

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ**  
**НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ № 263**

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО**  
**ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С-43/14.02.2013 Г.**

**Гр. София, 17.09.2013г.**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**  
**Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-43/14.02.2013г. за да се произнесе, взе предвид следното:

В Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /КПУКИ или Комисията/ е постъпил сигнал, подаден от \*\*\*\*\*, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-43/14.02.2013г.

Сигналът е насочен срещу следните лица:

- о.р. ген.-майор С.Ц.С. с ЕГН \*\*\*\*\* - съветник по националната сигурност на Президента на Република България, за периода 01.02.2012г. - 30.05.2013г.
- о.р. полк. И.В.И., ЕГН \*\*\*\*\* - директор на Дирекция „Управление на човешките ресурси“ в Министерство на отбраната, за периода 30.09.2009г. - 07.12.2012г;
- ген.-майор С. И. С. с ЕГН \*\*\*\*\* - „асистент“ в научна секция „Стратегически анализи и прогнози“ в Институт за перспективни изследвания за отбраната във Военна академия "Г.С.Раковски“;
- кап. I ранг Я.В.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* - директор на Институт за перспективни изследвания за отбраната във Военна академия "Г.С.Раковски".

В сигнала се твърди, че се пораждат съмнения за конфликт на интереси по отношение на о.р. ген.-майор С.С. в качеството му на съветник на Президента на Република България, тъй като същият оглавява ЦИАРЗСЮЕЧР и в същото време е председател на КООСО.

Сочи се, че в КООСО членуват няколко неправителствени организации в сектора на военното дело и сигурността, членове на които са били или продължават да бъдат назначени на ръководни длъжности в държавната администрация. Соци се, че о.р. полк. И.И., председател на т. нар. Римски клуб (Асоциацията на завършилите колежа на НАТО в Рим), до декември 2012г. е изпълнявал длъжността директор на Дирекция „Управление на човешките ресурси“.

Сочи се, че член на Конфедерацията е ЦИНС, който е оглавяван от генерал-майор С. С., който работи в Института за перспективни изследвания на отбраната във ВА „Г.С.Раковски“, заедно с капитан I ранг Я.Я. – секретар на Римския клуб.

Със сигнала се иска Комисията да се произнесе дали ли е конфликт на интереси по отношение на горепосочените лица, предвид едновременното им оглавяване на неправителствени организации и заемане на държавни постове.

Към сигнала са приложени следните доказателства: 2 бр. статии от интернет страницата на OFFNews с линкове към тях; Снимки и линкове към сайтовете на: ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ при МО; ЦИАРЗС в ЮЕ и ЧР; АЗКОН.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията за следните юридически лица: Фондация „БТ“, СНЦ „НВСФ“, СНЦ „КООСО“, СНЦ " ЦИАРЗСЮЕЧР ", СНЦ "КООСЗПБ", СНЦ "СБК“, СНЦ "НДГС", СНЦ "РЕГЛО“, Фондация "ЦИНС", СНЦ "БАА", СНЦ "СОРА", Декларации по чл. 12 от ЗПУКИ от о.з. полк. И.И. – бивш директор на дирекция „Управление на човешките ресурси“ в МО; Копие от служебното досие и длъжностните характеристики на о.з. полк. И. за периода 2009-2012г., както и функциите на дирекция „Управление на човешките ресурси“ по Устройствения правилник на МО; Копие от протокол от Учредителното събрание на сдружение с нестопанска цел „НВСФ“; Удостоверение за липса на осъществени правомощия от страна на о.з. И. по отношение на СНЦ „КООСО“ и Фондация „БТ“; Писмо изх. №№14-06-1524/19.07.2013г. на министъра на отбраната; Доказателства за служебното качество на С. С. и Я.Я. в МО – заповеди за назначаване, трудови договори, допълнителни споразумения, длъжностни характеристики и декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; Доказателства за служебното качество на С.С. в администрацията на Президента на Република България – трудов договор, допълнителни споразумения, декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, заповед за прекратяване на трудовото правоотношение; Правила за работа на администрацията на Президента на Република България; писмо вх. № С-43#15/23.08.2013г.; писмо вх. № С-43#16/23.08.2013г.; писмо изх. № 41/20.08.2013г.

*От събраните в хода на административното производство доказателства Комисията установи следната фактическа обстановка:*

С.Ц.С. с ЕГН \*\*\*\*\* е назначен на длъжността „съветник по националната сигурност“ към Президента на Република България, видно от Трудов договор №ЛС-1-110/01.02.2012г. На 07.02.2012г. С. е подал декларации по чл. 12, т.1-2 от ЗПУКИ. С Допълнително споразумение №ЛС-2-585/09.05.2012г. и Допълнително споразумение №ЛС-2-1003/13.08.2012г. е преназначен на същата длъжност. Със Заповед №ЛС-3-350/30.05.2013г., на основание чл. 325, ал. 1, т. 1 от КТ и подадена молба, трудовото правоотношение на С. е прекратено.

