

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ 327

за прекратяване на производството по сигнал № С - 245/ 05. 09. 2013 г.  
гр. София, 26. 11. 2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С - 245/ 05. 09. 2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) е сезирана със сигнал с рег. № С-245/ 05. 09. 2013г. Подаден е от Б. Т. Т. – председател на читалищното настоятелство на НЧ „\*\*\*\*”, ЕИК \*\*\*\*.

Сигналът е насочен против И. Кр. М., ЕГН \*\*\*\* – председател на читалищното настоятелство на НЧ „\*\*\*\*”, с. Ив., общ. Ив., обл. Р. Твърди се, че М. при наличие на частен интерес е участвала в заседание на комисия, на което са обсъждани и гласувани решения по разпределението на държавната субсидия за народните читалища в общ. Ив., в това число и за Народно читалище „\*\*\*\*\*”. Твърди се още, че М. се е самоназначила за председател на народното читалище с трудов договор.

Към сигнала, като доказателства за изложените в него твърдения, са представени Заповед № РД – 09 – 124/ 18. 03. 2013г. на Кмета на общ. Иваново и Протокол № 1 от 27. 03. 2013г. от заседанието на комисията назначена с посочената заповед.

С писмо изх. № С – 245 #1/ 28. 10. 2013г. КПУКИ е изисквала от Р. окръжен съд представянето на документи, касаещи създаването на НЧ „\*\*\*\*”, както и такива свързани с избирането или освобождаването на И. М. от поста председател на читалищното настоятелство. С писмо вх. № С – 245 #2/ 05. 11. 2013г. доказателствата са представени.

КПУКИ служебно е извършила справка в Регистъра на народните читалища към Министерството на културата.

Народно Читалище „\*\*\*\*“, със седалище и адрес на управление в с. И., общ. И., обл. Р., ул. „\*\*\*\*“ № \*\*\*, е юридическо лице с нестопанска цел с изцяло частна собственост. Читалището е вписано в регистъра на читалищата с рег. № \*\*\*. Видно от справката в регистъра Председател на читалищното настоятелство е И. Кр. М.. Вписаните в регистъра обстоятелства се потвърждават и от Решение № \*\*\*/ 26. 03. 2013г. на Р. окръжен съд по ф. д. № \*\*\*/ 1997 съгласно което, като председател на читалищното настоятелство е вписана И. М. Вписването е обосновано с представянето на протокол № \*\*\*/ 22. 02. 2013г. от проведено отчетно – изборно събрание на читалището. На същото е взето решение за освобождаване на членовете на читалищното настоятелство, в това число и на М., поради изтичане на мандата и избиране на нови членове на настоятелството. За председател на Читалищното настоятелство е избрана отново И. М.

Съгласно чл. 2 от Закона за народните читалища (ЗНЧ) народните читалища са юридически лица с нестопанска цел, традиционни самоуправляващи се български културно – просветни сдружения в населените места, които изпълняват културно – просветни задачи. Нормата на чл. 17 от същия закон предвижда, че председателят на читалището е член на настоятелството и се избира от общото събрание, за срок от три години. Председателят организира дейността на читалището, съобразно закона, устава и решенията на общото събрание; представлява читалището; свиква и ръководи заседанията на настоятелството и председателства общото събрание; отчита дейността си пред настоятелството; сключва и прекратява трудовите договори със служителите, съобразно бюджета на читалището и въз основа на решение на настоятелството.

Нормата чл. 23, ал. 1 от Закона за народните читалища, предвижда субсидията за читалищата на територията на общината да се разпределя между тях от комисия, в която участват представител на съответната община и на всяко читалище и да им се предоставя за самостоятелно управление.

Съгласно чл. 19а ЗНЧ е въведено задължение за членовете на настоятелството да подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), но това задължение не ги прави автоматично лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от закона. В посочената разпоредба изчерпателно са изброени публичните длъжности, по отношение на които се прилага института за конфликт на интереси.

Определящо за качеството „лице, заемащо публична длъжност“ е изпълнението на държавни функции и/или упражняването на властнически правомощия в публичноправния сектор, с каквито безспорно председателят на читалищното настоятелство не притежава, видно от разпоредбите на чл. 17 и чл. 17а ЗНЧ. Предвид това обстоятелство И. Кр. М., в качеството си на председател на Народно читалище „\*\*\*\*“, с. И. няма качеството на „лице, заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 ЗПУКИ и дейността ѝ е извън приложното поле на закона.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Понятието частен интерес е дефинирано чрез въведеното в ал.2 на чл. 2 определение за облага – всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Осъществяването на фактическия състав на разпоредбата следователно изисква кумулативно: наличие на лице, заемащо публична длъжност; наличие на частен интерес на лицето; констатираният частен интерес да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по

служба. Липсата на някоя от посочените предпоставки се явява пречка за развитието на административното производство пред КПУКИ и прави същото недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ.

С оглед на горното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

## **Р Е Ш И:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-245/ 05.09. 2013г., подаден против И. Кр. М., ЕГН \*\*\* – председател на читалищното настоятелство на Народно читалище „\*\*\*“, с. И., общ. И. тъй като същата не е лице, заемащо публична длъжност, което да е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*