно т.IV.3.4. – срок за получаване на оферти или искания за участие, от Обявление за поръчка 00402-2008-0011) и сключването на договор №55/02.04.2009г. забраняват участие в процедура по възлагане на обществени поръчки на кандидати или участници, които като членове на управителен или контролен орган, както и временно изпълняващи такава длъжност, в това число и прокурист, търговски пълномощник, са свързани лица по смисъла на §1, т.1 от ЗПРКИ (сега ЗПУКИ) с възложителя или със служител на ръководна длъжност в неговата организация; които са сключили договор с лице по смисъла на чл. 21 и 22 от ЗПРКИ (сега ЗПУКИ). За удостоверяване на наличието или липсата на обстоятелствата по предходната разпоредба, законодателят е предвидил лицата да подават декларации – чл. 47, ал. 7 от ЗОП.

Изготвените междинни доклади и протоколите към тях, във връзка с изпълнението на договора от 02.04.2009г. са подписани лично от Р. Я. А., в качеството му на управляващ „Трипод-Еко-Проект 2000-Контролс“ – изпълнител на проекта.

Договорът е изпълнен в договорения 13-месечен срок и възложителят е изплатил на изпълнителя – „Трипод-Еко-Прект 2000- Контрос“, чрез управляващия обединението Р. А. пълния размер на договорената цена – сумата от 112 500 лв. с ДДС.

Р. Я. А. е заемал длъжността „държавен експерт по подготовка на тръжни документи и управление на международни проекти и програми на ЕС в отдел „Изпълнение на инвестиционни проекти финансирани от ЕС и международни финансови институции“ на дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ – МОСВ.

Служебното му отношение прекратено със заповед на министъра на околната среда и водите на 27.05.2008г.

А. М. Б. е заемала длъжността началник отдел „Подготовка на проекти, тържни процедури и сключване на договори“ в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ – МОСВ. Служебното ѝ правоотношение е прекратено със заповед на министъра на околната среда и водите на 23.10.2008г.

М. А. М. е заемала длъжността старши експерт в отдел Подготовка на проекти, тържни процедури и сключване на договори, в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ – МОСВ. Служебното ѝ правоотношение е прекратено със заповед на министъра на околната среда и водите на 23.10.2008г.

От събраните в хода на извършената по чл. 26 ЗПУКИ проверка, Комисията установи, че:

Р. А. е участвал в процесите, процедурите, действията и съставените документи във връзка с участието и класирането на „Трипод – Еко - Проект 2000 – Контролс“ като негов упълномощен представител и едноличен собственик на основния съдружник – „Т.“ ЕООД. Р. А. е сключил договор за обществена поръчка №55/02.04.2009г. и е участвал като ключов експерт - ръководител на проекта.

М. М. и А. Б. са участвали в изпълнението по проекта като ключови експерти, съответно по ЗОП и финансов експерт, във връзка с договора от 02.04.2009г.

Съгласно разпоредбата на 22, ал. 1 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, което в последната година от изпълнение на правомощията или задълженията си по служба е участвало в провеждането на процедури за обществени поръчки или в процедури, свързани с предоставянето на средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава, няма право в продължение на една година от освобождаването му от длъжност да участва или представлява физическо или юридическо лице в такива процедури пред институцията, в която е заемало длъжността.

Забрана се прилага и за участие в процедури за обществени поръчки или процедури, свързани с предоставянето на средства от фондове на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава и за юридическо лице, в което лицето, заемащо публична длъжност е станало съдружник, притежава дялове, акции или е управител или член на

орган на управление или контрол след освобождаването му от длъжност – арг. на чл. 22, ал. 2 от ЗПУКИ.

За да е налице нарушение на разпоредбата на чл. 22, ал. 1 от ЗПУКИ се изисква наличие на три кумулативно дадени предпоставки – да има лице, заемащо публична длъжност, в последната година от изпълнение на задълженията си по служба то да е участвало в провеждането на процедури, свързани с предоставяне на средства от фондове на ЕС и в едногодишен срок от освобождаването му, да е участвало или представлявало физически или юридически лица в такива процедури пред институцията, в която е заемало длъжността.

В конкретния случай са налице и трите предпоставки.

След като анализира длъжностните характеристики на А., М. и Б., Комисията приема, че според съдържанието и системата от функции, задължения и изисквания през време на изпълнение на служебните си задължения в МОСВ, те са изпълнявали и участвали в процесите на подготовката, организацията, координирането на тръжните документи, както и съгласуването на договори и технически задания по изпълнението им и изпълнението на инвестиционни проекти, финансирани от фондове на ЕС и др. Изготвяните от тях анализи са свързани с високопрофесионални експертни анализи, прогнози и становища и разработването на проекти на нормативни актове от общонационално значение, както и извършването на консултации по прилагането им, координация между различни държавни и общински органи, а също и с органи на ЕС.

Комисията прима, че и трите лица – А., М. и Б. са заемали публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ. Разпоредбите на глава V от ЗПУКИ санкционира действия, които съответните лица са извършили след освобождаването им от длъжност и влизане на закона в сила. Законовата забрана има за цел ограничаване на ползването на възможности, контакти, познанства и опит и участието му в процедури по обществени поръчки и за предоставяне на фондове на ЕС, с цел недопускането на ползи за лицето, заемащо публична длъжност, които се дължат на информация, която не е общодостъпна и до която лицето е имало достъп, поради заемането на публичната длъжност.

