

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№178

гр. София, 31.01.2013 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Председател: **Филип Златанов**

Членове: **Катя Станева**
Николай Николов
Паскал Бояджийски
Сабрие Сапунджиева

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-148/11.05.2012 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от ***, с ЕГН ***, с адрес гр. ***, ул. „****“ №*, *** с писмо с вх. №01-343/11.05.2012 г. Сигналът е против С. М. В., с ЕГН ***, в качеството ѝ на директор на Исторически музей - Велинград.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-148/11.05.2012 г. и съдържа следните твърдения: С. М. В., в качеството ѝ на директор на Исторически музей – Велинград, участва в комисия, извършваща оглед на минералните бани – недвижими архитектурно-строителни ценности, като два от проверяваните обекта са били отдадени на концесия на търговско дружество, собственост на свързано с нея лице - нейният съпруг.

Към сигнала е приложена Заповед №437/04.04.2012 г. на кмета на Община Велинград.

С писма с изх. №№С-148#1/23.10.2012 г., С-148#3/10.12.2012 г. и С-148#5/14.01.2013 г. Комисията служебно е изисквала и събрала следните: писмо с изх. №011-01-81/06.11.2012 г. на кмета на Община Велинград, ведно със заверено копие от Трудов договор №30/10.11.2003 г. и Допълнително споразумение №1/01.07.2010 г. към него, Заповед №873/01.07.2010 г. на кмета на Община Велинград, Длъжностна характеристика на С. В., декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 13 от ЗПУКИ от 30.01.2009 г., декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ от 30.01.2009 г., Заповед №437/04.04.2012 г. на кмета на Община Велинград, констативни протоколи на комисия, назначена със Заповед №437/04.04.2012 г. – 8 броя; писмо с изх. №011-01-2/18.01.2013 г. на кмета на Община Велинград, ведно с три броя концесионни договори.

Комисията служебно е направила справка в Национална база данни „Население“ за С. М. В., справки в Търговския регистър към Агенция по вписванията по партидата на С. В. и на „М.“ ООД, както и справка в Булстат регистъра за Исторически музей – Велинград.

С писмо с изх. №С-148#6/14.01.2013 г. С. М. В., в качеството ѝ на директор на Исторически музей – Велинград, е поканена на изслушване на 22.01.2013 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на лицето и видно от известието за доставяне е получена лично на 15.01.2013 г.

На заседание на Комисията, проведено на 22.01.2013 г., С. В. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ. В обяснението си пред Комисията тя сочи, че сигналът е несъстоятелен. Като директор на Историческия музей е длъжна да участва в такива комисии. Комисията, назначена със Заповед №437/04.04.2012 г. на кмета на Община Велинград, е констатирала състоянието на проверяваните недвижими паметници, културни ценности по новия закон и е дала препоръки за по-нататъшното им реставриране и участие в проекти. Участието на В. в тази комисия се е изразило в предоставяне на архивни снимки и историческа справка.

В. посочва още, че по отношение на обектите, които са били отдадени на концесия на търговското дружество, в което съдружник и управител е съпругът ѝ, си е направила отвод и не е участвала в проверката, въпреки че с решение на Общинския съвет още през 2010 г. концесията е прекратена.

По време на изслушването В. представя Решение №249/28.10.2010 г. на Общински съвет – Велинград.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Съгласно чл. 28, ал. 1 от Закона за културното наследство (ЗКН) държавните, регионалните и общинските музеи са културни и научни институти, които се създават, управляват, финансират, преобразуват и закриват при условията и по реда на този закон и на Закона за закрила и развитие на културата (ЗЗРК). Според чл. 8 от ЗЗРК общинските културни институти са юридически лица със самостоятелен бюджет, които се създават, преобразуват и закриват с решение на общинския съвет, съгласувано с министъра на културата. Общинските културни институти се финансират от общинския бюджет.

Исторически музей – Велинград, с ЕИК 112619278, със седалище и адрес на управление гр. Велинград, ул. „Владо Черноземски“ №4, е създаден с Решение №435 от 02.07.1952 г. на Община Велинград и е с едноличен собственик Община Велинград.

По силата на Трудов договор №30/10.11.2003 г., сключен с кмета на Общината, С. М. В., с ЕГН ***, заема длъжността „директор“ в Дейност „Музей и художествени галерии“ в Община Велинград. Съгласно Допълнително споразумение №1/01.07.2010 г. към трудовия договор В. заема длъжността „директор“ на Исторически музей – Велинград. Като орган на управление на юридическо лице, създадено с акт на орган на местно самоуправление, В. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Със Заповед №873/01.07.2010 г. на кмета на Община Велинград директорът на Исторически музей – Велинград е определен за второстепенен разпоредител с бюджетни кредити.

С. В. е подала декларация по чл. 12, т. 1 във връзка с чл. 13 от ЗПУКИ от 30.01.2009 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ от 30.01.2009 г.

Договор №326/14.11.2001 г. е сключен между Община Велинград, представлявана от кмета, в качеството ѝ на концедент и „М.“ ООД, с ЕИК ***, представлявано от Х. Т. и К. Т., в качеството му на концесионер, на основание Решение №226/26.10.2001 г. на ОбС – Велинград. По силата договора е предоставена концесия – извършване на търговска дейност – осъществявана върху имот, публична общинска собственост, състоящ се от масивни сгради с обща застроена площ 1010 кв. м. /587 + 432/ и прилежащ терен, представляващ УПИ I и II – с отреждане „Баня и обществени услуги“, с обща площ 3230 кв. м., Мъжка баня, Пералня и Женска баня в кв. Чепино – Велинград. Концесионният договор е сключен със срок 35 години, а концесионното възнаграждение е в размер на 65 100.