След справка в Търговския Регистър към Агенцията по вписванията не се установяват участия на С. в капитала или в органи на управление или контрол на търговски дружества или кооперации.

След справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията се установяват следните участия на С. в юридически лица с нестопанска цел:

- Сдружение "ЦИАРЗСЮЕЧР" - председател;
- Сдружение "КООСЗПБ" - председател;
- Сдружение "СБК" – член на управителния съвет;
- Сдружение "НДГС" - председател;
- Сдружение "КОООСО" – член на управителния съвет до 14.08.2012г.

С писмо изх. №С-43#2/16.07.2013г. КПУКИ е изисквала информация за осъществени правомощия от страна на С. в качеството му на съветник на Президента на Република България по отношение на горесцитираните юридически лица. Видно от писмо изх. №37-00-18/19.07.2013г. на главния секретар на Президента на Република България, С. не е осъществявал правомощия по служба по отношение на посочените юридически лица.

Видно от писмо вх. № С-43#15/23.08.2013г. от С.С., същият декларира, че не получава трудово или друг вид възнаграждение за заеманата от него длъжност на председател на Сдружение "НДСГ", както към момента на заемането ѝ, така и по време на изпълнение на длъжността съветник на Президента на Република България.

Видно от писмо вх. № С-43#16.23.08.2013г. от С.С., същият декларира, че не получава трудово или друг вид възнаграждение за заеманата от него длъжност на председател на Сдружение "КООСЗПБ", както към момента на заемането ѝ, така и по време на изпълнение на длъжността съветник на Президента на Република България.

И.В.И. с ЕГН \*\*\*\*\* е назначен на длъжността началник на отдел „Международни организации“ в Дирекция „Политика за сигурност и отбрана“, видно от Заповед №РД-26-866/30.09.2009г. Със Заповед №РД-26-870/30.09.2009г. същият е преназначен на длъжността директор на Дирекция „Управление на човешките ресурси“. На 16.10.2009г. И. е подал декларации по чл. 12, т.1-2 от ЗПУКИ. На 10.07.2012г. е подал декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ за настъпила промяна в обстоятелства по т. 2, в която е посочил, че е избран за председател на КОООСО. Със Заповед №РД-26-756/07.12.2012г., на основание чл. 105, ал. 1 от ЗДСл и подадено заявление, служебното правоотношение на И. е прекратено.

След справка в Търговския Регистър към Агенцията по вписванията не се установяват участия на И. в капитала или в органи на управление или контрол на търговски дружества или кооперации.

След справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията се установяват следните участия на И. в юридически лица с нестопанска цел:

- Фондация "БТ"- управител;
- Сдружение "НВСФ" – заместник-председател;

- Сдружение "КООСО" – председател.

С писмо изх. №02-553/20.12.2012г., по повод публикации в медиите, КПУКИ е изисквала информация за осъществени правомощия от страна на И. в качеството му на директор на Дирекция „Управление на човешките ресурси“ в МО по отношение на горечитираните юридически лица. Видно от писмо изх. №14-06-2928/04.01.2013г. на министъра на отбраната, И. не е осъществявал правомощия по служба по отношение на посочените юридически лица.

С писмо изх. № 41/20.08.2013г. С.В. – председател на УС на Сдружение "НВСФ" уведомява, че И.И. не получава трудово или друг вид възнаграждение за заеманата от него длъжност на заместник-председател на Сдружение " НВСФ".

Я.В.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* е назначен на длъжност директор на Институт за перспективни изследвания за отбраната със Заповед на началника на Военна академия №3Z-857/25.10.2011г. Със Заповед №3Z-543/27.06.2012г. на началника на Военна академия, във връзка с организационно-щатни промени, същият е преназначен на длъжността директор на Институт за перспективни изследвания за отбраната.

След справка в Търговския Регистър към Агенцията по вписванията не се установяват участия на Я. в капитала или в органи на управление или контрол на търговски дружества или кооперации.

След справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията се установяват следните участия на Я. в юридически лица с нестопанска цел:

- Сдружение "РЕГЛО" – член на управителния съвет;
- Фондация "ЦИНС" – член на колективен орган на управление.

