

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-193-14-201

гр. София, 25.09.2014 г.

Днес 25. 09. 2014г. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Кр. Н. като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2014-193/14.08.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано въз основа сигнал № С – 2014 - 193/ 14. 08. 2014г. Същият е против Т. И. Н. – завеждащ психиатрично отделение в СБАЛЛС при Затвора – гр. Л. и В. Вл. Сп., в качеството ѝ на фармацевт – магистър, ръководител на аптека в същата болница. Сигналът е подаден от Ръководителя на Инспектората към Министерството на правосъдието. Видно от същия в министерството на правосъдието е постъпил сигнал от ***** . Във връзка с твърденията, изложени от ***** , Инспекторатът към МП е извършил проверка. В доклада, отразяващ резултатите от проверката се съдържат данни относно служебните качества на Н. и Сп., като е упоменато, че двамата са съпружи. Не се съдържат данни за нарушения на ЗПУКИ от страна на Н. или Сп.

Към сигнала са приложени доказателства за служебните качества на Т. И. Н. и В. Сп.; длъжностните характеристики за заеманите от лицата длъжности и подадените от тях декларации по чл. 12, т. 2, вр. с чл. 14 от ЗПУКИ. Не е приложен сигналът ***** .

В хода на проверката, относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). Не са конкретизирани действията на лицата, срещу които е подаден сигналът, които са в нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ. В тази връзка, с писмо изх. № С – 2014 – 193#1/ 18. 08. 2014г., на основание чл. 30, ал. 2 от АПК, КПУКИ е уведомила министерството на правосъдието за необходимостта от привеждането на сигнала в съответствие с нормативните изисквания. Посочени са и негативните последици от неизпълнението на указанията и неотстраняването на

нередовностите в сигнала. Видно от известието за доставяне писмото е получено от адресата на 19. 08. 2014г.

Нередовностите в сигнала не са отстранени.

КПУКИ служебно е извършила справка в НБД „Население“.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси разгледа и обсъди, събраните в хода на административното производство доказателства, и прие за установено от фактическа страна следното:

Сигнал с рег. № С – 2014 – 193/ 14. 08. 2014г. е подаден от Инспектората на Министерството на правосъдието и е против Т. И. Н., ЕГН *****, в качеството му на началник на отделение към СБАЛЛС, при Затвора в гр. Л. и В. Вл. Н., ЕГН *****, в качеството ѝ на ръководител на аптека към СБАЛЛС, при Затвора в гр. Л.

Със Заповед № ЛС – 03 – 2603/ 18. 11. 1992г. на министъра на правосъдието Т. И. Н. е назначен на длъжността лекар – ординатор в психиатричното отделение на Обединената болница към затвора в гр. Л. На 28. 01. 2009г. Н. е подал декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, като е декларирал, че няма свързани с него лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, дейността на които би довела до възникване на конфликт на интереси. Няма данни за подадена декларация по чл. 12, т. 3 за промяна на декларираните обстоятелства.

Видно от доклада на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към министерството на правосъдието, със заповед № ЧР – *****/ 31. 10. 2012г. на министъра на правосъдието, Н. заема длъжността „началник на отделение“ в СБАЛЛС при Затвора в гр. Л. и като такъв е на пряко подчинение на Директора на болницата. Видно от представената длъжностна характеристика, в преките задължения на Н. е и заместването на директора на СБАЛЛС, след писмено възлагане.

По силата на Трудов договор № ***/ 27. 06. 1991г. В. Вл. Н. е назначена на длъжността „управител на аптека“ в Обединена болница при Затвора в гр. Л. На 29. 01. 2009г. Н. е подала декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, като е декларирала, че няма свързани с нея лица по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, дейността на които би довела до възникване на конфликт на интереси. Няма данни за подадена декларация по чл. 12, т. 3 за промяна на декларираните обстоятелства. Видно от представената длъжностна характеристика, Н. е на пряко подчинение на Директора на СБАЛЛС има задължение да изготвя отчети за цялостната дейност на аптеката, които представя на директора.

Видно от направената справка в НБД „Население“ Т. И. Н. и В. Вл. Сп. са сключили граждански брак през 1994г., като в базата данни последната фигурира с фамилното име Н.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

Сигнал с рег. № С – 2014 – 193/ 14. 08. 2014г. е недопустим.

