

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 332 ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С - 159/06.06.2013 г.

гр. София 28.11.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С - 159/06.06.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от *** с ЕГН ***** с постоянен адрес *** и е заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. рег. № С - 159/06.06.2013 г.

Същият е против Й. А. Ф. – кмет на Столична Община, В. Л. Р. – министър на културата и М. С. Т. – заместник-министър на културата и С. Н. Д. – кмет на Столична Община Район „Възраждане“.

В сигнала се твърди следното:

На 19.02.2012 г. се е състояла церемония по връчване на дарения от „Бояна парк София“ АД на Столична Община (СО), на Министерство на културата (МК) и на Българска православна църква (БПЦ). Събитието е било широко огласено от медиите. Информацията за дарителската акция дълго време е била достъпна на сайта на търговското дружество /www.boyanapark.com/. Дарението за СО е било получено от кмета Й. Ф., а за МК от М. Т. – заместник-министър на МК. Даренията са били в размер съответно на 158 000 лв. и 194 00 лв. В случая единствено реално дарение е било това на БПЦ – храм „Св. Арахангел Михаил“, който съгласно чл.149, ал. 1, т. 1 от Устава на БПЦ не би могъл да бъде ничия друга собственост освен на БПЦ. Сочи се, че на 19.02.2012 г. дарения на СО и МК не са били направени, въпреки получените от техните представители съответни удостоверения, показно връчени от представител на частното търговско дружество.

От друга страна се твърди се, че дарението на СО е недействително, като същото не е било в размер на 60 397.77 лв. както е обявено, а значително по-малко. Съществената

част от сумата не била дарение, а била вложена за възстановяване на алеите на общинския гробищен парк в Бояна, по които е прокарано ел. захранването на частното гробище.

Съгласно т. 3 от Решение № 434/24.07.2008 г., Протокол № 17, т. 39, на Столичен Общински съвет Гробищен парк „Бояна“ бил изваден от ОП „Гробищни паркове“ и предоставен за стопанисване на район „Витоша“. „От това следва, че С. Д. – кмет на СО - Район „Витоша“, няма как да е извън случилото се с кухото дарение на СО“.

МК е сключило споразумение за сътрудничество № РД-11-00-9/02.03-2012 г. с „Бояна парк София“ АД, подписано от М. С. Т. – заместник-министър на културата по силата на заповед № РД-09-48/28.03.2012 г. Споразумението поставя МК в положението на погребален посредник на „Бояна парк София“ АД и е изключително изгодно за търговското дружество. Този административен акт нарушава разпоредбата на чл.8 изр. второ от ЗПУКИ.

За „Бояна парк София“ АД е било от съществено значение лица, заемащи публични длъжности да уважат с присъствието си церемонията по неизбежното дарение на храма и с престижа на заемащите от тях постове да допринесат за изчистване на фирмения имидж. В очевидна полза на частния интерес е било СО и МК да се наредят до БПЦ получила храма. Използването на служебно положение за търговска реклама е очевидно. Домакинът „Бояна парк София“ АД ги е посочил поименно със същата цел – прикрита реклама на търговската си дейност.

Към сигнала, като доказателства са приложени: удостоверение за актуално състояние на БАПК; извадка от медийни публикации; разпечатка от сайта на „Бояна парк София“ АД; извадка от Публичен регистър на даренията на СО от 12.06.2012 г., 17.10.2012 г. и от 08.11.2012 г.; молба от СО до АССГ по адм.дело № 2734/2013 г.; заявление за дарение от „БПС“ АД и СО; приемо-предавателен протокол от 25.06.2012 г.; договор за дарение от 06.07.2012 г. между „БПС“ АД и СО; решение на МК от 24.07.2012 г. и от 11.10.2012 г.; споразумение от 02.03.2012 г. между МК и „БПС“ АД; заповед от 28.02.2012г. на министъра на културата.

