

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№РП-289-13-119

гр. София, 13.05.2014 г.

Днес, 13.05.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-289/25.10.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от ***, с ЕГН *** и адрес в ***, ул. „***“ №*. Същият е адресиран и до министъра на образованието и науката, министъра на земеделието и храните и Регионалния инспекторат по образованието (РИО) - В. Сигналът е заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) като сигнал с рег. №С-289/25.10.2013 г.

Допълнително към сигнала е приложено и писмо с изх. №1913/2013 г. от 09.01.2014 г. на Районна прокуратура - Б., ведно със заверено копие от преписка №1913/2013 г. по описа на РП – Б.

Сигналът е против П. В. Р., в качеството ѝ на директор на Професионална агротехническа гимназия (ПАГ) „Никола Й. Вапцаров“, гр. Б.

В сигнала се излагат следните твърдения: П. Р. е допусната до участие в конкурс за заемане на длъжността „директор“ на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. без да отговаря на изискванията. П. Р. е директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. от 30.07.2013 г., до заемането на длъжността с конкурс. Заемайки длъжността директор Р. е в конфликт на интереси, тъй като към училището функционира учебна ферма, която произвежда селскостопанска продукция. В същото време към ЕТ „Р.“, с обект на дейност в ***, ул. „***“ №*, който адрес съвпада с този на П. Р. и физическо лице – търговец Ц. Р. – майка на П. Р., съществува пункт за изкупуване на мляко. В Регистъра на фермите за производство на краве мляко, актуален към 02.08.2013 г., под №* е регистриран обект №* с 48 броя млечни крави, собственост на В. В. Р., дъщеря на П. Р. В периода м. август – м. октомври 2013 г. в учебната ферма към училището е оборудван пункт за изкупуване на краве мляко. Част от обзавеждането на пункта е доставено от ЕТ „Р.“. Сочи се и неподаване на декларации по чл. 12 от ЗПУКИ от П. Р.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Заповед №481/26.06.2013 г, Разпореждане от 02.10.2013 г. по гр.д. №*/2013 г. на Районен съд – Б., списък на подадените декларации по чл. 12 от ЗПУКИ на официалния сайт на РИО – В.

Комисията е изисквала и събрала следните: писмо с вх. №289#2/02.12.2013 г. на подателя на сигнала; писма с изх. №№03-87/17.02.2014 г. и 0506-57/17.02.2014 г. на главния секретар на Министерство на образованието и науката, ведно с декларации по чл. 12 от ЗПУКИ на П. Р.; писмо с изх. №ЧР-22-732/04.03.2014 г. на началника на РИО – В., ведно с доказателства, удостоверяващи липсата на висящо производство в административната или съдебната фаза или влязъл в сила административен акт по ЗПУКИ, служебното качество на П. Р. и декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ, подадени от Р.; писмо с изх. №37-50/04.03.2014 г. на главния секретар на Министерство на земеделието и храните (МЗХ); писмо с изх. №37-50/11.04.2014 г. на и. д. директор на Инспекторат към МЗХ, ведно с доказателства, удостоверяващи статута на учебна ферма към ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. и 6 бр. писма.

Комисията е направила справки в Национална база данни „Население“ за П. В. Р., в Търговски регистър по партидите на П. Р., В. В. Ц. и Ц. П. Р.

От събраните в хода на административното производство доказателства Комисията установи следното фактическа страна

Лицето, подало сигнала е надлежно идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

По силата на Трудов договор №РД 12-245/30.07.2013 г., сключен с министъра на образованието и науката, считано от 01.08.2013 г., П. В. Р., с ЕГН ***, е директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б., до заемане на длъжността въз основа на конкурс.

ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. е държавно училище, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министъра на земеделието и храните. Съгласно чл. 10, ал. 5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП) държавните училища са юридически лица и се откриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието, младежта и науката по предложение на общинския съвет. На основание чл. 37, ал. 1 от ЗНП училището се управлява от директор.

