

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

#### № 249 ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С - 413/09.11.2012г.

гр. София 22.08.2013г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**  
**Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С - 413/09.11.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от М\*\*\*\*\* Г\*\*\*\*\* К\*\*\*\*\* ЕГН \*\*\*\*\*, живуща в гр.О\*\*\*\*\* ул.“Г\*\*\*\*\*“ № \*\*, вх.“\*\*“, ет., \*\* и е заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С - 413/09.11.2012г. Същият е против М. И. И. – председател на Общински съвет – О..

В сигнала се твърди следното:

В периода 2010 – 2011г. ветеринарните дейности по бездомните кучета в Община О. са били възложени за изпълнение на фирмата „\*\*\*\*\*“ ЕООД, притежавана от д-р М. И. И.. В този период и към настоящия момент М. И. И. е председател на Общински съвет – О.. За всяка от тези години кметът на Община О. – Н. Д. Ш. е сключвал договори с М. И. И., като по тези договори общината е изплатила близо 19 000 /деветнадесет хиляди/лв.

Част от изложените в сигнала факти са били посочени в предишен сигнал до Районна прокуратура – О., като е образувана пр. преписка № 621/02.11.2010г. и извършена проверка от Дирекция РВМС /ТДБХ/ гр.Т., но данните за наличие на конфликт на интереси са били пренебрегнати.

Към настоящия момент в Районна прокуратура – О. се води нова преписка по постъпили данни за документна измама сочещи, че въпросните ветеринарни дейности са били отчетени в завишен обем, спрямо реалния.

В сигнала се отправя молба за извършване проверка по случая и произнасяне с решение за наличие или липса на конфликт на интереси относно визираните лица.

Към сигнала е приложено като доказателство справка от търговския регистър на „\*\*\*\*\*“ ЕООД ЕИК \*\*\*\*\*3, управлявано от М. И. И.; счетоводен баланс на фирмата към 31.12.2011г.; отчет за приходите и разходите за 2011г.; отчет за собствения капитал за 2011г. и отчет за паричните потоци по прекия метод за 2011г.

Служебно Комисията е изисквала от председателя на ПК по чл.25, ал.1 от ЗПУКИ към Общински съвет – О. и получила следните доказателства: писма изх.№ 99-00-109/17.12.2012г. и изх.№ 99-00-110/17.12.2012г. на Общински съвет – О.; заверено копие от договори за услуга от 26.10.2010г., 30.03.2011г., 25.05.2011г. и от 30.05.2012г. сключени между Община О. и „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О. ЕИК \*\*\*\*\*, представлявано от М. И. И.; удостоверение за липса на висящо производство по реда на ЗПУКИ в административна или съдебна фаза или влязъл в сила административен акт по ЗПУКИ срещу М. И. И.; клетвен лист от 07.11.2011г. и от 08.11.2007г. на М. И. И.; декларация по чл.12, т.1 във вр. с чл.5 от ЗПУКИ от 23.11.2011г., по чл.12, т.2 във вр. с чл.14 от ЗПУКИ от 23.11.2011г., декларация по чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 02.05.2012г., декларация по чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 04.06.2012г., декларация по чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 27.12.2012г. и декларация по чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 05.06.2013г.

