

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ 328

за прекратяване на производството по сигнал № С - 277/ 14. 10. 2013 г.  
гр. София, 26. 11. 2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-277/ 14. 10. 2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) е сезирана със сигнал с рег. № С - 277/ 14. 10. 2013г. Подаден е от преподаватели и служители на ИПФ – Сл. Подателите на сигнала умишлено не са посочили имената си, като това обстоятелство изрично е отбелязано. Сигналът е адресиран до Комисията за защита на конкуренцията, откъдето е препратен на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Сигналът е против М. Б. Д. – ръководител на катедра „М., ф. и х.“ в И. – п. ф. – Сл. към ТУ – София. Твърди се, че Д. от 2003г. има собствен частен колеж, който се помещава на I - ви етаж, в Учебния корпус на ИПФ – Сл., където лицето извършва частната си дейност едновременно с държавната си работа. Твърди се още, че в хода на кандидат – студентския прием са отклоняват кандидати за прием в частния колеж.

Към сигнала не са представени доказателства.

С писмо изх. № С – 277 #1/ 21. 10. 2013г. КПУКИ е изискала от Ректора на ТУ – София доказателства за служебното качество на М. Д. С писмо вх. № 277 #2/ 30. 10. 2013г. исканите доказателства са представени.

Съгласно разпоредбата на чл. 9, ал. 1, т. 1 от Закона за висшето образование държавата упражнява функциите си по управлението на висшето образование чрез Народното събрание и Министерския съвет, като Народното събрание с решение открива, преобразува, преименува и закрива висши училища, както и филиали и факултети, в които се извършва обучение по специалности от регулираните професии. С Решение на НС от 21. 07. 1995г. за създаване и преобразуване на висшите училища, Висшият машинно – електротехнически институт „В. И. Ленин“ София е преобразуван в Технически университет, със седалище София. Техническият университет е държавно висше училище (арг. от чл. 13, ал. 1 и ал. 2 ЗВО) и като такъв е

бюджетна организация по смисъла на §1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавната финансова инспекция.

Съгласно чл. 8, ал. 1 от Правилника за устройството и дейността на Технически университет – София, Общото събрание е орган на управление на университета и на основание чл. 9, ал. 2 от същия правилник „В общото събрание на ТУ – София се включват всички хабилиитирани лица на основен трудов договор“.

Висшето училище включва в структурата си основни звена, обслужващи звена и филиали, като основни негови звена са факултетите, департаментите, институтите и коледжите. Катедрата е звено на факултет, което осъществява учебна и научноизследователска (художествено-творческа) дейност по една или група сродни дисциплини. Органи за управление на катедрата са катедреният съвет и ръководителят на катедрата. Ръководителят на катедра е лице, хабилиитирано в съответното научно направление на катедрата, като длъжността се заема по основен трудов договор, сключен с ректора на висшето училище.

Законът за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси се прилага спрямо всяко лице, заемащо публична длъжност, като в нормата на чл. 3 от закона изчерпателно са изброени тези лица. Предвид обстоятелството, че Техническият университет е държавно висше учебно заведение, създадено с решение на Народното събрание на Република България и е бюджетна организация, то по отношение на неговия ректор е приложима разпоредбата на чл. 3, т. 18 ЗПУКИ. Останалите лица, намиращи се в трудово – правни или гражданско – правни взаимоотношения с университета са изключени от приложното поле на ЗПУКИ.

Видно от представените по административната преписка доказателства, с Допълнително споразумение № I 3712/ 05. 12. 2011г. М. Б. Д. е преназначена на длъжността „Ръководител на катедра“ „М., ф. и х.“ в ИПФ към ТУ – София.

Предвид обстоятелството, че същата е хабилиитиран преподавател в ИПФ и ръководител на катедра в Техническият университет, то М. Б. Д. не притежава качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 1 – 25 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Понятието частен интерес е дефинирано чрез въведеното в ал.2 на чл. 2 определение за облага – всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Осъществяването на фактическия състав на разпоредбата следователно изисква кумулативно: наличие на лице, заемащо публична длъжност; наличие на частен интерес; констатираният частен интерес да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията по служба на лицето, заемащо публична длъжност. Липсата на някоя от посочените предпоставки се явява пречка за развитието на административното производство пред КПУКИ и основание за неговото прекратяване по силата на чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ.

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т.1- т. 7 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. Нормата на чл. 23, ал. 2 ЗПУКИ има императивен характер и забранява установяването на конфликт на интереси по сигнал, чието авторство не може да бъде установено.

Сигнал с рег. № С-277/ 14. 10. 2013г., подаден против М. Б. Д., е анонимен. Не са посочени трите имена на подателите или техните единни граждански номера, което да позволи идентификацията им. Сигналът не е подписан и не е датиран. С разпоредбата на чл. 17, ал. 3, т. 1 – т. 7 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и

установяване на конфликт на интереси са въведени задължителни реквизити на сигнала. Наличието на тези реквизити прави сигнала редовен и образуваното производство допустимо. След като сигналът не съдържа имената на подателя, неговия ЕГН и адрес и тази нередовност не може да бъде отстранена, същият се явява анонимен и по смисъла на чл. 18, ал. 1 от ПОДКПУКИ не може да бъде разгледан по същество.

Анонимността на сигнала е порок, който не може да бъде saniран и се явява пречка за правилното и законосъобразно развитие на административното производство.

С оглед на горното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 23, ал. 2, вр. с чл. 2, ал. 1 ЗПУКИ, вр. с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

## **Р Е Ш И:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-277/ 14. 10. 2013г., подаден против М. Б. Д. – ръководител на катедра „М., ф. и х.“ в ИПФ – Сл. към ТУ – София поради анонимност на сигнала и липса на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 1 – 25 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

**(п)**

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**(п)**

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**(п)**

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*