

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ 253

гр. София, 04.07.2013г.

Днес, 04.07.2013г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**

Николай Н.

Паскал Бояджийски

Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № 191/13.06.2012г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.23 от ЗПУКИ.

Сигналът е подаден от

В сигнала се твърди, че Г. Н. Н.- Общински съветник в ОС – Нова Загора посредством търговско дружество, има сключен договор с община Нова Загора и по-голяма част от общинските училища на територията за осъществяване на „дейност обществено хранене“. Твърди се, че същото лице е председател на Народно читалище „Диньо Петров Сивков - 1870 г“. Както и, че цитираното читалище получава част от издръжката си от бюджета на Община Нова Загора. Както и, че в стопанисваното от Г. Н. заведение в града - хотел ресторант „Б. к." се провеждат редовни официални събирания на общинските съветници под егидата на председателя на общинския съвет М. Н. Твърди се, че разходите за вечерите и пиршествата се заплащат по фактури издадени от търговско дружество собственост на Г. Н. за сметка на бюджета на общински съвет - Нова Загора.

Към сигнала са приложени разпечатки от информационна система „Апис 7“.

Комисията служебно е изисквала и събрала: доказателства за служебното качество на лицето; декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ, подадена от Г. Н. на 08.11.2011г., а по чл. 12, т. 2 от същия закон на 24.11.2011г. Г. Н. е председател на Постоянна комисия по финанси и бюджет и член на Постоянна комисия по международно сътрудничество, оперативни програми и неправителствени организации. Справка от Търговския регистър при Агенция по Вписванията за Кооперация „М.12“ с ЕИК ***, ЕТ „Г. Н.“ с ЕИК ***, Кооперация „М.19“ с ЕИК ***, Народно Читалище „Д. П. С.- 1870 Г.“ с ЕИК ****; Общинско Пчеларско Сдружение-П.-Нз 1901 с ЕИК ***, Сдружение "Асоциация На Предприемачите-Община Нова Загора" с ЕИК ***. Договор № 454/01.08.2011г., сключен между Община Нова Загора, представлявана от Кмета – Н. Г.и Кооперация „М. 12“,представлявана от Г. Н.; пълният стенографски протокол от гласуването на бюджета за 2012г.; информация за участието на общината в издръжката на Народно Читалище „Д. П. С.- 1870 Г.“ с ЕИК ****; Решение № 13/24.06.2011г. за откриване на процедура за възлагане на малка обществена поръчка “Приготвяне на храна за консумация за задоволяване нуждите на лица, ползващи услугата Домашен социален патронаж”; Заповед № 62/27.12.2012г. на Кмета на гр. Нова Загора; Протокол от 17.02.2012г. на комисия утвърдена от Кмета на гр. Нова Загора относно разпределение на субсидията на читалищата; фактури № 355/24,02,2012 и № 408/16,08,2012г.; ф. №355/24.02.2012г. и ф. №408/16.08.2012г. издадени от ЕТ „Г.-Т. К.“, ЕИК *** на Община Нова Загора за консумирани от общинските съветници кафета и мин. вода; 13бр. протоколи от заседанията на Постоянна комисия по финанси и бюджет за 2012г. и справка за изплатените по пера и фактури средства по Договор № 454/01.08.2011г. през 2011г. и 2012г.

С писмо изх. № С-191#4/05.10.2012г. и разговор по телефона, Г. Н. на основание чл.26 от ЗПУКИ във връзка с чл. 47 от АПК е поканен за изслушване. По време на изслушването Г. Н. не отрече изнесеното в сигнала, като обясни, че при редките случаи, когато след заседание на ОбС са посещавали ресторант „Б. к.” всеки сам си е плащал и за това не са издавани фактури и не е имало плащане на суми от бюджета на ОбС – Нова Загора. По време на изслушването Г. Н. потвърди, че е председател на читалище „Д. П. С.”, като същата длъжност изпълнява на обществени начала, без заплащане. Основната му дейност е организационна, да ръководи общи събрания и заседания на читалищното настоятелство, да определя политиката, която трябва да провежда читалището. Разписва финансови документи, които са строго определени, по предварително разписани направления и при всички досегашни проверки не са констатирани нарушения. Потвърди, че има сключен договор с Общината за приготвяне и разсипване на готова храна за консумация от възрастни хора, ползващи услугата „Домашен социален патронаж”, като поясни, че договора е сключен на 01.08.2011г. – когато не е бил общински съветник и след законно проведена обществена поръчка.

