

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-244-14-244

гр. София, 04.11.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Красимира Николова, като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С – 2014-244/02.10.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С – 2014-244/02.10.2014 г.

Сигналът е против С. С. С. в качеството му на заместник-областен управител на област Р.

В сигнала се твърди, че със заповед на министър-председателя на Република България от 19.09.2014 г. С. С. С. е назначен на длъжността „заместник-областен управител“ гр.Р. На основание чл. 30, ал. 4 от ЗМСМА същият се ползва и със статут на общински съветник в Общински съвет – Р. В срока, установен в чл. 30, ал. 5 от ЗМСМА Общинската изборителна комисия гр.Р. не е сезирана и няма обявено решение за прекратяване на пълномощията му като общински съветник. Към момента на подаване на сигнала С. С. С. е официално встъпил в длъжност заместник-областен управител на гр.Р. и името му все още фигурира в състава на Общински съвет – Р. като общински съветник. Твърди се, че е налице забрана при изпълнение на публична длъжност.

Иска се произнасяне на КПУКИ, относно наличието на конфликт на интереси по отношение на Станимир Стефанов Станчев и налагане на административно наказателна санкция по реда на Глава IX от ЗПУКИ.

Към сигнала не са приложени доказателства.

С писмо изх. № С – 2014-244#1/03.10.2014 г. изпратено на адреса на сигналоподателя е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) с посочване на конкретни данни за твърдяното нарушение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено, като е указан тридневен срок за отстраняване на нередовностите. В указания срок несъответствието е отстранено от сигналоподателя.

С писмо изх. № С – 2014-244#2/06.10.2014 г. от ръководителя на Главен инспекторат към Министерския съвет са изискани и представени: заповед № КВ-356 от 11.09.2014 г. за назначаване на С. С. С. за заместник-областен управител на област Р.; декларация по чл. 12, т. 1, във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ, декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ и по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ от 23.09.2014 г.; акт за встъпване в длъжност от 19.09.2014 г.

С писмо изх. № С – 2014-244#5/09.10.2014 г. от председателя на ПК за установяване на конфликт на интереси при Общински съвет – Р. са изискани и представени: копие от сигнал с вх. № 849/01.10.2014 г. на ОбС – Р.; клетвена декларация от С. С. С. от 08.11.2011 г.; декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ от 17.11.2011 г., декларация по чл. 12 т. 1 във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ и чл. 34, ал. 5 от ЗМСМА от 15.11.2011 г. и Решение № 462 МИ/10.10.2014 г. на ОИК относно: предсрочно прекратяване на пълномощията на С. С. С. като общински съветник в община Р.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

С. С. С. е избран за общински съветник в Общински съвет – Р. на 23.10.2011 г. и положил клетва като такъв на 08.11.2011 г. С. С. С., в качеството си на общински съветник е подал декларации по чл. 12 т. 1 във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ и чл. 34, ал. 5 от ЗМСМА и по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ.

С заповед № КВ-356 от 11.09.2014 г. на министър-председателя на Република България, С. С. С. е назначен за заместник-областен управител на област Р. Видно от представения по преписката акт за встъпване в длъжност на заместник-областен управител С. С. Станчев е встъпил в длъжността на 19.09.2014 г. В законоустановения срок С. С. С., в качеството си на заместник-областен управител е подал декларации по чл. 12 т. 1 от ЗПУКИ и по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на 23.09.2014 г. В декларацията по чл. 12, т. 1, във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ от 23.09.2014 г. С. С. С. е обявил качеството си на общински съветник в Общински съвет – Р.

С Решение № 462 МИ/10.10.2014 г. на ОИК – Р. е прекратила предсрочно правомощията на С. С. С. като общински съветник в Общински съвет – Р., на основание чл. 30, ал. 6 вр. с ал. 4, т. 4 предложение трето от ЗМСМА и Решение № 1486 МИ/10.11.2011 г. на ЦИК. Същото е постановено във връзка с постъпил сигнал с вх. №

644/30.09.2014 г. по описа на ОИК – Р. и писмо на областния управител на Област Р. с вх.№ 645, ведно със заповед № KB-356 от 11.09.2014 г. и акт за встъпване в длъжност. Решението е обявено на 10.10.2014 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ лице. Сигналът съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, което според сигналподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ.

Комисията приема за установено, че С. С. С. в качеството си на заместник-областен управител на област Р. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 7 от ЗПУКИ.

В сигнала няма данни за извършено нарушение на разпоредбите на чл. 6 – 11 на Глава втора от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси от страна на С. С. С.

Същият съдържа твърдения за несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ. Разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ е бланкетна и препраща към забрани, установени в специален закон или Конституцията. Несъвместимостта съставлява предвидена в закона пречка за съвместяване на държавна длъжност с друга длъжност или дейност от публичен или частно – правен характер, изброени в случая в чл. 19, ал. 6 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ.

Извън правомощията на КПУКИ е установяването на несъвместимост по чл. 19, ал. 6 от Закона за администрацията във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ. Нарушението на забраната по чл. 5 от ЗПУКИ следва да бъде разглеждано във връзка с разпоредбата на чл. 2 от същия закон. Конфликтът на интереси не настъпва с факта на това нарушение, а само при наличие на данни за частен интерес и съпътстваща го облага. Такива данни не са предоставени от сигналподателя и след като Комисията е поискала привеждането на сигнала в съответствие с изискванията на ПОДКПУКИ, каквито данни за конфликт на интереси не се съдържат и в проведената процедура по чл. 30, ал. 2 във връзка с чл. 56, ал. 2 от АПК. В този смисъл сигнала не отговаря на изискванията на чл. 24 от ЗПУКИ и на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ.

С оглед на гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 56, ал. 2 във връзка с чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК и чл.

30, ал. 2 от АПК, във вр. чл. 7, т. 3 и чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014-244/02.10.2014 г., подаден против С. С. С. с ЕГН ***** – заместник-областен управител на област Р., в качеството му на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 7 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*