

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № 305

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С-81/25.03.2013г.

Гр. София, 5.11.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р.Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-81/25.03.2013г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано по сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-81/25.03.2013г.

Сигналът е насочен срещу Р.Р.Ш., ЕГН ***** – кметски наместник на с. Катраница, Община Смолян.

В сигнала се твърди, че Р.Ш. назначава на работа по програмите за временна заетост близки свои роднини, в нарушение на разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Жалба №ДЛ00159/25.02.2013г.; 4 бр. извадки от вестници.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Заверени преписи от трудовите досиета на Р.Р.Ш., Х.Ф.Ш. и А.С.Ш.; Справки в Национална база данни „Население“ по отношение на Р.Р.Ш. и К.Р.С..

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Лицето, подало сигнала, е надлежно идентифицирано. Р.Р.Ш. заема длъжността кметски наместник на с. Катраница, Община Смолян по силата на Трудов договор № 19/13.01.2012г. Същият е подал декларации по чл. 12, т. 1 и 2 от ЗПУКИ, съответно на 16.01.2012г. и 25.01.2012г. Декларациите са подадени в законоустановения срок.

Видно от справка в Национална база данни „Население“ Р.Р.Ш. е неженен, с постоянен и настоящ адрес с. Катраница, Община Смолян. От справката се установяват следните роднински връзки на Ш.: Х.Ф.Ш. (баща), А.С.Ш. (майка) и Т.Р.Ш. (дъщеря). Майка на Т.Р.Ш. е К.Р.С.. Предвид изложеното Комисията приема, че между Р.Ш. и К.С. е налице фактическо съжителство, водещо до свързаност по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

КПУКИ е извършила проверка с оглед твърденията, изложени в сигнала. В сигнала се твърди, че Ш. е назначил свои близки роднини на работа по програмите за временна заетост към Община Смолян. От анализа на събраните в хода на производството трудови досиета на лицата се установява следната фактическа обстановка:

Х.Ф.Ш. е назначен на длъжност работник-поддръжка на пътища, по силата на Трудов договор №226/13.02.2013г. във връзка с подадено заявление вх. №АИО000371/07.02.2013г. Трудовият договор е сключен с кмета на Община Смолян – Н.М., в качеството му на работодател, в изпълнение на Проект „Нов избор – развитие и реализация“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

А.С.Ш. е назначена на длъжност работник-озеленяване, по силата на Трудов договор №465/29.06.2012г. във връзка с подадено заявление вх. №АИО000832/27.06.2012г. Трудовият договор е сключен с кмета на Община Смолян – Н.М., в качеството му на работодател, в изпълнение на Проект „Нов избор – развитие и реализация“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

Видно от писмо изх. №ДЛ005704/14.08.2013г. на директора на Дирекция „Правно-нормативно обслужване“ в Община Смолян, с лицето К.Р.С. не са сключвани трудови договори и същата не е била назначавана на работа по програмите за временна заетост към Община Смолян.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Р.Р.Ш. заема длъжността кметски наместник на с. Катраница, Община Смолян. В качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ за него са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на Ш. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

След справка в Национална база данни „Население“ КПУКИ констатира наличие на свързани лица, на основание §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ, с Р.Ш. – Х.Ш., А.Ш. и К.С.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Понятието частен интерес е дефинирано чрез въведеното в ал. 2 на чл. 2 определение за облага – всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Осъществяването на фактическия състав на разпоредбата следователно изисква кумулативно: наличие на лице, заемащо публична длъжност; наличие на частен интерес на лицето или на свързано с него лице, по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ; констатираният частен интерес да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Съгласно чл. 46а от ЗМСМА в населено място, което не е административен център на кметство, кметът на общината може да назначи за срока на мандата кметски наместник в съответствие с утвърдената численост и структура на общинската администрация. Кметският наместник към датата на назначаването трябва да отговаря на условията по чл. 4, ал. 5 от Изборния кодекс.

Въз основа на събраните в хода на производството доказателства Комисията приема за безспорно установено, че свързаните с Ш. лица – баща и майка, са назначени на съответните длъжности по програмите за временна заетост от кмета на Община Смолян. Следователно Ш. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, не е упражнил правомощия по служба по повод трудовите правоотношения на свързаните с него лица. На следващо място, по отношение на К.С. се установи, че същата не е била назначавана на работа по програмите за временна заетост към Община Смолян.

Предвид гореизложеното КПУКИ приема, че сигналът не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). В сигнала няма данни за упражнени правомощия по служба от Ш. в частен интерес, негов или на свързано с него лице. Комисията приема, че свързаността е задължителна предпоставка при изследването и установяването на конфликт на интереси, но наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице, каквито действия в конкретния случай липсват. Сама по себе си обаче, свързаността не е конфликт на интереси.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-81/25.03.2013г., подаден против Р.Р.Ш., ЕГН ***** – кметски наместник на с. Катраница, Община Смолян, в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева /п/
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов /п/
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски /п/
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*