

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-295-13-017

гр. София, 23.01.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Кр. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С - 295/ 31. 10. 2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа сигнал с рег. № С – 295/ 31. 10. 2013г.

Сигналът е подаден от ***, редактор в сайта „***“. Изпратен е на електронната поща на Комисията за борба с корупцията и конфликт на интереси към Четиридесет и второто Народно събрание на Република България, откъдето по компетентност е препратено на КПУКИ. Насочен е срещу П. М. М., ЕГН **** от гр. Б. Изложени са твърдения, че в качеството си на областен управител на Област с административен център гр. Б., М. заема и други длъжности, несъвместими с длъжността на областен управител. Посочено е, че към датата на подаване на сигнала М. е пълномощен представител на търговци съответно с наименования ****, регистриран в САЩ и ***, регистриран във Великобритания. Сигналоподателят обръща внимание на разпоредбата на чл. 13, ал. 2 ЗПУКИ, съгласно която, когато лицето е декларирало наличие на несъвместимост, то е длъжно в едномесечен срок от подаването на декларацията да предприеме мерки за отстраняването на несъвместимостта. Не са посочени конкретни нарушения на ЗПУКИ, осъществени от П. М.

Не са приложени доказателства.

При проверка на сигнала, относно неговата допустимост е установено, че същият не съдържа трите имена на подателя, не е посочен неговият ЕГН, не е датиран и подписан. С оглед на това обстоятелство с писмо изх. № С – 295 #1/ 19. 11. 2013г. сигналподателят е уведомен за необходимостта от привеждането на сигнала в съответствие с нормата на чл. 17, ал. 3 ПОДКПУКИ. Уведомлението е изпратено на електронния адрес на подателя, а именно: ****

В отговор на дадените указания, в Комисията е получено писмо вх. № С – 295 #4/ 25. 11. 2013г. Като подател на сигнала е посочен ***, с ЕГН . – Директор на сайт „****“, с адрес : ***

Към сигнала не са приложени доказателства.

С оглед на получения сигнал и в изпълнение на правомощията по чл. 25, ал. 1 от ЗПУКИ, с писмо изх. № С – 295 #6/ 03. 12. 2013г. Комисията служебно е изисквала и събрала доказателства за служебното качество на П. М. и подадените от лицето декларации по чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Видно от Решение № *** от *** 2013г. на Министерския съвет на Република България, П. М. М. е назначен за областен управител на област Б. Това му качество го поставя в категорията на лицата, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 7 ЗПУКИ.

В резултат на проверката, извършена служебно от Комисията се установи, че П. М. е подал декларация по чл. 12, т. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и такава по чл. 12, т. 2, във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ. Видно от същите лицето е посочило наличните към датата на встъпването си в длъжност (****. 2013г.) обстоятелства, несъвместими с длъжността на областен управител и свързаността си с лица, която би породила съмнения за конфликт на интереси. Действително в посочените декларации, П. М. не е посочил свързаността си с **** и ****.

Подаването на декларация с невярно съдържание и инкриминирано с Наказателния кодекс. Проверка, относно истинността на декларираните обстоятелства е извън компетентността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Разпоредбата на чл. 5 от ЗПУКИ въвежда забрана за лице, заемащо публична длъжност, да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение. Правната теория приема, че нормата на чл. 5 от ЗПУКИ е от категорията на правилата за предотвратяване на конфликт на интереси и има превантивен характер. Несъвместимостта е състояние, което възниква при встъпване в длъжност за лицето, заемащо публична длъжност и продължава до момента на отстраняване на пречката за заемането на тази длъжност.

П. М. е лице, заемащо публична длъжност, за което важи забраната на чл. 5 ЗПУКИ да заема друга длъжност или да извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с неговото положение. Специален закон в случая е Закона за администрацията. С нормата на чл. 19, ал. 6т. 1 – т. 6 изчерпателно са изброени хипотезите, при наличието на които, не може да бъде назначавано лице за областен управител. От друга страна в чл. 19а, ал. 3 от ЗА е

посочено, че органът по назначаването прекратява правоотношението без предизвестие, при неизпълнение на задължението за предприемане на мерки за отстраняване на несъвместимостта в едномесечен срок от подаване на декларацията.

По аргумент от чл. 2 от ЗПУКИ, съдържащ легално определение за понятието "конфликт на интереси" обаче, само по себе си извършеното нарушение не означава, че е налице такъв конфликт. Разпоредбата гласи, че конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и представяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В сигнала няма твърдения за това, че участието на П. М. в търговски дружества е довело до облага за него или за свързани с него лица и в този смисъл - че той има частен интерес по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, нито че това му участие е повлияло или е могло да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на задълженията му като Областен управител на Област – Б.

Нарушението на забраната, установена в чл. 5 от ЗПУКИ във вр. с чл. 19а, ал. 3 от ЗА за несъвместимост, не води автоматично до наличие на конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, поради липса на визираните задължителни елементи от фактическия състав на разпоредбата.

С оглед изложеното по – горе Комисията приема, че в сигнал с рег. № С – 295/ 31. 10. 2013г., подаден от *** – Директор на сайт „***“ не се съдържат данни за нарушения на ЗПУКИ. Наличието на данни за допуснати нарушения на закона от лица, заемащи публични длъжности при изпълнение на техните правомощия или задължения по служба, очертава предмета и обхвата на проверката, която се извършва от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за постановяване на краен акт по чл. 27 от ЗПУКИ. В конкретния случай такива не са налице.

Предвид горното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6, вр. с чл. 30, ал. 2 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6, ПОДКПУКИ, вр. с чл. 2, ал. 1 ЗПУКИ,

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 295/ 31. 10. 2013г., подаден от *** – Директор на сайт „***“ от гр. Б. против П. М. М., ЕГН ****, в качеството му на Областен управител на Област, с административен център гр. Б., в качеството му на лице заемащо публична длъжност, поради липса на данни за

нарушение на разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*