

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ**  
**НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**

**№ РП-218-14-227**

**Гр. София, 21.10.2014 г.**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове:        **Катя Станева**  
                      **Николай Николов**  
                      **Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К.Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-218/03.09.2014г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ, образувано по сигнал, подаден от \*\*\*\*\*, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2014-218/03.09.2014г.

Сигналът е насочен против Ж.Д.Ж. – кмет на село Войника, област Ямбол.

В сигнала се твърди, че Ж. е нарушил закона, тъй като заема длъжността председател на Народно читалище „В. 1928“ в с. Войника. Твърди се, че лицето К.Е.М. е председател на Проверителната комисия на НЧ „В. 1928“, но двамата с Ж. били в нарушение на чл. 18, ал. 2 от Закона за народните читалища, тъй като са втори братовчеди.

На следващо място, в сигнала се твърди, че Ж. е назначил като служител в читалището своята първа братовчедка Н.И.К. Излагат се съмнения, че Ж. използва служебното си положение и оказва влияние за удовлетворяване на личен интерес на свой близък роднина.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията по партидата на Народно читалище „В. 1928“; справки в Национална база данни „Население“ по партидите на Ж.Д.Ж. и К.Е.М.

*След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията достигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството не може да бъде образувано и следва да се прекрати.

Ж.Д.Ж. в качеството си на кмет на село Войника, област Ямбол е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

В ЗМСМА не съществува забрана кметовете да заемат ръководни длъжности в юридически лица с нестопанска цел.

Народно читалище „В. 1928“ със седалище и адрес на управление в с. Войника, община Стралджа, област Ямбол, е юридическо лице с нестопанска цел с изцяло частна собственост. Ж.Д.Ж. е председател и член на настоятелството на читалище „В. 1928“.

Съгласно чл. 2 от Закона за народните читалища (ЗНЧ) народните читалища са юридически лица с нестопанска цел, традиционни самоуправляващи се български културно-просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно-просветни задачи. Съгласно чл. 17 от ЗНЧ председателят на читалището е член на настоятелството и се избира от общото събрание за срок до 3 години. Председателят организира дейността на читалището съобразно закона, устава и решенията на общото събрание; представлява читалището; свиква и ръководи заседанията на настоятелството и председателства общото събрание; отчита дейността си пред настоятелството; сключва и прекратява трудовите договори със служителите съобразно бюджета на читалището и въз основа решение на настоятелството.

С чл. 19а от ЗНЧ е въведено задължение за членовете на настоятелството да подават декларации за конфликт на интереси при условията и по реда на ЗПУКИ, но това задължение не ги прави автоматично лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. В чл. 3 от ЗПУКИ изчерпателно са изброени публичните длъжности, по отношение на които се прилага института на конфликт на интереси. Определящо за качеството „лице, заемащо публична длъжност“ е изпълнението на държавни функции и/или упражняването на властнически правомощия в публичноправния сектор, с каквито председателят не разполага, видно от разпоредбата на чл. 17 от ЗНЧ. Поради това Ж.Д.Ж. не притежава качеството „лице, заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ и дейността му като председател на въпросното читалище е извън приложното поле на ЗПУКИ.

На следващо място, дефиниция на понятието „свързани лица“ се съдържа в § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. Съгласно тази правна норма „свързани лица“ са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и роднините по сватовство - до втора степен включително, както и физически и юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност. Предвид факта, че Ж.Ж.

и К.М. са роднини по съребрена линия от шеста степен – втори братовчеди, то същите не са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

За да проведе проверка по реда на чл. 26 от ЗПУКИ и да се произнесе дали е налице конфликт на интереси в дейността на лице, заемащо публична длъжност, Комисията изследва представените данни и твърдения с получения сигнал съобразно с разпоредбите на чл. 23 и 24 от ЗПУКИ и чл. 17 от ПОДКПУКИ. Наличието на данни за допуснати нарушения на закона от лица, заемащи публични длъжности при изпълнение на техните правомощия или задължения по служба, очертава предмета и обхвата на проверката, която се извършва от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за постановяване на краен акт по чл. 27 от ЗПУКИ.

Във връзка с горното Комисията приема, че така подаден, сигналът не отговаря на изискванията, установени в чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, и производството по същия следва да бъде прекратено.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 2, във вр. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, и чл. 17, ал. 3, т. 6, във вр. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

### **Р Е Ш И :**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2014-218/03.09.2014г., подаден против Ж.Д.Ж. – кмет на село Войника, област Ямбол, като лице заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*