

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№213

гр. София, 23.04.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа К. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-255/20.07.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от ***. Сигналът е против Д. М. К., с ЕГН ***, в качеството ѝ на главен експерт в Общинска служба по земеделие - Кочериново и общински съветник в Общински съвет – Кочериново.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и с рег. №С-255/20.07.2012 г. и съдържа следните твърдения: Д. К., като служител в ОСЗ многократно е издавала скици на имоти общинска собственост, с които имоти впоследствие се е разпореждала като общински съветник. Посочено е още, че К. е участвала в приемането на Решение №137/06.07.2012 г. на ОбС – Кочериново, с което на Областна дирекция „Земеделие“ – Кюстендил, за безвъзмездно ползване, е предоставен общински имот. Иска се и проверка на декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ, подадени от К. и проверка дали лицето е ползвало отпуск за участието си в заседанията на ОбС.

Към сигнала не са приложени доказателства.

С писма с изх. №№С-255#1/05.10.2012 г., С-255#2/05.10.2012 г., С-255#5/14.01.2013 г., С-255#6/14.01.2013 г. и С-255#8/21.01.2013 г. Комисията служебно е изисквала и събрала следните доказателства: писмо с изх. №РД-04-2425/12.10.2012 г. на директора на ОДЗ – Кюстендил, ведно със Заповед №РД-07-098/22.11.2010 г., Заповед №РД-07-93/31.07.2012 г., декларация по чл. 7, ал. 1 и 2 от ЗДСл и чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ с вх. №ОДЗ-Кюстендил-1-58/19.11.2010 г., декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №ОДЗ-Кюстендил-2-61/19.11.2010 г., справка за изплатени възнаграждения и ползвани отпуски за периода 01.01.2011 г. – 30.09.2012 г., заповеди за ползване на отпуск – 11 броя; писмо с изх. №РД-01-32-119/12.10.2012 г., ведно с писмо с изх. №РД-04-2032/07.08.2012 г., извадки от протоколи от заседания на ОбС – Кочериново – 17 броя, скици на имоти – 3 броя; писмо с изх. №РД-01-34-3/17.01.2013 г.; писмо с изх. №РД-04-78/21.01.2013 г., ведно с 3 бр. заповеди за ползване на отпуск; писмо с изх. №26/31.01.2013 г., ведно с присъствени списъци на общински съветници – 6 броя, Докладни записки с вх. №№170-ДЗ/22.06.2012 г., 175-ДЗ/27.06.2012 г. и 187-ДЗ/06.07.2012 г.

Служебно е приобщена, изисканите с писмо с изх. №02-454/21.08.2012 г. на председателя на КПУКИ клетвен лист и декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, подадени от Д. К.

С писмо с изх. №С-255#11/20.03.2013 г. Д. К., в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност, е поканена на изслушване на 28.03.2013 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на К. и видно от известието за доставяне е получена на 21.03.2013 г.

На заседание на Комисията, проведено на 28.03.2013 г., Д. К. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. Във връзка с твърденията в сигнала тя посочва, че не е взимала отпуск по време на заседания на Общинския съвет. В административната структура, в която работи е въведено плаващо работно време и след като е била избрана за общински съветник с директора на Областната дирекция са имали уговорка времето, необходимо за участие в заседание, да бъде отработвано. От м. август, след подадения сигнал, за участие в заседания ползва неплатен отпуск.

По време на изслушването К. посочва още, че системата, с която работи – карта на възстановената собственост се поддържа от фирма-изпълнител, а фирмата-изпълнител се избира от Министерство на земеделието и храните чрез провеждане на конкурс. Няма възможност за манипулация на системата или за издаване на нещо друго, различно от това, което е въведено в картата на възстановената собственост. Като служител в ОСЗ издава копия на скици от картата на възстановената собственост.

Във връзка с решението на ОбС, с което на ОД „Земеделие“ са предоставени за безвъзмездно ползване три стаи, К. посочва, че същите помещения са ползвани и преди назначаването ѝ.

