

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВОТО

№ РП-265-13-063

гр. София, 04. 03. 2014г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-265/25.09.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) е сезирана със сигнал с рег. № С - 265/ 25. 09. 2013г. Подаден е от *****, ЕГН ****, с. *****, общ. Б., обл. Р. В сигнала се сочи, че Б. Б. – Кмет на с. Л. Ч., общ. Б., обл. Р., в нарушение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси като съвместява две длъжности – на кмет на населеното място и председател на НЧ „Н. Й. В.“, и „участва във формирането на бюджета на читалището“. С писмо вх. № 01 – 774/ 02. 10. 2013г. същият е препратен на КПУКИ по компетентност от Председателя на Постоянната комисия по молби, жалби и конфликт на интереси при Общински съвет, - гр. Б. Съпроводен от списък, съдържащ имената и ЕГН на двадесет и седем лица.

С писмо изх. № С – 265 #2/ 15. 10. 2014г. КПУКИ е уведомила сигналподателя за необходимостта от отстраняване на нередовностите по сигнала, като е посочила и неблагоприятните последици от неизпълнението на указанията.

С писмо вх. № С – 265#3/ 30. 10. 2013г. ***** навежда доводи за несъвместимост по отношение на Б. Б. предвид обстоятелството, че последната в качеството си на Кмет на с. Л. Ч.а разходва бюджетни средства за дейността на читалището, чийто председател е.

С писмо изх. № С – 265#4/ 03. 12. 2013г. КПУКИ е изискала от Общ. Б. доказателства за служебното качество на Б. Б. и документи, касаещи създаването на НЧ „Н. Й. В.“. Такива са представени с писмо вх. № С – 265#5/ 19. 12. 2013г.

С писмо изх. № С – 265#6/ 23. 01. 2014г. са изискани доказателства за участието на Б. Б. в комисиите по чл. 23, ал. 1 от Закона за народните читалища, протоколи от проведени заседания и доказателства за изплатени възнаграждения на Б. за участието ѝ в читалищното

настоятелство. С писмо вх. № С - 265#7/ 12. 02. 2014г. исканите доказателства са представени.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства , и прие за установено от фактическа страна следното:

В сигнал с рег. № С - 265/ 25. 09. 2013г. са посочени трите имена, ЕГН и адреса на сигналоподателя, поради което същият е подаден от идентифицирано лице по смисъла на ЗПУКИ и ПОДКПУКИ.

Насочен е против Б. П. Б., ЕГН ***** – кмет на с. Л. Ч., общ. Б. Твърди се, че същата е в конфликт на интереси поради съвместяването на две длъжности, а именно: Кмет на населеното място и Председател на НЧ „Н. Й. В.“. Сигналоподателят счита, че е недопустимо едно и също лице в „качеството си на кмет да изпълнява бюджета на общината и същевременно участва в изготвянето на бюджета на читалището“. Не сочи какво е нарушението на ЗПУКИ.

С Удостоверение за избран кмет на кметство № 5/ 31. 10. 2011г. ОБИК е удостоверила, че с Решение № 10229/ 31. 10. 2011г. Б. П. Б. е избрана за кмет на с. Л. Ч. Лицето е подписало Клетвен лист на 04. 11. 2011г.

На редовно Общо събрание на НЧ „Н. Й. В. - 1908“, с. Л. Ч., проведено на 30. 11. 2011г., Б. Б. е избрана за председател на читалищното настоятелство.

На 01. 12. 2011г. Б. Б. е подала декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 ЗПУКИ, в която е посочила, че е Председател на НЧ „Н. Й. В.“, с. Л. Ч.

С Решение № 131 от 21. 11. 2013г. на Русенския окръжен съд е допуснато вписване на промяна по партията на читалището, касаеща заличаването на Б. Б. като председател на читалищното настоятелство, поради изтичане на мандата.

Със Заповед № РД – 11 – 30/ 02. 02. 2011г. и Заповед № РД – 11 – 41/ 09. 02. 2012г., Кметът на Общ. Б. е сформирал комисия с представители на читалищата в района за определяне на размера на субсидиите за развитието на читалищната дейност. В заповедите не са посочени имената на лицата, които участват в комисииите.

