

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ № 313

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С-142/13.05.2013г.

Гр. София, 14.11.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
Николай Н
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. На, като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-142/13.05.2013г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано по сигнал, подаден от ***** , заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-142/13.05.2013г.

Сигналът е насочен срещу ДСН, ЕГН ***** – главен специалист в отдел „Териториално устройство“ в район Панчарево, Столична община.

В сигнала се твърди, че на територията на община Панчарево функционира автосервиз „ЦА-2008“ ЕООД, чиито рекламни табла незаконно били поставени на електрически стълбове в района. Твърди се, че Н в качеството си на служител в отдел „Незаконно строителство“ унищожава и прикрива депозирани по този повод жалби и оплаквания срещу „ЦА-2008“ ЕООД.

Със сигнала се иска Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) да се произнесе дали ли е конфликт на интереси по отношение на ДН в конкретния случай.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Заверен препис от трудовото досие на ДСН в район Панчарево - Трудов договор №РД-15-291/19.07.1993г., Длъжностни характеристики - 5 бр. и Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ; Писмо вх. № С-142#3/05.07.2013 от АЦЗ - управител на „ЦА-2008“ ЕООД; Справки в Национална база данни „Население“ по партидите на ДСН и ЛСЗ; Писмо изх. №3700-31/1/23.09.2013г. от кмета на район Панчарево, Столична община.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Лицето, подало сигнала, е надлежно идентифицирано.

ДСН заема длъжността – главен специалист в отдел „Териториално устройство“ в район Панчарево, Столична община по силата на Трудов договор № РД-15-291/19.07.1993г. С Допълнително споразумение №187/26.02.1996г. същият е назначен на длъжност „техник“ в район Панчарево. Последното допълнително споразумение с лицето е сключено на 20.08.2004г., по силата на което Н заема длъжността главен специалист в отдел „Териториално устройство“ в район Панчарево. На 30.01.2009г. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ.

Видно от приложената по преписката актуална длъжностна характеристика за длъжността главен специалист в отдел „Териториално устройство“, Н осъществява контрол по спазване на нормативните актове във връзка с издадените на разрешения за строеж; осъществява контрол по прилагането на устройствените планове, определените строителни линии и нива, както и по спазването на действащите нормативни актове за устройство на територията за землището на населеното място, за което отговаря; изработва скици за имоти по влезли в сила подробни устройствени планове; изработва скици и удостоверения по чл. 13, ал. 4 и 5 от ППЗСПЗЗ; провежда процедурата по обявяване на внесените проекти и издадените заповеди за изменение на подробни устройствени планове; подготвя за одобряване инвестиционните проекти след разпореждане на гл. архитект; подготвя за узаконяване внесените за разглеждане проекти-заснемане за узаконяване след разпореждане на гл. архитект; подготвя съвместно с кмета на съответното населено място преписки по прилагане на § 4 от ПЗР на ЗСПЗЗ; организира провеждането на отчуждителни процедури за отваряне на улици и улица-тупик по влязъл в сила подробен устройствен план; съвместно с други специалисти от Районната администрация участва в комисии, назначени със заповед на Кмета на Района за решаване на специфични проблеми.

Видно от справка в Национална база данни „Население“ ДСН е брат на ЛСЗ. Последната, от своя страна, е съпруга на АЦЗ.

Видно от справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, „ЦА-2008“ ЕООД, ЕИК *****, е търговско дружество с предмет на дейност: вътрешна и международна търговия, търговско представителство и посредничество, авторемонтни услуги, ресторантьорство и хотелиерство, откриване и експлоатация на кафе и аперитиви, питейни

заведения за хранене/след получаване на лиценз от съответните органи/и всякакви други дейности и услуги, незабранени от закона. Едноличен собственик на капитала и управител е АЦЗ. С Договор за прехвърляне на дружествен дял от 30.08.2013г. АЗ е прехвърлил собствените си 100 дяла, всеки по 50 лева от капитала на дружеството на ААЦ.

КПУКИ е извършила проверка с оглед твърденията, изложени в сигнала. В сигнала се твърди, че ДН унищожава и прикрива жалби, подадени в районната общинската администрация, касаещи дейността на „ЦА-2008“ ЕООД.

В тази връзка с писмо изх. №С-142#5/16.09.2013г. Комисията е изисквала всички административни преписки, удостоверяващи извършени контролни или други правомощия от страна на Н по отношение на „ЦА-2008“ ЕООД, включително произнасяне по жалби, оплаквания и сигнали срещу въпросното дружество.

С писмо изх. №3700-31/1/23.09.2013г. кметът на район Панчарево уведомява, че по отношение на „ЦА-2008“ ЕООД в деловодството на район Панчарево няма постъпвали заявления за услуги, насочвани за изпълнение към отдел „Устройство на територията“. Постъпилите жалби и сигнали, касаещи дейността на „ЦА-2008“ ЕООД, са насочвани към отдел „Контрол по строителството, кадастър и регулация“ и в извършените проверки ДН не е участвал.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

ДСН заема длъжността главен специалист в отдел „Териториално устройство“ в район Панчарево, Столична община. Като служител в местната администрация същият притежава качеството лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на Н относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

След справка в Национална база данни „Население“ КПУКИ констатира отношения на свързаност, на основание §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ, между ДН и ЛЗ. Свързано лице с лицето, заемащо публична длъжност, се явява и „ЦА-2008“ ЕООД предвид факта, че сестрата на Н е съпруга на едноличния собственик на капитала на дружеството – АЗ.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Понятието частен интерес е дефинирано чрез въведеното в ал. 2 на чл. 2 определение за облага – всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Осъществяването на фактическия състав на разпоредбата следователно изисква кумулативно: наличие на лице, заемащо публична длъжност; наличие на частен интерес на лицето или на свързано с него лице, по смисъла на §1,

т.1 от ДР на ЗПУКИ; констатираният частен интерес да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Твърденията, изложени в сигнала, че Н като служител в отдел „Незаконно строителство“ унищожава и прикрива жалби срещу „ЦА-2008“ ЕООД, не се потвърдиха от събраните в хода на производството доказателства. От постъпването му на работа в общинската администрация през 1993г. до настоящия момент същият неизменно е бил служител в отдел „Териториално устройство“ в район Панчарево. Анализът на приложените по преписката длъжностни характеристики сочи, че Н не разполага с правомощия или задължения по служба, свързани с осъществяване на действия по контрол и/или налагане на санкции върху дейността на свързаното с него юридическо лице. Постъпилите жалби и сигнали срещу „ЦА-2008“ ЕООД са насочвани към отдел „Контрол по строителството, кадастър и регулация“ и в извършените проверки ДН не е участвал.

Предвид гореизложеното КПУКИ приема, че сигналът не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). В сигнала няма данни и в хода на производството не се събраха такива за упражнени правомощия по служба от Н в частен интерес, негов или на свързано с него лице. Комисията приема, че свързаността е задължителна предпоставка при изследването и установяването на конфликт на интереси, но наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице, каквито действия в конкретния случай липсват. Сама по себе си обаче, свързаността не е конфликт на интереси.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-142/13.05.2013г., подаден против ДСН, ЕГН ***** – главен специалист в отдел „Териториално устройство“ в район Панчарево, Столична община, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Н

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*