Комисията е изисквала и получила от председателя на ПК по чл.25 от ЗПУКИ към Столичен Общински съвет следните доказателства: удостоверение за липса на висящо производство по реда на ЗПУКИ против Й. А. Ф. – кмет на СО и С. Н. Д. – кмет на СО Район „Витоша“; декларации по чл. 12, т. 1 и по чл. 12, т. 2, във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на Й. А. Ф. и С. Н. Д.; клетвен лист на Й. А. Ф. от 23.11.2009 г. и от 08.11.2011 г.; клетвен лист на С. Н. Д. от 14.11.2011 г.; договор № РД-60-139/10.08.2009 г. за изграждане на инфраструктурни обекти сключен между Столична Община и „Бояна парк София“ АД; договор № РД-56-4113/11.02.2008 г. за изграждане на инфраструктурни обекти сключен между Столична Община и „Бояна парк София“ АД; договор за дарение от 09.03.2010 г., заявление за дарение рег.№ 94-Б-59/29.03.2010 г.; договор за дарение рег.№ РД-567-146/07.06.2010 г.; договор за дарение рег.№ РД-567-142/06.07.2012 г., ведно със заявление за дарение и приложени документи; договор за дарение от юридическо лице с рег.№ РД-567-230/30.10.2012 г., ведно със заявление за дарение и приложени документи; договор за дарение от юридическо лице с рег.№ РД-567-231/30.10.2012 г., ведно със заявление за дарение и приложени документи.

Комисията е изисквала и получила от главния секретар на Народно събрание на Република България следните доказателства: декларации по чл. 12, т. 1 и по чл. 12, т. 2, във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на В. Л. Р. и решение на 41-ото Народно събрание на Република България от 27.07.2009 г. за избор на В. Л. Р. за министър на културата.

Комисията е изисквала и получила от дирекция „Главен инспекторат“ при Министерски съвет на Република България следните доказателства: заповед № КВ-

74/18.06.2010 г. за назначаване на М. С. Т. за заместник-министър на културата; заповед № КВ-30/25.02.2013 г. за освобождаване на М. С. Т.в; декларации по чл. 12, т. 1 от ЗПРКИ от 24.06.2010 г. , по чл. 12, т. 1 от ЗПРКИ и чл. 19 от ЗА от 24.06.2010 г. с рег.№ 02.01-8/25.06.2010 г., по чл. 12 във вр. с чл. 14 от ЗПРКИ от 24.06.2010 г. с рег.№ 02.01-8/25.06.2010 г. и по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ от 10.03.2011 г. на М. С. Т.; писмо изх.№ 03-00-0068/02.03.2011 г. от МК с приложени копия от заявление А1 № 201110217094044 и заявление А1 № 20110217003618 за вписване на обстоятелства относно едноличен търговец подадени в Агенция по вписванията; писмо изх.№ 05 15-373/25.06.2013 г. удостоверяващо липса на утвърдена длъжностна характеристика за длъжността „заместник-министър на културата“.

Комисията е изисквала и получила от инспекторат при Министерство на културата следните доказателства: споразумение за сътрудничество № РД 11-00-9/02.03.2012 г. между МК и „Бояна парк София“ АД; заповед № РД 09-48/28.02.2012 г. на министъра на културата за делегиране на правомощия на 01 и 02.03.2012 г. на заместник-министъра М. Т.; решения № 97-00-31/11.10.2012 г. и № 97-00-25/24.07.2012 г. за достъп до обществена информация по ЗДОИ; справка от директора на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ с приложени извадки от медийни публикации; 2 бр.писма с искания за погребения в Православен гробищен парк “Св. Арх. Михаил“ с вх.№ 65-00-247/07.05.2013 г. и № 65-00-197/08.04.2013 г.

