

# **РЕПУБЛИКА      БЪЛГАРИЯ**

## **КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**№РС-024-13-017**

**гр. София, 27.02.2014 г.**

Днес, на 27.02.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Членове:      **Катя Станева**  
                  **Николай Николов**  
                  **Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Н. като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. №С-24/30.01.2013 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*, с ЕГН \*\*\* и адрес в \*\*\*, ул. „\*\*\*“ №\*. Същият е изпратен на КПУКИ по компетентност с писмо с изх. №37-20/29.01.2013 г. на директора на Инспектората на Министерство на земеделието и храните. Сигналът е против В. Г. П., в качеството ѝ на главен експерт в Общинска служба по земеделие - С.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. №С-24/30.01.2013 г. и съдържа следните твърдения: подателят на сигнала не е получил субсидията, за която е кандидатствал по схеми и мерки на Общата селскостопанска политика, тъй като подпомагането му е било отказано, поради застъпване и недопустими слоеве. През 2011 г. в ОСЗ – С. подателя на сигнала е заявил корекция в подаденото от него заявление за подпомагане по схемите и мерките за директни плащания. Документите, свързани с корекцията, са обработени от В. П., която не е оказала достатъчно съдействие. В същото време друг служител в ОСЗ – С. е регистрирал заявление, подадено от съпруга и сина на П., които са земеделски производители. Подателят на сигнала сочи, че П. Н. П. и Н. П. П. са очертавали площи, които са част от заявления от него блок на земеделско стопанство. Твърди се, че П. има достъп до информация за вида, размера и основанията за обработваната от земеделските производители земя, която използва в частен интерес на свързани с нея лица – П. П. и Н. П. По този начин П. П. и Н. П. са имали възможност да заявяват площи за подпомагане, които реално се обработвани от други земеделски производители, които не са кандидатствали за съответната целева субсидия.

Към сигнала са приложени следните: доказателства, удостоверяващи служебното качество на В. П., декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, становище с вх. №56/21.01.2013 г. на началника ОСЗ – С., удостоверения за регистрация на земеделски производители, справки от Регистър Булстат.

С оглед съдържащите се в сигнала и приложените към него доказателства, допълнително Комисията е изисквала и събрала следните: писмо с изх. №1924/19.09.2013 г. на директор на Областна дирекция „Земеделие“ – Х., ведно с приложения.

Комисията е направила справка в Търговски регистър по партидите на В. П., П. П. и Н. П., както и справка в Национална база данни „Население“ за В. П.

С писмо с изх. №С-24#3/09.10.2013 г. В. П., в качеството ѝ на главен експерт в ОСЗ - С., е поканена на изслушване на 22.10.2013 г. Поканата е изпратена на служебния адрес на лицето и видно от известието за доставяне е получена на 11.10.2013 г.

След заявление с вх. №С-24#4/14.10.2013 г. от В. П., с писмо с изх. №С-24#5/14.10.2013 г. на изпълняващия длъжността председател на КПУКИ, на лицето, е изпратено копие от административната преписка по сигнал с рег. №С-24/30.01.2013 г.

С вх. №С-24#7/21.10.2013 г. в Комисията е регистрирано възражение от В. П. Във връзка с изнесените в сигнала твърдения и събраните по преписката доказателства П. посочва, че съпругът ѝ П. П. и синът ѝ Н. П. обработват земеделски земи, за които имат сключени договори за наем или аренда със собствениците. Като служител в Общинска служба по земеделие (ОСЗ) оказва помощ на земеделските производители кандидатстващи за финансово подпомагане по съответните схеми и мерки от Европейските земеделски фондове чрез ДФ „Земеделие“ и от средства от централния бюджет за държавни помощи. Организира процеса по регистрация на земеделските производители съгласно Наредба №3 от 29.01.1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители, включващ заверка на анкетни формуляри, водене на входящ дневник и съхранение на копия от заверените анкетни карти с анкетни формуляри.

Съгласно Наредба №5 от 27.02.2009 г. служителите в ОСЗ предоставя на всички земеделски стопани регистрирани в Интегралната система за администриране и контрол (ИСАК), заявление за регистрация, попълнено с наличните данни за него. Въвеждането на всички данни от заявлението се извършва в присъствието и под прякото наблюдение на кандидата. По време на очертаването кандидатите за подпомагане и служителите виждат на екран цифровата ортофото карта за дадения район, специализирания слой „физически блокове“, специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние“ и контурите на блоковете на земеделското стопанство на бенефициента, с който се работи в дадения момент. На екрана не се виждат очертаните от други бенефициенти блокове на земеделско стопанство, както и свободните, неочертани площи.