„М.“ ЕООД, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление гр. ***, ул. „****“ №*, с управител и едноличен собственик на капитала Х. Т., е вписано с Решение №3017/09.12.1998 г. на Окръжен съд – П., постановено по ф. д. №1679/1998 г. На 02.08.2001 г. като съдружник и представляващ е вписан К. Т. С Решение №856/13.05.2005 г. на Окръжен съд – П., постановено по ф. д. №1679/1998 г. като съдружници в „М.“ ООД са вписани К. В. и Г. В. С Договор за възлагане от 24.03.2009 г. на К. В. е възложено управлението на търговското дружество.

От направената справка в Национална база данни „Население“ се установи, че С. В. и К. С. В. са съпрузи.

С Решение №249/28.10.2010 г. ОбС – Велинград е прекратил Договор №326/14.11.2001 г. с „М.“ ООД.

Със Заповед №437/04.04.2012 г. на кмета на Община Велинград, на основание чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 196, ал. 8 от ЗУТ и чл. 73, ал. 1 от ЗКН, е назначена комисия, която да установи състоянието на минерални бани – недвижими архитектурно-строителни културни ценности, както и вида и обема на необходимите укрепителни, консервационно-реставрационни и ремонтни работи. С. В., в качеството ѝ на директор на Исторически музей – Велинград, е включена в състава на комисията.

В изпълнение на Заповед №437/04.04.2012 г. комисията е съставила осем броя констативни протоколи.

От констативен протокол с вх. №088-04-914/15.05.2012 г. и констативен протокол с вх. №088-04-915/15.05.2012 г. е видно, че при проверката на „Радонова женска баня“, находяща се в кв. „Чепино“, имот пл. №6826 и „Радонова баня“, находяща се в кв. „Чепино“, имот пл. №6828, отдадени на концесия с договор №326/14.11.2001 г. на „М.“ ООД, с ЕИК ***, С. В., на основание чл. 10, ал. 2 от АПК, се е отвела от задълженията си.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или на свързано с него лице, който може да доведе до облага и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Комисията приема за безспорно установено, че С. В., в качеството ѝ на директор на Исторически музей - Велинград, е лице заемащо публична длъжност.

С. М. В. и К. С. В. са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Комисията приема за безспорно установено, че К. В. е управител и съдружник в „М.“ ООД, което дружество е било страна по концесионен договор с предмет извършване на търговска дейност – осъществявана върху имот, публична общинска собственост – „Радонова женска баня“ и „Радонова баня“, находящи се в кв. „Чепино“, гр. Велинград.

В хода на административното производство се установи, че „Радонова женска баня“ и „Радонова баня“ са със статут на недвижими архитектурно-строителни културни ценности, с предварителна категория „местно значение“.

Съгласно чл. 17, ал. 2, т. 2 от ЗКН общинските съвети предоставят концесии върху обекти недвижими културни ценности – общинска собственост. С Решение №249/28.10.2010 г. на ОбС – Велинград концесионният договорът с „М.“ ООД е прекратен.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 73, ал. 1 от ЗКН кметът на Община Велинград, със Заповед №437/04.04.2012 г. е назначил комисия, в чийто състав е включена С. В., в качеството ѝ на директор на Исторически музей – Велинград. Комисията е установила с констативни протоколи състоянието на недвижимите културни ценности, както и вида и обема на необходимите укрепителни, консервационно-реставрационни и ремонтни работи, в това число и на „Радонова женска баня“ и „Радонова баня“.

От представените по административната преписка осем броя констативни протоколи се установи, че при оценката на състоянието на недвижимите културни ценности, предоставени за ползване с Концесионен договор №326/14.11.2001 г., на основание чл. 10, ал. 2 от АПК, В. се отвела от изпълнение на служебните задължения. Комисията цени този отвод като такъв по реда на ЗПУКИ, тъй като същият поражда съществени правни последици.

При така изяснената фактическа обстановка Комисия приема, че С. В., като лице, заемащо публична длъжност, не е упражнила правомощие по служба в частен интерес неин или на свързано с нея лице. Още повече, че частният интерес на свързаното с нея лице не е бил налице към момента на включването ѝ в състава на назначената със Заповед №437/04.04.2012 г. комисия. Договорът за концесия е прекратен на 28.10.2010 г. с решение на ОбС – Велинград, в чиято компетентност е придобиването, управлението и разпореждането с общинско имущество.

Във връзка със сигнала Комисията изследва служебно наличието на несъвместимост по отношение на С. В. С оглед събраните по административната преписка доказателства не се установи несъвместимост по чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на лицето, заемащо публична длъжност.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на С. М. В., с ЕГН ***, директор на Исторически музей - Велинград, тъй като, в качеството ѝ на член на комисия, назначена със Заповед №437/04.04.2012 г. на кмета на Община Велинград, не е упражнила правомощия по служба в частен интерес, свой или на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

Филип Златанов

(п)

*Председател на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Сабрие Сапунджиева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*