На 17.04.2013 г. в Комисията са постъпили и регистрирани с вх. №С-255#15 следните доказателства, представени от К.: възражение на основание чл. 26 от ЗПУКИ, Правилник за организацията и дейността на ОбС – Кочериново, Протокол №2/18.11.2011 г. от заседание на ОбС – Кочериново, списък на постоянните комисии към ОбС – Кочериново, длъжностна характеристика, Устройствен правилник на областните дирекции „Земеделие“ и Заповед №РД-05.166/28.12.2012 г.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Със Заповед №РД-07-098/21.11.2010 г. на директора на ОД „Земеделие“, гр. Кюстендил Д. М. К., с ЕГН ***, е назначена на длъжността „заместник-началник“ на Общинска служба по земеделие – Кочериново с офиси Рила и Бобошево. Със Заповед №РД-07-93/31.07.2012 г. на директора на ОД „Земеделие“, гр. Кюстендил е променена заеманата от К. длъжност на „главен експерт“. Като служител в администрацията на орган на изпълнителната власт, К. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Д. К. е подала декларация по чл. 7, ал. 1 и 2 от ЗДСл и чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ с вх. №ОДЗ-Кюстендил-1-58/19.11.2010 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №ОДЗ-Кюстендил-2-61/19.11.2010 г.

К. е и общински съветник в Общински съвет – Кочериново, съгласно клетвен лист от 07.11.2011 г. и като такава е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

С Решение №2 от 18.11.2011 г. на ОбС - Кочериново, прието по т. 2 от Протокол №2 от същата дата, Д. К. е избрана за председател на ПК по общински финанси, данъци и такси, общинска администрация, концесионни договори, евроинтеграция, проекти и програми и за член на ПК по териториално и селищно устройство, благоустрояване и комунални дейности.

Като общински съветник, Д. К. е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ с вх. №13/03.02.2012 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №14/03.02.2012 г., и двете след законоустановения срок.

С Докладна записка с вх. №170-ДЗ/22.06.2012 г. кметът на Община Кочериново е внесъл за разглеждане в ОбС предложение за предоставяне за безвъзмездно управление помещения за нуждите на териториална структура на ОД „Земеделие“ - Кюстендил, за срок от пет години.

Видно от Докладна записка с вх. №187-ДЗ/06.07.2012 г. предложението на кмета е разгледано на заседание на ПК по общински финанси, данъци и такси, общинска администрация, концесионни договори, евроинтеграция, проекти и програми, която Комисия е изразила положително становище по направеното предложение.

С Решение №137/06.07.2012 г., по т. 1.7. от Протокол №9 от същата дата, ОбС – Кочериново е дал съгласие кмета на Общината да предостави за безвъзмездно управление три стаи, с обща площ 93.06 кв. м от втори етаж на административна сграда на Общината за нуждите на ОД „Земеделие“ - Кюстендил за срок от пет години. Д. К. е гласувала „за“ приемането на решението.

Относно ползваните от К. отпуски за участие в заседание на ОбС се установи, че, за периода м. ноември 2011 – м. декември 2012 г., има заповеди за ползване на неплатен отпуск само за четири заседания. Със Заповед №РД-05.166/28.12.2012 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Кюстендил за служителите в Областната дирекция е определено 8-часово работно време с променливи граници от 7.30 ч. до 18.30 ч.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Комисията приема за безспорно установено, че Д. К., в качеството ѝ главен експерт в Общинска служба по земеделие - Кочериново и общински съветник в Общински съвет – Кочериново, е лице, заемащо публична длъжност.

Като зам. началник на ОСЗ до 31.07.2012 г. и като главен експерт след тази дата, К. е на пряко подчинение на началника на ОСЗ – Кочериново. Общинските служби по земеделие са териториални звена на областните дирекции „Земеделие“, които са специализирани териториални администрации към министъра на земеделието и храните. Като общински съветник К. е част от колективен орган, излъчен на проведени преки избори от населението на Община Кочериново. Заемането едновременно на две длъжности, общински съветник и служител в ОСЗ, от страна на К. не представлява нарушение на ЗПУКИ, в частта касаеща несъвместимостта по чл. 5. Предвид действащата

в момента нормативна уредба, няма пречки едно лице да съвместява длъжностите главен експерт в ОСЗ и общински съветник.