На следващо място П. посочва, че не е проверявала и заверявала анкетни формуляри и заявления на съпруга и сина си. Счита, че не е нарушила разпоредбите на ЗПУКИ.

В. П. е редовно уведомена за образуването по реда на ЗПУКИ производство, запозната е със сигнала и събраните по административната преписка доказателства и е изразила писмено становище по тях. Същото не съдържа искане за отлагане на изслушването, с оглед на което Комисията е приела, че П. е упражнила правото си на защита и е взела решение за продължаване на производството по реда на чл. 27 от ЗПУКИ (Протокол №216 от 22.10.2013 г.).

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси. В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК.

Съгласно трудов договор № РД-44-5946/27.10.2003 г., сключен с министъра на земеделието и горите, В. Г. П., с ЕГН \*\*\*, е младши експерт в Общинска служба по земеделие и гори – С.

Със Заповед №РД-14-1596/29.04.2004 г. на министъра на земеделието и горите П. е назначена на длъжността „младши експерт“ в Общинска служба по земеделие и гори – С.

Със Заповед №РД-14-5782/01.11.2006 г. на министъра на земеделието и горите П. е преназначена на длъжността „зам. началник“ на Общинска служба по земеделие и гори – С.

Със Заповед №РД-26-103/31.07.2012 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Х. П. е преназначена на длъжността „главен експерт“ в Общинска служба по земеделие – С.

Като служител в администрацията на орган на изпълнителната власт, В. П. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, предложение трето от ЗПУКИ.

В качеството си на зам. началник на ОСЗ – С., В. П. е подала декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ с вх. №Х-1-36/30.03.2009 г. и декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ с вх. №Х-2-36/30.03.2009 г. П. не е декларирала участие в капитала и/или в орган на управление и контрол на търговски дружества, който факт се потвърди от направената в Търговския регистър справка.

Видно от длъжностната характеристика на главен експерт в ОСЗ, П. подпомага началника на ОСЗ при организиране дейността на общинската служба по земеделие; подпомага собствениците и ползватели на земеделски имоти при масиви за уедрено ползване на земеделски земи; извършва проверки по регистрацията на сключените договори за аренда и тежестите върху имотите; организира процеса по регистрация на земеделските производители съгласно Наредба №3 за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители, включващ заверка на анкетни формуляри, водене на входящ дневник и съхранение на копия от заверените анкетни карти с

анкетни формуляри; участва в срещи със земеделските производители, организирани съвместно с областната и общинските администрации; подпомага ДФ „Земеделие“ за прилагане на стратегията за финансово подпомагане на земеделските производители и др.

От направената в Национална база данни „Население“ справка се установи, че В. Г. П. и П. Н. П. са съпрузи.

В. Г. П. и Н. П. П. са майка и син, родство по права линия от първа степен.

ЕТ „П. П.“, с ЕИК \*\*\*, със седалище и адрес на управление в гр. С., ул. „\*\*\*\*“, бл. \*, вх. \*, ап. \*, е с физическо лице-търговец П. Н. П.

„Г.“ ООД, с ЕИК \*\*\*, със седалище и адрес на управление в гр. С., ул. „\*\*\*\*“ №19, е с управител Н. П. П. и съдружници Н. П. П. и П. Н. П.

Видно от удостоверение от 18.01.2013 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Х., П. Н. П. е регистриран като земеделски производител, съгласно Наредба №3/29.01.1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители, в област Х. на 19.07.2004 г. Същият е регистриран като ЕТ „П. П.“ на 25.03.2006 г. В периода 2007 – 2012 г. са извършвани последващи заверки.

Видно от удостоверение от 18.01.2013 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Х., Н. П. П. е регистриран като земеделски производител, съгласно Наредба №3/29.01.1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители, в област Х. на 09.04.2009 г. В периода 2010 – 2012 г. са извършвани последващи заверки.

Видно от удостоверение от 18.01.2013 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Х., „Г.“ ООД е регистрирано като земеделски производител, съгласно Наредба №3/29.01.1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители, в област Х. на 18.07.2008 г. В периода 2009 – 2012 г. са извършвани последващи заверки.

От становище с изх. №112/18.01.2013 г. на началника на ОСЗ – С. се установява, че при извършена проверка на документите в Общинската служба не са открити протоколи за извършени съвместни проверки през 2011 и 2012 г. с Държавен фонд „Земеделие, в които да е участвала В. П. Също така не са налични данни за П. П. и Н. П. да са заявявали площи за подпомагане, реално обработвани от други земеделски производители, които не са кандидатствали за съответната целева субсидия. Не са открити нередности и при регистриране на договори за наем и аренда на „Г.“ ООД.