С писмо вх.№ С-159#9/19.08.2013 г. сигналоподателят е конкретизирал и допълнил твърденията си в сигнала относно участието на лицата заемащи публична длъжност в церемонията по връчване на даренията от страна на "БОЯНА ПАРК СОФИЯ" АД и съзнателното им участие в търговска реклама посредством скрито търговско съобщение в полза на частното търговско дружество. С писмо вх.№ С-159#10/29.08.2013 г. са приложени извадки от нормативни актове регламентиращи рекламата и рекламната дейност и с писмо вх.№ С-159#11/06.11.2013 г. е посочен свидетел на състоялата се церемония на 19.02.2012 г.

*След като обсъди събраните по реда на чл. 26 от ЗПУКИ доказателства,
Комисията приема за установено от фактическа страна:*

Дружеството "БОЯНА ПАРК СОФИЯ" АД е регистрирано с Решение № 1 от 14.10.2005 г. на СГС по ф.д. № 11484/2005 г.

От извършената проверка в интернет страницата на Регионална здравна инспекция – гр. София (РЗИ - гр. София), Регистър на обектите с обществено предназначение съгласно Наредба № 9 за условията и реда за създаване и поддържане на публичен регистър, контролирани от РЗИ - област София-град е установено, че "БОЯНА ПАРК СОФИЯ" АД с ЕИК ***** е открило обект с обществено предназначение Православен гробищен парк "СВ. АРХАНГЕЛ МИХАИЛ" София, м. "Гробищен парк Бояна", кв.1, УПИ III-701, 740, 808, 840 Витоша, с предмет на дейност траурни обреди. Обекта е регистриран под ндивидуален регистрационен номер № 2241013019 от 12.02.2010 г.

Съгласно т. 3 от Решение № 434/24.07.2008 г., Протокол № 17, т. 39, на Столичен Общински съвет Гробищен парк „Бояна“ е изваден от ОП „Гробищни паркове“ и е предоставен за стопанисване на район „Витоша“.

С договор № РД-56-4113/11.02.22008 г. за изграждане на инфраструктурни обекти сключен между Столична Община и „Бояна парк София“ АД Столична община е възложила изграждане и реконструиране на съществуващия водопровод с диаметър Ф-

32мм./ст/ с диаметър Ф-80 мм /Ф-90мм ПЕ, кл.35/ с начало: връзка при о.т.39 от съществуващия водопровод Ф-110мм /ПЕ/ по ул. „Подграмада“, по улицата до о.т.18д /сградно водопроводно отклонение на УПИ I, съгласно приетите разработки на ВК мрежите за „Гробищния парк“, до сградното водопроводно отклонение за поземлен имот 808, кв. 1, м.кв. „Бояна“ /УПИ III-701, 808, 804, кв. 1, м.кв. „Бояна“ и възстановяване на пътната настилка, поради невъзможност за финансиране на обекта със средства на Столична община.

С договор № РД-60-139/10.08.2009 г. за изграждане на инфраструктурни обекти сключен между Столична Община и „Бояна парк София“ АД Столична община е възложила изграждане на улица - тупик от о.т.534, през о.т.544, от о.т.545 – о.т.501 – о.т.502 – о.т.504 – о.т. 505 – о.т.506 – о.т.507 до о.т.508, м.„Гробищен парк Бояна“, кв.1, кв. 45 б, район „Витоша“, в рамките и обхвата на уличния регулационен план, както и изграждане на улична канализация по улицата – тупик, поради невъзможност за финансиране на обекта със средства на Столична община.

С договор за дарение с рег.№ РД-567-142/06.07.2012 г. сключен между „Бояна парк София“ АД и Столична Община дарителят е дарил на СО – Район „Витоша“ строително – монтажни работи: възстановяване на асфалтови алеи, изграждане на ограда, осветление по алеи, 2 бр. чешми, всичко на обща стойност 60 397.77лв., като дарението ще се ползва за подобряване на инфраструктурата в Гробищен парк „Бояна“. Дарението е отразено в Регистъра на даренията на СО на 06.07.2012г. със свидетелство № 5985 и с посочен вид дарение: строително – ремонтни работи в гробищен парк в кв.„Бояна“.

