

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-119-14-167

гр. София, 15.07.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Росица Николова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” доклад по сигнал с рег. № С – 2014-119/19.05.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ по сигнал подаден от министъра на правосъдието срещу М. М.-А. с ЕГН ***** с приложен доклад с рег.№ 93-00-43/19.03.2014 г. във връзка с извършена проверка от работна група, назначена със заповед № ЛС-04-129/23.01.2014 г. за извършване на проверка на изложени данни и твърдения в получени сигнали по проект № 4 „Подобряване на достъпа до правосъдие за уязвими групи, чрез изпълнението на пилотна схема за предоставяне на „първична помощ“ по Програма BG 14 „Изграждане на капацитет и сътрудничество в областта на съдебната власт“, отразени в докладна записка с рег. № 93-00-43/17.03.2014 г., заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С – 2014-119/19.05.2014 г.

Проверката е назначена във връзка с постъпили в министерство на правосъдието сигнали : RSN № 001/07.11.2013 г., RSN № 002/15.11.2013 г., RSN № 003/30.09.2013 г. и RSN № 004/18.11.2013 г. от Д. Г. А. – управител на „Бисофт“ ЕООД с твърдения за допуснати нередности от страна на Националното бюро за правна помощ (НБПП), представлявано от Е. Ч.-М., в качеството и на председател, по проект финансиран от Норвежкия финансов механизъм 2009 – 2014 г., свързани с проведена обществена поръчка по предефиниран проект № 4 „Подобряване на достъпа до правосъдие за уязвими групи, чрез въвеждане на пилотен проект за „гореща линия за правна помощ“ и регионални

центрове за консултиране, реализиран с финансовата подкрепа на Норвежки финансов механизъм 2009 – 2014 г., програма BG 14 „Изграждане на капацитет и сътрудничество в областта на съдебната власт“.

Видно от доклада на работната група твърденията за конфликт на интереси са свързани с наличието на брак между координатора по Проект № 4 М. М.-А.(избрана от общо двама кандидати, от еднолично назначена комисия от председателя на НБПП) и Е. И. А. – ръководител на екип в „Мусала софт“ АД избрано за изпълнител от общо двама участника в поръчката от комисия, еднолично назначена от председателя на НБПП, отношения на познанство и вероятни делови търговски отношения отпреди стартирането на Проект № 4 между „Мармакс солюшънс“ ЕООД с ЕИК ***** (дружество, което е принадлежало на семейство А. до м. ноември 2010 г.) и „Мусала софт“ АД, както и поради вероятни отношения на родство по сребрена линия между координатора на Проект № 4 - М. М.-А. и Е. М. – президент на „Мусала софт“ АД, и акционер в дружеството.

По отношение наличието на конфликт на интереси работната група е изразила становище за сезиране на КПУКИ, като в хода на проверката е установила, че със заповед № 9/28.03.2013 г. на Председателя на НБПП е определен състав на работна група, която да изготви Техническо задание за обществена поръчка, чрез Публична покана за разработване на софтуер, като М. М.А. не е включена в състава и.

Към доклада на работната група не са приложени доказателства.

С писмо изх.№ С-2014-119#1/31.05.2014 г. от председателя на НБПП са изискани и представени следните доказателства: граждански договор № ЧР-01/27.02.2013 г. сключен между НБПП и М. М.-А.; длъжностна характеристика за длъжността „координатор на проект“; декларация от 25.03.2013 г. на М. М.-А. за избягване на конфликт на интереси, съгласно Регламента за изпълнение на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г. и Регламент (ЕС Евратом) № 966/2012; заповеди № 9/28.03.2013 г. и № 20/03.06.2013 г. на председателя на НБПП; копие от определение № 6199/02.10.2013 г. на АССГ, II отделение, 27-ми състав и определение № 1068/04.09.2013 г. на КЗК.

От извършената проверка в Национална база данни „Население“ е установено, че М. И. М.-А. с ЕГН ***** е съпруга на Е. И. А. с ЕГН *****.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

„Национално бюро за правна помощ“ с БУЛСТАТ ***** е независим държавен орган – юридическо лице на бюджетна издръжка – второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на правосъдието и е създадено със Закона за правна помощ.

В началото на 2013 г. е стартирано изпълнението на Предефиниран проект № 4 „Подобряване на достъпа на уязвими групи до правна помощ чрез въвеждане на пилотен проект за "гореща линия за първична правна помощ" и регионални центрове за консултиране“. Изпълнител на проекта е Националното бюро за правна помощ като държавен орган, пряко ангажиран с управлението и развитието на системата за правна

помощ в Република България. Реализирането на проекта се осъществява с финансовата подкрепа на Норвежкия финансов механизъм и в сътрудничество със Съвета на Европа и Институт „Отворено общество“.

