

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-172-14-088

гр. София, 13.11.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2014-172/18.07.2014 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

На 17.07.2014 г. в Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (Комисията) е постъпил сигнал от*****

Сигналът съдържа твърдения срещу действия на директора на Математическа гимназия „А.Р.“, град Я. в полза на свързано с директора лице – неговата съпруга, на която са възложени прекомерно висок брой учебни часове.

Към сигнала не са приложени доказателства.

На 22.07.2014 г. на подателя е изпратено искане по чл. 17, ал. 3, т. 5 и т. 6 от ПОДКПУКИ, на което е получен отговор в указания срок. В отговора се уточнява, че лице, срещу което се подава сигналът е Е.П.И., директор на МГ „А.Р.“ град Я.. За учебната 2011/2012 г. М.Б.И. е била с 300 (триста) лекторски часа, като получава най-висока заплата от старшите учители в гимназията.

Към отговора са приложени следните доказателства: Приложения 1, 4 към Данъчна декларация по образец за 2011 г.; Приложение 4 доходи от наем, образец 2041 за 2010 г. и за 2012 г. извадка от страницата на РИО от 22.07.2014 г.; разпечатка от форум на електронно издание Делник; разпечатки от страница в социална мрежа; заповед № 624/14.09.2012 г.; приложение № 2 към поименно щатно разписание от 01.10.2009 г.; обща рекапитулация на бюджета по параграфи 01.01.2012 г. 31.12.2012 г.

Комисията е събрала следните допълнителни доказателства: справка в НБД „Население“; доказателства за служебно качество; трудов договор и допълнителни споразумения към него; вътрешни правила за работна заплата; етичен кодекс за работа с деца; списък образец 1 за учебна 2011/2012 г., 2012/2013 г. и 2013/2014 г.

С Покана с изх. № С-2014-172#10/29.09.2014 г. Е.П.И. е надлежно поканен за изслушване пред Комисията по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В изложението си пред Комисията Е.П.И. заяви, че за учебната 2012-2013 г. за всички в училището е било изненада, че се налагат непредвидено много часове по руски език. Желанието си да изучават втори чужд език учениците заявяват след 8-ми клас и възможностите на МГ „А. Радев“, Я., са две – немски и руски. Поради всеобщото повишаване на търсенето на обучение по

руски език, същото се е отразило и на интересите на учениците в гимназията. Предварително не е възможно да се определи броят на учениците, които ще заявят желание за изучаване на руски език. Токова търсене е имало само за една учебна година, за следващите не се наблюдава и поради спад в броя на ученици в гимназията.

В резултат от проверката по сигнала и приложените доказателства, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Административното производство е образувано на основание чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ по сигнал, получен в Комисията.

Сигналът е подаден от надлежно идентифицирано лице по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Твърденията в сигнала са срещу директора на Математическа гимназия „А.Р.“, град Я.. Със Споразумение № ЧР 1-14/30.03.2005 г. след проведен конкурс Е.П.И. е назначен за директор на МГ „А.Р.“, град Я., от началника на РИО Я.. В това си качество Е.П.И. е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Видно от справка в НБД „Население“ съпруга на Е.П.И. е М.Б.И. с ЕГН 6109069110, която според разпоредбата на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ е свързано с него лице.

На 10.09.2005 г. между МГ „А.Р.“, град Я., чрез директора Е.П.И. и М.Б.И. е сключен Трудов договор № 296, с който последната е назначена за преподавател по руски език в гимназията за неопределен срок. С Допълнително споразумение № 56 /01.10.2008 г. към Трудов договор № 296, основното месечно трудово възнаграждение на М.Б.И. е променено на 525,00 лв. С Допълнително споразумение № 142 /05.11.2009 г. към Трудов договор № 296, длъжността на М.Б.И. е променена от учител на старши учител и с допълнително възнаграждение от 50,00 лв. с включени осигуровки за срок до 31.12.2009 г. С Допълнително споразумение № 92/18.03.2013 г. към Трудов договор № 296, основната месечна заплата на М.Б.И. е определена на 609,00 лв.

