

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № 318
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № 59/22.02.2013г.

гр. София, 19.11.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р.Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 59/22.02.2013 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

На 21.02.2013 г. в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е постъпил сигнал, заведен в регистъра на сигналите с рег. № 59/22.02.2013 г., подаден от *****, надлежно подписан, във връзка с констатации в одитен доклад с рег. № ОА-01/У/2011 г. по проверка на периода от 01.01.2009 г. до 31.12.2010 г.

Сигналът е против В.М.У., директор на Основно училище „В.Л.“ в с. Т., обл. Х. Твърденията в сигнала са относно нарушения на чл. 19 от ЗПУКИ при изпълнение на задълженията на директор на ОУ „В.Л.“, с. Т., общ. К., обл. К., във връзка със свързано с него лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – негова съпруга, която изпълнява длъжността домакин в училището.

Към сигнала са приложени следните доказателства: одитен доклад рег. № АО-01/У/2011 г.; писмо до началника на РИО-К.; писмо до кмета на общ. К., обл. К.; писмо до началника на РИО на МОН.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: допълнително споразумение към трудов договор за назначаване на директор на ОУ „В.Л.“; допълнително споразумение след проведен конкурс; копие от длъжностна характеристика; справки в НБД „Население“; трудов договор № 97/27.10.1992 г; 15 (петнадесет) броя допълнително споразумение; Заповед за прекратяване на трудово правоотношение № 10/16.09.1996 г.; Трудов договор № ЛС-04-402/18.10.1996 г.; 3 (три) броя допълнително споразумение; Заповед за прекратяване на трудово правоотношение №ЛС-08-233/01.07.1997 г.; Трудов договор № ЛС-04-556/01.10.1997 г.; допълнително споразумение от 29.10.21997 г.; Заповед за прекратяване на трудово правоотношение №ЛС-08-501/01.12.1997 г.; трудов договор № 40/01.12.1997 г.; 5 (пет) броя допълнително споразумение; длъжностна характеристика от

18.01.1999 г.; 16 (шестнадесет) броя допълнително споразумение; типова длъжностна характеристика за длъжност домакин; 13 (тринадесет) броя допълнително споразумение; предизвестие за промяна в длъжността; допълнително споразумение за промяна в длъжност; длъжностна характеристика; допълнително споразумение; процедура за налагане на наказание; справка извлечение от трудова книжка; 3 (три) броя допълнително споразумение; индивидуален график за ползване на отпуск през 2013 г.; 6 (шест) броя заповеди за ползване на отпуск; заповед за приемане на вътрешни правила за приемане и отчитане на сигнали; списъци; декларация за спазване на етичния кодекс на работещи с деца; акт за назначаване на В.У.; декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; акт за назначаване и длъжностна характеристика на Е.У.; акт за назначаване и длъжностна характеристика на В.У.; документи за изплащане на допълнителни възнаграждения на преподавателите и работещите в ОУ „В.Л.“, с. Т., за периода от 01.01.2009 г. до 12.09.2013 г. споразумение № 70023/13.07.1987 г.; Заповед № 195/25.12.1989 г.; 30 (тридесет) броя допълнително споразумение; Уверение № 7022/06.07.2000 г.; допълнителни споразумения; оценъчни карти за 2009/2010 г., 2010/2011 г., 2011/2012 г.

В резултат от извършена проверка се установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Лицето, срещу което е подаден сигналът, В.У., притежава качеството лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ – директор на общинско Основно училище „В.Л.“, с. Т., общ. К., обл. К. - юридическо лице, създадено с акт на министъра на образованието - чл. 10, ал. 5 и ал. 6 във връзка с чл. 37 от Закона за народната просвета.

В.М.У. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ на 29.01.2009 г., заведена с вх. № 038/29.01.2009 г. Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ В.У. е подал и на 07.04.2011 г., заведена с вх. № 011/07.04.2011 г. В т. 5 от Декларация по чл. 12, т. 2 с вх. № 011/07.04.2011 г. В.У. е посочил свързани лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, дейността на които би могла да доведе до възникване на конфликт на интереси, както следва: Л.У., съпруга, – домакин в ОУ „В.Л.“, В.У., брат, – преподавател в прогимназиалния клас в ОУ „В.Л.“, Е.У., съпруга на В.У. – начална учителка в „ОУ „В.Л.“.

