

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-012-14-078

гр. София, 18.03.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Росица Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2014-12/06.02.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Сигналът е подаден от изпълнителния директор на Агенцията по заетостта. Същият е заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) като сигнал с рег. № С-2014-12/06.02.2014 г.

В сигнала се твърди, че с писма вх.№ 9305/317 от 31.10.2013 г. и вх.№ 9305/1446 от 10.12.2013 г. дирекция „Регионална служба по заетостта“ Ловеч е уведомила Агенцията по заетостта за констатиран конфликт на интереси, в резултат на извършена проверка. Твърди се, че на 10.05.2012 г. между дирекция „Бюро по труда“ (ДБТ) Левски и „*****“ ЕООД е сключен договор № ESF-1106-04-05-0005 по проект „Ново начало – от образование към заетост“, реализиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. Към момента на сключване на договора М. Д. М. е заемала длъжността началник на отдел „Услуги по заетостта“ на ДБТ Л. Същата е упълномощено лице по чл. 12, ал. 3, т. 5 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, експерт е по проект „Ново начало – от образование към заетост“ и е член на Управителния съвет на сдружение „*****– гр.Л.“. М. Д. М., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност е обработвала документи, във връзка с изпълнението на договора с „*****“ ЕООД, с чиито управител са членове на Управителния съвет на сдружение „***** – гр.Л.“, което сочи данни за възможно наличие на конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ и свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. За горното обстоятелство М. Д. М. не е подала декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ, въпреки, че е възникнал частен интерес в изпълнение на свои правомощия и задължения по служба. Неподаването на декларацията по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ е лишило изпълнителния директор на Агенцията по заетостта, като орган по чл. 20, ал. 1 от ЗПУКИ да я отстрани по конкретен повод от изпълнение на правомощията и или задълженията и по служба с писмен акт. М. Д. М. не е

изпълнила разпоредбите на чл. 19 от ЗПУКИ и не се е отстранила от изпълнение на правомощията си или задължение по служба, по конкретен повод при наличие на частен интерес.

Към сигнала, като доказателства са приложени: заповед № 601/14.12.2004 г.; декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПРКИ от 10.01.2009 г.; длъжностна характеристика от 08.08.2012 г.; заповед № 254/31.07.2012 г.; договор № ESF-1106-04-05-0005 от 10.05.2012 г.; формуляр за проверка на място № ESF-1106-66 от 05.11.2012 г.; формуляр за проверка на място № 20/22.05.2012 г.; формуляр за проверка на място № 25/14.06.2012 г.; формуляр за проверка на място № 39/22.05.2012 г.; удостоверение изх.№ 783/05.12.2013 г.; длъжностна характеристика от 13.05.2010 г.; договор № 25/04.02.1011 г. за експерт по проект „Ново начало – от образование към заетост и писмо изх.№ 9195/0006 от 29.06.2012 г.

Иска се произнасяне от страна на КПУКИ за наличие на конфликт на интереси.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Съгласно разпоредбата на чл. 7 от Закона за насърчаване на заетостта за изпълнение на държавната политика по насърчаване на заетостта, защита на пазара на труда, професионално ориентиране, обучение на възрастни, както и за извършване на посреднически услуги по заетостта, се създава Агенция по заетостта към министъра на труда и социалната политика. Агенцията по заетостта е изпълнителна агенция към министъра на труда и социалната политика и е юридическо лице със седалище в София. Дейността, структурата и числеността на персонала на Агенцията по заетостта, броят и териториалният обхват на нейните поделения се определят с устройствен правилник.

Дирекциите „Регионална служба по заетостта“ и дирекциите „Бюро по труда“ са териториални поделения на Агенция по заетостта.

По силата на заповед № 254/31.07.2012 г. М. Д. М. заема длъжността началник отдел „Услуги по заетостта“ в дирекция „Бюро по труда – Л.“.

М. Д. М. в качеството си на началник отдел „Услуги по заетостта“ на дирекция „Бюро по труда – Л.“ е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

М. Д. М. е подала декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ на 10.01.2009 г., като в т. 1 е обявила участието си в сдружение „*****– гр.Л.“.

По силата на договор № 25 от 04.02.2011 г., сключен между Агенция по заетостта, чрез Р. Х. – ръководител на проект: „Ново начало – от образование към заетост“, код на операцията BG051PO001-1.1.06 – „Създаване на заетост на младежите чрез осигуряване на възможност за стаж“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси и М. Д. М., в качеството си на експерт от ДБТ Л. М. Д. М. приема извършването на дейности по оказване на техническа помощ по реализиране на проекта.

