

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА**  
**КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**  
**№ 237**  
**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО**  
**ПО СИГНАЛ С РЕГ.№ С-469/19.12.2012г.**

**гр. София, 25.07.2013г.**

Днес, 25.07.2013г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Катя Станева**

Членове: **Николай Николов**

**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Р.Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-469/19.12.2012г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

На 19.12.2012г. в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (Комисията) е постъпил сигнал, заведен в регистъра на сигналите с рег. № С-469/19.12.2012г.

Сигналът е образуван на основание чл.23, ал.1, предл. първо от ЗПУКИ по повод писмо вх.№ 01-950/19.12.2012г. от \*\*\*\*\*.

Сигналът е срещу З.А.З., в качеството му на изпълнителен директор на Национална служба по зърното /НСЗ/.

В сигналът се твърди, че в изпълнение на заповед № РД 09-1166/27.09.2012г. на Министъра на земеделието и храните, Инспекторатът на МЗХ е извършил проверка в НСЗ. За резултатите от проверката е изготвен доклад с рег.№ КД 01-43/16.10.2012г., одобрен от Министъра на земеделието и храните. При проверката е установено, че съгласно чл.21, ал.1 от Наредбата за условията и реда за създаване на гаранционен фонд на публичните складове за съхранение на зърно и неговите функции, изпълнителният директор на НСЗ по право е член на Управителния съвет на фонда. Д-р З.З. е заместник-председател на УС на Гаранционния фонд. Съгласно чл.21, ал.1, т.2 от Правилника за дейността на гаранционен фонд на публичните складове за съхранение на зърно с наименование „Гаранционен фонд „Зърно“ /ГФЗ/ председателят и заместник председателят на Управителния съвет представляват фонда заедно и поотделно. З.З. е подал молба от 28.09.2012г. до Общото събрание на Съвета на участниците във фонда да бъде освободен от задължение за полагане на втори подпис. Съгласно чл.9а, ал.1 от Закона за съхранение и търговия със зърно /ЗСТЗ/ всички публични складове за съхранение на зърното в едномесечен срок от лицензирането им са длъжни да се включат в ГФЗ. Същевременно НСЗ контролира лицензираните публични складове за зърно и регистрираните зърнохранилища.

Към сигнала са приложени като доказателства: доклад от А.М.– директор на Инспектората на МЗХ до Министъра на земеделието и храните относно извършена тематична проверка в НСЗ; заповед №РД 09-507/19.06.2009г. на Министъра на земеделието и храните с приложен Правилник за дейността на гаранционен фонд на публичните складове за съхранение на зърно; молба от З.З. – изпълнителен директор на НСЗ до Общото събрание на Съвета на участниците в ГФ изх.№92/28/28.09.2012г.; извлечение от протокол на извънредното събрание на СУ в ГФЗ, проведено на 27.09.2012г.; извлечение от регистър БУЛСТАТ за ГФЗ.

Служебно са събрани следните доказателства: справка в НБД Население за З.З.; трудов договор № РД-15-1425/11.11.2002г. на З.З.; длъжностна характеристика-2бр.; декларация по чл.12, т.2 от ЗПРКИ; декларация по чл.12, т.1 и т.3 от ЗПРКИ.

С писмо изх.№ С-469#1/02.01.2013г. Комисията е поискала от \*\*\*\*\* във връзка с изпратения от \*\*\* доклад относно „Извършване тематична проверка в Национална служба по зърното /НСЗ/“, да представи данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, извършено от З.З., в качеството му на Изпълнителен директор на НСЗ и Зам.председател на УС на ГФЗ.

С писмо вх.№ С-469#2/14.01.2013г. \*\*\*\*\*, е уточнил сигнала, като е посочил, че възникват съмнения за наличие на конфликт на интереси, съгласно чл.2, ал.1 от ЗПУКИ от съвместяването на длъжностите „изпълнителен директор“ на НСЗ и „заместник-председател“ на УС на ГФЗ от г-н З.З., което може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно Комисията е уведомена от органа по чл.25, ал.2, т.5 от ЗПУКИ, че МЗХ не разполага с данни за висящо производство по реда на ЗПУКИ в административна или съдебна фаза или влязъл в сила административен акт по ЗПУКИ против З.З., изпълнителен директор на НСЗ.

*След като обсъди събраните доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:*

Лицето, подало сигнала е надлежно идентифицирано.

С трудов договор № РД-15-1425/11.11.2002г. между Министерството на земеделието и горите и З.А.З., същият е назначен за ръководител на Национална служба по зърното и като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ. В това си качество е подал декларация по чл.12, т.1 от ЗПРКИ от 21.01.2009г. и декларация по чл.12, т.1 и т.3 от ЗПРКИ от 21.01.2009г.

