

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО
ПО СИГНАЛ С РЕГ. №С-148/21.05.2013Г.

№ РП-148-13-013

Гр. София, 23.01.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
 Николай Николов
 Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-148/21.05.2013г., за да се произнесе, взе предвид следното:

На свое заседание от 21.05.2013г., въз основа на събраните в хода на производство по сигнал с рег. №С-125/27.04.2012г. доказателства, Комисията е взела решение на основание чл. 23, ал. 1, предл. 2 от ЗПУКИ, с което е образувала производство с рег. № С-148/21.05.2013г. по отношение на Ж.Ю.Я., ЕГН ***** – директор на Български културен институт – гр. Рим.

Предмет на изследване от Комисията в настоящото производство е дали е налице несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на Я. предвид участието ѝ в управителния орган на Асоциация „Ф.“, както и упражнила ли е правомощия в частен интерес на Асоциация „Ф.“ в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Доказателствата, събрани в хода на административното производство по сигнал № С-125/27.04.2012г., отнасящи се до Я., са приобщени към настоящата преписка.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Трудов договор №РД12-547/14.09.2012г.; Декларация с рег. №ЗПРКИ-38/19.09.2012г. по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ, подадена от Ж.Я.; Декларация с рег. №ЗПРКИ-39/19.09.2012г. по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, подадена от Ж.Я.; Заповед №РД13-242/24.09.2012г. на министъра на културата; Докладна записка №51/01.10.2012г.; Длъжностна характеристика за длъжността директор на български културен институт в чужбина; Молба вх. №33-00-18/14.01.2013г.; Молба от Ж.Я. от 10.01.2012г. до Асоциация „Ф.“; 2 бр. Протоколи от заседания на управителния съвет на Българо-италианска културна асоциация „Ф.“, проведени на 15.02.2012г. и 20.03.2012г.; 2 бр. Споразумения за съвместна дейност от 01.05.2013г. и 20.08.2013г., сключени между Български културен институт – гр. Рим и Българо-италианска културна асоциация „Ф.“; Справка изх. №48/23.09.2013г. от В. Г. счетоводител на БКИ – гр. Рим; Писмо рег. №37-00-35/24.09.2013г. от началник на отдел „Финансово-счетоводни дейности“ в Министерство на културата за липса на извършени плащания към Асоциация „Ф.“.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

В хода на производството се установи, че Ж.Я. заема длъжността директор на Български културен институт – гр. Рим, по силата на Трудов договор №РД12-547/14.09.2012г.

На 19.09.2012г. Я. е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ.

Я. е подписала длъжностна характеристика на 19.09.2012г. за длъжността директор на БКИ-Рим. Съгласно чл. 2 от същата директорът: ръководи, координира и контролира цялостната дейност на БКИ, в съответствие с утвърдената нормативна база, като отговаря лично за реализиране на приоритетните цели в дейността му; директорът на БКИ управлява средствата и е разпоредител с бюджета на БКИ; контролира и отговаря за спазване на разходването на бюджетните средства и изпълнението на бюджета; отговаря за ефективното, целесъобразното и законосъобразното изразходване на финансовите средства и спазването на финансовата дисциплина; координира, организира и подписва договори с други юридически и физически лица, в рамките на дейността на БКИ, определена с действащите нормативни актове, защитава интереситена БКИ при изпълнението на подписаните договори.

Съгласно чл. 5, ал. 1 от Закона за закрила и развитие на културата /ЗЗРК/ държавните културни институти са юридически лица на бюджетна издръжка, които се създават, преобразуват и закриват от Министерския съвет по предложение на министъра

на културата или със закон. Държавните културни институти се финансират от бюджета на Министерството на културата изцяло или частично, със средства от общинските бюджети, въз основа на сключени договори с Министерството на културата или с участието на други юридически или физически лица.