С писмо изх. №С-43#1/16.07.2013г. КПУКИ е изисквала информация за осъществени правомощия от страна на Я. в качеството му на директор на Институт за перспективни изследвания за отбраната по отношение на горечитираните юридически лица. Видно от писмо изх. №14-06-1524/19.07.2013г. на министъра на отбраната, Я. не е осъществявал правомощия по служба по отношение на посочените юридически лица.

С. И. С. с ЕГН \*\*\*\*\* е назначен във Военна академия "Г. С. Раковски" на 16.12.2005г. като „старши експерт“ в секция „Маркетинг и договориране на услуги и стоки“ в отдел „Логистично осигуряване“. С Допълнително споразумение №3084/04.07.2012г. е преназначен на длъжност „асистент“ в научна секция „Стратегически анализи и прогнози“ в Институт за перспективни изследвания за отбраната.

След справка в Търговския Регистър към Агенцията по вписванията не се установяват участия на С. в капитала или в органи на управление или контрол на търговски дружества или кооперации.

След справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията се установяват следните участия на С. в юридически лица с нестопанска цел:

- Сдружение "БАА" – член на управителния съвет;
- Сдружение "СОРА" - председател;
- Фондация "ЦИНС" – председател.

С писмо изх. №С-43#1/16.07.2013г. КПУКИ е изисквала информация за осъществени правомощия от страна на С. в качеството му на „Главен експерт“ в научна секция

„Стратегически анализи и прогнози“ в Институт за перспективни изследвания за отбраната по отношение на горесцитираните юридически лица. Видно от писмо изх. №14-06-1524/19.07.2013г. на министъра на отбраната, С. не е осъществявал правомощия по служба по отношение на посочените юридически лица.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

С.Ц.С. с ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността „съветник по националната сигурност“ на Президента на Република България за периода 01.02.2012г. - 30.05.2013г. Като служител в администрацията на Президента същият е имал качеството лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25, предл. 1 от ЗПУКИ. В сигнала не са посочени конкретни нарушения на забраните, регламентирани в ЗПУКИ по повод на правомощия или задължения по служба, осъществени от лицето, заемащо публична длъжност, като твърденията по отношение на С.С. по същество са за наличие на несъвместимост по смисъла на ЗПУКИ.

Съгласно чл. 5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение.

Правният статут на съветниците на Президента на Република България е регламентиран в Правила за работа на администрацията на Президента на Република България. Съгласно чл. 28 от Правилата, съветниците подпомагат дейността на президента и на вицепрезидента, като осъществяват консултативни функции и предоставят експертни становища в конкретните области на обществения живот; участват в подготовката на съответните съвети, в работни групи и работни срещи, свързани с осъществяване на съответната политика и приоритети на президента; дават становища по поставени задачи от президента, вицепрезидента, главния секретар и началника на кабинета на президента, секретарите на президента; дават предложения за конкретни инициативи на президента и вицепрезидента по въпросите, свързани с дейността им.

Съгласно чл. 30, ал. 1 от Правилата, длъжността съветник може да се заема по граждански договор или по трудово правоотношение, а в ал. 2 на същия член е посочено, че функциите, правата и задълженията на съветниците се определят с длъжностната характеристика, утвърдена от главния секретар и/или договора.

В трудовия договор на лицето, заемащо публична длъжност, не е предвидена забрана същият да участва в органи на управление или контрол на юридически лица с нестопанска цел. Такава забрана не съществува и в чл. 107а от КТ, към която норма препраща за неуредените отношения трудовият договор на С. /чл. 6/. Обстоятелството, че С. е вписан като председател, респ. член на управителния съвет на юридически лица с нестопанска цел, не представлява пречка за заемане на публична длъжност по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, тъй като тази дейност е извън обхвата на забраните по чл. 107а от КТ.

Отделно от това няма данни С. да е изпълнявал служебни задължения в интерес на юридическите лица, в които има участия, видно от писмо изх. №37-00-18/19.07.2013г. на главния секретар на Президента на Република България. Липсата на упражнени властнически правомощия по отношение на свързани със С. лица изключва установяване на нарушения на Глава II от ЗПУКИ, което осъществява конфликт на интереси.

По отношение на И.В.И. с ЕГН \*\*\*\*\* се установи, че същият заема длъжността директор на Дирекция „Управление на човешките ресурси“ в Министерство на отбраната, за периода 30.09.2009г. - 07.12.2012г. Като служител в администрацията на изпълнителната власт същият е имал качеството лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ.

Несъвместимостта на държавните служители е уредена в Закона за държавния служител и по-конкретно – в чл. 7, ал. 2. Анализът на цитираната норма сочи, че не съществува правна пречка държавен служител да членува в юридически лица с нестопанска цел. Ето защо участието на И. във фондации и сдружения не представлява несъвместимост, по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, ал. 2 от ЗДСл.