Видно от приложената справка от Регистър БУЛСТАТ З.А.З., ЕГН \*\*\*\*\* е заместник-председател на ГФЗ.

С молба до Общото събрание на Съвета на участниците в ГФ изх.№92/28/28.09.2012г. З.З. - изпълнителен директор на НСЗ, е поискал поради настъпили промени и неучастие на държавата във финансирането на Гаранционния фонд, да бъде освободен от задължението за полагане на втори подпис.

Видно от извлечение от протокол на извънредното събрание на СУ в ГФЗ, проведено на 27.09.2012г., събранието е приело предложението на З.З. – зам.председател на ГФЗ за доброволно оттегляне от правото му на разпореждане с паричните средства на ГФЗ по банковите сметки на Фонда.

При извършена от Комисията служебна справка в Регистър БУЛСТАТ към Агенцията по вписвания се установи, че З.З. и към настоящия момент е заместник-председател на Гаранционен фонд „Зърно“.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:*

Комисията приема, че З.З. е лице, заемащо публична длъжност и по отношение на него важат забраните на глава втора от ЗПУКИ. Несъвместимостта е състояние, което възниква при встъпване в длъжност на лицето, заемащо публична длъжност и продължава до момента на отстраняване на пречката за заемането на тази длъжност.

Съгласно чл.5 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, не може да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение.

По отношение на З.З. забраните за заемане на длъжността са предвидени в Кодекса на труда, въз основа на който е възникнало трудовото му правоотношение като „изпълнителен директор“ на НСЗ.

Съгласно чл.107а, ал.1 от Кодекса на труда не може да бъде сключван трудов договор за работа в държавната администрация с лице, което: 1. би се оказало в йерархическа връзка на ръководство и контрол със съпруг или съпруга, с лице, с което е във фактическо съжителство, с роднина по права линия без ограничения, по сребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до четвърта степен включително; 2. е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация; 3. е народен представител; 4. е съветник в общински съвет - само за съответната общинска администрация; 5. заема ръководна или контролна длъжност на национално равнище в политическа партия; тази забрана не се отнася за членовете на политически кабинети, съветниците и експертите към тях.

В сигнала има твърдения относно съмнения за наличие на конфликт на интереси от съвместяването на длъжностите изпълнителен директор на НСЗ и заместник-председател на Управителния съвет на ГФЗ.

Съгласно чл.21, ал.1 от Наредбата за условията и реда за създаване на гаранционен фонд на публичните складове за съхранение на зърно и неговите функции и чл.18, ал.3 от Правилника за дейността на гаранционен фонд на публичните складове за съхранение на зърно по право член на Управителния съвет на фонда е изпълнителния директор на НСЗФ /Национална служба по зърното и фуражите/.

От нормативната уредба може да се направи извода, че Гаранционен фонд „Зърно“ не е търговско дружество и не извършва стопанска дейност. Следователно съвместяването на длъжностите „изпълнителен директор“ на Национална служба по зърното и „заместник-председател“ на Гаранционен фонд „Зърно“ не е нарушение на чл.107а, ал.1 от Кодекса на труда.

Предвид изложеното е безспорно, че избирането на З.З. за член на Управителния съвет на ГФЗ не е пречка за заемането на публична длъжност – изпълнителен директор на

НСЗ, съответно не представлява нарушение на чл.5 от ЗПУКИ във връзка с чл.107а, ал.1 от Кодекса на труда.

В сигнала няма данни за упражнени правомощия по служба от З.З. в частен интерес, негов или на свързано с него лице. Такива не се събраха и в хода на настоящото административно производство.

При тази фактическа обстановка, Комисията приема, че поради липса на данни за допуснати от лицето, заемащо публична длъжност по чл.3, т.23 от ЗПУКИ, конкретни нарушения на забранителни разпоредби по глава втора, чл.5-11 вкл. от същия закон, производството по сигнал с рег.№ С-469/19.12.2012г. следва да бъде прекратено.

Предвид изложеното и на основание чл.7, т.3 във връзка с чл.17, ал.3, т.6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

### **РЕШИ:**

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-469/19.12.2012г. срещу З.А.З., ЕГН \*\*\*\*\*, в качеството му на изпълнителен директор на Национална служба по зърното, поради липса на данни за нарушение на ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на съответната окръжна прокуратура по чл.27, ал.4, т.4 от ЗПУКИ.

**Катя Станева**

*За Председател на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

*/съгласно Заповед №04-44/17.07.2013г. на Председателя на КПУКИ Филип Златанов/*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*