Със споразумение за сътрудничество № РД 11-00-9/02.03.2012 г. сключено между МК и „Бояна парк София“ АД е постигнато съгласие при искане от страна на „Бояна парк София“ АД, МК да посочва постъпили искания от наследници на починали дейци на културата и изкуството за уреждане на погребения, като взаимоотношенията си с наследниците „Бояна парк София“ АД урежда самостоятелно и при наличие на съгласие от тяхна страна. Споразумението от страна на МК е подписано от заместник-министъра на културата Митко Стефанов Тодоров на основание заповед за делегиране на правомощия с № РД 09-48/28.02.2012 г. на министъра на културата.

Видно от приложената по преписката справка от дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ при министерство на културата пресцентъра на МК е подготвил и публикувал на страницата на министерството едно прессъобщение, в което се посочва, че заместник-министър М. Т. на церемония в кв.„Бояна“ ще приеме свидетелство за дарение на Алея за бележити българи – дейци на културата и науката от управата на „Бояна парк“ на 19.02.2012г.

На 19.02.2012г. „Бояна парк София“ АД е организирано церемония по връчване на дарения на Столична Община, Министерство на културата и на Българска православна църква състояла се в кв.„Бояна“. Събитието е било отразено във вестник „24 часа“, „19 инча“ и в сайта на търговското дружество /www.boyanapark.com/.

От страна на Столична община дарението състоящо се в извършени строително – монтажни работи от „Бояна парк София“ АД за подобряване на инфраструктурата в общински гробищен парк „Бояна“ в размер на обща стойност 60 397.77 лв. е било прието от кмета на СО – Й. Ф. Министерство на културата, като дарение е получило Алея за бележити българи, което е било прието от заместник-министър М. Т., а БПЦ е получила, като дарение храм „Св. Арахангел Михаил“, което е било прието от Владика Й.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен и да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя. В случая се установи, че сигналът не е анонимен, същият е подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. Сигналът съдържа данни за лица, заемащи публична длъжност, които според сигналоподателя са нарушили разпоредбите на ЗПУКИ.

Сигналът е подаден срещу: Й. А. Ф., лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ – кмет на Столична Община, видно от приложените клетвени листи от 23.11.2009 г. и от 08.11.2011 г.; С. Н. Д. лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ – кмет на СО Район „Витоша“, видно от приложението клетвен лист от 14.11.2011 г.; В. Л. Р. – министър на културата, лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ, видно от приложеното Решение на 41-то Народно събрание за избиране на Министерски съвет на Република България от 2707.2009 г.; М. С. Т. - заместник-министър на културата, лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ, видно от приложената заповед № KB-74/18.06.2010 г.

Всяка от нормите на чл. 6 - чл. 11 от ЗПУКИ представлява отделни хипотези на конфликт на интереси, като общият състав е посочен в чл. 2 от същия закон.

От извършената проверка в интернет страницата на Търговския регистър към Агенция по вписванията е установено, че Й. А. Ф., С. Н. Д. и В. Л. Р. нямат участие в търговски дружества, а М. С. Т. е член на съвета на директорите и представител на „НАЦИОНАЛЕН ДВОРЕЦ НА КУЛТУРАТА – КОНГРЕСЕН ЦЕНТЪР СОФИЯ“ ЕАД с ЕИК 201570119 от 04.03.2013 г. до 08.11.2013 г.

Комисията приема за установено, че Й. А. Ф., С. Н. Д., В. Л. Р. и М. С. Т. не участват в търговски дружества, което от своя страна налага извода, че „Бояна парк София“ АД не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с лицата, заемащи публична длъжност. При липса на данни лица, заемащи публична длъжност да са действали в свой частен или в интерес на свързано с тях лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, налага изводът за липса на съществен елемент от понятието конфликт на интереси по чл. 2 от ЗПУКИ.

Твърденията в сигнала не съставляват данни за нарушение на ЗПУКИ, тъй като от тях не може да се направи обоснован извод за съставомерност на деянията и обективния обхват на производството.