От писмо с изх. №1924/19.09.2013 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Х. се установява, че Н. П. П., ЕТ „П. П.“ и „Г.“ ООД са подали анкетни карти за регистрация на земеделски производител за 2013 г. Видно от горесцитираното писмо и приложените към него доказателства, в ОСЗ – С. няма данни за извършени правомощия по служба от страна на В. П. по отношение на Н. П. и П. П.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки – лице, заемащо публична длъжност, частен интерес негов или

на свързано с него лице и упражнено властническо правомощие, което може да се повлияе от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Комисията приема за установено, че В. П., в качеството ѝ на служител в ОСЗ – С., е лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25, предложение трето от ЗПУКИ и като такава попада в приложното поле на същия закон.

Сключеният брак между В. Г. П. и П. Н. П. обуславя свързаност между тях по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Родство по права линия от първа степен между В. Г. П. и Н. П. П. обосновава свързаност между лицата по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Като земеделски производители, ЕТ „П. П.“, представлявано от П. П., Н. П. П. и „Г.“ ООД, с управител Н. П. П. и съдружници Н. П. и П. П. са кандидатствали за подпомагане по схеми и мерки за директни плащания за Кампания 2011 г. и Кампания 2012 г. Заявените от тях площи за подпомагане попадат в землището на гр. С.

Условията и редът за подаване на заявления за подпомагане по схеми и мерки на Общата селскостопанска политика (ОСП) са уредени в Наредба №5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания (загл. изм. - ДВ, бр. 14 от 2010 г., в сила от 19.02.2010 г.), издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 22 от 24.03.2009 г.

Съгласно чл. 2, ал. 2 от Наредба №5 от 27.02.2009 г. земеделските стопани, които ползват земеделска земя и/или отглеждат животни подават общо заявление за подпомагане по схемите и мерките по образец. Общото заявление за подпомагане включва заявление за регистрация и заявление за подпомагане.

Съгласно чл. 3а от Наредба №5 от 27.02.2009 г. кандидатите за подпомагане попълват саморъчно данни за идентификация, данни за схемите и/или мерките, по които се иска подпомагане и данни за идентификацията на земеделските парцели. Кандидатите за подпомагане подписват лично заявлението за регистрация и декларациите по чл. 3, ал. 1, т. 7 от Наредбата, една от които е, че е кандидатът е запознат със задължението да осигури и представи при поискване правното основание за ползване от него на всички земеделски парцели, с които кандидатства за подпомагане, към датата на заявяване на тези парцели.

Регистрирането (очертаването) на земеделските площи (блокове на земеделско стопанство и земеделски парцели) на един земеделски стопанин се извършва в общинските служби по земеделие по местонахождението на площите, а при регистрация на всички земеделски площи по реда на чл. 7, ал. 4 - в общинската служба

по постоянен адрес на земеделските стопани физически лица и по адрес на регистрация за юридическите лица и едноличните търговци. Регистрирането на земеделските площи се извършва чрез географски информационни средства, като кандидатът посочва границите на всеки използван от него през текущата стопанска година парцел. При регистрирането на земеделските площи кандидатът получава в ОСЗ визуализирани на екран географски данни в цифров вид в рамките на Системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане (СРКЗП).

Въвеждането на данните за заявлението и регистрирането на земеделските площи по реда на чл. 7 от Наредба №5 от 27.02.2009 г. се извършват в присъствието на кандидата. Данните за земеделските парцели се изчисляват автоматично от СРКЗП въз основа на регистрираните граници на всеки парцел. Общото заявление за подпомагане с въведените в СРКЗП данни се разпечатва в три екземпляра, всяка страница от които се подписва от кандидата и се подпечатва от кандидатите - юридически лица или еднолични търговци.

След като кандидатът е попълнил заявление за входяща регистрация, от ОСЗ се разпечатва заявление за подпомагане, което се попълва автоматично от ИСАК с всички подадени данни от заявлението за входяща регистрация. След запознаване с резултатите от автоматичните проверки на въведените данни и тяхното подписване и подпечатване за кандидат юридическо лице, кандидатът има право да извърши промяна в подаденото заявление в срока и по реда определени в Наредбата. Кандидатите за подпомагане могат да отстраняват явни фактически грешки в подадените заявления по всяко време до одобряване (изцяло или частично) или отказ на плащането.

