

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. № С-2014-65/26.02.2014г.

№ РП-065-14-151

Гр. София, 19.06.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
 Николай Николов
 Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-65/26.02.2014г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано по сигнал, подаден от
*****.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2014-65/26.02.2014г.

Сигналът е насочен срещу следните лица:

- Полковник Г.Б.С. ЕГН ***** – командир на Учебна авиационна група „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия;
- Подполковник Б.Н.Т. ЕГН ***** – заместник-командир по логистиката на УАГ „Г. Бенковски“;
- Подполковник Ю.Г.Р. ЕГН ***** – заместник-командир на УАГ „Г. Бенковски“;
- Подполковник И.А.А. ЕГН ***** – заместник-командир на УАГ „Г. Бенковски“;
- И.Г.А. ЕГН ***** – цивилен служител в УАГ „Г. Бенковски“

В сигнала се твърди се, че при наличие на конфликт на интереси полковник Г.С. – командир на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия, назначил в комисия по подбор със Заповед №639/06.11.2012г. подп. Б.Т., подп. Ю.Р. и цивилен служител И.А.. Сочи се, че във УАГ „Г. Бенковски“ са назначени по трудов договор съпругите на подп. Б.Т., подп. Ю.Р., подп. И.А.. Цивилен служител И.А. е съпруга на брата на подп. А.. На следващо място, твърди се, че командирът на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия не само е осигурил доходи на съпругите на своите заместници, но също така осигурява ежемесечна заплата към пенсията на 46 пенсионери, работещи по трудов договор в УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия.

В сигнала се твърди, че в резултат на извършените през 2012г. организационно-щатни промени, със заповед №ЛС-43/02.09.2013г. на командира на Учебно авиационна група „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия (УАГ „Г. Бенковски“), незаконосъобразно са прекратени трудовите правоотношения на *****.

С искането жалбоподателката поставя въпроса за установяването на конфликт на интереси по отношение на офицери от командването на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия, предвид факта, че техни роднини работят по трудов договор в УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Заповед №Р-31/30.01.2014г. на министъра на отбраната за извършване на проверка; Доклад и констативен протокол за резултатите от извършената проверка по жалба с рег. №13-00-3358/29.01.2014/13г., подадена от *****; Жалба към рег. №13-00-3358/29.01.2014/13г. и приложения към нея, подадени от *****; Искане към рег. №13-00-3358/29.01.2014/13г. и приложения към него, подадени от *****; Декларации по чл. 188 от ЗОВСРБ; Трудови договори с допълнителни споразумения и длъжностни характеристики.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Заповед за назначаване №КВ-316/30.07.2012г., длъжностна характеристика и декларация по чл. 188 от ЗОВСРБ на Г.Б.С.; Заповед за назначаване №РД-83-87/26.11.2012г., длъжностни характеристики и декларации по чл. 188 от ЗОВСРБ на Б.Н.Т., Ю.Г.Р. и И.А.А.; Трудов договор №4245/01.09.1998г., допълнителни споразумения №№35/10.09.2001г., 1143/05.09.2002г., 2227/03.06.2003г., 1506/04.03.2004г., 3076-2826/31.05.2007г., 4324-23/30.05.2008г., 6216-7151/30.11.2012г. и длъжностна характеристика на И.А.; Заповед №639/06.11.2012г. на командира на Военновъздушна учебна база „Георги Бенковски“ с Приложения 1, 2, 3 и 4 към нея; Заповед №649/12.11.2012г.; Протокол рег. №6216-6873/14.11.2012г.; Оценъчен лист за подбор за длъжността „Работник поддръжка на сгради“; Оценъчен лист за подбор за длъжността „Чистач/Хигиенист“; Писмо изх. №14-06-119/11.06.2014г. на Министъра на отбраната на Република България.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

В хода на производството се установи, че полковник Г.Б.С. е назначен на длъжността заместник-командир на ВВУБ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия със Заповед №КВ-613/30.05.2008г. Същият е подал декларация по чл. 188 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, в която е декларирал, че няма непосредствена връзка на ръководство и контрол с друг военнослужещ като: съпруг, роднина по права линия без ограничения, по сребрена линия до втора степен включително или по сватовство до втора степен включително. Със Заповед №КВ-316/30.07.2012г. на министъра на отбраната полковник Г.С. е назначен за командир на Учебна авиационна група „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия.

