

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА**  
**КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**

**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**№ РП-115-14-156**

**гр. София, 26.06.2014г.**

Днес, 26.06.2014г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Н\*, след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по искане с рег. № И-2014-115/14.05.2014г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 ЗПУКИ.

Същото е образувано въз основа на искане, вх. № 01-242/12.05.2014г., регистрирано под номер И-2014-115/14.05.2014г., депозирано от д-р Р\* Л\* В\*, ЕГН \*\*\*\*\*, с адрес: \*\*\*, \*\*. Сочи се, че още от 2012г. същият бил вписан в Търговския регистър като член на Съвета на директорите на „В\* с\* а\*-г\* б\* за а\* л\* Ш\*“ ЕАД (\*\* \*\*\*) „Ш\*“) в гр. С\*. С Решение № 286/30.05.2013г. на С\* общински съвет бил избран за временно изпълняващ длъжността „Изпълнителен директор“ до провеждане на конкурс. С Решение № 217/10.04.2014г. С\* общински съвет, след проведен конкурс, го избрал за Изпълнителен директор на лечебното заведение. Както при избирането му за член на Съвета на директорите, така и при избора му за Изпълнителен директор, своевременно бил подал декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 ЗПУКИ. Изрично бил посочил, че е едноличен собственик на капитала и управител на „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* - д-р Р\* В\*“ ЕООД, ЕИК \*\*\*\*\*. В тази връзка подробно се излагат съответни норми относно изискванията и ограниченията спрямо изпълнителния директор на общинско лечебно заведение, като се правят и сравнения между предмета и естеството на дейността на заведенията за болнична и извънболнична помощ. Отправя се искане КПУКИ да се произнесе относно това, дали има конфликт на интереси в посочената хипотеза, в която В\* е едновременно едноличен собственик на

капитала и управител на „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* – д-р Р\* В\*“ ЕООД и изпълнителен директор на болницата. Към искането няма приложения.

Служебно са събрани доказателства, а и именно: Писмо, вх. № И-2014-115#2/17.06.2014г., от ПК по ЗПУКИ към С\* общински съвет със съответните приложения към него, в това число относно служебното качество на лицето и подадените от него декларации по чл. 12 ЗПУКИ. Извършени са справки в Регистър Булстат и Търговския регистър.

*При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:*

Искането е подадено от индивидуализирано съобразно изискванията на чл. 19, ал. 1 т. 1 ПОДКПУКИ лице. Същото достатъчно ясно е посочило фактите и обстоятелствата, относно които иска произнасяне от страна на КПУКИ.

Видно от заверено копие от Договор № РД.\*\*.\*/02.02.2012г. за възлагане на управлението на еднолично акционерно дружество „В\* с\* а\*-г\* б\* за а\* л\* „Ш\*“ ЕАД, последното, чрез Кмета на С\* община, е възложило на Р\* Л\* В\*, в качеството му на член на Съвета на директорите, управлението и стопанисването на болницата временно до провеждането на конкурс, считано от 12.01.2012г. С Анекс № РД-\*\*-\*/17.07.2012г. са внесени допълнителни изменения в текста на договора. С Решение № 217/10.04.2014г. на С\* общински съвет д-р Р\* Л\* В\* е избран за Изпълнителен директор на „В\* с\* а\*-г\* б\* за а\* л\* „Ш\*“ ЕАД за срок от три години. Сключването на съответния договор е възложено на Кмета на С\* община.

Подадени са декларации по чл. 12 ЗПУКИ като изпълнителен директор на болницата: по т. 1 (вх. № 178/06.06.2013г.), в която не е декларирана несъвместимост; по т. 2 (вх. № 178/06.06.2013г.), в която е обявено участие в „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* д-р Р\* В\*“ ЕООД, участие в Съвета на директорите на \*\* \*\*\*, „Ш\*“ и задължение към кредитна институция; по т. 3 (вх. № 205/14.04.2014г.), с която е обявена промяна „изпълнителен директор на \*\* \*\*\*, „Ш\*“.

