

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-073-14-204

гр. София, 30.09.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Красимира Николова, след като изслуша докладвания от дирекция „Правна” доклад по сигнал с рег. № С-2014-73/12.03.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ по сигнал подаден от директора на Регионална здравна инспекция - Бургас, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ,) като сигнал с рег. № С-2014-73/12.03.2014 г.

Същият е против З. А. Д. с ЕГН ***** в качеството и на началник отдел „Финансово – счетоводен“ (ФС) в дирекция „АПФСО“ при Регионална здравна инспекция – Б. (РЗИ – Б.).

В сигнала се твърди, че З. А. Д. в качеството си на началник отдел ФС при РЗИ – Б. извършва извънслужебна дейност по обслужване на физически и юридически лица, извършващи лечебна дейност. В резултат на извършена проверка е било установено, че в декларацията по чл. 29а от ЗДСл., подадена от Д. на 23.04.2012 г., като получени през 2011 г. възнаграждения, свързани с полагане на труд извън служебното правоотношение и основанията за тяхното получаване, са посочени двата граждански договора с РЗИ – Б. по Програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН“. Д. е била определена да участва през 2011 г. в дейности по Компонент 2 и Компонент 3 на Програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН“, изпълнявана от Министерство на здравеопазването с безвъзмездната подкрепа на Глобалния фонд за борба със СПИН, туберкулоза и малария, като други възнаграждения, извън обявените не са декларирани. В декларация по чл. 29а от ЗДСл., подадена от Д. на 09.04.2013 г., не са декларирани получени през 2012 г. възнаграждения, свързани с полагане на труд извън служебното правоотношение и основанията за тяхното получаване.

Регионалните здравни инспекции, съгласно Закона за лечебните заведения, Закона за здравето и Устройствения правилник на РЗИ регистрират лечебни заведения за

извънболнична помощ, като за целта се събират такси; контролират здравните и хигиенни изисквания, като при нарушения се събират глоби и имуществени санкции. Организацията и контрола по финансовата и счетоводна дейност в РЗИ – Б., включително администрирането на постъпващите приходи, се осъществява от началник на отдел „финансово – счетоводен“, съгласно длъжностната характеристика.

В резултат на осъществена кореспонденция с ТД на НАП – Б. и ТП на НОИ – Б., в РЗИ – Б. е получена информация, че от 2011 г. Д. има подадени данъчни декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ, но поради забрана предвидена в разпоредбата на чл. 74 от ДОПК, органите на приходната администрация не могат да предоставят информация. За горните обстоятелства РЗИ – Б. е сезирала правоохранителните органи за реализиране на наказателна отговорност по чл. 313 от НК.

Иска се назначаване на проверка от страна на КПУКИ и указания за по нататъшни действия от страна на РЗИ – Б.

Към сигнала като доказателства са приложени: декларация от 22.02.2011 г. по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ; декларация от 04.01.2010 г. по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПРКИ; декларация от 23.04.2012 г. по чл. 29, ал. 2 от ЗДСл.; декларация от 09.04.2013 г. по чл. 29, ал. 2 от ЗДСл.; писмо изх.№ 28-01-02/30.01.2014 г. на РЗИ – Б. до ТП на НОИ – гр. Б.; писмо изх.№ 23-156-8#1/05.02.2014 г. на директора на ТП на НОИ – гр. Б.; писмо изх.№ 29-02-01/30.01.2014 г. на РЗИ – Б. до ТД на НАП – гр.Б.; писмо изх.№ 32-00-08/11.02.2014 г. на директора на ТД на НАП – гр.Б.; заповед № 2/01.06.2001 г.; заповед № РД 17-05/15.02.2011 г. на директора на РЦЗ – Б.; заповед № РД 17-05/15.02.2011 г. на директора на РЗИ – Б.; заповед № РД 17-124/21.02.2011 г. на директора на РЗИ – Б. и длъжностна характеристика на длъжността началник на отдел „Финансово – счетоводен „ в дирекция „АПФСО“ при РЗИ – Б.

