

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И**  
**УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ 272**

**Гр. София, 13.08.2013г.**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**  
**Сабрие Сапунджиева**

При участието на стенографа Р. Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № 479/27.12.2012г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано по сигнал, подаден от \*\*\*\*\*, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №479/27.12.2012г.

Сигналът е насочен срещу Й.Л.Б. с ЕГН \*\*\*\*\* – общински съветник в Общински съвет - Търговище.

В сигнала се посочва, че Й.Б. е управител на „Т.И.“ ЕООД. Твърди се, че е налице конфликт на интереси, прозтичащ от факта, че в Общински съвет – Търговище е внесена докладна записка, с която се удовлетворява желанието на „Т.И.“ ЕООД да закупи недвижим имот – частна общинска собственост.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Докладна записка от Д.Д. – зам.-кмет на Община Търговище; Скица на поземлен имот №8897/11.09.2012г.; Протокол №16/27.09.2012г. на Общински съвет Търговище; Сигнал от 08.10.2012г. до съдия по вписванията при РС-Търговище.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Протокол №47/25.10.2011г. на ОИК Търговище; Копие от Клетвен лист на Й.Б.; Декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ; Декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ; Декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ – 5 бр.; Докладна записка вх. №08-00232/18.09.2012г.; Протокол №10/25.09.2012г. на Постоянната

комисия по общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси; Протокол №16/27.09.2012г. на ОбС-Търговище; Решение №8 по Протокол №16/27.09.2012г. на ОбС-Търговище; Писмо вх. №08-00-146/03.06.2013г. от председателя на ОбС-Търговище; Писмо вх. №08-00-147/06.06.2013г. от кмета на Община Търговище; Писмо вх. №26-00-618/13.08.2012г. от Й.Б.; Писмо вх. №48-00-167/30.05.2012г.; Заповед №3-01-895/07.11.2012г.; Договор за продажба №Д-ОС-79/27.12.2012г.; АЧОС №1427/12.09.2012г.; Скица на поземлен имот №9204/19.09.2012г.; Удостоверение от 09.08.2012г., издадено от Агенцията по вписванията.

С покана изх. № С-479#4/15.07.2013г. Й.Б. е надлежно поканен на изслушване в КПУКИ. На заседанието пред Комисията от 23.07.2013г. лицето се яви лично и бе изслушано по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, Б. потвърди, че е присъствал на сесия на Общински съвет - Търговище, проведена на 27.09.2012г., на която е било взето решение да се продаде имот частна общинска собственост на фирмата, чийто управител е. На изслушването същият заяви, че по тази точка от дневния ред не е гласувал и е подал съответната декларация за частен интерес по реда на ЗПУКИ. В отговор на въпрос на Комисията Б. заяви, че не е участвал в разискванията на пленарно заседание и това можело да се потвърди от стенографския протокол.

В заключение твърди, че сигналът срещу него е неоснователен и моли производството по същия да бъде прекратено.

По време на изслушването Б. представи Възражение по Сигнал с рег. №С-479/2012г., което беше приобщено към преписката.

*След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:*

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Й.Л.Б. с ЕГН \*\*\*\*\* е общински съветник в Общински съвет – Търговище с мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката клетвен лист, подписан на 07.11.2011г.

Съгласно чл. 48, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище е образувана Постоянна комисия по Общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси. С Решение №2 по Протокол №3 от 01.12.2012г. на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА и чл. 14, ал. 1, т. 1 от

Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище, Й.Б. е избран за член на комисията по Общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, Й.Б. е подал декларация по чл. 12, т. 1, във вр. чл. 13, ал. 1 от ЗПУКИ за несъвместимост на 07.11.2011г. Декларацията по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14, ал. 1 от ЗПУКИ е подадена на 06.12.2011г. В нея към момента на встъпване в длъжност е посочил участие в следните юридически лица: „ОКС“ Търговище; ЦКС София; „К.“ АД гр. Търговище; СП „ПМ“ ЕООД гр. Търговище; „А“ ЕООД гр. Търговище.

В същата декларация е посочил, че е управител или член на орган на управление или контрол на следните юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации: Спортен клуб Бокс „С“ Търговище; Потребителна кооперация „ИСС. Славяново, община Попово; Потребителна кооперация с. Ломци, община Попово; Потребителна кооперация „З“ с. Лиляк; Потребителна кооперация „Н“ с. Дралфа.

С Докладна записка вх. №08-00-232/18.09.2012г. от Д.Д. – зам.-кмет на Община Търговище, във връзка с постъпило писмо от „Т.И.“ ЕООД, е внесено предложение за продажба на общински поземлен имот, находящ се в кв. „З.“ 1 по чл. 35, ал. 3 от ЗОС.

Видно от Протокол от 25.09.2012г. Постоянната комисия по общинска собственост, икономическа политика, финанси, бюджет, данъци и такси, е гласувала и приела докладната записка на заместник-кмета с 3 гласа „за“, 3 гласа „въздържал се“ и 1 „не гласува“.