Съгласно чл. 17, ал. 1 от ЗЗРК Българските културни институти в чужбина са държавни културни институти и се ръководят методически и финансово от Министерството на културата. Те се създават и осъществяват дейността си в съответствие с двустранни международни спогодби.

Български културен институт – гр. Рим е създаден по силата на Спогодба между правителството на Република България и правителството на Италианската република за създаването и дейността на Български културен институт в Рим и Италиански културен институт в София /Утвърдена с РМС № 95 от 2.03.2001 г. Издадена от Министерството на културата, обн., ДВ, бр. 35 от 16.04.2003 г., в сила от 13.02.2003 г./ Български културен институт – Рим е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерството на културата, съгласно Постановление № 14 на МС от 31.01.2011 г.

Българо-италианска асоциация „Ф.“ е неправителствена организация, основана на 14.06.2005г., с президент Ж.Ю.Я.. Асоциация „Ф.“ е със седалище и адрес на управление в гр. Рим, ул. „М.“ №*, Италия, данъчен номер *****. На 10.01.2012г. Я. е подала молба до Асоциация „Ф.“, с която е пожелала да бъде освободена от поста президент. С Решение по т. 2 от Дневния ред от заседание, проведено на 15.02.2012г., Управителният съвет на Асоциация „Ф.“ е освободил Ж.Я. като президент. Със същото решение за временно изпълняващ длъжността президент е избрана Н.А., до избирането на нов президент. С Решение по т. 1 от Дневния ред от заседание, проведено на 20.03.2012г., Управителният съвет на Асоциация „Ф.“ е избрал единодушно Н.А. за президент на асоциацията.

В хода на производството се установи, че в качеството си на директор на БКИ-Рим Ж.Я. е сключила 2 бр. споразумения за съвместна дейност с Асоциация „Ф.“, представлявана от А.Б. в качеството му на секретар на асоциацията, както следва:

На 01.05.2013г. е сключено споразумение за съвместна дейност с предмет: „Организиране на събитие на „Празник на българското кино в Рим - VI“, което да се проведе между 25 и 27 май в Дом на киното – Вила Боргезе“.

На 20.08.2013г. е сключено споразумение за съвместна дейност с предмет: „Организиране на събитие „София поздравява Рим - VI“, което да се проведе както следва: Представяне на романа на Г.Г. „Физика на тъгата“ и на илюстрациите на художника Н.Т. към „Вечната муха“ на 20.09.2013г. в книжарница „Аргонаута“ – ул. Р.Е. **; Концерт на Младежка филхармония „С.“ на 21.09.2013г. в римска Консерватория „Санта Чечилия“ – ул ДЧ 18“.

Съгласно раздел II от споразуменията, уреждащ правата и задълженията на страните, БКИ-Рим следва да извърши селектиране на филмите, които ще бъдат прожектирани в рамките на събитието, както и да договори правата за тяхното излъчване; осигуряване субтитри на италиански език за селектираните филми; осигуряване

промоцията и реклама на събитието, във вид и форма по преценка Директора; наемане залите за прожекция в Дом на Киното – Вила Боргезе; осигуряване настаняването на делегация от кинодйци, които да представят селектираните филми. Задълженията на Асоциация „Ф.“ включват: осигуряване 50% от сумата за провеждане на коктейл за откриването на събитието; осигуряване персонал за посрещане и настаняване на публиката по времето на трите вечери на събитието. И в двете споразумения липсват клаузи за изплащане на суми на някоя от страните.

