

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

№ 346
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С - 233/27.08.2013 г.

гр. София 19.12.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С - 233/27.08.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от Ц. Д. – директор на дирекция „*****“ и ръководител на УО ПО КФ при Министерство на околната среда и водите и е заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С - 233/27.08.2013 г.

Същият е против Р.Д. Р., в качеството му на общински съветник в Общински съвет – С. и Н. Е., в качеството и на заместник-кмет на Община С. В сигнала се твърди, че в дирекция Европейски и международни проекти към Министерство на околната среда и водите (МОСВ) е постъпил окончателен доклад на ОЛАФ по отношение на проект 2005/BG/16/P/PE/001 „Интегриран проект за водния сектор на гр. С.“, финансиран по програма ИСПА/КФ (Регламент 1164/94).

По отношение на обществена поръчка с предмет: „Рехабилитация и разширяване на водоснабдителната и канализационна мрежи на гр.С. (номер в АОП 00118-2008-0022), съгласно превод на български език от доклада на ОЛАФ по случай OF/2010/0235: Главният участник в консорциума ДЗЗД „*****“ (първи изпълнител) е дружеството „*****“ ЕООД, в което един от собствениците е Р. Р. – общински съветник в Общински съвет – С. от 2007г. На местните избори от 2007г. (Кметът и г-н Р.) са избрани от една и съща политическа партия.

По отношение на обществена поръчка с предмет: „Строителство с Възложител Община С. за периода 2010 – 2014 г. (номер в АОП 00118-2010-0003), с решение № РД-15-555/11.05.2010 г. за откриване на нова обществена поръчка е одобрено с подписа на заместник-кмета на Община С. Един от избраните участници, дружеството „*****“ се е управлявало от съпруга на г-жа Н. Е. в качеството му на прокурист на дружеството.

В подкрепа на твърденията се изтъква, че кметът на Община С. – Й. Л. в миналото е имал бизнес контакти с дружествата, като им е възлагал обществени поръчки за строителни работи в гр. С., сочи се че поне три договора са били подписани през периода 2007-2008 г. между общината и икономическите субекти.

Като доказателства към сигнала са приложени разпечатани обявления от Регистър за обществени поръчки.

С писма изх.№№ С – 233#1/17.10.2013 г., и С – 233#3/25.11.2013 г. отправени до председателя на ПК по ЗПУКИ при Общински съвет – С., са изискани и представени следните доказателства : препис-извлечение от акт за смърт от 24.10.2013г., съставен от СО Район „Триадица“, възоснова на акт за смърт № 1085 от 24.08.2013 г. удостоверяващ смъртта на Р. Д. Р. с ЕГН *****; заповед № 47/08.11.2011 г.; декларации по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ и по чл.12, т. 3 от ЗПУКИ на Н. Д. Е., подадени в качеството и на заместник-кмет на Община С.; писмо изх.№ РД-11-574/24.10.2013 г. удостоверяващо липса на образувано производство по ЗПУКИ против на Н. Д.Е. и трудов договор № 179/17.03.2006 г. за назначаване на Н. Д. Е. на длъжността заместник-кмет на Община С.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

От служебно извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията по отношение на дружеството „*****“ ЕОД с ЕИК ***** е установено, че с договор за прехвърляне на дружествени дялове от 22.12.2008г. Р. Д. Р. е прехвърлил дружествените си дялове в дружеството на М. Г.С. с ЕГН ***** . Обстоятелството е вписано в Търговския регистър на 13.01.2009 г. Управител и едноличен собственик на капитала на „*****“ с ЕИК ***** е М. Г. С. с ЕГН ***** . Установено е, че консорциум ДЗЗД „*****“ с ЕИК ***** е вписан в Търговския регистър на 23.01.2009 г., а дружеството „*****“ притежава 80% дялово участие в консорциума.

От извършената проверка в Регистър за обществени поръчки при АОП е установено, че обществена поръчка № 00118-2008-0022 с предмет „Рехабилитация и разширяване на водоснабдителната и канализационна мрежи на гр.С.“ е публикувана с номер на обявлението в ОВ 2008/S 237 – 314928 от 05.12.2008 г. На 14.05.2009 г. поръчката е възложена на ДЗЗД „*****“ с ЕИК *****.

Към датата на възлагане на обществената поръчка Р. Д. Р.е прекратил участието си в дружеството „*****“ ЕОД.

Видно от представения по преписката акт за смърт № 1085 Р. Д. Р. е починал на 24.08.2013 г.

От извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията по отношение на дружеството „*****“ ЕООД с ЕИК ***** е установено, че с решение № 692 от 26.04.2007 г. на С. окръжен съд по ф.д. № 102/2003 г. са вписани промени в дружеството, изразяващи се в заличаване на прокуриста и представляващ дружеството И. П. Е. и вписване като управител и представляващ едноличния собственик на капитала Д. Б. Ш. Обстоятелството е вписано в Търговския регистър на 17.05.2008 г.

От извършената проверка в Регистър за обществени поръчки при АОП е установено, че обществена поръчка № 00118-2010-0003 с предмет „Строителство с Възложител Община С. за периода 2010 – 2014 г.“ ЛОТ 1, 2, 3 и 4 е възложена на 20.08.2010 г. на дружеството „*****“ ЕООД. Към датата на възлагане на обществената поръчка И. П. Е. няма участие в дружеството.

От извършената проверка в Национална база данни „Население“ е установено, че И. П. Е. с ЕГН ***** е съпруг на Н. Д. Е. с ЕГН *****.

Н. Д. Е. е заемала длъжността „заместник-кмет“ на Община С. за периода 20.03.2006 г. до 09.11.2011 г., видно от трудов договор № 179/17.03.2006 г. и заповед № 47/08.11.2011 г. за прекратяване на трудовото правоотношение.

От извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията по отношение на Н. Д. Е. е установено, че същата няма участие в търговски дружества.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигнал с рег. № С - 233/27.08.2013 г. е подаден е от идентифицирано лице по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Задължени по режима на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) са лицата, заемащи публични длъжности по смисъла на чл.3 от закона.

Видно от представения, като доказателство по преписката препис-извлечение от акт за смърт от 24.10.2013г., съставен от СО Район „Триадица“ възоснова на акт за смърт № 1085 Р. Д. Р. с ЕГН ***** е починал на 23.08.2013г.

Безспорно е, че Р. Д. Р., като общински съветник в Общински съвет С., е имал качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, което качество е прекратено към 23.08.2013 г. – датата на смъртта му. Отделно от това отговорността, която лицето, заемащо публична длъжност носи съобразно разпоредбите на ЗПУКИ е лична и не може да бъде прехвърлена върху неговите наследници.

Другото лице, против което е подаден сигнала Н. Д. Е., е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ – заместник-кмет на Община С. в периода от 20.03.2006 г. до 09.11.2011 г., видно от приложения по преписката трудов договор и

заповед за прекратяване на трудовото правоотношение. Същата е подал в срок декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ и по чл.12 т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27, ал. 2, т. 1 и т. 2 от АПК по отношение на Н. Д. Е.

Комисията приема за установено, че Н. Д. Е. е свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ със съпруга си И. П. Е.

Към момента на възлагане на обществена поръчка № 00118-2010-0003 с предмет „Строителство с Възложител Община С. за периода 2010 – 2014 г. И. П. Е. няма участие под каквато и да е форма в дружеството „*****“ ЕООД. Комисията приема за установено, че Н. Д. Е. не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с дружеството „*****“ ЕООД.

Всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси. Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Понятието частен интерес е дефинирано чрез въведеното в ал. 2 на чл. 2 определение за облага – всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Осъществяването на фактическия състав на разпоредбата следователно изисква кумулативно: наличие на лице, заемащо публична длъжност; наличие на частен интерес на лицето или на свързано с него лице, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ; констатираният частен интерес да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Наличието на данни в сигнала по който е образувано производството за допуснати нарушения на ЗПУКИ от лица, заемащи публични длъжности, очертава предмета и обхвата на проверката, която се извършва от КПУКИ за постановяване на краен акт по чл. 27 от ЗПУКИ.

По преписката не се установяват данни Н. Д. Е. в качеството си на заместник-кмет на Община С. да е упражнявала правомощия в полза на свързано с нея лице и да оказвала влияние в частен интерес.

С оглед изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК във връзка с чл.3 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3 във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 233/27.08.2013 г., против Р. Д. Р. с ЕГН *****, като общински съветник в Общински съвет С. и лице заемащо публична длъжност по чл.3, т. 9 от ЗПУКИ, поради настъпилата смърт на лицето, заемащо публична длъжност.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 233/27.08.2013 г., срещу Н. Д. Е. с ЕГН *****, като бивш заместник –кмет на Община С. и лице заемащо публична длъжност по чл.3, т. 8 от ЗПУКИ, поради липса на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*