

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№244

гр. София, 25.06.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Николай Николов**

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-383/15.10.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от ***, с ЕГН ***, с адрес в гр. ***, бул. „****“ №* и ***, с ЕГН ***, ***, бул. „****“ №*. Сигналът е против М. Д. Д. – изпълнителен директор на „МБАЛ - д-р Б.“ АД.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и с рег. №С-383/15.10.2012 г. и съдържа следните твърдения: М. Д. има регистрирана „Амбулатория за специализирана медицинска помощ по УНГ болести– индивидуална практика – д-р М. Д.“. Същевременно участва във взимането на решения, касаещи „ДКЦ С.“ ЕООД, тъй като едноличен собственик на капитала на дружеството е „МБАЛ - д-р Б.“ АД. Посочва се, че като следствие от тези решения за диагностично-консултативния център са настъпили неблагоприятни последици, от които Д. има частен интерес, тъй като закриването на центъра или преустановяването на дейността му биха довели до увеличаване на пациентите в индивидуалната му практика.

Към сигнала са приложени следните: извадка от интернет страницата на РЗОК Смолян, удостоверение за регистрация по Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) на „ДКЦ – С.“ ЕООД, копия от страници на в. „Отзвук“ и извадка от протокол №6/21.09.2012 г. от заседание на СД на „МБАЛ - д-р Б.“ АД.

Комисията служебно е изисквала и събрала следните: писмо с изх. №21/13-00-1/17.04.2013 г. на директора на РЗОК – Смолян; писмо с изх. №1303/09.04.2013 г. на директора на РЗИ – Смолян, ведно с удостоверение за регистрация по ЗЛЗ; писмо с изх. №37-00-76/25.04.2013 г. на ръководителя на Инспектората на МЗ, ведно с доказателства за служебното качество на М. Д. и подадените от него декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, Устав на „МБАЛ - д-р Б.“ АД, протоколи от заседания на Съвета на директорите – общо 14 броя.

Комисията служебно е направила справка в Търговски регистър по партидите на М. Д., „МБАЛ - д-р Б.“ АД и „ДКЦ – С.“ ЕООД.

С писмо с изх. №С-383#7/14.05.2013 г. М. Д., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност, е поканен на изслушване на 23.05.2013 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на лицето и видно от известието за доставяне е редовно връчена на 15.05.2013 г.

Във връзка с поканата за изслушване на 21.05.2013 г. в Комисията е регистрирано с вх. №С-383#9 възражение, изпратено от М. Д., ведно с писма и докладни записки от управителя на „ДКЦ – С.“ ЕООД. М. Д. не се явява на изслушването, в изпратеното от него възражение не отправя искане за отлагане на същото.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

„МБАЛ - д-р Б.“ АД, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. ***, бул. „***“ №* е с предмет на дейност осъществяване на болнична помощ. Капиталът на дружеството е разпределен между: държавата, представлявана от МЗ – 68.94 %, Община Б. – 1.56 %, Община Б. – 0.88 %, Община Д. – 3.25 %, Община Д. – 2.20 %, Община З. – 3.20 %, Община Н. – 1.90 %, Община Р. – 2.43 %, Община С. – 10.20 %, Община Ч. – 2.07 %. Органи на дружеството са Общо събрание на акционерите и Съвет на директорите.

На заседание на Общото събрание на акционерите от 22.03.2011 г. с решение по т. 8 е избран нов състав на Съвета на директорите на лечебното заведение – М. Д., В. И. и С. Р.

На заседание на Съвета на директорите (СД) от 22.03.2011 г. М. Д. е избран за изпълнителен директор на дружеството.

Съгласно чл. 24, ал. 1 от Устава на „МБАЛ - д-р Б.“ АД дружеството се управлява и представлява от СД. Като член на орган на управление на юридическо лице, създадено с акт на държавен орган, М. Д. Д., с ЕГН ***, е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Отношенията между дружеството и изпълнителния член на СД се уреждат с договор за възлагане на управлението, който се сключва от името на дружеството чрез председателя на СД.

В качеството си на изпълнителен директор, на 22.03.2011 г. Д. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ и декларация по чл. 12, т. 2 във с чл. 14 от ЗПУКИ. Лицето, заемащо публична длъжност е декларирало участие в органа на управление и в капитала на „Д. Д.“ ООД. На 27.04.2011 г. е заличен като управител на търговското дружество.