Подполковник Б.Н.Т. е назначен на длъжността заместник-командир по логистиката на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия със Заповед №РД 83-87/26.11.2012г. на началника на отбраната. Преди това е заемал длъжността заместник-командир на ВВУБ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия. Същият е подал декларация по чл. 188 от ЗОВСРБ, в която е декларирал, че няма непосредствена връзка на ръководство и контрол с друг военнослужещ като: съпруг, роднина по права линия без ограничения, по сребрена линия до втора степен включително или по сватовство до втора степен включително.

Съпругата на подполковник Б.Т. – В.А.Н., е назначена на длъжност „ст. специалист по отчета на личен състав“ в звено „Личен състав“ в под. 54700 – Каменец, с Трудов договор №2-1/01.06.2007г.

След разформироване на в.ф. 54700 – Каменец част от него се слива с ВВУБ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия. С граждански служител В.Н. е подписано допълнително споразумение №4324-2414/30.05.2008г. за длъжността „работник поддръжане на лични и предпазни средства и защитно облекло“.

Съгласно длъжностната характеристика с рег. №6216-6851-65/13.11.2012г. длъжността е в йерархична непосредствена връзка с командира на отделение „Поддръжка и ремонт на казармения фонд“ и е подчинена на командира на взвод за „Битово осигуряване“.

Подполковник Ю.Г.Р. е назначен на длъжността заместник-командир на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия със Заповед №РД 83-87/26.11.2012г. на началника на отбраната. Преди това е заемал длъжността „Началник център за летателна подготовка“ от 17.08.2009г. до 01.12.2012г. Същият е подал декларация по чл. 188 от ЗОВСРБ, в която е декларирал, че няма непосредствена връзка на ръководство и контрол с друг военнослужещ като: съпруг, роднина по права линия без ограничения, по сребрена линия до втора степен включително или по сватовство до втора степен включително.

Съпругата на подполковник Ю.Р. – В.Ю.Р., е назначена на длъжност „младши счетоводител“ в под. 24870 – Каменец, което се слива с ВВУБ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия. С Допълнително споразумение №3076-2864/31.05.2007г. е преназначена на

длъжността „старши експерт по учебната дейност“ в отделение „Управление на учебната дейност“ към Центъра за подготовка и обучение.

Подполковник И.А.А. е назначен на длъжността „началник щаб“ на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия със Заповед №РД 83-87/26.11.2012г. на началника на отбраната. Преди това е заемал длъжността „началник щаб“ на ВВУБ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия. Същият е подал декларация по чл. 188 от ЗОВСРБ, в която е декларирал, че няма непосредствена връзка на ръководство и контрол с друг военнослужещ като: съпруг, роднина по права линия без ограничения, по съребрена линия до втора степен включително или по сватовство до втора степен включително.

Съпругата на подполковник И.А. – М.Й.А., е назначена на длъжност „оператор на ЕИТ“ в отделение „МТО“ на ВВУБ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия с Трудов договор №1595/11.03.2004г. От 30.11.2012г. е преназначена на длъжност „главен специалист“ в служба „Логистика“ на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия.

И.Г.А. заема длъжността „оператор на ЕИМ“ по силата на Трудов договор №4245/01.09.1998г. С Допълнителни споразумения същата многократно е преназначавана на различни длъжности във ВВУБ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия. Последното сключено с Ангелова допълнително споразумение е с рег. №6216-7151/30.11.2012г. за длъжността „старши експерт“ в служба „Административно-правно осигуряване и връзки с обществеността“.

В изпълнение на плана за развитие на Въоразените сили на Република България с МЗ №ОХ-01/31.01.2012г. на министъра на отбраната е заповядано да се извършат организационно-щатни и дислокационни промени, преподчиняване и пълна ликвидация на военни формирования от състава на Българската армия през 2012г.

С т.1.3.14 от заповедта, считано от 01.12.2012г., Военновъздушна база „Георги Бенковски“ – Долна Митрополия се реорганизира в Учебна авиационна група „Георги Бенковски“.

В т.7 на заповедта е разпоредено трудовите правоотношения с гражданските служители да се уредят съгласно разпоредбите на КТ, а за синдикалните членове – в съответствие с Колективния трудов договор, обявен с МЗ №ОХ-949/20.12.2011г.