Видно от Протокол №16/27.09.2012г., Общински съвет Търговище на свое заседание от 27.09.2012г. е приел Решение №8 по т. 8 от Дневния ред с поименно гласуване, със 18 гласа „за“, 6 „въздържал се“ и 1 „не гласува“ при общ брой присъстващи 25 общински съветници. Видно от списъка с поименното гласуване, Й.Л.Б. е присъствал на заседанието, но не е гласувал. Същият е подал декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ с вх. №R4-043/25.09.2012г., с която е декларира, че има частен интерес по конкретен повод и няма да участва в гласуването.

Съгласно т. 1 от горепосоченото решение, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, Общински съвет Търговище дава съгласие да се включи в Приложение №3 към Годишната програма за управление и разпореждане с имотите общинска собственост на ПИ №73626.508.426 с площ 831 кв.м., находящ се в кв. „З. 1“, съгласно АОС №1427/2012г.

Съгласно т. 2 от Решение №8 Общински съвет Търговище определя цена на ПИ №73626.508.426 с площ 831 кв.м., в размер на 32 000 лева без ДДС. Съгласно т. 3 от Решение №8 възлага на кмета на Общината на основание чл. 35, ал. 6 от ЗОС и чл. 40, ал. 4 от НПУРОИ да издаде заповед и подпише договора за продажба.

В изпълнение на Решение №8/27.09.2012г. кметът на Общината е издал Заповед №3-01-895/07.11.2012г., по силата на която да бъде извършена продажбана имот – частна общинска собственост, представляващ терен от 831 кв.м. – представляващ ПИ №73626.508.426 по кадастрална карта на гр. Търговище.

На 19.12.2012г. е сключен договор за продажба с предмет гореописания недвижим имот – частна общинска собственост, между Община Търговище, представлявана от Д.Д. – зам.-кмет и А.П. – началник отдел „Счетоводен“, от една страна и „Т.И.“ ЕООД, представлявано от управителя Й.Б., от друга.

Видно от справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, „Т.И.“ ЕООД е търговско дружество, със седалище и адрес на управление гр. Търговище, ул.

„В.Л.“ №\*. Едноличен собственик на капитала е Областен кооперативен съюз гр. Търговище. Като управител е вписан Й.Л.Б.. Предметът на дейност на дружеството включва: търговия с промишлени и хранителни стоки в страната и чужбина и други дейности, незабранени от закон; строителни, бояджийски и дърводелски услуги, ремонт и поддръжка на обекти, химическо чистене и пране, хранене, посредническа и друга търговска дейност по смисъла на чл.1, ал.1 от ТЗ и незабранена със закон. след снабдяване с лиценз за съответните дейности, за които се изисква такъв; отдаване под наем на дълготрайни материални активи.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

Й.Л.Б. с ЕГН \*\*\*\*\* е общински съветник в Общински съвет Търговище с мандат 2011-2015г. и като лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, за него са относими забраните по глава II на ЗПУКИ, предвидени в конкретните разпоредби на чл. 5 до чл. 11 включително.

В тази връзка КПУКИ служебно е извършила проверка по отношение на Б. относно наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, като такава не бе констатирана.

Видно от събраните по преписката доказателства, Й.Б. е управител на „Т.И.“ ЕООД гр. Търговище. Като такъв Б. се намира в икономическа зависимост от дружеството, което обосновава приложението на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. При наличието на свързано юридическо лице по настоящия казус, Комисията изследва правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност, които биха могли да бъдат повлияни от частен интерес на свързаното с него лице.

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки, а именно: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ лице, заемащо публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес.

По преписката е безспорно установено, че лицето, срещу което е подаден сигналът, заема публична длъжност – общински съветник в Общински съвет Търговище. Налице е и частен интерес, който води до облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ – придобиване право на собственост върху имот – частна общинска собственост.

В конкретния случай не се установи наличие на една от предпоставките от състава на чл. 7, ал. 1 от ЗПУКИ. Видно от събраните в хода на производството доказателства, Й.Б. като общински съветник не е осъществил правомощие по служба по отношение на свързаното с него лице – „Т.И.“ ЕООД. Същият е подал изискуемата съгласно чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ декларация за частен интерес по конкретен повод и не е участвал в гласуването, с което се дава съгласие за продажба на общинския терен. Безспорно се установи, че Б. не е участвал и в обсъждането на Решение №8/27.09.2012г., видно от Протокол №16/27.09.2012г. Това обстоятелство кореспондира с обясненията, дадени от лицето по време на изслушването му пред Комисията.

Упражняването на правомощия по служба в частен интерес е ключов елемент, както от общия фактически състав за установяване на конфликт на интереси по чл.2, ал 1-3

от ЗПУКИ, така и на всеки от конкретните състави на глава втора от закона, осъществяването, на които води до конфликт на интереси. Липсата на упражнено правомощие по служба в частен интерес безусловно изключва наличието на конфликт на интереси и възможността за приложение на която и да било от нормите на чл. 6 – чл. 11 от ЗПУКИ.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

### **Р Е Ш И:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Й.Л.Б. с ЕГН \*\*\*\*\* – общински съветник в Общински съвет - Търговище, тъй като същият в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, не е упражнил правомощия в частен интерес на свързаното с него юридическо лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – „Т.И.“ ЕООД, във връзка с приемане на Решение №8/27.09.2012г. на Общински съвет – Търговище.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Сабрие Сапунджиева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*