Основна цел на проекта е подобряването и развитието на цялостната система за предоставяне на "първична правна помощ" в страната, чрез въвеждане на механизми за по-добра закрила на правата и свободите на най-уязвимите и маргинализирани групи от населението.

Със заповед № 09/28.03.2013 г. на председателя на НБПП е определен състав на работна група за изготвяне на техническо задание за обществена поръчка чрез публична покана за разработване на софтуер за нуждите на гореща телефонна линия по предефиниран проект № 4 „Подобряване на достъпа на уязвими групи до правна помощ чрез въвеждане на пилотен проект за „гореща линия за първична правна помощ“ и регионални центрове за консултиране“, методика за оценка и публична покана.

С публична покана, с изх.№ 13-06-14/22.05.2013 г. НБПП е открило процедура по реда на глава осма „а“ от ЗОП „Възлагане на обществена поръчка чрез публична покана“ с предмет : „Разработване и внедряване на информационна система за регистриране на обаждания, получени при работата с гореща телефонна линия за първична правна помощ на НБПП“.

Със заповед № 20/03.06.2013 г. на председателя на НБПП е назначена комисия за отваряне, разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти. В резултат на проведената процедура за печеливш участник е определено дружеството „Мусала софт“ АД. По жалба на класирания на второ място участник „Бисофт“ ЕООД пред КЗК е образувано производство по преписка № КЗК-932/01.08.2013 г., като с определение № 1068/04.09.2013 г. жалбата е оставена без разглеждане. С определение № 6199/02.10.2013 г. на АССГ, Второ отделение 27 състав образуваното производство по дело № 8208/2013 г. по жалба на „Бисофт“ ЕООД жалбата също е оставена без разглеждане и производството е прекратено.

На 27.02.2013 г. е сключен граждански договор № ЧР-01/27.02.2013 г. между възложителя - НБПП, представляван от Е. Че.-М. – председател и М. М.-А. – изпълнител, с предмет извършване на дейност като координатор на проект „№ 4 за Подобряване на достъпа на уязвими групи до правна помощ чрез въвеждане на пилотен проект „гореща линия за първична правна помощ“ и регионални центрове за консултиране“.

Видно от писмо изх.№ 13-04-104/20.06.2014 на председателя на НБПП М. М.-А. след проведен конкурс е определена за координатор на проекта, като позицията която заема не е публична, ръководна или контролна. Същата във връзка с подписване на договор № ЧР-01/27.02.2013 г. е подписала декларация от 25.03.2013 г. за избягване на конфликт на интереси, съгласно Регламента за изпълнение на Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г. и Регламент (ЕС Евратом) № 966/2012, не е участвала нито в разработването на техническото задание по проекта, нито в изготвянето на публичната покана за избор на изпълнител, нито в Комисията извършила оценка на постъпилите оферти, както и в подписването на договора с избраната фирма – изпълнител.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен. Същият е подаден е от идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ лице. Сигналът следва да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, което според сигналоподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ, данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ, като период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено.

Комисията приема, че сигналът е подаден срещу М. И. М.-А., в качеството и на координатор на проект „№ 4 за Подобряване на достъпа на уязвими групи до правна помощ чрез въвеждане на пилотен проект „гореща линия за първична правна помощ“ и регионални центрове за консултиране“ по силата на договор № ЧР-01/27.02.2013 г.

При извършената проверка относно допустимостта на сигнала и по конкретно проверка за качеството на лицето срещу което се подава – М. И. М.-А., изпълнител по граждански договор № ЧР-01/27.02.2013 г., с предмет извършване на дейност като координатор на проект „№ 4 за Подобряване на достъпа на уязвими групи до правна помощ чрез въвеждане на пилотен проект „гореща линия за първична правна помощ“ и регионални центрове за консултиране“, Комисията установи, че същата не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

Лицата, заемащи публични длъжности са изчерпателно изброени в чл. 3 от ЗПУКИ и единствено спрямо тях може да се образува и развива производство пред КПУКИ по реда на чл. 23 и чл. 24 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност, е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производство пред Комисията, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка е основание за прекратяване на производството.

С оглед на гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014-119/19.05.2014 г., подаден против М. И. М.-А. с ЕГН ***** – изпълнител по граждански договор № ЧР-01/27.02.2013 г.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*