Със Заповед №639/06.11.2012г. на командира ВВУБ „Г. Бенковски“ са предварително определени гражданските служители, между които ще се извършва подбор за заемане на конкретно указани длъжности по новото длъжностно разписание. Назначена е комисия за извършване на подбора, утвърдени са правила за персонална оценка на притежавани професионални качества и изпълнение на функционалните задължения, както и правила за подбор за длъжност по новото длъжностно разписание. Определени са критерии за извършване на подбор.

На 13.11.2012г. комисията за извършване на подбора е провела заседание, работата от което е отразена в протокол с рег. №6216-6873/14.11.2012г. Комисията е предложила кои цивилни служители да бъдат назначени на длъжности по новото длъжностно разписание и на кои да бъдат прекратени трудовите правоотношения.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът не трябва да е анонимен и следва да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя. В случая се установи, че сигналът не е анонимен, същият е подаден от идентифицирано лице по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Лицата, срещу които е подаден сигналът, притежават качеството лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ – същите са служители в администрацията на изпълнителната власт. Този извод се обосновава от факта, че УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия е военно формирование по смисъла на т. 10 от ДР на ЗОВСРБ и е част от състава на Българската армия. Целите и задачите на Българска армия като основа на Въоръжените сили са подробно регламентирани в Глава Трета от ЗОВСРБ и включват: гарантиране суверенитета и независимостта на страната и защита нейната териториална цялост /чл. 52, ал. 1/; поддържане способности за предотвратяване, възпиране и отговор на възможните заплахи срещу Република България и съюзниците ѝ за постигане на целите на националната политика в областта на отбраната /чл. 53, ал. 1/ и т.н. Съгласно чл. 133, ал. 1 от ЗОВСРБ военната служба е държавна служба с особено предназначение за подготовка и осъществяване на въоръжена защита на страната. Гражданите, приети на военна служба, са военнослужещи – чл. 133, ал. 2 от с.з. Цялостният анализ на нормативната уредба, регламентираща правния статут на военнослужещите от състава на Българската армия сочи, че на тях са възложени правомощия и функции, насочени изцяло в публичноправен интерес, определен от осигуряване целите на отбраната на страната.

Допълнителен аргумент в подкрепа на гореизложеното е обстоятелството, че съгласно чл. 188а от ЗОВСРБ военнослужещите са длъжни да декларират по реда на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси всеки частен интерес, който имат във връзка с функциите на структурата или военното формирование, в което изпълняват

военната служба, а като едно от основанията за прекратяване на правоотношението на военнослужещите е установен конфликт на интереси по реда на ЗПУКИ – чл. 165, т. 11 от ЗОВСРБ.

На следващо място, длъжностите командир и заместник-командир на авиационна група са посочени в Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, съответно с кодове 5154 7012 и 5141 6009. В Националната класификация на професиите и длъжностите, заемащата от И.А. длъжност е с код 2422 6046. Заемането ѝ е по силата на трудов договор.

В сигнала не са посочени конкретни нарушения на забраните, регламентирани в ЗПУКИ по повод на правомощия или задължения по служба, осъществени от лицата. При анализа на събраните в хода на производството доказателства относно изпълнение на процедурите за извършване на организационно-щатни промени и подбор на цивилни служители в УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия през 2012г. също не се установяват данни за нарушения на ЗПУКИ от лицата. Видно от Заповед №639/06.11.2012г. и протокол с рег. №6216-6873/14.11.2012г. от работата на комисията за подбор, горепосочените офицери не са взимали решения, касаещи свързани с тях лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

Във връзка с горното, Комисията приема, че така подаден, сигналът не отговаря на изискванията, установени в чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/. Наличието на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ е основна процесуална предпоставка за продължаване на производство за установяване на конфликт на интереси, за която предпоставка КПУКИ следи служебно.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. чл. 17, ал. 3, т. 6, във вр. чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-65/26.02.2014г., подаден против Г.Б.С., ЕГН ***** – командир на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-65/26.02.2014г., подаден против Б.Н.Т., ЕГН ***** – заместник-командир по логистиката на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-65/26.02.2014г., подаден против Ю.Г.Р., ЕГН ***** – заместник-командир на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-65/26.02.2014г., подаден против И.А.А., ЕГН ***** – заместник-командир на УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-65/26.02.2014г., подаден против И.Г.А., ЕГН ***** – старши експерт в служба „Административно-правно осигуряване и връзки с обществеността“ в УАГ „Г. Бенковски“ – Долна Митрополия, в качеството й на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предл. 3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*