Като орган на управление на юридическо лице, създадено с акт на държавен орган, П. Р. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

В качеството си на директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б., Р., в законоустановения срок, е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ с вх. №ЧР-22-2953(01)/01.08.2013 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №ЧР-22-2953(02)/01.08.2013 г., в която в т. 5 е посочено, че В. Ц. А. – съпруг е земеделски производител – отглежда 48 броя крави и Ц. П. Р. – майка действа като ЕТ „Р.“ и притежава МСП.

От справка Търговски регистър от 04.02.2014 г. се установи, че Р. няма участие в капитала и/или управлението на търговски дружества.

От справка Търговски регистър от 04.02.2014 г. се установи, че ЕТ „Р.“, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в ***, ул. „*****“ №*, е с физическо лице – търговец Ц. П. Р. и предмет на дейност: производство, преработка и изкупуване на всякакъв вид селскостопанска продукция с цел продажба и др.

От направената справка в Национална база данни „Население“ от 04.02.2014 г. се установи, че Ц. П. Р. и П. В. Р. са майка и дъщеря – родство по права линия от първа степен.

От справка Търговски регистър от 04.02.2014 г. се установи, че ЕТ „В.“, с ЕИК ***, със седалище и адрес на управление в ***, ж.к. „****“, ул. „****“, бл. *, вх. *, ет. *, ап. *, е с физическо лице – търговец В. В. Ц. и предмет на дейност: профилактика и лечение на животни след съответните разрешителни, търговия с аксесоари и храни за животни, търговия с животни и др.

От направената справка в Национална база данни „Население“ от 04.02.2014 г. се установи, че П. В. Р. и В. В. Ц. са майка и дъщеря – родство по права линия от първа степен.

От изпратените с изх. №37-50/11.04.2014 г. на и. д. директор на Инспекторат към МЗХ доказателства се установява, че ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. е собственик на училищна ферма „Х.“ с предназначение отглеждане на едри преживни животни с капацитет – 10бр. – удостоверение за регистрация на животновъден обект №06-904/30.12.2013 г. и притежава удостоверение за регистрация на обект за производство на храни №06-3614/03.10.2013 г., и двете издадени от Областна дирекция по безопасност на храните – В.

В качеството си на директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б., Р. е сключила Договор №11/15.03.2014 г. за предоставяне на ветеринарномедицински услуги с д-р Ц. В. В.

Съгласно Договор-намерение №8/01.08.2013 г., сключен между ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б., представлявана от П. Р., като продавач и „М.“ ЕООД, представлявано от И. И. Д., като изкупвач, търговското дружество се ангажира да изкупи произведеното от продавача сурово краве мляко, при условие че същият категоризира притежаваната от него ферма в първа група.

На 01.02.2014 г., между същите страни е сключен Договор №48 за доставка на сурово краве мляко от земеделски производители (фермери).

От писмо с изх. №287/02.04.2014 г. на директора на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. и писмо с изх. №336/04.04.2014 г. на и. д. директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. – Е. А. се установява, че гимназията не е имала финансови или административни взаимоотношения с ЕТ „Р.“ и/или с ЕТ „В.“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Като директор на държавно училище, Р. е лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Установеното родство между П. Р., от една страна и Ц. Р. и В. Ц., от друга, обосновават свързаност по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между лицата.

Комисията приема свързаността между два субекта, единия от който е лице, заемащо публична длъжност, като предпоставка за конфликт на интереси, но наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице, каквито действия в конкретния случай липсват.

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна

да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Липсата на данни по чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ прави невъзможно разглеждането на образуваното административно производство по същество.

В сигнала няма данни за упражнени правомощия по служба от Р., в частен интерес, неин или на свързано с нея лице. Такива не се събраха и в хода на настоящото административно производство.

При тази фактическа обстановка Комисията приема, че поради липсата на твърдения или данни за допуснати от лицето, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ конкретни нарушения на забранителните разпоредби по глава втора, чл. 5 – 11 вкл. от същия закон, производството по сигнал с рег. №С-289/25.10.2013 г. следва да бъде прекратено.

Предвид изложеното на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК и чл. 7, т. 3, във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-289/25.10.2013 г., против П. В. Р., с ЕГН ***, в качеството ѝ на директор на ПАГ „Н. Й. Вапцаров“, гр. Б. - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

(п)

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*