Допълнително Комисията е изисквала от председателя на ПК по чл.25, ал.1 от ЗПУКИ към Общински съвет – О. и получила следните доказателства: декларация по чл.12, т.2 във вр. с чл.14 от ЗПУКИ от 23.01.2009г., по чл.12, т.1 от ЗПУКИ от 28.01.2009г., по чл.12, т.1 във вр. с чл.5 от ЗПУКИ от 28.01.2009г., по чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 26.05.2009г., по чл.12, т.1 от ЗПУКИ от 16.02.2010г., по чл.12, т.2 във вр. с чл.14 от ЗПУКИ от 16.02.2010г., чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 24.03.2010г., по чл.12, т.2 във вр. с чл.14 от ЗПУКИ от 18.01.2011г., по чл.12, т.4 от ЗПУКИ от 16.02.2011г., по чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 01.04.2011г., по чл.12, т.3 от ЗПУКИ от 26.05.2011г. на М. И. И.; решение № 31 по протокол № 6 от 03.02.2012г. относно: Ползване на общински мери и пасище за целите на чл.41 от закона за подпомагане на земеделските производители и приложение към решението № 1 и № 2; писмо изх.№ 99-00-155/26.06.2013г. на Общински съвет – О.; писмо изх.№ 08-00-64/22.07.2013г. на кмета на Община О.; запитване вх.№ 002/11.05.2009г. до Постоянна комисия по "Обществен ред, сигурност, граждански права, заявления, сигнали и предложения, социална политика, заетост и конфликт на интереси по ЗПРКИ" /ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“/ при Общински съвет – О. от М. И. И.; становище изх.№ 002/18.05.2009г. от ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“ при Общински съвет – О.; запитване вх.№ 006/04.10.2010г. до ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“ при Общински съвет – О. от М. И. И.; становище изх.№ 006/12.10.2010г. от ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“ при Общински съвет – О.; договор № 25/16.02.2009г. сключен между РВМС – гр.Т. и д-р М. И. И.; списък на ветеринарните участъци на територията на Република България от 2009г.; платежни нареждания – 4 бр.; договор № 014/19.03.2010г. сключен между РВМС – гр.Т. и д-р М. И. И.; договор № 12/07.01.2011г. сключен между РВМС – гр.Т. и д-р М.И. И.; приложение № 1 към договор № 12/07.01.2011г.; заявление рег.№ 94-02-112/29.05.2012г. от „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О. за отдаване под наем на общински имот; платежно нареждане от 05.03.2012г.; копие от Решение № 31/03.02.2012г. по протокол № 6 на ОбС – О.г; копие от покана за свикване на шеста редовно заседание на ОбС – О.; препис извлечение от подробен протокол на ОбС – О. във връзка с Решение № 31/03.02.2012г.; писмо до кмета на Община О. изх. № 99-00-419/31.07.2013г.; писмо вх. № 08-00-077/06.08.2013г. с приложения; справка за наличния поземлен фонд – пасища и мери, отдадени под наем и останалите свободни площи за 2011г. и 2012г.

От извършената проверка в Регистър БУЛСТАТ към Агенция по вписванията е установено, че М. И. И. ЕГН \*\*\*\*\* е регистриран, като самоосигуряващо се лице с БУЛСТАТ \*\*\*\*\*.

От служебно извършената проверка в страницата на Търговския регистър към Агенция по вписванията е установено, че М. И. И. към настоящия момент е управител и едноличен собственик на капитала на „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О. ЕИК \*\*\*\*\*.

От извършената проверка в Национален регистър на ветеринарните лечебни заведения и ветеринарните лекари работещи в тях, съгласно чл.33 от Закона за ветеринарното дело е установено, че д-р М. И. И. е регистриран под № ВИЗВМА\*\*\*\*\*с БУЛСТАТ \*\*\*\*\* и ЕИК \*\*\*\*\* за ветеринарен участък З. м. в гр.О., ветеринарна амбулатория № \*\*\*\*\*.

*От фактическа страна се установи следното:*

Лицето, против което е подаден сигнала, е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ – общински съветник в Общински съвет – О., видно от приложения по преписката клетвен лист от 07.11.2011г. и от 08.11.2007г.

Не са налице условията за несъвместимост по чл.34, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл.5 от ЗПУКИ по отношение на Метин Исмаил Исмаил, същият не член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие по Закона за общинската собственост, както и не заема длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз.

С Решение № 2 по Протокол № 1 от заседание на Общински съвет – О. от 08.11.2007г. М. И. И. е избран за председател на Общинския съвет.

Служебно Комисията е изследвала изпълнението на задължението на М. И. И. за подаване на декларации по чл.12 от ЗПУКИ, като общински съветник и председател на Общински съвет – О. за мандат 2007 – 2011г., при което е установила, че същите са подадени в законоустановения срок.

В подадената на 01.04.2011г. декларация по чл. 12, т.3 от ЗПУКИ М. И. И. е обявил, че фирма „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О. има сключен договор с община О. за обслужване на кучкарник в с. В. от 25.05.2011г.

С Решение № 2 по Протокол № 1 от заседание на Общински съвет – О. от 07.11.2011г. М. И. И. е избран за председател на Общинския съвет.

Служебно Комисията е изследвала изпълнението на задължението на М. И. И. за подаване на декларации по чл.12 от ЗПУКИ, като общински съветник и председател на Общински съвет – О. за мандат 2011 – 2015г., при което е установила, че същите са подадени в законоустановения срок.