В регистъра на лечебните заведения на РЗИ – Смолян е вписана „Амбулатория за специализирана медицинска помощ по УНГ болести– индивидуална практика – д-р М. Д.“, за което е издадено Удостоверение №378/14.07.2011 г. Със същото удостоверение е анулирано Удостоверение за регистрация на лечебно заведение за извънболнична помощ и хосписите №378/19.02.2010 г. Лечебното заведение се представлява от М. Д. Д.

От писмо с изх. №21/13-00-1/17.04.2013 г. на директора РЗОК – Смолян се установява, че между здравноосигурителната каса и представляваното от Д. лечебно заведение „АСМП по УНГ болести - ИПСМП – д-р М. Д.“ са сключени: договор №210261/07.02.2011 г., по който са изплатени *** лв.; договор №210261/07.02.2012 г., по който са изплатени *** лв.; допълнителни споразумения от 08.02.2013 г. и 15.02.2013 г. по договор №210261/07.02.2011 г., с които срокът на договора е продължен за 2013 г., изплатената сума е *** лв.

Съгласно договор за възлагане на управлението на „МБАЛ - д-р Б.“ АД от 11.05.2012 г., сключен между председателя на СД и М. Д., изпълнителният директор не може да упражнява конкурентна дейност лично или чрез подставени лица (т. 4.5); няма право да работи по трудов договор, освен като преподавател във висше медицинско училище (т. 4.13). Изпълнителният директор има право да практикува в управляваното от него лечебно заведение специалността си за поддържане на квалификацията, в случай, че не пречи на изпълнението на задълженията му като изпълнителен директор и не получава възнаграждение (т. 5.10).

Видно от Протокол №8 от 11.01.2010 г., по т. 1 от дневния ред, СД на „МБАЛ - д-р Б.“ АД е взел решение за учредяване на „Диагностично-консултативен център – С.“ ЕООД. „ДКЦ – С.“ ЕООД, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. ***, бул. „****“ №*, с предмет на дейност осъществяване на извънболнична медицинска помощ и с едноличен собственик на капитала „МБАЛ - д-р Б.“ АД. Съгласно чл. 9 от Учредителния акт на „ДКЦ – С.“ ЕООД органи на управление са едноличният собственик и управителят на дружеството.

Съгласно Удостоверение №531/24.02.2010 г., издадено от директора на РЦЗ – Смолян, лечебното заведение е регистрирано по ЗЛЗ и осъществява извънболнична медицинска помощ по: вътрешни болести, гастроентерология, кардиология и др., в т. ч. и УНГ болести.

От писмо с изх. №1303/09.04.2013 г. на директора на РЗИ – Смолян се установява, че регистрираните на територията на община Смолян лечебни заведения (за болнична и извънболнична медицинска помощ), с предмет на дейност - специализирана медицинска помощ по ушно-носно-гърлени болести са шест броя, в т. ч. и индивидуалната практика, представлявана от Д.

На следващо място се установи, че от 22.03.2011 г. СД на „МБАЛ - д-р Б.“ АД е взел следните решения, касаещи „ДКЦ – С.“ ЕООД:

По Протокол №2/29.03.2011 г. е одобрен предложението от управителя план относно дейността и развитието на дружеството, утвърдени са средствата за формиране на фонд работна заплата и одобрено закупуването на лек автомобил за нуждите на дружеството.

По Протокол №9/21.09.2011 г., по т. 2, е взето решение, с което изпълнителният директор е упълномощен да подпише договор за предоставяне под наем на медицинска

апаратура, собственост на болницата, на „ДКЦ – С.“ ЕООД. Решението на СД е взето след докладна записка на управителя.

По Протокол №13/16.12.2011 г. е взето решение, с което е утвърдена докладна записка на управителя и е разрешено дружеството да разкрие психологически лаборатории в населени места извън седалището на дружеството.

По Протокол №15/09.03.2012 г., по т. 4, е взето решение, с което е назначен, предложеният от управителя, дипломиран експерт-счетоводител за извършване на проверка и заверка на годишния финансов отчет на „ДКЦ – С.“ ЕООД за 2011 г. По т. 5 е определена сума в размер на 4000 лв. за представителни разходи на дружеството, предложената от управителя сума е в размер на 5000 лева.

По Протокол №17/21.03.2012 г., по т. 4 и т. 5, са приети и одобрени съответно годишния доклад за дейността и годишния финансов отчет на „ДКЦ – С.“ ЕООД за 2011 г.

По Протокол №2/29.06.2012 г., по т. 4, е разгледано предложение на управителя за прехвърляне на реализираната за 2011 г. печалба на дружеството с цел използване за реинвестиции и задълженията на дружеството към болницата да бъдат разсрочени до 31.12.2012 г. СД е взел решение да се изиска допълнително информация от управителя.