Производството по установяване на конфликт на интереси се развива пред КПУКИ по реда на чл. 23 и сл. от ЗПУКИ, като се образува по сигнал, чиито реквизити са подробно разписани в чл. 17, ал. 3, т. 1 - т. 7 ПОДКПУКИ. В случай, че сигналът не съдържа необходимите реквизити, т. е. минимално необходимата информация за сигналоподателя, за лицето срещу, което е насочен сигналът или данни за нарушенията на ЗПУКИ, се създава обективна невъзможност Комисията да проведе цялостно и задълбочено изследване на случая. Съгласно принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК, Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи производството, при наличие на предвидените в закона предпоставки. Липсата на

една или няколко от тези предпоставки е основание производството да не бъде образувано, а образуването прекратено.

Сигнал с рег. № С – 2014 - 193/ 14. 08. 2014г., подаден против Т. Н., в качеството му на завеждащ психиатричното отделение в СБАЛЛС при Затвора в гр. Л. и неговата съпруга В. Н., която заема длъжността „ръководител на аптека“ при същата болница. В сигнала не се съдържат данни за упражнени правомощия на Т. Н. по отношение на В. Н., които биха могли да бъдат обект на проверка от страна на КПУКИ.

Съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 2 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" (ГДИН) е юридическо лице към министъра на правосъдието. Законът за лечебните заведения предвижда възможността на държавата да създава към Министерството на правосъдието лечебни заведения, които биват специализирани болници за активно лечение на лишените от свобода, включващи болничните аптеки и лечебни заведения за извънболнична помощ - медицински центрове. Дейността на посочените лечебни заведения се координира и контролира от министъра на правосъдието, чрез Главна дирекция "Изпълнение на наказанията". По смисъла на Правилника за устройството и дейността на лечебните заведения към Министерството на правосъдието специализираните болници за активно лечение на лишените от свобода са структурни звена към ГДИН. С оглед на изложеното, заемайки длъжността „началник на отделение“ в СБАЛЛС при Затвора в гр. Л., Т. И. Н. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 от ЗПУКИ. Съобразявайки изложеното Комисията приема, че заемайки длъжността „ръководител на аптека“ в СБАЛЛС при Затвора в гр. Л., В. Вл. Н. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 от ЗПУКИ.

Съществуващата брачна връзка между Н. и Н., обуславя извода за свързаност по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, между двамата, но не е предпоставка за изследване наличието или липсата на конфликт на интереси. Конфликтът на интереси по смисъла на ЗПУКИ предполага винаги конкретно действие на лицето, заемащо публична длъжност. За да бъде изследвано наличието на конфликт на интереси е необходимо, в сигнала с който е сезирана КПУКИ, да има данни за осъществени правомощия в кръга на неговата служба в собствен или на свързаното с него лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. В настоящия случай, министерството на правосъдието не е посочило такива данни. Предмет на административното производство пред Комисията са сигнали, реквизитите на които са определени в ПОДКПУКИ и АПК.

На 28. 01. 2009г. Н. е подал декларация по чл. 12, т. 2, във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ, в която не е деклариран свързаността си със своята съпруга – В. Н. Подаването на декларация с невярно съдържание и инкриминирано с Наказателния кодекс и съдът е този, който се произнася за престъпления по чл. 313 от НК.

С писмо изх. № С – 2014 – 193#1/ 18. 08. 2014г. КПУКИ е изпълнила задължението си по чл. 30, ал. 2 от АПК, като е уведомила министерството на правосъдието за необходимостта от привеждането на сигнала в съответствие с нормативните изисквания в тридневен срок от получаването на писмото. От фактическа страна е установено, че писмото е получено в МП на 19. 08. 2014г. При прилагането на разпоредбите за броенето на сроковете, съгласно чл. 60 , ал. 5 от ГПК, тридневния срок, в който МП е следвало да приведе сигнала си в съответствие с изискванията на ПОДКПУКИ е изтекъл на 22. 08. 2014г. (петък). Нито в дадения срок, нито до момента на постановяване на настоящето решение, указанията на КПУКИ са изпълнени.

Неотстраняването на недостатъците в сигнала имат за последица прекратяване на производството съгласно чл. 30, ал.2 във връзка с чл. 56, ал.2 от АПК, което е било изрично указано на подателя на сигнала.

С оглед на горното и на основание чл. 56, ал. 2, вр. с чл. 30, ал. 2, вр. с чл. 27, ал. 2, т. 6, от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3, вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014 – 193/ 14. 08. 2014г. против Т. И. Н., ЕГН *****, в качеството му на началник на отделение в Специализирана болница за активно лечение на лишени от свобода към затвора в гр. Л. и на това основание лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2014 – 193/ 14. 08. 2014г. против В. Вл. Н., ЕГН *****, в качеството ѝ на ръководител на аптека към Специализирана болница за активно лечение на лишени от свобода към затвора в гр. Л. и на това основание лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*