

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

По сигнал № И-46/16.01.2012 г.

До
Г-н И. Е.
Кмет на
Община С.
Гр. С.
Пл. „Дружба“ № 2

Уважаеми господин Е.,

Във връзка с постъпилото в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси Ваше запитване, заведено в регистъра на сигналите с рег. № И-46/16.01.2012 г., за даване на становище относно наличие или липса на конфликт на интереси по отношение на Вас, в качеството ви на Кмет на Община С. от една страна и на брат ви, като Общински съветник в същата Община, в случай че със същият като адвокат, бъде сключен договор за правно обслужване на Община С., или ако го назначите за юрисконсулт на Общината, бихме желали да Ви информираме за следното:

По поставения първи въпрос относно наличие или липса на конфликт на интереси, в случай че сключите граждански абонаментен договор за правно обслужване на Общината, Комисията ви уведомява:

Трудовото правоотношение от избор възниква от обявяване на кандидата за избран, респективно от полагане на клетва, а изпълнението на задълженията на избраното лице започва с постъпването му на работа - съгласно нормата на чл. 86, ал. 1 и ал. 2 КТ.

Забраната за осъществяване на трудова дейност от общинските съветници е уредена в нормата на чл. 107а, ал.1, т. 4 от КТ съгласно която, не може да бъде сключван трудов договор за работа в държавната администрация с лице, което е съветник в общински съвет - само за съответната общинска администрация. Тя има ограничено местно териториално действие поради специфичното положение на общинските съветници като представители на избирателите в съответната община. Забраната се прилага само за работа по трудово правоотношение в общинската администрация на общината, в която е общинския съвет в който лицето е общински съветник. Целта ѝ е да се избегне наличието на конфликт на интереси по отношение на две властнически правомощия, които би придобило лицето – от една страна в местното самоуправление и от друга страна в общинската администрация на същото място. Забранителната норма на чл. 107а, ал. 1 ,т. 4 от КТ не може да се тълкува разширително.

С разпоредбата на чл. 5, ал. 1, т.3 от Закона за адвокатурата се забранява адвокат да бъде лице, което работи по трудово правоотношение, освен ако заема академична

длъжност по правни науки във висше училище или научна организация, поради което и на основание чл. 23, ал. 1 от същия закон следва временно да преустанови упражняването на адвокатската професия. До колкото адвокатите не са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ, то произнасянето по въпроса касаещ несъвместимостта по ЗАдв. е от компетенциите на Адвокатска колегия – Пазарджик, респ. от Висшия адвокатски съвет.

От друга страна с брат ви сте свързани лица по смисъла на параграф 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, сключването на договор с Вас като Кмет на Община С. от една страна и брата ви като общински съветник и адвокат обслужващ същата община от друга, предполага наличие на частен интерес, който би могъл да доведе до нарушение на разпоредбите на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ - частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Тоест в дадения случай е налице тази тясна обвързаност между вас като свързани лица, която би довела до възникване на конфликт на интереси във всеки един случай по приложението на договора.

Във тази връзка Комисията счита, че на основание чл. 2 във връзка с параграф 1, т. 1 от ЗПУКИ, Вие като кмет на Община С. не следва да сключвате абонаментен договор за правно обслужване с брат ви, поради възникването на реални хипотези на конфликт на интереси.

По отношение на втория въпрос, дали би имало конфликт на интереси по отношение на Вас в случай, че назначите брат ви за юрисконсулт на Община С., комисията установи следното:

Съгласно разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно конституцията или друг закон, е несъвместима със заемането на публична длъжност.

В правната теория несъвместимостта се определя като легално недопускане на упражняване на дейности или извършване на действия, които противоречат със същността на изпълняваните властнически функции, ограничават или премахват независимостта при осъществяване на функция, право или задължение, накърняват достойнството на личността и доброто име на държавната институция.

Във връзка с казаното следва да отбележа, че брат ви е избран за Общински съветник в Община С. и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ. Ето защо по отношение на него действат ограниченията предвидени в чл. 34, ал. 5, ал. 6 и ал. 7 от ЗМСМА, както и ограниченията предвидени в разпоредбата на чл. 7, ал. 2, т. 4 от ЗДСл. В така цитирания чл. 7 от ЗДСл законодателят е предвидил забрана за заемане на длъжност държавен служител за лице което е общински съветник в същата община.

От друга страна назначаването на юрисконсулт в Община е свързано с възникването на служебно правоотношение по ЗДСл и брат ви ще бъде назначен като държавен служител, което автоматично предполага задействане на ограничението предвидено в чл. 7, ал. 2, т. 4 от ЗДСл, по отношение на държавните служители. В този случай ще е налице несъвместимост по отношение на брат ви свързана с участието му в Общинския съвет на същата Община.

На Това основание Комисията счита, че е налице законова пречка изразяваща се в наличие на несъвместимост на основание чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, ал. 2, т. 4 от ЗДСл, брат ви да бъде назначен за юрисконсулт в Община С.

С настоящето искам да Ви напомня, че при заемане на публична длъжност възникват задълженията по чл. 12 от ЗПУКИ за деклариране на факти и обстоятелства, имащи отношение към конфликта на интереси, чрез подаване на декларации до органа по чл. 25, ал. 2, т. 3 от ЗПУКИ, а именно постоянната Комисия от общински съветници към Общински съвет - гр. С. В 7-дневен срок от встъпването си в длъжност следва да подадете декларация за несъвместимост по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ. В 1-месечен срок от встъпването си в длъжност следва да подадете декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ. В точка пета на същата се посочват данни за свързани лица, към дейността на които лицето, заемащо публична длъжност, има частен интерес.

В случай на съмнение за конфликт на интереси при упражняване на правомощията си по конкретен повод като кмет на община, следва да се обръщате към КПУКИ, която Комисия е единственият компетентен орган по отношение на предотвратяването и установяването на конфликт на интереси.

Образец от декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ можете да намерите на интернет страницата на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси - sprasi.bg.

Адрес за кореспонденция с Комисията е гр.София, п.к. 1000, бул. „Витоша“ № 18, ет. 5.

С уважение,

(п)

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*