В Търговския регистър са налице данни за участие на Р\* В\* във „В\* с\* а\*-г\* б\* за а\* л\* „Ш\*“ ЕАД и „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* - д-р Р\* В\*“ ЕООД. Установява се, че \*\* \*\*\*, „Ш\*“ е еднолично акционерно дружество с едноличен собственик на капитала С\* община. Р\* В\* е вписан като негов представител на 18.06.2013г., а като член на Съвета на директорите – на 11.01.2012г. Фигурира като такъв и до настоящия момент. По партидата на „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* - д-р Р\* В\*“ ЕООД Р\* В\* е вписан като управител и едноличен собственик на капитала на дружеството от 29.12.2010г.

Видно от писмо, рег. № СО-0500-892/4//13.06.2014г., от проф. д-р С\* Т\*, Зам.-Кмет на С\* община, до ПК по ЗПУКИ към С\* общински съвет, направление „С\* общинско здравеопазване“ не разполага с данни и доказателства за упражнени правомощия от д-р Р\* В\* в качеството му на Изпълнителен директор на \*\* \*\*\*, „Ш\*“ спрямо „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* - д-р Р\* В\*“ ЕООД.

*При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не може да бъде образувано, а образуваното такова следва да се прекрати.

От събраните по преписка доказателства се установява, че, в качеството си на изпълнителен директор на еднолично акционерно дружество, чиито собственик на капитала е С\* община, Р\* Л\* В\* е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Законът за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси определя предпоставките за наличие и правилата за установяване на конфликт на интереси за лицата, заемащи публични длъжности. Съгласно чл.2 ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква тогава, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Частен интерес по смисъла на закона е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Какво разбира под облага законодателят подробно е изложил в разпоредбата на чл. 2, ал. 3 ЗПУКИ.

Конфликтът на интереси по смисъла на ЗПУКИ предполага винаги конкретно действие на заемащото публична длъжност по чл. 3, т. 1-25 лице. За възникването му е необходимо то да осъществи правомощия в кръга на неговата служба в собствен или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 ЗПУКИ интерес (съпрузи, роднини по права линия, роднини по сребрена линия до 4-та степен включително, роднини по сватовство до 2-ра степен включително, както и физически или юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност). Необходимо е упражняването на правомощия да е обусловено от влиянието на съществуващ личен или на свързано лице частен интерес, който може да доведе до облага като възможна последица. Само при едновременното наличие на тези три предпоставки – упражнени правомощия от лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес при упражняването им и възможна облага като последица, може да се говори за наличие на конфликт на интереси по смисъла на ЗПУКИ. Фактическите състави, при които е налице конфликт на интереси, са описани подробно в разпоредбите на гл. II от ЗПУКИ с въвеждането на редица забрани при упражняването на произтичащите от публичната длъжност функции и свързаните с нея действия. При опасност от реализация на някой от тях, чл. 16, ал. 1 ЗПУКИ задължава лицето, заемащо публична длъжност, само да се отведе от изпълнение на правомощието/задължението, като подаде и декларация по чл. 12, т. 4 ЗПУКИ при условията и по начина, посочени в чл. 16, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ.

Оттук и констатацията за наличие или липса на конфликт на интереси се извършва по повод конкретно упражнено правомощие от лицето, заемащо публична длъжност. Липсата на данни за такова деяние, осъществено в точен момент, на определено място и по съответен начин, въпреки наличието на свързаност между В\* и \*\* \*\*\*\*\* „Ш\*“, води до невъзможност за подвеждането на осъществено деяние и състав на нарушение по гл. II от ЗПУКИ. Ето защо наличието на конкретни данни за

допуснато нарушение е абсолютна процесуална предпоставка за развитие на производството по ЗПУКИ, по аргумент на чл. 19, ал. 1 т. 2 по аналогия с чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ във връзка с чл. 27, ал. 2, т. 6 АПК.