За да отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ предвид посочената квалификация на чл. 11 от ЗПУКИ на визираното деяние, сигналът, по който е образувано настоящото производство следва да съдържа данни за търговска реклама на лицата, заемащи публична длъжност или на свързани с тях лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Дадената от сигналоподателя квалификация не е достатъчно основание да се приеме, че по този начин са предоставени конкретни данни за нарушение на ЗПУКИ. Комисията не е обвързана от така направената квалификация и е длъжна сама да подведе установената фактическа обстановка под съответната правна норма.

В първоначалния сигнал, така и в допълнението към него от 19.08.2013 г. такива не се съдържат. Съдържа се твърдение за търговска реклама на трето лице акционерно дружество - „Бояна парк София“ АД. В тази връзка макар и да твърди, че е бил нарушен чл. 11 от ЗПУКИ сигналоподателят не твърди, че лицата заемащи публична длъжност са дали съгласието си или са използвали сами служебното си положение в своя лична полза или на търговското дружество. Сигналоподателят твърди, че лицата заемащи публична длъжност са приели даренията в качеството си на длъжностни лица.

Комисията приема, че при участието на Й. А. Ф., С. Н. Д. и М. С. Т. в церемонията по връчване на дарения състояла се на 19.02.2012 г. в кв. „Бояна“ в сигнала не се установяват данни за извършено нарушение на разпоредбите на чл. 11 от ЗПУКИ.

В хода на производството не се установиха данни за извършено нарушение на ЗПУКИ от страна на Министърът на културата – В. Л. Р., защото същият не е присъствал на церемонията по връчване на даренията организирана от „Бояна парк София“ АД.

Комисията приема за установено, че със споразумение за сътрудничество № РД 11-00-9/02.03.2012 г. сключено между МК и „Бояна парк София“ АД е постигнато споразумение при искане от страна на „Бояна парк София“ АД, МК да насочва постъпили желания от наследници на починали дейци на културата и изкуството за извършване на погребения, като взаимоотношенията си с наследниците „Бояна парк София“ АД урежда самостоятелно и при наличие на съгласие от тяхна страна.

В хода на производството не се установиха данни за извършено нарушение на ЗПУКИ от страна на М. С. Т. - заместник-министър на културата и лице заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ при сключване на споразумение за сътрудничество № РД 11-00-9/02.03.2012 г. Същият не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с „Бояна парк София“ АД. Липсата на свързаност между заместник-министър на културата и „Бояна парк София“ АД, изключва наличието на частен интерес при упражняване на служебните задължения при сключване на споразумението за сътрудничество.

Предвид изложеното Комисията установи, че сигналът не съдържа данни за нарушение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси от лицата против, които е подаден.

Наличието на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ е основна процесуална предпоставка за продължаване на производство за установяване на конфликт на интереси, за която предпоставка КПУКИ следи служебно.

С оглед изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2 от АПК и чл. 7, т. 3 във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 159/06.06.2013 г., срещу Й. А. Ф. с ЕГН *****, в качеството и на кмет на Столична Община и лице заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ във връзка с участието и в церемонията по връчване на дарения, състояла се на 19.02.2012 г. в кв. „Бояна“.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 159/06.06.2013 г., срещу С. Н. Д. с ЕГН *****, в качеството му на кмет на Столична Община Район „Възраждане“ и лице заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ във връзка с участието му в церемонията по връчване на дарения състояла се на 19.02.2012 г. в кв. „Бояна“

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 159/06.06.2013 г. срещу В. Л. Р. с ЕГН *****, в качеството му на министър на културата и лице заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, тъй като не е присъствал на церемонията по връчване на даренията организирана от „Бояна парк София“ АД.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 159/06.06.2013 г. срещу М. С. Т. с ЕГН ***** за заместник-министър на културата и лице заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ във връзка със сключване на споразумение за сътрудничество № РД 11-00-9/02.03.2012 г. и във връзка с участието му в церемонията по връчване на дарения състояла се на 19.02.2012 г. в кв. „Бояна“

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*