С писмо с изх. № С-2014-73#1/17.03.2014 г. изпратено до директора на РЗИ – Б. е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) с посочване на конкретни данни за твърдяното нарушение, място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено и осъществени контролни правомощия от страна на Димитрова, по отношение на обслужваните от нея субекти, като е указан срок за отстраняване на нередовностите.

С писмо вх. № С-2014-73#1/17.03.2014 г. директора на РЗИ – Б. уведомява КПУКИ, че по случая е сезирана РП Б. и ОД на МВР – Б. и е образувано полицейско производство срещу З. А. Д. относно деклариране на неверни данни и затаяване на истина в имотна декларация по чл. 29, ал. 2 от ЗДСл., като се очаква получаване в РЗИ – Б. официална информация за обслужваните физически и ЮЛ и размера на финансовите постъпления. РЗИ – Б. се ангажира, след получаване на информацията по официален ред да уведоми КПУКИ.

С писмо с изх. № С-2014-73#3/01.07.2014 г. изпратено до директора на РЗИ – Б. повторно е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ. Видно от известие за доставяне № ИД PS 1040 02MOT7 Y пратката е получена на 02.07.2014 г., като до настоящия момент изисканата информация не е получена.

С писмо с изх. № С-2014-73#8/06.08.2014 г. от директора ТД на НАП – Б. е изискана и представена информация свързана с осигуряване по граждански договор, внесени данъци за осигурителния период и подадени Годишни данъчни декларации по чл. 50 от ЗДДФЛ за

2011 г., 2012 г. и 2013 г., но поради това, че данните съставляват служебна тайна по смисъла на чл. 72 от ДОПК конкретни доказателства не са представени.

С писма с изх. № С-2014-73#5/17.07.2014 г. и № С-2014-73#7/06.08.2014 г. от административния ръководител на Районна прокуратура Б. са изискани и представени следните доказателства: 24 бр. договора сключени между ЕТ „д-р Димитър Крачков – ИППМП“ с ЕИК ***** и З. А. Д. с ЕГН ***** ведно с 24 бр. РКО за платените по тях възнаграждения, както следва: договор № 12/03.12.2012 г.; № 11/01.11.2012 г.; № 10/01.10.2012 г.; № 9/03.09.2012 г.; № 8/01.08.2012 г.; № 7/02.07.2012 г.; № 6/01.06.2012 г.; № 5/02.05.2012 г.; № 4/02.04.2012 г.; № 3/01.03.2012 г.; № 2/01.02.2012 г.; № 1/03.01.2012 г.; № 12/02.12.2013 г.; № 11/01.11.2013 г.; № 10/01.10.2013 г.; № 9/02.09.2013 г.; № 8/01.08.2013 г.; № 7/01.07.2013 г.; № 6/03.06.2013 г.; № 5/07.05.2013 г.; № 4/01.04.2013 г.; № 3/01.03.2013 г.; № 2/01.02.2013 г. и № 1/02.01.2013 г.

С писмо с изх. № С-2014-73#13/25.08.2014 г. от управителя на ЕТ „д-р Димитър Крачков – ИППМП“, на основание чл. 23з от ЗПУКИ са изискани и представени сключените договори с З. А. Д., като към отговора е приложена и заповед № РД 17-14/15.05.2014 г. на заместник-директора на РЗИ – Б. за прекратяване на служебното правоотношение на З. А. Д., поради придобито право на пенсия и осигурителен стаж, считано от 16.05.2014 г.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден срещу З. А. Д., на длъжност началник отдел „Финансово – счетоводен“ в РЗИ – Б.

Със заповед № 2/01.06.2001 г. на основание чл. 9, ал. 1 и чл. 12, ал. 1 и § 3 от ПЗР на ЗДСл. З. А. Д. е назначена за държавен служител и заема длъжността главен счетоводител в РЦЗ – Б. Със заповед № РД 17-05/15.02.2011 г. е преназначена на длъжност главен счетоводител в РЗИ – Б., а със заповед № РД 17-124/21.02.2011 г. и назначена за началник отдел „Финансово – счетоводен“, дирекция „Административно-правно, финансово и стопанско обслужване“ в РЗИ – Б.

З. А. Д. в качеството си на началник отдел „Финансово – счетоводен“ в РЗИ – Б. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ – служител в администрацията на орган, създаден със закон.