С оглед изясняване на всички факти и обстоятелства по настоящото производство КПУКИ е извършила проверка изплащани ли са суми на Асоциация „Ф.“ в изпълнение на така сключените споразумения за съвместна дейност между Български културен институт – гр. Рим и Асоциация „Ф.“. Видно от Писмо рег. №37-00-35/24.09.2013г. от началник на отдел „Финансово-счетоводни дейности“ в Министерство на културата и Справка изх. №48/23.09.2013г. от счетоводителя на БКИ – гр. Рим, към асоциацията не са извършвани плащания от страна на Министерство на културата или от БКИ – гр. Рим.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице три кумулативни предпоставки, а именно: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

БКИ-Рим е културен институт по смисъла на чл. 17, ал. 1 от Закона за закрила и развитие на културата. Предвид обстоятелството, че БКИ-Рим е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерството на културата, създадено със Спогодба между правителството на Република България и правителството на Италианската република /Утвърдена с РМС №95 от 2.03.2001г., Издадена от Министерството на културата, обн., ДВ, бр. 35 от 16.04.2003 г., в сила от 13.02.2003 г./, то неговият ръководител е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18, предл. 3 от ЗПУКИ.

Ж.Ю.Я. е директор на Български културен институт – гр. Рим, считано от 14.09.2012г. и в това си качество е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18, предл. 3 от ЗПУКИ.

С оглед изследване наличието или липсата на несъвместимости, Комисията съпоставя изискванията на чл. 5 от ЗПУКИ със забраните, свързани със заемането на публична длъжност, изрично посочени в специалния закон, относим към изискванията за заемане на съответната длъжност.

Съгласно чл. 9а, ал. 1 от ЗЗРК директорите на културните институти не могат да: 1. упражняват търговска дейност или да са управители, търговски пълномощници, търговски

представители, прокуристи, търговски посредници, ликвидатори или синдици; 2. са членове на орган на управление или контрол на юридическо лице с нестопанска цел, търговско дружество или кооперация; 3. упражняват свободна професия, с изключение на научна или преподавателска дейност или упражняване на авторски и сродни права.

След служебно извършени справки в Търговския регистър и Регистър Булстат към Агенцията по вписванията, Комисията не констатира участия на Я. в органи на управление или контрол на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации. От друга страна, от събраните по преписката доказателства е видно, че Ж.Я. е била президент на Асоциация „Ф.“, която асоциация е юридическо лице с нестопанска цел, регистрирано в Република Италия. Участието на Я. в Асоциация „Ф.“ е прекратено на 20.03.2012г., т.е. 6 месеца преди същата да заема длъжността директор на Български културен институт – гр. Рим. Предвид изложеното, не са налице данни за наличие на несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, във вр. чл. 9а, ал. 1 от ЗЗРК.

На следващо място, Комисията установи, че Ж.Я., в качеството си на директор на БКИ-Рим, е сключила 2 бр. споразумения за съвместна дейност с Асоциация „Ф.“. Анализът на споразуменията сочи, че същите имат идентичен предмет и предвиждат осъществяване на дейност по организиране и провеждане на културни мероприятия по конкретни поводи в гр. Рим, Италия. От съществено значение за крайните констатации е обстоятелството, че по силата на тези договори не е предвидено заплащане на Асоциация „Ф.“ за извършваните от нея дейности. По преписката не се установиха данни Я. да се е разпореждала със средства от бюджета на Министерство на културата или такива на БКИ – гр. Рим в полза на Асоциация „Ф.“. В конкретния казус не се установиха две от кумулативно изискуемите материалноправни предпоставки, определящи общия състав на конфликта на интереси съгласно чл. 2 от ЗПУКИ – наличие на частен интерес, водещ до облага, за лицето, заемащо публична длъжност или за свързано с него лице, както и липса на свързано с него лице, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

При така изяснената фактическа обстановка Комисията не установи данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, извършено от лицето, заемащо публична длъжност.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството за установяване на конфликт на интереси с рег. №С-148/21.05.2013г., против Ж.Ю.Я., ЕГН ***** – директор на Български културен институт – гр. Рим, в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 18, предл. 3 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на

разпоредбите на ЗПУКИ, във връзка с сключване на 2 бр. Споразумения за съвместна дейност с Асоциация „Ф.“ от 01.05.2013г. и 20.08.2013г.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*