Кандидатът носи наказателна отговорност за представяне на неверни данни. Служителите от ОСЗ нямат задължение да проверят дали декларираното отговаря на истината, само предупреждават кандидата, за отговорността, която носи за невярно деклариране.

От събраните по преписката доказателства се установи, че П., в качеството ѝ на главен експерт в ОСЗ - С. оказва помощ на кандидатите за подпомагане при попълване на заявленията за регистрация и за идентифициране и регистриране на ползваните от тях площи - чл. 6, ал. 1 от Наредба №5 от 27.02.2009 г. В изпълнение на тези си правомощия П. изпълнява технически функции по очертаването на земеделските площи посочени от съответния кандидат за подпомагане по схемите за директни плащания в негово присъствие.

Видно от становище с изх. №112/18.01.2013 г. на началника на ОСЗ – С. и от писмо с изх. №1924/19.09.2013 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Х., П. не е упражнявала правомощия по служба по отношение на ЕТ „П. П.“, Н. П. П. и „Г.“ ООД. Същата не е оказвала помощ на посочените лица при попълване на заявленията за регистрация и за идентифициране и регистриране на ползваните от тях площи, не е участвала в съвместни проверки през 2011 и 2012 г. с Държавен фонд „Земеделие“.

По административното производство не са налични данни ЕТ „П. П.“, Н. П. П. и „Г.“ ООД да са заявявали площи за подпомагане, реално обработвани от други земеделски производители, които не са кандидатствали за съответната целева субсидия.

Съгласно Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) Държавен фонд „Земеделие“ подпомага финансово регистрираните земеделски

производители и изпълнява функциите на Разплащателна агенция от датата на издаване на акта за акредитация. Разплащателната агенция проверява и взема решение по заявки за плащане по схеми и мерки за подпомагане на Общата селскостопанска политика; извършва разплащания по схемите и мерките за подпомагане на Общата селскостопанска политика; осчетоводява операциите по схемите и мерките за подпомагане на Общата селскостопанска политика; контролира използването на помощите по схемите и мерките за подпомагане на Общата селскостопанска политика, които изискват последващ контрол.

Разплащателната агенция извършва директни плащания по подадените заявления, когато установи, че: кандидатът ползва заявените земеделски площи; площите се поддържат в добро земеделско и екологично състояние; размерът на използваната от земеделското стопанство площ и размерът на земеделските парцели са не по-малки от определените по реда на чл. 39, ал. 2 от ЗПЗП.

Проверката на заявленията за подпомагане по Схемата за единно плащане на площ се извършва от Разплащателната агенция. Административните проверки включват всички видове проверки за избираемост на кандидата и допустимост на стопанството. Те включват кръстосаните проверки, които се извършват автоматично от ИСАК, както и вътрешни проверки в отделното заявление. Системата проверява всички подадени заявления за плащане. Същата определя размера на плащането или отказва плащане по Схемата за единно плащане на площ (чл. 43 от ЗПЗП). Съответствието между заявената и реално стопанисваната площ, както и наличието на правно основание, на което се стопанисва дадена площ, в случай на констатирано застъпване, се установява от Разплащателна агенция.

Изплащането на субсидии на кандидатите по схеми и мерки за директни плащания са резултат от сложен фактически състав, включващ действия на самия кандидат, въвеждане на данните по подаденото от кандидата заявление и регистриране на земеделските площи от общинската служба по земеделие и решение на административен орган.

В хода на административното производство не се установи П., в качеството си на служител в ОСЗ – С. да е използвала информация от ИСАК, получена при изпълнение на правомощията си по служба, в частен интерес на свързаните с нея лица.

От събраните по преписката доказателства се установи, че П., в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, не е упражнила правомощия по служба по отношение на свързаните с нея лице. Предвид липсата на упражнено правомощие по служба от страна на П. Комисията приема, че липсва основание за установяване на конфликт на интереси.

Комисията приема, че В. П. не е нарушила разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ, тъй като всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси, а такива не бяха установени.

Във връзка със сигнала Комисията изследва служебно наличието на несъвместимост по отношение на В. П. С оглед събраните по административната преписка доказателства не се установи несъвместимост по чл. 5 от ЗПУКИ по отношение на лицето, заемащо публична длъжност.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

**Р Е Ш И:**

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на В. Г. П., с ЕГН \*\*\*, главен експерт в ОСЗ – С., тъй като, в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, не е упражнила правомощия по служба по отношение на свързаните с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – П. Н. П. и Н. П. П. във връзка с подадените от тях заявления за подпомагане по схеми и мерки на Общата селскостопанска политика през 2011 г.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението, в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*