В депозираното искане данни за правомощия, осъществени от Р\* В\* в качеството му на изпълнителен директор на болницата по отношение на „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* - д-р Р\* В\*“ ЕООД, не се съдържат. Липсата на информация за осъществени такива правомощия и в направление „С\* общинско здравеопазване“ на Общината се удостоверява допълнително и от писмо, рег. № СО-0500-892/4//13.06.2014г., от Зам.-Кмета на С\*община проф. д-р С\* Т\*, до ПК по ЗПУКИ към С\* общински съвет.

Изложените в искането обстоятелства са в насока на съществуване на евентуална несъвместимост между качествата на В\* като Изпълнителен директор на \*\* \*\*\*\*\* „Ш\*“ и едноличен собственик на капитала и управител на амбулаторията за извънболнична помощ. Действително разпоредбите на чл. 39, ал. 1, т. 1 и т. 2 във връзка с ал. 2 от Наредбата за общинските лечебни заведения, приета от С\* общински съвет, не позволяват на членовете на съветите на директорите на общинските дружества да извършват от свое или чуждо име търговски сделки или да са съдружници в събирателни и командитни дружества и дружества с ограничена отговорност, когато се извършва дейност, сходна с тази на дружеството. Предметът на дейност в сферата на здравеопазването и акушеро-гинекологичната помощ на „А\* за с\* г\* и\* м\* п\* - д-р Р\* В\*“ ЕООД и „В\* с\* а\*-г\* б\* за а\* л\* „Ш\*“ ЕАД наистина е близък. В тази връзка обаче в чл. 27, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ и чл. 7 ПОДКПУКИ, изрично посочващи правомощията на КПУКИ и приеманите от нея актове, не фигурират такива, свързани с установяване на несъвместимост и предприемане на действия за елиминирането ѝ. Тази функция е изключително правомощие на органа по назначаване. Поради това изводът, дали става дума за сходна дейност по смисъла на чл. 39, ал. 2 от Наредбата и за съществуване на несъвместимост, е извън компетентността на КПУКИ.

Наличието на данни за допуснати нарушения на ЗПУКИ от лица, заемащи публични длъжности при изпълнението на техните правомощия или задължения по служба определя предмета и обхвата на проверката, която се осъществява от КПУКИ за постановяване на краен акт по чл. 27 от ЗПУКИ. От информацията в подаденото искане и от събраните служебно от Комисията доказателства не се установяват данни за конкретни нарушения на ЗПУКИ от страна на д-р Р\* Л\* В\* в качеството му на Изпълнителен директор на „В\* с\* а\*-г\* б\* за а\* л\* „Ш\*“ ЕАД. Наличието на данни за извършено нарушение на ЗПУКИ, представляващо конфликт на интереси, е условие и абсолютна предпоставка за извършването на такава проверка по подадения сигнал. Липсата им води до недопустимост на производството и обуславя прекратяването му.

Мотивирана от гореизложеното и на основание чл. 7, т. 3 във връзка с чл. 19, ал. 1 т. 2, и по аргумент от чл. 17, ал. 3 т. 6 ПОДКПУКИ, чл. 2, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ и чл. 27, ал. 2 т. 6 АПК, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

**Р Е Ш И:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по искане с рег. № И-2014-115/14.05.2014г., подадено от Р\* Л\* В\*, ЕГН \*\*\*\*\*, лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 – Изпълнителен директор на „В\* с\* а\*-г\* б\* за а\* л\* „Ш\*“ ЕАД в гр. С\*.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 ЗПУКИ.

**КАТЯ СТАНЕВА (П)**

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ  
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

**НИКОЛАЙ НИКОЛОВ (П)**

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ  
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

**ПАСКАЛ БОЯДЖИЙСКИ (П)**

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ  
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*