На следващо място, в хода на производството КПУКИ е изисквала информация за упражнени правомощия от страна на И. по отношение на СНЦ „КООСО“, СНЦ „НВСФ“ и Фондация „БТ“. Видно от писмо изх. №14-06-2928/04.01.2013г. на министъра на отбраната, И. не е осъществявал правомощия по служба по отношение на посочените юридически лица.

По отношение на останалите лица, срещу които е подаден сигналът – Я.В.Я. и С. И. С., Комисията установи следното:

Военна академия "Г. С. Раковски" е висше военно училище, създадено със Закон, приет от XV Народно събрание на 1 март 1912 г. С решение на Народното събрание от 28.02.2001г. Военна академия "Г. С. Раковски" получава статут на специализирано висше училище със седалище гр. София, която провежда обучение на български и чуждестранни офицери и граждански лица за придобиване на висше образование, повишаване на квалификацията и придобиване на нова квалификация и за извършване на научни изследвания в областта на военното дело.

Съгласно чл. III.1. от Решението Военна академия "Г. С. Раковски" се ръководи от началник, който не се избира от Общото събрание на академията. Същият се назначава с Указ на Президента на Република България по предложение на Министерския съвет. Правомощията на началника на академията не се прекратяват с края на мандата на Общото събрание.

Съгласно чл. IV, ал. 1 от Решението Военна академия "Г. С. Раковски" се финансира самостоятелно от държавния бюджет чрез бюджета на системата на Министерството на отбраната, Националния фонд за развитие и допълнителни средства, формиращи собствен бюджет.

От своя страна Институт за перспективни изследвания за отбраната е структура на Военна академия "Г.С.Раковски", съгласно длъжностно разписание №БМ-466/20.03.2012г. Финансирането на Института е в рамките на Военна академия "Г.С.Раковски". Той не е самостоятелно юридическо лице и не е второстепенен разпоредител с бюджетни средства. Административното му управление се извършва от „Директор“, пряко подчинен на началника на Академията, Съвета на института и Академичния съвет на Военна академия "Г.С.Раковски".

Видно от събраните в хода на производството доказателства, Я.В.Я. и С. И. С. заемат длъжностите директор на Институт за перспективни изследвания за отбраната и „асистент“ в научна секция „Стратегически анализи и прогнози“ в Институт за перспективни изследвания за отбраната. Същите не притежават качеството на лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ, тъй като не са ръководители на бюджетна организация,

създадена със закон, какъвто е началникът на ВА „Г.С.Раковски“, а заемат длъжности в структурни звена на тази бюджетна организация. Обстоятелството, че Я. и С. са подали декларации по чл. 12 от ЗПУКИ при встъпването си в длъжност, не ги превръща автоматично в лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейностите на двамата не попадат и в обхвата на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, тъй като ВА „Г.С.Раковски“ не е орган на изпълнителната власт, а е специализирано висше училище, по отношение на което се прилагат разпоредбите на Закона за висшето образование, а не тези на Закона за администрацията.

При така изяснената фактическа обстановка Комисията приема, че сигналът не отговаря на изискванията, установени в чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/. Наличието на лица, заемащи публична длъжност, както и наличието на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, са основни процесуални предпоставки за продължаване на производство за установяване на конфликт на интереси, за които предпоставки КПУКИ следи служебно. Липсата на тези предпоставки е основание за прекратяване на производството.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 7, т. 3, във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

### **РЕШИ:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-43/14.02.2013г., подаден против С.Ц.С. с ЕГН \*\*\*\*\* - съветник по националната сигурност на Президента на Република България, за периода 01.02.2012г. - 30.05.2013г., поради липса на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-43/14.02.2013г., подаден против И.В.И. с ЕГН \*\*\*\*\* - директор на Дирекция „Управление на човешките ресурси“ в Министерство на отбраната, за периода 30.09.2009г. - 07.12.2012г., поради липса на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-43/14.02.2013г., подаден Я.В.Я. с ЕГН \*\*\*\*\* - директор на Институт за перспективни изследвания за отбраната във Военна академия "Г.С.Раковски", поради липса на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-43/14.02.2013г., подаден против С. И. С. с ЕГН \*\*\*\*\* - „асистент“ в научна секция „Стратегически анализи и прогнози“ в Институт за перспективни изследвания за отбраната във Военна академия "Г.С.Раковски“, поради липса на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава по реда на чл. 27, ал. 4, т. 4 от ЗПУКИ на съответната окръжна прокуратура.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*