По време на изслушването пред Комисията Е.П.И. Петров потвърди, че в гимназията, която ръководи, работи свързано с него лице, неговата съпруга, от 2005 г. Е.П.И. потвърди и че за една учебна година е имало неочаквано голямо натоварване за преподавателите по руски език в гимназията, поради повишеното търсене от страна на учениците в гимназията.

С Наредба № 3 от 18.02.2008 г. се определят нормите за преподавателска работа и реда за определяне на числеността на персонала в системата на народната просвета. Нормите за преподавателска работа представляват броят на учебните часове, които се изпълняват от педагогическия персонал в рамките на работното време, установено в трудовия договор, съобразно изискванията на Кодекса на труда. Нормите за преподавателска работа се отчитат в учебни часове за преподавателите по учебните предмети. При нормална продължителност на работното време по смисъла на чл. 136 от Кодекса на труда на педагогическия персонал се възлага не по-малко от минималните задължителни норми за преподавателска работа. Работно място за учителска длъжност може да се открива при наличие на учебни часове по определен учебен предмет, вкл. и от свободноизбираемата подготовка (СИП), за изпълнение на минимална норма задължителна преподавателска работа. Минимална задължителна норма за преподавателска работа по руски език е определена в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 7 към Наредба № 3 и съгласно т. 5.1. възлиза на 648 часа годишно. (Параметърът е идентичен към началото на 2011/2012 учебна година – изм. в бр. 4 на ДВ от 2010 г.). Преподавателската работа на педагогическите кадри в училищата се планира през юни в списък - образец № 1, и се

утвърждава от директора не по-късно от 30 септември след съгласуване с началника на инспектората по образование.

РИО Я. удостоверява, че в изпълнение на чл. 4, ал. 1 в МГ „А. Радев“, Я., е разкрита 1 (една) щатна бройка за учител по руски, а остатъкът от часове е разпределен между трима други учители със съответната правоспособност. Съгласно Списък – образец № 1 за учебната 2011-2012 г. са били необходими 1232 броя учебни часове по руски език, от които 648 формират задължителният брой за 1 (една) щатна бройка, а останалите 548 са разпределени между Е.А. (учител по физическо възпитание) – 68 часа, К.Г. (учител по английски език) 72 часа, Р.В. (учител по английски език) 204 часа, и М.Б.И. – 164 (лекторски) часа. Съгласно Списък – образец № 1 за учебната 2012/2013 г. по руски език е имало 1028 учебни часа, от които 648 часа формират задължителният брой учебни часове за 1 (една) щатна бройка учител по руски език. Остатъкът от 298 учебни часа по руски език са разпределени между Е.А. – 78 часа, К.Г. – 72 часа, Р.Г. - 102 часа и М.Б.И. – 82 (лекторски) часа.

Видно от уведомление на РИО Я., за учебната 2012/2013 г. в МГ „А. Радев“ град Я., е имало увеличение на трудовите възнаграждения за всички работещи с 8 % (осем процента).

Въз основа на така изяснените обстоятелства, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ трябва да са налице няколко кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, упражнени правомощия по служба, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

Съгласно легалното определение на чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ, конфликт на интереси възниква когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба. От дадените в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ легални дефиниции на понятията е видно, че „частен интерес“ е всеки интерес, водещ до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а „облага“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие. За да е налице „частен интерес“, трябва да съществува "облага" по смисъла на чл. 2, ал. 3 ЗПУКИ. ЗПУКИ преследва облагата в случаите, когато тя е получена в следствие заеманата публична длъжност и/или връзката със свързано лице, заемащо такава длъжност. Такива са случаите на обогатяване - лично или на свързани лица, вследствие на използване на възможностите, предоставяни от заеманата публична длъжност. Посочените обстоятелства - облага и частен интерес, следва да са установени по надлежния ред и с предвидените за това в закона доказателства.

В качеството си на директор на общинско училище Е.П.И. Петров е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ директор на МГ „А.Р.“, град Я..

