

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№РП-229-14-225

гр. София, 16.10.2014 г.

Днес, 16.10.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2014-229/15.09.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) по сигнал, подаден от *** с писмо с изх. №24-43/03.09.2014 г. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. №С-2014-229/15.09.2014 г. и е против Д. Г. М., в качеството му на председател на Народно читалище „Ц.“, с. Б.

В сигнала се излагат твърдения за извършени от председателя на НЧ „Ц.“, с. Б. – Д. М. (Решение №51/04.07.2013 г. на Окръжен съд – В.) нарушения на Закона за народните читалища (ЗНЧ) във връзка с провеждането на общи събрания, начина на изразходване на средствата от държавната субсидия, с управлението на сградата, предоставена на читалището и неподдаване на декларации за конфликт на интереси от членовете на Читалищното настоятелство, в т.ч. председателят и секретарят на читалището. Посочва се още, че член на Проверителната комисия на читалището – Л. А. е майка на секретаря на читалището – П. К. – нарушение на чл. 17а, ал. 2 и чл. 18, ал. 2 от ЗНЧ.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Решение №51/04.07.2013 г. на Окръжен съд – В.; Заповед №429/14.11.2012 г. на кмета на Община Б. и протокол от 19.11.2012 г.; Заповед №28/10.01.2013 г. на кмета на Община Б., протокол от 2013 г. от заседание на комисия по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ и справка за разпределяне на субсидията за

2014 г. по читалища; акт за публична общинска собственост №886/30.01.2003 г.; договор за наем от 14.05.2010 г.; кореспонденция между председателя на НЧ „Ц.“, с. Б., от една страна и кмета на Община Б., и председателя на ОбС – Б., от друга – 3 бр. писма.

Комисията е направила справка в Регистър Булстат по партията на НЧ „Ц.“, с. Б.

От събраните в хода на административното производство доказателства Комисията установи следното от фактическа страна

Лицето, подало сигнала е надлежно идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

Народно читалище „Ц.“, с. Б., с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в с. Б., област В., ул. „****“ №*, е вписано с Решение от 30.03.1998 г. по ф.д. №***/1998 г. по описа на Окръжен съд – В., 100% частна собственост. С Решение №51 от 04.07.2013 г. по ф.д. №№***/1998 г. по описа на Окръжен съд – В., като председател на читалището е заличен Н. И. А. и е вписан Д. Г. М.

От протокол от 19.11.2012 г. от заседание на комисия, назначена със Заповед №429/14.11.2012 г. на кмета на Община Б. се установи, че след извършена проверка на счетоводното отчитане на приходи и разходи за периода 01.01.2012 г. – 30.10.2012 г. в НЧ „Ц.“, с. Б. не са констатирани нарушения на счетоводното отчитане. Установени са нарушения от страна на председателя на читалището – Н. А. във връзка с отчитане на командировъчни заповеди, изплащане на пътни разходи и изплащане на възнаграждения по граждански договор.

Със Заповед №28/10.01.2013 г. на кмета на Община Б. е определен съставът на комисия по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ за разпределяне на предвидените в държавния и общинския бюджет средства за читалищна дейност между читалищата. Видно от протокол от 2013 г. от заседание на комисията по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ за НЧ „Ц.“, с. Б. е предвидена субсидия в размер на 31 355 лева.

На следващо място се установи, че с договор за наем от 14.05.2010 г., сключен между „К.“ ЕАД, представлявано от изпълнителния директор, чрез пълномощника си К. Ч., като наемател и НЧ „Ц.“, с. Б., представлявано от Н. А., като наемодател, е отдаден за временно и възмездно ползване площ от покривното пространство на сграда на читалище „Ц.“, находяща се в УПИ 1564, в кв. 1 по плана на с. Б., която сграда е публична общинска собственост – Акт №886/30.01.2003 г. за публична общинска собственост. Съгласно АОС №886/30.01.2003 г. имотът се стопанисва и управлява от НЧ „Ц.“, с. Б. на основание на ЗЧ.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Предпоставките за започване на производство за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало

по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да се образува и следва да се прекрати.

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в чл. 3, т. 1 – т. 25 от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 2 от Закона за народните читалища (ЗНЧ) народните читалища са традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. В тяхната дейност могат да участват всички физически лица без оглед на ограничения на възраст и пол, политически и религиозни възгледи и етническо самосъзнание. Читалищата са юридически лица с нестопанска цел. Органи на читалището са общото събрание, настоятелството и проверителната комисия – чл. 12 от ЗНЧ. Общото събрание избира и освобождава членовете на настоятелството, проверителната комисия и председателя - чл. 14, ал. 1 от ЗНЧ. По същество читалището е със статут на юридическо лице на частното право. То е сдружение на граждани за постигане на определена цел и няма властнически функции.

Поради изложеното Комисията приема, че, като председател на НЧ „Ц.“, с. Б., Д. М. няма качество „лице заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Дейността му е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона. Не са лица, заемащи публична длъжност и членовете на настоятелството и проверителната комисия.

По отношение на твърдяната в сигнала роднинска връзка между член на проверителната комисия и секретаря на НЧ „Ц.“, с. Б., Комисията приема, че, предвид гореизложените мотиви, установяването на нарушение на чл. 17а, ал. 2 и чл. 18, ал. 2 от ЗНЧ е извън нейната компетентност.

Разпоредбата на чл.19а от ЗНЧ, предвижда членовете на читалищното настоятелство, включително председателят и секретарят да подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на ЗПУКИ. Задължението за подаване на декларации по чл. 12 от ЗПУКИ възниква само за лицата, имащи качество „лице, заемащи публична длъжност“, които са изчерпателно изброени в чл. 3 от ЗПУКИ. Председателят, членовете на настоятелството и секретарят на читалището на са лица, заемащи публични длъжност и тяхната дейност е извън приложното поле на ЗПУКИ.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството. Липсата на субект, лице, заемащо публична длъжност, срещу който да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждането на сигнала.

С оглед гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2014-229/15.09.2014 г., против Д. Г. М., с ЕГН ***, председател на НЧ „Ц.“, с. Б.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*