След като обсъди събраните по делото доказателства, комисията установи следното
от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Сигналът е подаден против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ – Общински съветник в ОбС - Нова Загора.

В сигнала се съдържат достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

По преписката не са налице процесуалните пречки по чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза със същия предмет и страни.

На 04.11.2011г. Г. Н. Н. с ЕГН **** е положил клетва като общински съветник и съгласно чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ е лице, заемащо публична длъжност. Г. Н. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ на 08.11.2011г., а по чл. 12, т. 2 от същия закон на 24.11.2011г. Г. Н. е председател на Постоянна комисия по финанси и бюджет и член на Постоянна комисия по международно сътрудничество, оперативни програми и неправителствени организации.

С Решение № 26 от 05.01.2001г. по ф.д. № 11 по описа на Сливенски окръжен съд за 2011г. е вписана в регистъра на кооперациите - Кооперация „М. 12“ с ЕИК ****. За председател е избран члена на управителния съвет - Г. Н..

С Решение № 7/29.04.2011г. на кмета на Община Нова Загора е открита процедура за възлагане на обществена поръчка „Приготвяне на храна за консумация за задоволяване нуждите на лица, ползващи услугата „Домашен социален патронаж“ съгласно одобрено предложение с фиксирани цени на храноден. Със Заповед № 13/24.06.2011г. на кмета на Община Нова Загора е одобрен единствения участник в проведената от Комисия обществена поръчка. В резултат е сключен Договор № 454/01.08.2011г. между Община Нова Загора, представлявана от кмета – Н. Г.и Кооперация „М. 12“, представлявана от Г. Н.. Предмет на договора е приготвяне на храна съгласно рецептурника на Домашен социален патронаж и предоставянето ѝ до крайният потребител. Стойността на подписаният договор възлиза на 553 853лв. без ДДС, а срока на договора е две годишен – до 01.08.2013г.

С Решение № 34 от 15.07.1997г. по Ф.Д. №554/1997г. Сливенския окръжен съд вписва Народно читалище „Д. П. С.- 1870 г" с ЕИК **** и председател Г. Н..

Комисията изследва служебно наличието на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ. Предвид събраните доказателства не се установи наличие на несъвместимост по отношение на Г. Н..

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или

на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Безспорно, общинският съветник Г. Н. участвайки в работата на колективния орган - ОбС Нова Загора, при вземане на решенията упражнява властнически правомощия в местното самоуправление.

В хода на производството Комисията установи, че Г. Н. в качеството си на общински съветник при Община Нова Загора е участвал и гласувал на заседание на Общински съвет, на което се обсъжда и приема Решение от 14.02.2012г. по Протокол № 6 за приемане бюджета на Общината за 2012г., План-сметката на извънбюджетните сметки и фондове и Списъка на капиталовите разходи на Община Нова Загора за 2012г.

Видно от приложените по преписката доказателства, Г. Н., като представляващ Кооперация „М. 12“ е участник в състезателна процедура – открита процедура за възлагане на обществена поръчка на 24.06.2011г. е обявен за изпълнител, като решението на Комисията не е било обжалвано и договора е влязъл в законна сила. Всички тези действия са осъществени преди Г. Н. да бъде избран за общински съветник, т. е. към този момент, той не е бил лице заемащо публична длъжност и не е имал възможност да бъде повлиян от частен интерес, свой или на свързаната с него Кооперация.