По Протокол №6/21.09.2012 г., по т. 4, във връзка с предложение на управителя за разсрочване на задълженията на дружеството към болницата, е установено, че дружеството има задължения за изразходвана вода и ел. енергия, начислени от 10.02.2010 г. и СД е взел решение изпълнителният директор да уведоми писмено управителя за определените от СД срокове за погасяване на задълженията за комунални услуги и да възложи изготвянето на актуална оценка на за определяне на наемната цена на отдадените на ДКЦ – С. помещения и техника.

По Протокол №8/09.11.2012 г., по т. 5, е прието становище на управителя да не се увеличава трудовото възнаграждение в диагностично-консултативния център. По т. 7, във връзка с писмо на управителя относно изпълнението на решение на СД по протокол от 21.09.2012 г., е взето решение председателят на СД да изпрати писмо до управителя на ДКЦ – Смолян за предложение за разпределение и начин на плащане на разходи за вода и ток.

По Протокол №10/10.01.2013 г., по т. 3, е взето решение изпълнителният директор да изиска от управителя на ДКЦ – С. справка за дължимите към 31.12.2012 г. суми за консумативи на болницата.

По Протокол №11/08.02.2013 г., е взето решение за освобождаване на Р. Г. като управител на ДКЦ – Смолян, но не е освободена от отговорност.

По Протокол №17/12.04.2013 г., т. 3, е взето решение финансовият отчет на ДКЦ – С. да бъде разгледан след заверяването му от одитор.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на

свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Комисията приема за безспорно установено, че М. Д., в качеството му на изпълнителен директор на „МБАЛ - д-р Б.“ АД, е лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Безспорно Д., в качеството си на член на СД на многопрофилната болница, участва във вземането на решения, които са от компетентността на едноличния собственик на капитала на „ДКЦ – С.“ ЕООД. Гласувайки при вземането на решения, касаещи диагностично-консултативния център, Д. упражнява правомощия по служба. С оглед, съдържащите се в сигнала твърдения за наличие на взети решения с участието на Д., от които за диагностично-консултативния център са настъпили неблагоприятни последици и като взе предвид предмета на дейност на „ДКЦ – С.“ ЕООД и регистрираната от Д. индивидуална практика, Комисията изследва всички решения, взети от СД, считано от 22.03.2011 г.

От събраните по преписката доказателства не се установи Д., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност да е упражнявал правомощия по служба в частен интерес, свой или на свързано с него лице.

Видно от протоколите от заседания на СД, от взетите в периода 29.09.2011-12.04.2013 г. решения относно „ДКЦ – С.“ ЕООД във връзка с откриване на психологически лаборатории, предоставяне на медицинска апаратура под наем, изискване на документи за дейността на диагностично-консултативния център, определяне на размера на представителните разходи на управителя, покана за изпълнение на задължения, произтичащи от договорни отношения Д. не е имал частен интерес.

Горепосочените решения не водят до закриването на центъра или преустановяването на дейността му и не биха довели до увеличаване на пациентите в индивидуалната практика на Д. Регистрираната от лицето, заемащо публична длъжност, индивидуална практика е за оказване на извънболнична специализирана медицинска помощ единствено по УНГ болести, докато предоставяната от „ДКЦ – С.“ ЕООД извънболнична специализирана медицинска помощ е с много по-голям обхват. Още повече, на територията на община Смолян има още четири, освен горепосочените, лечебни заведения (за болнична и извънболнична медицинска помощ), с предмет на дейност - специализирана медицинска помощ по ушно-носно-гърлени болести.

При така изяснената фактическа обстановка Комисията приема за установено, че при изпълнение на правомощията си по служба М. Д. не е имал частен интерес, който да е повлиял върху безпристрастното и обективно им изпълнение.

Всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси.

С оглед събраните по административната преписка доказателства, по отношение на Д., не се установи несъвместимост по чл. 5 от ЗПУКИ във връзка със ЗЛЗ, която Комисията изследва служебно.

Заеманата от Д. длъжност изпълнителен директор на „МБАЛ - д-р Б.“ АД не изключва възможността за упражняване на дейност по специалността му – ушно-носно-гърлени болести чрез регистрираната от него индивидуална практика.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на М. Д. Д., с ЕГН ***, в качеството му на изпълнителен директор на „МБАЛ - д-р Б.“ АД, тъй като, като лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, в периода 29.03.2011-12.04.2013 г. е гласувал при приемането на 16 (шестнадесет) броя решения относно „ДКЦ – С.“ ЕООД без да има частен интерес, свой или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*