От събраните в хода на производството пред Комисията доказателства безспорно се установява, че А., М. и Б. са участвали в процедура за предоставяне на средства на ЕС пред същата институция, в която са работили - МОСВ.

Община Н. е пряк бенифициент по изпълнението на проект, финансиран от Кохезионния фонд чрез Оперативна програма "Околна среда 2007-2013г.", администрирана от МОСВ. Обединение „Трипод-Еко-Проект 2000-Контролс“ е съконтрагент на общината по изпълнението на проекта, като изпълнител на обществената поръчка по договор № 55/02.04.2009г.

С работата си по проекта като ключови експерти на „Трипод-Еко-Проект 2000-Контролс“ А., Б. и М. са взели участие в процедурата за усвояване на средства от тази европейска програма чрез МОСВ.

В разпоредбата на чл. 22, ал. 1 от ЗПУКИ, законодателят не е дал легално определение на термина „участие“. Този термин включва всякакви форми на принос и извършване на фактически действия в различни етапи от процедурата. Няма пречка участието да бъде за сметка на едно или повече юридически лица -бенифициенти по съответната процедура или осъществяващи действия по изпълнението и финансирането от фонд на ЕС.

Участието може да има различни проявни форми.

От събраните в хода на преписката писмени доказателства, както и от обясненията на А., М. и Б., безспорно се установи, че те са взели участие, изготвили и подписали въспителния и междинните доклади и протоколи, давали са консултации и съвети, участвали са в изготвянето и сключването на договор за обществена поръчка № 55/02.04.2009г. Тези действията са извършени в ограничителния едногодишен срок след освобождаването им от длъжност.

Комисията приема, че е налице нарушение на чл. 22, ал. 1 от ЗПУКИ тъй като срокът е започнал да тече през 2008г. и е изтекъл през 2009г, по време на действие на забранителните норми на чл. 22 от ЗПУКИ. В тази насока е и решение №5554/28.04.2010г., на ВАС, V отд., потвърдено с решение №5446/18.04.2011г. на ВАС, 5-членен с-в, постановено по адм. д № 8994/2010г.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М. А. М., ЕГН ***** за това, че с участието си по изпълнението на договор за обществена поръчка №

2/02.04.2009г. като ключов експерт по ЗОП и във връзка със заеманата от нея длъжност старши експерт в отдел „Подготовка на проекти, тръжни процедури и сключването на договори“, в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“- МОСВ е нарушила разпоредбата на чл. 22, ал. 1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на А. М. Б. – Л., ЕГН***** за това, че с участието си по изпълнението на договор за обществена поръчка № 2/02.04.2009г. като ключов експерт – финансист и във връзка с изпълняваната от нея длъжност началник отдел „Подготовка на проекти, тръжни процедури и сключване на договори“ в дирекция „Фондове на ЕС за околна среда“ – МОСВ е нарушила разпоредбата на чл. 22, ал. 1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Р. Я. А., ЕГН ***** за това, че с участието си като управляващ обединение „Трипод-Еко – Прект 2000 – Контролс“ в процедурата по провеждане на обществена поръчка по ЗОП с предмет с предмет „Техническа помощ за организация и управление на договорите по проект – Подготовка на интегриран инвестиционен проект във водния сектор на гр. Н.“, сключването на договор по обществената поръчка №55/02.04.2009г., участието си като ключов експерт - ръководител по проекта и участието си като едноличен собственик и управител на „Т.“ЕООД, гр. С. и с оглед на заеманата от него длъжност държавен експерт по подготовката на тръжни документи и управление на международни проекти и програми на ЕС, в отдел „Стратегия, присъединителни програми и проекти“ в дирекция „Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество“ в МОСВ е нарушил разпоредбите на чл. 22, ал. 1 от ЗПУКИ.

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на търговско дружество „Т.“ЕООД, ЕИК *****, със седалище и адрес на управление гр. С., ж.к.“О.“ 1, бл. **, вх.**, ап.** с едноличен собственик и управител Р. Я. А., ЕГН*****, свързано с обединение „Трипод-Еко-Проект 2000-Контролс“ – основен съдружник, по отношение на което в последната година от изпълнението на правомощията и задълженията си по служба лицето, заемащо публична длъжност, е осъществил действия по сключването на договор за обществена поръчка № 55/02.04.2009г., с предмет Техническа помощ за организация и управление на договорите по проект – Подготовка на интегриран

инвестиционен проект във водния сектор на гр. Н.“, е нарушил разпоредбите на чл. 22, ал. 2 от ЗПУКИ.

След влизане в сила на решението, на основание чл. 30 от ЗПУКИ ще се издадат наказателни постановления за налагане на имуществени санкции на всяко едно от лицата М. А. М., А. М. Б. – Л. и Р. Я. А. и търговско дружество с фирма „Т.“ЕООД за произнасяне по реда на чл. 35 във връзка с чл. 33 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 5 от ЗПУКИ решението подлежи на оспорване в 14-дневен срок от датата на съобщаването му пред Административен съд – София град.

Филип Златанов

/п/

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

/п/

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*