

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№239

гр. София, 06.06.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-378/10.10.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от председателя на Общински съвет – Дряново и председател на ПК по ЗПУКИ с писмо с изх. №37-00-46/09.10.2012 г. Сигналът е против Н. Б. М., в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Дряново.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и с рег. №С-378/10.10.2012 г. и съдържа следните твърдения: Н. М. е участвал в приемането на бюджета на Общината за 2012 г. В същото време сдружение „Д.“, чийто председател е неговата майка, като доставчик на социални услуги, получава средства от общинския бюджет.

Към сигнала са приложени следните: извадки от интернет страниците на Министерство на правосъдието, сдружение „Д.“ и Агенция за социално подпомагане; препис-извлечение от протоколи №№8/22.12.2011 г. и 11/14.02.2012 г. от заседание на ОбС – Дряново; доказателства за служебното качество на Н. М. и подадените от него декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; писмо с изх. №С-89#24/07.08.2012 г. на председателя на КПУКИ, ведно с Решение №97/24.07.2012 г. на КПУКИ.

Комисията служебно е изисквала и събрала следните: писмо с изх. №РД-329/26.04.2013 г. на председателя на ОС – Г., ведно с доказателства относно сдружение „Д.“; писмо с изх. №37.00-46/10.05.2013 г. на председателя на ОбС - Дряново, ведно с клетвен лист от 08.11.2007 г., договори и анекси към тях, сключени между Община Дряново и сдружение „Д.“, справка за доставчиците на социални услуги на територията на община Дряново.

Комисията служебно е направила справка в Търговски регистър по партидата на Н. М., в Регистър Булстат по партидите на Н. М. и сдружение „Д.“ и в Национална база данни „Население“.

С писмо с изх. №С-378#5/17.05.2013 г. Н. М. е поканен на изслушване на 30.05.2013 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на М. и видно от известието за доставяне същата е редовно връчена на 18.05.2013 г. След подадено заявление, регистрирано с вх.

№С-378#6/18.05.2013 г., на общинския съветник е изпратено копие от административната преписка по сигнала.

В електронно съобщение, получено на 27.05.2013 г., М. посочва, че няма възможност да присъства на изслушването, не отправя искане за отлагане на същото и изпраща писмени обяснения, регистрирани с вх. №С-378#8/28.05.2013 г., ведно с поименно щатно разписание на длъжностите и работните заплати за 2012 г. в Дневен център за стари хора и Защитено жилище „Нов шанс“, отчет за изпълнението на бюджета на делегирани държавни дейности за 2012 г., удостоверение с изх. №37/21.05.2013 г., Заповед №87/06.03.2012 г. и извлечение от Решение №54/14.02.2012 г. на ОбС – Дряново.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Н. Б. М., с ЕГН ***, е общински съветник в Общински съвет – Дряново за мандат 2007-2011 г., съгласно клетвен лист от 08.11.2007 г. и за мандат 2011-2015 г., съгласно клетвен лист от 08.11.2011 г., като такъв е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

С Решение №9/22.12.2011 г. на ОбС- Дряново М. е избран за секретар на ПК по „Финансово-икономическа политика“.

Като лице, заемащо публична длъжност, в рамките на мандат 2007-2011 г., М. е подал декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №12/29.01.2009 г., декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ с вх. №2/18.12.2009 г., касаеща безвъзмездно предоставяне на сграда на сдружение „Д.“ и декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ относно участие в контролния съвет на МИГ „Д.“. За мандат 2011-2015 г. М. е подал следните декларации по чл. 12 от ЗПУКИ: декларация по т. 1 с вх. №15/10.11.2011 г. и декларация по т. 2 с вх. №16/10.11.2011 г. М. е декларираше участието си в „М.“ ЕООД, ЕТ „Г.“ – Н. М.“ и Контролния съвет на МИГ „Д.“.

С Решение №54/14.02.2012 г., по Протокол №11 от същата дата, ОбС – Дряново е приел общинския бюджет за 2012 г., в т. ч. е утвърдил и бюджетите на организациите, предоставящи социални услуги. С горепосоченото решение е утвърден и размера на представителните разходи на управителя на „Дневен център за стари хора“ – 200 лева. Н. М. е гласувал „въздържал се“ при приемането на Решение №54/14.02.2012 г. От общия брой общински съветници – 17, дванадесет са гласували „за“, трима са гласували „против“ и двама са гласували „въздържал се“.

Сдружение „Д.“, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в гр. ***, ул. „***“ №*, е вписано в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел с Решение №220/17.02.1997 г. по ф.д. №954/1996 г. по описа на Окръжен съд – Г.

С Решение №641/18.05.2006 г. на ОС – Г., като председател на УС на сдружението е вписана М. Д. М.

М. Д. М. и Н. Б. М. са майка и син, родство по права линия от първа степен.

На следващо място се установи, че сдружение „Д.“, като доставчик на социални услуги, е сключило следните договори с Община Дряново:

Договор за възлагане на социални услуги №55 от 12.04.2005 г. с предмет организирането и управлението на социалната услуга „Дневен център за стари хора“, гр. Дряново. С анекс от 29.12.2005 г. срокът на договора е с продължителност една година, считано от 01.01.2006 г. С анекс от 18.12.2006 г. срокът е продължен с пет години, считано от 01.01.2007 г. С анекс от 27.12.2011 г. срокът е продължен с три години, считано от 01.01.2012 г.

Договор за възлагане на социални услуги №186 от 26.09.2008 г. с предмет организирането и управлението на социалната услуга „Защитено жилище за възрастни с физически увреждания“, гр. Дряново. Действието на договора е със срок до 31.10.2013 г.