С упражненото правомощие от страна на лицето, заемащо публична длъжност, като гласува решението за приемане бюджета на Общината за 2012г., Комисията приема, че Г. Н. не е нарушил разпоредбите на ЗПУКИ, тъй като не е имал правомощия по време на сключването на Договор № 454/2011г., от което следва, че няма реализирана облага за лицето или за свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Гласуването на бюджета е в неговата цялост, не съдържа конкретен запис относно процесния договор. Г. Н. не е участвал в обсъждането му в комисии или по време на заседанието на ОбС, в които предмет да е бил Договор № 454/2011г., още повече неразделна част от договора е подписаното Приложение с което са фиксирани единичните цени, които не са променени. Обстоятелството, че липсва конкретен размер на плащанията на общината по отношение на фирма „М.“ в гласувания бюджет за 2012 година изключва възможността за наличие на частен интерес във връзка с това гласуване.

Издържката на Народно Читалище „Д. П. С.-1870" гр. Нова Загора се осигурява от държавният бюджет, съгласно чл. 22 и се разпределя между читалищата в съответствие с чл. 23 от Закона за народните читалища, съгласно показатели, утвърдени от Министерството на културата. В съответствие с чл. 6, ал. 1, т. 2, б. „б" от Закона за общинските бюджети и чл. 23, ал. 1 от Закона за народните читалища, държавната субсидия за читалищна дейност се разпределя между читалищата от комисия с участието на представител на съответната община, на всяко читалище от общината и се предоставя на читалищата за самостоятелно управление. В тази връзка със Заповед № 62/27.01.2012 г. на кмета на Община Нова Загора е определен състава на комисията, която да извърши оценка на дейността на читалищата в Община Нова Загора и да направи предложение за разпределение субсидиите за читалищната дейност, според утвърдените от Министерство на културата показатели. Г. Н. не участва в тази комисия. Решения на Общински съвет Нова Загора за допълнително финансиране на читалищната дейност над размера на определената държавна субсидия не са приемани

и съответно Г. Н. не е упражнила правомощие по служба. Не са установени факти и обстоятелства за изразходване на средства от бюджетната субсидия за работни заплати или допълнително материално стимулиране на персонала на Народно Читалище „Д. П. С.-1870" гр. Нова Загора.

Независимо, че в конкретния случай безспорно се установи качеството на лицето, заемащо публична длъжност, както и наличието на упражнени правомощия по служба, комисията счита, че не е налице конфликт на интереси, тъй като при упражняването на тези правомощия липсва частен интерес за Г. Н.. Макар че Н.е член на настоятелството на читалището, гласувайки бюджета на общината същият не е осъществил действия по разходване на бюджетни средства. Участието на Г. Н., в качеството му на общински съветник в заседанието на ОбС-Нова Загора и гласуването на Решение от 14.02.2012г. по Протокол № 6 за приемане бюджета на Общината за 2012г. не са извършени в частен интерес, а в полза на народно читалище, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити, чието финансиране е от държавния бюджет и е уредено с нормативен акт. Г. Н. не получава възнаграждение от читалището и няма частен интерес от размера на субсидията от държавния бюджет.

Въз основа на съвкупната преценка на събраните в хода на производството доказателства, Комисията приема, че в конкретния случай няма осъществени правомощия от Г. Н. в частен интерес. Този факт обосновава извода за липса на конфликт на интереси.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г. Н. Н.с ЕГН **** – общински съветник в Общински съвет Нова Загора, мандат 2011-2015г. за това, че е гласувал за приемане бюджета на Общината за 2012г. в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, тъй като същият в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, не е упражнил това правомощие в частен интерес, свой или на свързано с него лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Г. Н. Н.с ЕГН **** – общински съветник в Общински съвет Нова Загора, мандат 2011-2015г. за това, че е гласувал за приемане бюджета на Общината за 2012г. в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, тъй като същият в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, не е упражнил това правомощие в частен интерес, свой или на свързано с него лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ във връзка с Договор № 454/01.08.2011г., сключен между Община Нова Загора и Кооперация „М. 12“.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*