Видно от представената служебна бележка (вх. № С - 265#7/ 12. 02. 2014г.), представена на КПУКИ от Председателя на читалищното настоятелство на НЧ „Н. Й. В.“, с. Л. Ч., Б. П. Б. не е получавала възнаграждения за дейността си.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т.1 - т. 7 ПОДКПУКИ. В случай, че сигналът не съдържа необходимите реквизити, т. е. минимално необходимата информация за сигналоподателя, за лицето срещу, което е насочен сигналът или данни за нарушенията на ЗПУКИ, се създава обективна невъзможност Комисията да проведе цялостно и задълбочено изследване на случая. Препятства се възможността да се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за случая така, че да се постанови правилен и законосъобразен акт.

Наличието на данни за допуснати нарушения на закона от лица, заемащи публични длъжности при изпълнение на техните правомощия или задължения по служба, очертава

предмета и обхвата на проверката, която извършва Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за постановяване на краен акт по чл. 27 ЗПУКИ.

Нормата на чл. 2 от Закона за народните читалища (ЗНЧ) определя народните читалища като традиционни самоуправляващи се български културно - просветни сдружения в населените места, които изпълняват и държавни културно - просветни задачи. Читалищата са юридически лица с нестопанска цел. Законодателно е предвидено (чл. 21, т. 3 от ЗНЧ), че един от източниците на средства за читалищата е субсидията от държавния и общинските бюджети. Определените по държавния и общинския бюджет средства за читалищна дейност се разпределят между читалищата от комисия с участието на представител на съответната община, на всяко читалище от общината и се предоставят на читалищата за самостоятелно управление (чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ).

От събраните по преписката доказателства се установи, че Б. П. Б. е кмет на с. Л. Ч., поради което е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8, предл. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

В хода на настоящето административно производство КПУКИ установи, че лицето, заемащо публична длъжност е и Председател на читалищното настоятелство на НЧ „Н. Й. В. – 1908“. Членството на Б. в настоятелството е безвъзмездно и тя не получава възнаграждение за участието си в него и за дейността си в читалището. Съгласно чл. 3, ал. 3 от ЗНЧ народните читалища не разпределят печалба.

Предвид факта, че в конкретния случай, отношението между лицето, заемащо публична длъжност и юридическото лице с нестопанска цел няма качеството възмездност не може да бъде обоснована икономическа зависимост.

Комисията приема, че не е налице зависимост по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ за Б. Б. от НЧ „Н. Й. В. – 1908“, с. Л. Ч., тъй като същата не е получавала възнаграждение. Само по себе си членството в настоятелството на юридическо лице с нестопанска цел не формира свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

От събраните по преписката доказателства не се установи участие на Б. в комисиите по чл. 23, ал. 1 от ЗНЧ и в разпределянето на средствата, предвидени в държавния и общинския бюджет за читалищна дейност, в това число и за НЧ „Н. Й. В. – 1908“.

След като се установени, че Б. Б. има качеството на лице, заемащо публична длъжност, с оглед твърденията в сигнала и предвид събраните доказателства за членството на същата в читалищното настоятелство на НЧ „Н. Й. В.“, то несъвместимостта по чл. 5 от ЗПУКИ, по отношение на заеманата от нея длъжност, следва да се преценява с оглед специалната разпоредба на чл. 41 ат Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Това е императивна норма, същата не може да се тълкува разширително. Забраната, въведена с посочената разпоредба е за назначаване на кмет на община, на район и на кметство, кметски наместник лице, което е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация.

Фактът, че Б., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност е и Председател на читалищното настоятелство на НЧ „Н. Й. В. – 1908“, с. Л. Ч., не представлява несъвместимост по смисъла на чл. 5 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 41 ЗМСМА. От съществено значение е обстоятелството, че доколкото Б. и читалището не се намират в отношения на свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, твърдените в сигнала правомощия във връзка с дейността на читалището не са релевантни факти за установяване на конфликт на интереси.

Комисията счита, че така подаден, сигнал с рег. № С - 265/ 25. 09. 2013г. не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). Наличието на данни за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ е основна процесуална предпоставка за продължаване на производство за установяване на конфликт на интереси, за която предпоставка КПУКИ следи служебно.

С оглед на горното и на основание основание чл. 27, ал. 2, т. 6, вр. с чл. 30, ал. 2 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ, вр. с чл. 2, ал. 1 и ал. 2 ЗПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 265/ 25. 09. 2013г., подаден против Б. П. Б., ЕГН ***** – кмет на с. Л. Ч., общ. Б., обл. Р. в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 8, предл. 1 ЗПУКИ, поради липса на данни за нарушение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*