С договор № ESF-1106-04-05-0005 от 10.05.2012 г. за осигуряване на заетост по Проект „Ново начало – от образование към заетост“ по проект BG051PO001-1.1.06 – „Създаване на заетост на младежите чрез осигуряване на възможност за стаж“, сключен между Агенция по заетостта, чрез Главна дирекция „Услуги по заетостта“ - възложител, дирекция „Бюро по труда“ – гр. Л., представлявана от директора си Л. Б. М. и упълномощено лице по чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС С. В. Г. и „*****“ ЕООД гр. Л., представлявано от Г. В. Г., работодател се предоставят средства от бюджета на проекта

за всяко лице наето по трудово правоотношение, насочено от Възложителя при условията на проект „Ново начало – от образование към заетост“.

В изпълнение на чл. 1, ал. 1, т. 5 „извършване на контрол по стажуването, чрез проверки на място“ от договор № 25/04.02.2011 г., М. Д. М. е упражнила контролни функции по отношение на „*****“ ЕООД гр. Л., свързани с изпълнението на договор № ESF-1106-04-05-0005 от 10.05.2012 г., видно от приложените по преписката формуляри за проверка на място № 20/22.05.2012 г., 25/14.06.2012 г. и № 39/19.07.2012 г.

С писмо изх.№ 9195/0006 от 29.06.2012 г. ръководителят на проект BG051PO001-1.1.06 – „Създаване на заетост на младежите чрез осигуряване на възможност за стаж“ на основание чл. 10, ал. 2 от договор № 25/04.02.2011 г. е отправил едномесечно предизвестие до Мая Димитрова Матева за прекратяване на договора, считано от 01.08.2012 г.

От извършената проверка в страницата на Търговския регистър към Агенция по вписванията е установено, че М. Д. М. и Г. В. Г. са членове на Управителния съвет на сдружение „*****– гр.Л.“ с БУЛСТАТ *****.

От извършената проверка в страницата на Търговския регистър към Агенция по вписванията е установено, че Г. В. Г. е управител на ЕООД „*****“ с ЕИК *****.

От извършената проверка в Национална база данни „Население“ не се установи, родствена дръзка между М. Д. М. с ЕГН ***** и Г. В. Г. с ЕГН *****.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Съгласно разпоредбата на чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ сигналът трябва да не е анонимен и да съдържа данни за нарушения на закона – упражнени правомощия, време, място на извършване, както и сведения за нарушителя. В случая се установи, че сигналът не е анонимен. Комисията приема, че същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице. Сигналът съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност, което според сигналоподателя е нарушило разпоредбите на ЗПУКИ, но липсват данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ.

Безспорно началникът на отдел „Услуги по заетостта“ на дирекция „Бюро по труда – Л.“ е лице, заемащо публична длъжност и като такава попада в приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него важат забраните по глава II от ЗПУКИ.

В изпълнение на чл. 1, ал. 1, т. 5 от договор № 25/04.02.2011 г., М. Д. М. е упражнила контролни функции по отношение на ЕООД „*****“ гр. Л., свързани с изпълнението на договор № ESF-1106-04-05-0005 от 10.05.2012 г. за осигуряване на заетост по Проект „Ново начало – от образование към заетост“ по проект BG051PO001-1.1.06 – „Създаване на заетост на младежите чрез осигуряване на възможност за стаж“.

Членството в Управителния съвет на сдружение „*****– гр.Л.“ на М. Д. М. и на Г. В. Г. не обуславя свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между М. Д. М., в качеството и на лице, заемащо публична длъжност с дружеството ЕООД

„*****“, което от своя страна обуславя и липса на предпоставките за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Свързаността е предпоставка при изследването и установяването на конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба по отношение на свързаното с него лице, за каквито действия в конкретния случай липсват данни.

В сигнала няма данни за упражнени правомощия по служба от М. Д. М. в частен интерес, неин или на свързано с нея лице. В този смисъл сигнала не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ.

Предвид гореизложеното се налага извода, че сигналът не отговаря на изискванията на чл. 24 от ЗПУКИ и 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), тъй като в сигнала няма данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

Р Е Ш И :

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. С-2014-12/06.02.2014 г., подаден против М. Д. М. с ЕГН ***** – началник отдел „Услуги по заетостта“ в дирекция „Бюро по труда – Л.“, в качеството и на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ в сигнала.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*