

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № 344

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С-178/26.06.2013г.

Гр. София, 19.12.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-178/26.06.2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигнал с рег. №92-363/23.04.2013г. е подаден в Инспектората на Министерство на земеделието, неподписан, без посочени имена, адреси и ЕГН, поради което самоличността на сигналподателя не може да бъде установена. Адресиран е до Министъра на земеделието и храните. Предвид обстоятелството, че изнесените данни касаят дейността на Областна служба „Земеделие“ гр. Перник и е препратен по компетентност на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /КПУКИ/ от Ръководителя на Инспекторат към МЗХ, като са изпратени доказателства по реда на чл. 24, ал. 3 от ЗПУКИ, КПУКИ приема, че сигнал с рег. № С-178/26.06.2013г. е подаден именно от Ръководителя на Инспекторат към МЗХ.

Сигналът е насочен срещу Г.Г.Р., ЕГН ***** – старши експерт в Общинска служба по земеделие – Перник и А.Г.В., ЕГН ***** – началник на Общинска служба „Земеделие и гори“ – Радомир.

В сигнала се твърди, че длъжността началник на Общинска служба „Земеделие“ в гр. Радомир се заема от А.В. – майка на Г.Р.. Последният участва в комисии по смяна на предназначението на земеделски земи, участва в проверки по еврофондовете. Твърди се, че Р. се явява по-висш контролиращ орган в йерархията спрямо майка си и това обстоятелство не го декларирал в декларацията си за конфликт на интереси.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Писмо с рег. №66-2785/30.05.2013г. на ОДЗ гр. Перник; Утвърдено поименно разписание на длъжностите в ОДС гр. Перник и общинските служби по земеделие на територията на област Перник; Длъжностна характеристика на Г.Р. – старши експерт в ОСЗ гр. Перник; Длъжностна характеристика на А.В. – началник на ОСЗ гр. Радомир; Декларации по чл. 12 от ЗПУКИ и по чл. 7 от ЗДСл на Г.Р. и А.В.; Писмо с рег. №66-2785/06.06.2013г. на ОДЗ гр. Перник; Заповед №РД-44-1730/03.09.2007г. на МЗП; Заповед №РД-44-1790/01.10.2007г. на МЗП; Заповед №РД-118/01.08.2012г. на директора на ОДЗ – Перник; Заповед №РД-8/01.04.2013г. на директора на ОДЗ – Перник; 4 бр. длъжностни характеристики; Заповед №РД-7/01.04.2013г. на директора на ОДЗ – Перник; Заявление с вх. №465/01.04.2013г.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Заповед №РД-44-2656/29.04.2003г. за назначаване на А.В.; Длъжностни характеристики – 6 бр.; Писмо изх. №835/13.08.2013г. на директор на ОДЗ – Перник.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Със Заповед №РД-44-1730/03.09.2007г. Г.Г.Р. е назначен на длъжността младши експерт в Общинска служба по земеделие и гори – Перник. Със Заповед №РД-44-1790/01.10.2007г. същият е преназначен на длъжността младши експерт в ОД „Земеделие и гори“ – Перник, отдел „Регионална политика“. Със Заповед №РД-118/01.08.2012г. Р. е преназначен на длъжност старши експерт в ОДЗ – Перник, Главна дирекция „Аграрно развитие“. Последната заемана от лицето длъжност е старши експерт в Общинска служба по земеделие – Перник. На 19.01.2009г. е подал декларации по чл. 12, т. 1-2 от ЗПУКИ.

Видно от приложената по преписката длъжностна характеристика на Р., същият е на пряко подчинение на началника на Общинска служба по земеделие – Перник.

А.Г.В. е назначена на длъжността началник на Общинска служба по земеделие – Радомир, по силата на Заповед №РД-44-2656/29.04.2003г., която длъжност заема и към момента. Същата е подала декларации по чл. 12, т. 1 и 2 от ЗПУКИ, съответно на 05.01.2009г. и 10.01.2009г.

Видно от приложената по преписката длъжностна характеристика на В., същата е на пряко подчинение на Главния директор на Главна дирекция „Аграрно развитие“, с контролиращ ръководител Главния секретар на ОДЗ – Перник.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Понятието частен интерес е дефинирано чрез въведеното в ал. 2 на чл. 2 определение за облага – всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Осъществяването на фактическия състав на разпоредбата следователно изисква кумулативно: наличие на лице, заемащо публична длъжност; наличие на частен интерес на лицето или на свързано с него лице, по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ; констатираният частен интерес да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

След справка в Национална база данни „Население“ се установява, че Г.Г.Р. и А.Г.В. са роднини по права линия от първа степен – син и майка. Следователно същите се явяват свързани лица, по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Г.Р. заема длъжността старши експерт в Общинска служба по земеделие – Перник. А.В. заема длъжността началник на Общинска служба „Земеделие и гори“ – Радомир. Като служители в орган на изпълнителната власт двамата притежават качеството лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

В сигнала не са посочени конкретни нарушения на забраните, регламентирани в ЗПУКИ по повод на правомощия или задължения по служба, осъществени от лицата, заемащи публична длъжност, като твърденията по същество са за наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ. Съгласно тази норма лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение.

От събраните в хода на производството длъжностни характеристики на двете лица е видно, че не са налице условията за несъвместимост по чл. 7 от ЗДСл във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ. Липсва йерархическа връзка на ръководство и контрол между Р. и В., като основание за несъвместимост по смисъла чл. 7, ал. 2, т. 1 от ЗДСл – лицата заемат длъжности в две отделни администрации.

Предвид гореизложеното КПУКИ приема, че сигналът не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). В сигнала няма данни и в хода на производството не се събраха такива за упражнени правомощия по служба в частен интерес в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ. Комисията приема, че свързаността е задължителна предпоставка при изследването и установяването на конфликт на интереси, но наличието на свързани лица само по себе си не представлява

конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице, каквито действия в конкретния случай липсват. Сама по себе си обаче, свързаността не е конфликт на интереси.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-178/26.06.2013г., подаден против Г.Г.Р., ЕГН ***** – старши експерт в Общинска служба по земеделие – Перник, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-178/26.06.2013г., подаден против А.Г.В., ЕГН ***** – началник на Общинска служба „Земеделие и гори“ – Радомир, в качеството й на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*