Комисията служебно изследва наличието или липсата на несъвместимост със заеманата публична длъжност съгласно чл. 5 от ЗПУКИ във връзка със специален закон, който в конкретния случай е Законът за народната просвета (ЗНП). Според последния несъвместимост за директорите на училища е предоставянето на образователни услуги срещу заплащане съгл. чл. 40а, ал. 2 от ЗНП. В сигнала липсват подобни твърдения, а съгласно събраните доказателства не са налице данни за нарушение на специалната разпоредба от страна на В.У..

Със сигнала е представен Одитен доклад с рег. № ОА-01/У/2011 г., с който е извършен одитен ангажимент за увереност „Одит на определени дейности и процеси, протичащи в Основно училище „В.Л.“, с. Т. за периода от 01.01.2009 г. до 31.12.2010 г.

Л.В.У. е назначена за домакин в училищен стол на ОУ „В.Л.“ с трудов договор №40 от 01.12.1997 г., подписан от директора на училището В.У..

В.М.У. е назначен за възпитател в училищен стол на ОУ „В.Л.“ със Заповед №2658 от 14.08.1985 г., подписана от заместник председателя Окръжен съвет за народна просвета – К.. С допълнително споразумение № РД-08-14/11.04.2011 г. В.У. е назначен за учител по математика и информационни технологии в ОУ „В.Л.“ с. Т..

Е.С.К.(сега У.) е назначена за начален учител в ОУ „В.Л.“ със споразумение от 13.07.1987 г., подписан от председателя на Направление „Народна просвета“ - К..

Лицата са назначени на работа в ОУ „В.Л.“, с. Т., преди 2009 г. влизане в сила на ЗПРКИ (ЗПУКИ от 10.12.2010 г.).

Във връзка с изплатени допълнителни трудови възнаграждения за 2009, 2010, 2011, 2012 и 2013 г. на педагогическия и непедагогическия персонал в училището не се констатира различие при определяне размера на възнагражденията за свързаните с директора лица и останалите наети в училището.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигнал С-59/22.02.2013 г. е подаден от надлежно идентифицирано лице, надлежно подписан.

Сигналът е срещу лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ – директор на общинско училище.

В приложен към сигнала Одитен доклад от март 2011 г. се навеждат твърдения относно нарушения на чл. 5 от ЗПУКИ във връзка с чл. 107а, ал. 1 от Кодекса на труда. Съгласно чл. 5 от ЗПУКИ, лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение. Специалният закон в случая е Законът за народната просвета, като съгласно чл. 40а, ал. 2 от същия, несъвместимост за директорите на училища е предоставянето на образователни услуги срещу заплащане. Що се отнася за чл. 107а от Кодекса на труда (КТ) - същият е неприложим за конкретния случай. Училището е част от системата на народната просвета - чл. 10, ал. 5 във връзка с чл. 37 от Закона за народната просвета, която осигурява училищното обучение и възпитание на децата, а не е част от държавната или общинска администрация, която е предмет на регламентация в КТ. Следователно независимо, че като директор на училище В.М.У.е лице, заемащо публична длъжност, то не е налице нарушение на забраната за несъвместимост по чл. 5 от ЗПУКИ във вр. чл. 107а, ал. 1, т. 2 от КТ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност и свързани с него лица по смисъла на Закона не е достатъчна предпоставка за провеждане на производство по установяване на наличие или липса на конфликт на интереси. Отсъствието на данни за нарушение на ЗПУКИ е основание прекратяване на производството по сигнала.

От събраните в хода на проверката доказателства Комисията установи, че данни за нарушения на ЗПУКИ в дейността на В.У., директор на ОУ „В.Л.“, с. Т., не са налице.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 7, т. 3 във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. № С-59/22.02.2013 г. против В.М.У. с ЕГН *****, лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ в качеството му на директор на ОУ „В.Л.“, с. Т., поради липса на данни за нарушение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*