С Решение № 31 по Протокол № 6 от 03.02.2012г. Общински съвет – О. на основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА и чл.37 от ЗСППЗ е дал съгласие за предоставяне на

всички мери и пасища за общо ползване на животновъди и техните сдружения, които отглеждат пасищни животни. Процедурата по отдаване на затревени площи, които са на разположение за паша на селскостопанските животни ще се извършва, чрез разпределение между земеделските стопанства в зависимост от броя и вида на животните притежавани от тях, като с преимущество да се задоволяват нуждите на земеделските стопани отглеждащи животни в съответното землище.

Видно от резултата от поименното гласуване М. И. И. е отсъствал и не е упражнил правото си на гласуване.

На 11.05.2009г. М. И. И. е отправил искане до Постоянна комисия по "Обществен ред, сигурност, граждански права, заявления, сигнали и предложения, социална политика, заетост и конфликт на интереси по ЗПРКИ" /ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“/ при Общински съвет – О. за становище по прилагане на чл.2 от ЗПРКИ във връзка с евентуално сключване на договор за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд на Община О. относно наличие на конфликт на интереси, като със становище изх.№ 002/18.05.2009г. ПК е дала заключение за липса на такъв.

Договорите за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд между Община О. и „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О. са сключени в съответствие с изискванията на Наредба за управление и разпореждане със земите от общински поземлен фонд и не застроените общински парцели в РП на населените места на територията на Община О. /изм. с Решение № 326 по т.10 от Протокол № 40/16.02.2010г. на ОбС – О./.

Видно от приложената Справка за животни в обект по категории № 220000 за 20.05.2011г. и в обект № \*\*\*\*\* за 25.02.2012г. от Интегрирана информационна система на БАБХ за собственик „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О. БУЛСТАТ \*\*\*\*\* се установява, че дружеството упражнява животновъдна дейност.

В декларациите си по чл.12 от ЗПУКИ М. И. И. в законоустановения срок е обявил сключените договори за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд.

На 04.10.2010г. М. И. И. е отправил искане до Постоянна комисия по "Обществен ред, сигурност, граждански права, заявления, сигнали и предложения, социална политика, заетост и конфликт на интереси по ЗПРКИ" /ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“/ при Общински съвет – О. за становище по прилагане на чл.2 от ЗПРКИ във връзка с евентуално сключване на договор за услуга за „Ветеринарномедицински услуги на бездомни кучета и котки на територията на Община О. във Временен приют за безстопанствени животни – с.В. попадащ в ветеринарен участък с. 3. М. относно наличие на конфликт на интереси, като със становище изх.№ 006/12.10.2010г. ПК е дала заключение за липса на такъв.

Съгласно разпоредбата на чл.20, ал.2 от ЗПРКИ (Доп. - ДВ, бр. 26 от 2009 г., в сила от 31.03.2009 г.) в правомощие на ПК по 25, ал. 2, т. 1 или 3 от ЗПРКИ е произнасянето по отношение наличието или липсата на конфликт на интереси.

На 26.10.2010г. между Община О. и „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О., представлявано и управлявано от М. И. И. е сключен договор за услуга с предмет „Ветеринарномедицински

услуги на бездомни кучета и котки на територията на Община О. в кучкарник с.В. за срок до 31.12.2010г., с цена на услугата 2 350 лв. с включен ДДС.

На 30.03.2011г. между Община О. и „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О., представлявано и управлявано от М. И. И. е сключен договор за услуга с предмет „Ветеринарномедицински услуги на бездомни кучета и котки на територията на Община О. в кучкарник с.В. за срок до 31.12.2011г., с цена на услугата 17 400 лв. с включен ДДС.

Видно от представеното писмо изх.№ 08-00-419/31.07.2013г. на кмета на Община О. договорите за услуга от 26.10.2010г. и 30.03.2011г. между Община О. и „\*\*\*\*\*“ ЕООД гр.О. са сключени на основание чл.2, ал.2, т.2 от НВМОП /отм. към 01.04.2012г./, чрез пряко възлагане предвид стойността на услугата – по-малка от 15 000лв.

На 01.04.2011г. в законоустановения срок М. И. И. е подал декларация по чл. 12, т.3 от ЗПУКИ, в която е обявил, сключения договор за обслужване на кучкарник в с. В..

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

Сигнал с рег. № С - 413/09.11.2012г. е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Комисията приема за безспорно установено, че М. И. И., в качеството му на общински съветник в Общински съвет – О. и председател на Общински съвет – О., е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

Не са налице условията за несъвместимост по чл.34, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл.5 от ЗПУКИ по отношение на М. И. И..