З. А. Д., в качеството си на началник отдел „Финансово – счетоводен“ в РЗИ – Б. З. А. Д. е подала декларация по чл. 12, т. 1 и по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ в законоустановения срок.

Съгласно чл. 25 от Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции (обн. ДВ, бр. 6 от 18.01.2011 г.) Регионалната здравна инспекция е структурирана в обща и специализирана администрация, а съгласно чл. 29, ал. 1 Общата администрация е организирана в дирекция "Административно-правно, финансово и стопанско обслужване".

Видно от органограмата на РЗИ – Б. дирекция „Административно – правно, финансово и стопанско обслужване“, в чиято структура е и отдел „Финансово – счетоводен“ е ситуиран в структурата на Обща администрация на Регионалната здравна инспекция.

Съгласно приложената по преписката длъжностна характеристика на длъжността началник отдел „Финансово – счетоводен“ основната цел на длъжността е да организира,

ръководи и координира дейността в отдел „Финансово счетоводен“, съгласно функциите на общата администрация определени в Устройствения правилник на РЗИ.

След анализ на вменените преки задължения на длъжността не се установяват такива, свързани с осъществяване на контролни функции по отношение на външни за структурата на РЗИ – Б. субекти.

Установено е, че в периода от 03.01.2012 г. до 02.12.2013 г. между ЕТ „д-р Димитър Крачков – ИППМП“ с ЕИК ***** и З. А. Д. са сключени общо 24 /двадесет и четири/ граждански договора за поръчка с идентичен предмет, а именно: изготвяне на ведомости на заетите лица във фирмата; съставяне на платежни нареждания за необходимите осигуровки и превеждането им по сметките на НАП; представяне на Декларации обр. 1 и обр. 6 пред НАП за преведени осигуровки; изготвяне на необходими икономически справки; подреждане на документацията на преминалите пациенти и комплектуване на досиетата на пациентите, като възложителят се задължава да заплати на изпълнителя за извършената работа 300 лв. в брой, като личните осигуровки са за сметка на изпълнителя. Видно от т. 4 на договорите същите са сключени на основание чл. 280 – чл. 292 от ЗЗД – договор за поръчка.

Установени са и извършени плащания по договорите от страна на ЕТ „д-р Димитър Крачков – ИППМП“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен и да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя. В случая се установи, че сигналът не е анонимен. Комисията приема, че същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, което според сигналоподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ, но липсват данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ.

Съгласно чл. 8 от Закона за здравето (Изм. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 1.01.2011 г.) Регионалните здравни инспекции са юридически лица на бюджетна издръжка - второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към министъра на здравеопазването, със седалище населеното място - административен център на областта. Регионалните здравни инспекции се създават, преобразуват и закриват от Министерския съвет.

Безспорно, началника на отдел „Финансово – счетоводен“ в РЗИ – Б. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, предложение шесто от ЗПУКИ и като такова попада в приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него важат забраните по глава II от ЗПУКИ.

В разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗДСл. е въведено ограничение за назначаване за държавен служител лице, което е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител,

прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление и контрол на търговско дружество или кооперация.

Закона за държавния служител не въвежда ограничение за държавните служители да сключват граждански договори, каквито в случая са и договорите за услуга.

Сключените договори уреждат гражданско-правни отношения между ЕТ „д-р Димитър Крачков – ИПМП“ и З. А. Д., свързани със извършване на договорените между страните дейности.

В сигнала няма данни за упражнени правомощия по служба от З. А. Д., в качеството и на началник на отдел „Финансово – счетоводен“ в Регионална здравна инспекция – Б. в частен интерес, неин или на свързано с нея лице. В този смисъл сигнала не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ.

Предвид гореизложеното се налага извода, че образуваното производство не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), тъй като не се установяват данни за твърдено нарушение на ЗПУКИ и на основание чл. 56, ал. 2 и чл. 30, ал. 2 от АПК във връзка с чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК и чл. 7, т. 3 във вр. чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. С-2014-73/12.03.2014 г., подаден против З. А. Д. с ЕГН ***** – началник на отдел „Финансово – счетоводен“ в Регионална здравна инспекция – Б., в качеството и на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*