За да бъде установен конфликт на интереси е необходимо да е осъществен един или повече от съставите по Глава Втора от ЗПУКИ. Необходимо е действие от страна на лицето,

заемащо публична длъжност в частен интерес лично за него или за свързано с него лице, което да води до облага от материален или нематериален характер.

Трудовите възнаграждения за директорите на училищата и преподавателите в тях и правилата за разпределяне на допълнителното материално стимулиране са подчинени на национална програма за диференцирано заплащане и се извършва на база показатели и критерии, определени на национално ниво, определени в Наредба № 1 от 4.01.2010 г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народната просвета, издадена от министъра на образованието, младежта и науката.

В настоящото производство се установи наличие на свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ЗПУКИ между лицето, заемащо публична длъжност – директор на общинска гимназия, и работеща в същата гимназия негова съпруга. Наличието на свързаност не е достатъчна предпоставка за установяване на конфликт на интереси, а е необходимо лицето, заемащо публична длъжност да упражни правомощия в частен интерес свой или на свързано с него лице, който води до облага. Размерът на трудовите възнаграждения в държавните и общинските училища не се определя еднолично от директора на съответното училище. В настоящото производство се установи, че през периода, за който се извършва проверката по реда на ЗПУКИ, директорът на гимназията е сключил 2 (два) броя допълнителни споразумения към трудов договор със свързаното с него лице – неговата съпруга. С допълнително споразумение № 142/05.11.2009 г., с което е променена длъжността на М.Б.И. от „учител“ на „старши учител“, а с допълнително споразумение № 92/18.03.2013 г. е променено основното месечно трудово възнаграждение от 535 лв. на 609 лв. и допълнителните възнаграждения за трудов стаж в размер на 34,8 % и за V ПКС (придобита квалификационна степен) – 10 лв. Необходимото изискване за заемане на длъжността „старши учител“ в държавно или общинско училище е 10 (десет) години педагогически стаж съгласно чл. 124а, ал. 8 от ПП на ЗНП. Към датата на допълнително споразумение № 92 М.Б.И. е с трудов стаж по специалността 25 години, т.е. отговаряла е на изискванията за извършената промяна. Видно от удостоверение на началника на РИО - Я., увеличение на трудовите възнаграждения е имало считано от 01.01.2013 г., което е било равностойно за всички работещи в гимназията, в размер на увеличението от 8 %. Директорът на гимназията не разполага с правомощия за определяне на броя учебни часове, които да се проведат, а същият е в зависимост от желанията, заявени от учениците в гимназията. Проверката установи, че разпределението на часовете по руски език в гимназията е извършено в съответствие с нормативните изисквания. Не се потвърдиха твърденията в сигнала за възлагане на 300 лекторски часа за една учебна година на свързаното с директора лице. Броят на часовете по руски език за една учебна година не може да бъде повлиян нито от директора, нито от свързаното с него лице, тъй като този брой се определя от избора на учениците, заявяващи желанието си за изучаване на втори чужд език за всяка учебна година. Същевременно видно от представените по преписката доказателства, М.Б.И. отговаря на изискуемите условия за заемане на длъжността „старши учител“ по руски език в гимназията. Липсва възможност частният интерес на свързаното лице да повлияе действията на лицето, заемащо публична длъжност. Не се установи директорът на гимназията да е упражнил правомощия в частен интерес свой или на свързаното с него лице, който може да доведе до облага. Липсата на частен интерес и облага води до извод за липса на конфликт на интереси.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на

интереси във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ по отношение на Е.П.И. Петров с ЕГН *****, в качеството му на директор на общинско училище, МГ „А.Р.“, град Я., лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 23 ЗПУКИ, във връзка с упражнени правомощия за учебната 2011/2012 г. и 2012/2013 г. по отношение на М.Б.И. на длъжност „старши учител“ в гимназията – свързано с него лице по смисъла на § 1, т.1 от Допълнителните разпоредби на ЗПУКИ, поради липса на частен интерес негов или на свързаното с него лице.

На основание чл. 27, ал. 6 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси Окръжна прокуратура Я. може да протестира настоящото решение пред Административен съд – София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*