В хода на производството се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Въз основа на отправените искания от страна на М. И. И., съответно от 11.05.2009г. и от 04.10.2010г. до Постоянна комисия по "Обществен ред, сигурност, граждански права, заявления, сигнали и предложения, социална политика, заетост и конфликт на интереси по ЗПРКИ" /ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“/ при Общински съвет – О. за становище по прилагане на чл.2 от ЗПРКИ във връзка с евентуално сключване на договор за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд на Община О. и договор за услуга за „Ветеринарномедицински услуги на бездомни кучета и котки на територията на Община О. във Временен приют за безстопанствени животни – с.В., Комисията се е произнесла съгласно разпоредбата на чл.20, ал.2 от ЗПРКИ (Доп. - ДВ, бр. 26 от 2009 г., в сила от 31.03.2009 г.) и е издала становища с изх.№ 002/18.05.2009г. и изх.№ 006/12.10.2010г. в които е дала заключение за липса на конфликт на интереси при сключването им.

Двете становища съдържат решение на компетентен орган относно липса на конфликт на интереси в дейността на М. И. И. относно договори от 11.05.2009г., 26.10.2010г. и 30.03.2011г. Същите са административни актове по смисъла на чл.27, ал.2, т.1 от Административнопроцесуалния кодекс.

Специално относно договор от 30 март 2011 година Комисията възприема следното: същият се обхваща от Становище с изх.№ 006 от 12.10.2010 година, поради следните съображения. Становището съдържа принципно разрешение за сключване на договор с такъв предмет без да визира конкретно сключения такъв първи по време /от 26.10.2010 г./. В него се сочат факти, които не са претърпели промяна към 30 март 2011 година – сключен договор от 19 март 2010 година между „\*\*\*\*\*“ ЕООД и Регионалната ветеринарномедицинска служба, местонахождение и териториален обхват на кучкарника.

Вярно е, че има различия в цените, при които са сключени двата договора – първият е при цена 2 350 лева с ДДС /чл.4, ал.1 от договора от 26.10.2010 година/, а вторият при цена 17 400 лева с ДДС /чл.4, ал.1 от договора от 30.03.2011 година/. Предвид фактът, че първия договор е сключен за два месеца и пет дни, а втория за срок от 9 месеца, следва да се приеме, че същите са сключени при идентични икономически показатели и решението по становището от 12.10.2010 година на компетентната постоянна комисия обхваща и втория договор. Следва да се има предвид, че има пълно съвпадение в единичните цени на ветеринарномедицинските услуги визирани в чл.4, ал.2 от двата договора.

Съгласно разпоредбата на чл.27, ал.2, т.1 от АПК, като основание за допустимост на искането за издаване на индивидуалния административен акт е липса на влязъл в сила административен акт със същия предмет и страни.

Постоянна комисия по "Обществен ред, сигурност, граждански права, заявления, сигнали и предложения, социална политика, заетост и конфликт на интереси по ЗПРКИ" /ПК „ОРСГРПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“/ при Общински съвет – О. при изпълнение на правомощията си по чл.20, ал.2 от ЗПРКИ се е произнесла с писмен акт – становища с изх.№ 002/18.05.2009г. и изх.№ 006/12.10.2010г. със същия предмет и страна, идентичен с предмета и страната в настоящото производство по сигнал с рег. № С - 413/09.11.2012г.

С оглед изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 7, т. 3 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и във връзка чл. 27, ал. 2 т. 1 от АПК ,

## **РЕШИ:**

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 413/09.11.2012г., срещу М. И. И. ЕГН \*\*\*\*\*, и лице заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ – общински съветник в Общински съвет – О. и председател на Общински съвет – О., във връзка със сключване на договори за услуга с предмет „Ветеринарномедицински услуги на бездомни кучета и котки на територията на Община О. в кучкарник с.В. и за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд на Община О., поради наличие на влязъл в сила

административен акт на Постоянна комисия по "Обществен ред, сигурност, граждански права, заявления, сигнали и предложения, социална политика, заетост и конфликт на интереси по ЗПРКИ" /ПК „ОРСГрПЗСПЗКИ по ЗПРКИ“/ при Общински съвет – О. със същия предмет и страни.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Окръжна прокуратура – Т. пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*