Съгласно чл. 60, ал. 6, т. 5 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделски земи общинските служби по земеделие издават или заверяват скици при извършване на разпоредителни сделки, делби, обезщетяване, оземляване, отчуждаване, промяна на предназначението и оценяване на земеделски земи, както и в други, предвидени от закона, случаи.

Условията и редът за поддържане на картата на възстановената собственост (КВС) за земеделските и горските територии и регистрите към нея са регламентирани в Наредба №49 от 05.11.2004 г., издадена от министъра на земеделието и храните. Съгласно чл. 3 от същата общинската служба по земеделие и гори по писмено искане на собствениците, съда или на други оправомощени органи и заинтересувани лица издава и заверява скици на поземлените имоти и заверява проекти за разделяне и обединяване на поземлени имоти от картата на възстановената собственост. Скицата на поземления имот е копие от картата на възстановената собственост и отразява състоянието на имота към датата на издаването ѝ съгласно данните в регистъра. Скиците, които се издават имат удостоверителен характер и не поражда права и задължения за съответните лица.

От друга страна придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, се извършват под общото ръководство и контрол на общинския съвет (чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост). Общинският съвет е колективен орган и решава въпросите от своята компетентност на заседания. Приемането на актовете от общинския съвет става посредством гласуване, което се предхожда от обсъждане на въпроса, включен в дневния ред на заседанието. Общинският съветник има право да участва в обсъждането и решаването на всички въпроси от компетентността на общинския съвет (чл. 33, ал. 1, т. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн., ДВ, бр. 77 от 17.09.1991 г., в сила от 17.09.1991 г.).

Безспорно от една страна, в качеството си на служител в ОСЗ – Кочериново, К. издава копия на скици от КВС на поземлени имоти, собственост на Община Кочериново, а от друга, в качеството си на общински съветник участва при вземане на решения, касаещи упражняването на правото на собственост на Общината. Извършвайки тези действия, К. упражнява правомощия по служба. Този факт, обаче не обуславя конфликт на интереси, тъй като не е налице частен интерес за лицето, заемащо публична длъжност, неин или на свързано с нея лице.

На следващо място в хода на административното производство се установи, че К., в качеството си на общински съветник, от една страна е участвала в обсъждането и подготовката на Решение №137/06.07.2012 г. на ОбС - Кочериново - Докладна записка с вх. №187-ДЗ/06.07.2012 г., а от друга е участвала в гласуването на горепосоченото решение, с което ОбС – Кочериново е дал съгласие кмета на Общината да предостави за безвъзмездно управление три стаи, с обща площ 93.06 кв. м от втори етаж на административна сграда на Общината за нуждите на ОД „Земеделие“ - Кюстендил за срок от пет години.

Комисията приема, че участвайки в заседанието на постоянната комисия и гласувайки „за“ приемането на Решение №137/06.07.2012 г. на ОбС - Кочериново К. е упражнила правомощия по служба. В конкретния случай участието ѝ в обсъждането и гласуването на горепосоченото решение нямат характер на действия в частен интерес, тъй като не водят до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързано с него лице. Предоставянето за безвъзмездно управление на три стаи от етаж на административната сграда на Общината за нуждите на ОД „Земеделие“ - Кюстендил не може да формира частен интерес, който да повлияе върху

обективното и безпристрастно изпълнение на служебните задължения на К. Гласуването на горепосоченото решение не е довело до привилегия и/или предимство нито за К., нито за свързаното с нея лице – Областна дирекция „Земеделие“, тъй като предоставените три помещения касаят задоволяване на нуждите на гражданите на общината във връзка с тяхното административно обслужване и не водят до печалба или друга форма на облага за Общинската служба „Земеделие“.

Комисията приема, че Д. К. не е нарушила разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ, тъй като всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси, а такива не бяха установени.

Ползването на отпуск от общинските съветници за изпълнение на задълженията им във връзка с разпоредбата на чл. 34, ал. 3 от ЗМСМА, Комисията приема, че не попада в обхвата на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност, при упражняването на които ЗПУКИ въвежда ограничения.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Д. М. К., с ЕГН ***, общински съветник в Общински съвет – Кочериново, за това, че е гласувала, без да има частен интерес, свой или на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, в гласуването на Решение №137/06.07.2012 г. на ОбС - Кочериново.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*