

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-10-14-096

гр. София, 08.04.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р.Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-2014-10/06.01.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от ***. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) като сигнал с рег. №С-2014-10/06.01.2014 г.

Сигналът е против Л.Б.М. – директор на ДБТ Л.

В сигнала се излагат следните твърдения: На 09.03.2011г. между дирекция „Бюро по труда“ Л. и ОУ „Максим Горки“ гр. Л. е сключен договор № 405-0037-11-11018 по Национална програма „Нова възможност за заетост“. На 26.08.2011г. между дирекция „Бюро по труда“ Л. и ОУ „Максим Горки“ гр. Л. е сключен договор № 405-0061-11-11018 по Национална програма „Нова възможност за заетост“. На 24.09.2013г. между дирекция „Бюро по труда“ Л. и ОУ „Максим Горки“ гр. Л. е сключен договор № 405-0138-13-51522. На 25.09.2013г. между дирекция „Бюро по труда“ Л. и ОУ „Максим Горки“ гр. Л. е сключен договор № 405-0150-13-51559. Всички договори са подписани от Л.Б.М., която към момента на сключване на договорите е заемала длъжността „директор“ на ДБТ Л. и е председател на Сдружение „УН при ОУ Максим Горки – гр. Л“.

Към сигнала са приложени следните доказателства: заповед № 12/30.03.2004г.; заповед № 600/14.12.2004г.; декларация от 03.02.2005г.; 01.02.2006г., 30.01.2007г., 31.01.2008г.; декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ от 10.01.2009г.; заповед №

765/09.12.2010г.; заповед № 198/09.03.2011г.; длъжностна характеристика, връчена на 14.03.2010г., 01.08.2012г.; декларация по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ от 14.03.2010г.; заповед № 1013/29.07.2012г.; уверение с изх. № 782/05.12.2013г.; договор № 405-0037-11-11018/09.03.2011г.; 405-0061-11-11018/26.08.2011г.; 405-0038-13-51522/24.09.2013г., 405-0050-13-51559/25.09.2013г.; констативен протокол № 68/10.08.2011г. и № 91/20.10.2011г.

След като обсъди събраните по преписката доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Лицето, подало сигнала е надлежно идентифицирано.

Л.Б.М., с ЕГН *****, е директор на ДБТ Л., съгласно заповед № 765 от 09.12.2010 г. и като такава е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

В качеството си на директор на ДБТ Л., М. е подала декларация по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ, съответно с вх. № 01-01939/18.03.2011г. и вх. № 02-02122/18.03.2011г.

Договор по национална програма „Нова възможност за заетост“ № 405-0037-11-11018 е сключен на 09.03.2011г. между Агенция по заетостта чрез Дирекция „Бюро по труда“ – гр. Л., представлявано от Л.М., като директор, упълномощено лице по чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС и ОУ „Максим Горки“, гр. Л. с предмет: предоставяне на средства от държавния бюджет за всяко наето от работодателя по трудов договор на пълно работно време за срок от 6 месеца лице, насочено от възложителя, в съответствие с утвърдената Национална програма „Нова възможност за заетост“.

Договор по национална програма „Нова възможност за заетост“ № 405-0061-11-11018 е сключен на 26.08.2011г. между Агенция по заетостта чрез Дирекция „Бюро по труда“ – гр. Л., представлявано от Л.М., като директор, упълномощено лице по чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС и ОУ „Максим Горки“, гр. Л. с предмет: предоставяне на средства от държавния бюджет за всяко наето от работодателя по трудов договор на пълно работно време за срок от 6 месеца лице, насочено от възложителя, в съответствие с утвърдената Национална програма „Нова възможност за заетост“.

Договор № 405-0138-13-51522 от 24.09.2013г. е подписан между Агенция по заетостта чрез Дирекция „Бюро по труда“ – гр. Л., представлявано от Л.М., като директор, упълномощено лице по чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС и ОУ „Максим Горки“, гр. Л. с предмет: предоставяне от възложителя на работодателя на средства от държавния бюджет, представляващи минимална помощ, съгласно разпоредбите на Регламент на ЕК 1998/2006г. от 15.12.2006г.

Договор № 405-0150-13-51522 от 25.09.2013г. е подписан между Агенция по заетостта чрез Дирекция „Бюро по труда“ – гр. Л., представлявано от Л.М., като директор, упълномощено лице по чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС и ОУ „Максим Горки“, гр. Л. с предмет: предоставяне от възложителя на работодателя на средства от държавния бюджет,

представляващи минимална помощ, съгласно разпоредбите на Регламент на ЕК 1998/2006г. от 15.12.2006г.

В събраните по преписката доказателства не се съдържат договори, сключени между Училищното настоятелство при ОУ „Максим Горки“, гр. Л. и ДБТ – Л.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен и да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя. В случая се установи, че сигналът не е анонимен, същият е подаден от идентифицирано лице по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. Сигналът съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, което според сигналподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ, но липсват данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ, като период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено.

В хода на производството, комисията безспорно установи, че в качеството си на директор на ДБТ – Л., Л.М. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

С писмо с вх. № С-2014-10#2/27.02.2014г., Д.Г. – директор на ОУ „Максим Горки“, гр. Л. уведомява комисията, че Л.Б.М. в качеството си на председател на УС на сдружение Училищно настоятелство при ОУ „Максим Горки“, гр. Л. не е получавала възнаграждение, което обстоятелство не би могло да обоснове свързаност по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Освен това училищното настоятелство, в чийто управителен орган е участвала М. е юридическо лице с нестопанска цел, различно от училището. Няма данни училищното настоятелство като правен субект да е в договорни отношения или пък да е получавало средства от ДБТ – Л.

С решение № 16/27.01.2014г. П. окръжен съд вписва промени в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел в П. окръжен съд по ф. д. № 307/2003г. по описа на ПОС относно вписаните обстоятелства по партидата на Сдружение с нестопанска цел с общественополезна дейност „Училищно настоятелство при ОУ Максим Горки“ – гр. Л., като заличава членовете на управителния съвет, в който фигурира Л.М. и вписва новоизбран съвет на настоятелите.

Упражнените от М. правомощия по служба не са по отношение на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Комисията приема свързаността между два субекта, единия от който е лице, заемащо публична длъжност, като предпоставка за конфликт на интереси, тъй като свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице.

Обстоятелството, че не се установи свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между М. и ОУ „Максим Горки“, обосновава извода, че не са налице данни за нарушение на забранителните разпоредби по глава втора, чл. 5 – 11 вкл. от същия закон, поради което производството по сигнал с рег. №С-2014-10/06.01.2014 г. следва да бъде прекратено.

Предвид изложеното на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 7, т. 3, във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-10/06.01.2014 г. против Л.Б.М., с ЕГН *****, в качеството ѝ на директор на дирекция „Бюро по труда“ гр. Л. и лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*