Договор за възлагане на социални услуги №53 от 25.04.2013 г. с предмет управлението и предоставянето на социалната услуга „Защитено жилище за хора с умствена изостаналост“, с. Гостилница. Договорът е със срок две години, считано от 01.05.2013 г.

Съгласно договорите, сключени с „Д.“ за обезпечаване предоставянето на социалните услуги, възложителят – Община Дряново предоставя на изпълнителя ежемесечно бюджетна субсидия, съгласно разпределението в Закона за държавния бюджет за съответната бюджетна година.

Като управител на социалните услуги „Дневен център за стари хора“ и „Защитено жилище за възрастни с физически увреждания“, М. М. е получавала възнаграждение, определено в трудов договор №1/03.01.2006 г., в размер на *** лева.

Община Дряново има сключени договори за възлагане на социални услуги с още две дружества – „Д.“ и НЧ „Р.“, гр. ***.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Комисията приема за безспорно установено, че Н. Б. М., в качеството му на общински съветник, е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

Родството по права линия от първа степен между Н. Б. М. и М. Д. М. обосновава свързаност между лицата по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

М. М. е председател на сдружение „Д.“, което юридическо лице е страна по договори, сключени с Община Дряново, по силата на които предоставя социални услуги „Дневен център за стари хора“, гр. Дряново, „Защитено жилище за възрастни с физически увреждания“, гр. Дряново и „Защитено жилище за хора с умствена изостаналост“, с. Гостилница.

В качеството си общински съветник М. е участвал в обсъждането и приемането на бюджета на Община Дряново за 2012 г., в който са включени и бюджетите на организациите, предоставящи социални услуги - Решение №54/14.02.2012 г. на ОбС – Дряново.

Общинският съвет е колективен орган и решава въпросите от своята компетентност на заседания. Приемането на актовете от общинския съвет става посредством гласуване, което се предхожда от обсъждане на въпроса, включен в дневния ред на заседанието. Безспорно общинският съветник има право да участва в обсъждането и решаването на

всички въпроси от компетентността на общинския съвет (чл. 33, ал. 1, т. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн., ДВ, бр. 77 от 17.09.1991 г., в сила от 17.09.1991 г.).

Комисията приема, че гласувайки „въздържал се“ при приемането на Решение №54/14.02.2012 г. на ОбС – Дряново М. е упражнил правомощие по служба. В конкретния случай участието му в гласуването на горепосоченото решение няма характер на действие в частен интерес, тъй като не води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързано с него лице. Гласуването „въздържал се“ не представлява помощ или предимство в полза на свързаното лице, тъй като по същество М. не е подкрепил предложението.

Съгласно Устава на „Д.“ юридическото лице с нестопанска цел осъществява дейност в обществена полза. Сдружението има следните цели: подпомагане на социално слабите, хората с увреждания и лицата, нуждаещи се от грижи; организиране на хуманитарни дейности в обществена полза; сътрудничество с Община Дряново, Министерство на труда и социалната политика и др. държавни органи и обществени организации при подпомагане на лицата в неравностойно положение и осъществяване на други социални дейности и др. За осъществяване на общественополезната си дейност, дружеството може да извършва следната стопанска дейност, свързана с нея, без да разпределя печалба: предоставяне на социални услуги, консултации, транспортни услуги и др.

Според чл. 18, ал. 1, т. 3 от Закона за социалното подпомагане (ЗСП), социални услуги се извършват от български физически лица, регистрирани по Търговския закон, и юридически лица. Лицата по ал. 1, т. 3 могат да предоставят социални услуги само след вписване в регистър към Агенцията за социално подпомагане (АСП).

Кметът на общината управлява социалните услуги на територията на съответната община, които са делегирани от държавата дейности и местни дейности, и е работодател на ръководителите на тези услуги с изключение на случаите на възлагане на управлението. Кметът на общината може да възложи управлението на социалните услуги, които са делегирани от държавата дейности и местни дейности, на юридическите лица, вписани в регистъра към АСП чрез конкурс или по договаряне при единствен кандидат (чл. 18а от ЗСП).

От договорите, сключени между Община Дряново и сдружение „Д.“, се установява, че за обезпечаване предоставянето на социалните услуги, възложителят – Община Дряново предоставя на изпълнителя ежемесечно бюджетна субсидия, съгласно разпределението в Закона за държавния бюджет за съответната бюджетна година.

От поименното щатно разписание на длъжностите и работните заплати за 2012 г. в Дневен център за стари хора и Защитено жилище „Нов шанс“, както и от удостоверение с изх. №37/21.05.2013 г. се установява, че в рамките на 2012 г. М. М. е получавала единствено трудово възнаграждение в размер на *** лева, срещу което възнаграждение е престирала труд.

С оглед гореизложеното Комисията приема за установено, че при изпълнение на правомощията си по служба Н. М. не е имал частен интерес, негов или на свързано с него лице, който да е повлиял върху безпристрастното и обективно им изпълнение.

Всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси.

С оглед събраните по административната преписка доказателства, по отношение на Н. М., не се установи несъвместимост по чл. 5 от ЗПУКИ във връзка със ЗМСМА, която Комисията изследва служебно.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Н. Б. М., с ЕГН ***, в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Дряново, за това, че като лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ е участвал в гласуването на Решение №54/14.02.2012 г. на ОбС - Дряново, тъй като не е имал частен интерес, свой или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – М. Д. М.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

Председател на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Катя Станева

(п)

Член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Николай Николов

(п)

Член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Сабрие Сапунджиева

(п)

Член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси