

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-071-14-061

Гр. София, 22.07.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**
 Николай Николов
 Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Р.Н., като изслуша доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-71/07.03.2014г. за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2014-71/07.03.2014г.

Сигналът е насочен против А.И.И., З.Т.К. и М.К.К. – общински съветници в Общински съвет – Враца.

В сигнала се твърди, че А.И. е президент на Клуб по карате и кикбокс „А. 2000“. Ежегодно спортните клубове получават от общинския съвет субсидия, която нараства през последните няколко години. В Бюджет 2014 г. са заложили 80 000 лв. субсидия за спортните клубове, в това число и за Клуб „А. 2000“. На заседание на Общински съвет – Враца, проведено на 11 февруари, е гласуван Бюджет 2014г. на Община Враца. А.И. е гласувал „за“ приемането на бюджета.

По отношение на З.К. се твърди, че нейният съпруг чрез адвокатската си кантора обслужва юридически Община Враца, както и общинското дружество „БКС“ ЕООД.

По отношение на М.К. се твърди, че фирмата на съпруга ѝ печели голям обем от обществени поръчки по проекти с европейско и национално финансиране за изработване на билбордове, брошури, дипляни и т.н.

Със сигнала се иска Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ или Комисията) да се произнесе дали ли е конфликт на интереси по отношение на горепосочените лица.

Към сигнала не са приложени доказателства.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Решение №348/МИ/25.10.2011г. на ОИК Враца; 3 бр. Клетвени листа; 11 бр. декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; Решение №656 по Протокол №53/11.02.2014г. на Общински съвет Враца; Заверени копия на Договори между Община Враца и „БКС“ Враца, от една страна, и Адвокатско дружество „П.-К.“ – от друга, за периода 2009-2014г.; Заверени копия на Договори между Община Враца и „А.И.“ ЕООД за периода 2009-2014г.; Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Враца; Договор за финансово подпомагане №74/20.03.2014г. между Община Враца и СК „А.-2008“; Справка за одобрените за финансиране спортни клубове за 2014г.; 3 бр. План-сметки и разходни касови ордери; Справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията по партията на сдружение „А. – 2008“; Удостоверение вх. №С-2014-71#12/03.07.2014г.

С покана изх. № С-2014-71#7/12.06.2014г. А.И. в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Враца е надлежно поканен на изслушване в КПУКИ. На заседанието пред Комисията от 24.06.2014г. същият се яви лично и бе изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, И. заяви, че е председател на Спортен клуб „А. 2008“, а не „А. 2000“, който отдавна не съществува. Неговата задача като председател на спортната комисия била да изготви наредба, с която да се спре порочната практика да се дават пари на спортните клубове под масата. Тази наредба била одобрена и гласувана на сесия на общинския съвет още през 2012 година.

Заяви, че клубът, който представлява, е в обществена полза и не получава заплата от него. Отпуснатите от общинския бюджет средства са за извършена дейност, за закупуване на екипировка, за участие в състезания през годината - както на държавни, така и на международни състезания.

В отговор на въпрос на Комисията заяви, че през последните няколко години има понижаване на размера на отпуснатите средства. През 2013 г. сдружението е получило 6000 лева, докато през 2014 година - 4600 лева.

В заключение заяви, че не е налице конфликт на интереси и отправя мобла производството по сигнала да бъде прекратено.

По време на изслушването И. представи писмено възражение вх. № С-2014-71#11/27.06.2014г., което беше приобщено към преписката:

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 23 от ЗПУКИ е допустим.

Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

В хода на производството се установи, че А.И.И. е общински съветник в Общински съвет – Враца за мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката Клетвен лист. На 21.11.2011г. И. е подал декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която е посочил, че е председател на сдружение „А. – 2008“.

З.Т.К. е общински съветник в Общински съвет – Враца за мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката Клетвен лист. На 25.11.2011г. К. е подала декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която не е посочила наличие на свързани с нея лица, към дейността на които има частен интерес.

М.К.К. е общински съветник в Общински съвет – Враца за мандат 2011-2015г., видно от приложения по преписката Клетвен лист. На 21.11.2011г. К. е подала декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която е посочила наличие на свързани с нея лица, към дейността на които има частен интерес – „А.И.“ ЕООД и ЕТ „А.И. – Ю.К.“.

На свое заседание от 11.02.2014г. Общински съвет – Враца е приел Решение №656/11.02.2014г., с което е приет бюджета на Община Враца за 2014 година. Видно от списъка с поименното гласуване, А.И. е присъствал на заседанието и е гласувал „за“.

Съгласно т. 4.7.2.2. от горепосоченото решение е утвърден разчетът за целеви разходи и субсидии по Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Враца, в размер на 80 000 лв.

Съгласно т. 4.8. от решението е упълномощен кметът на общината да определи допълнителни условия по предоставянето и отчитането на целевите средства.

На 17.03.2014г. е сключен Договор за финансово подпомагане между Община Враца, представлявана от Н. И. – кмет и П.П. – главен счетоводител – от една страна, и „А.-2008“, представляван от А.И. – председател, от друга.

Съгласно чл. 1 от Договора общината се задължава да предостави на спортната организация целеви финансови средства в размер на 4686 лв., като спортната организация се задължава да развива детско-юношески спорт и спорт за всички, учебно-

тренировъчна и състезателна дейност, високо спортно майсторство, да подготви и участва с клубните си състезатели и/или отбори в спортния календар за 2014г. на български федерации и в спортни изяви с общинско и регионално значение.

Към договора е приложен Списък на одобрените за финансиране спортни клубове и размера на финансовите средства за 2014 г. Същият включва 14 спортни клуба (в това число „А.-2008“), между които е разпределена общата сума в размер на 80 000 лв.

С Разходни касови ордери с №№ 36/10.01.2014г., 726/25.03.2014г. и 1070/23.04.2014г. са изплатени суми на А.И. – председател на „А.-2008“ в размер съответно 2112 лв., 1289 лв. и 1000 лв.

Видно от справка в Регистър Булстат към Агенцията по вписванията, сдружение „А. - 2008“ е вписано на 29.12.2008г., съгласно разпоредбите на Закона за юридически лица с нестопанска цел.

Предмет на дейност на сдружението е: насочва и координира дейността по издигане равнището на спортното майсторство в областта на бокса, кик бокса, муай тай и бойните изкуства и да създава условия за развитието им и други форми за повишаване на физическата способност на населението на общинско и регионално ниво, чрез привличане на обществеността, насърчаване на творческата активност и самоинициативата на тренъори, специалисти, деятели, ръководители и любители, както и всяка друга спомагателна дейност, на противоречаща на законите на Република България и международното право, както и други дейности, свързани с осъществяването целите на сдружението.

Председател на сдружението е А.И.И..

По отношение на твърденията в сигнала, касаещи З.К., в хода на производството се установи, че в периода 2008-2013 г. Адвокатско дружество „П.-К.“, представлявано от Г.П.П. и Ц.Б.К., е сключило 4 договора за оказване на правна помощ с Община Враца, представлявана от кмета на Община Враца.

Видно от справка в НБД „Население“, З.Т.К. и Ц.Б.К. са съпрузи.

По отношение на твърденията, касаещи М.К., в хода на производството се установи, че в периода 2009-2013г. „А.И.“ ЕООД, представлявано от Ю.П.К. е сключило 6 договора с Община Враца, представлявана от кмета на Община Враца.

Видно от справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, „А.И.“ ЕООД е търговско дружество с предмет на дейност: рекламна, маркетингова и транспортна дейност, услуги, строителство, производство, търговска, дистрибуторска дейност, комисионна и посредническа дейност, търговско представителство, както и всяка друга незабранена от закона дейност. Единоличен собственик и управител на дружеството е Ю.П.К.

Видно от справка в НБД „Население“, М.К.К. и Ю. П. К. са съпрузи.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на задълженията му по служба.

А.И.И., З.Т.К. и М.К.К. са общински съветници в Общински съвет – Враца за мандат 2011-2015 г. и като такива имат качеството на лица, заемащи публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

Съгласно чл. 11 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) спортните клубове са доброволни сдружения на граждани, юридически лица с нестопанска цел, които развиват и популяризират физическото възпитание и спорта и осъществяват тренировъчна и спортно-състезателна дейност по един или по няколко вида спорт.

Разпоредбата на чл. 59, ал. 2 от ЗФВС дава възможност на общините да подпомагат спортни организации, чиито седалища и дейност са на територията на общината. С общински средства могат да бъдат финансирани спортните организации, които са регистрирани в обществена полза.

ЗПУКИ приема за установено, че лицето, заемащо публична длъжност, е упражнило правомощия по служба, а именно: А.И. в качеството си на общински съветник е упражнил правомощия съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за общинските бюджети. А.И. е участвал в гласуването на решение, с което е приет общинският бюджет за 2014 г. и са определени финансови средства за подпомагане на спортните клубове на територията на община Враца.

Спортен клуб „А. - 2008“ е юридическо лице с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност и като такова отговаря на условията за получаване на финансови средства от общинския бюджет. Комисията приема, че не е налице икономическа зависимост, водеща до свързаност, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ за А.И. от Спортен клуб „А. - 2008“, тъй като същият не е получавал възнаграждение, което е видно от Удостоверение рег. №С-2014-71#12/03.07.2014г. Още повече, че съгласно чл. 3, ал. 6 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел юридическите лица с нестопанска цел не разпределят печалба.

На следващо място, от събраните в хода на производството доказателства се установи, че финансиране от общинския бюджет през 2014 г. са получили още 13 спортни клуба на територията на Община Враца. Конкретната сума, която получава всеки спортен клуб, се формира на база точкова система съгласно критерии, заложили в Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Враца (приета с решение №97 от 27.03.2012г. на Общински съвет – Враца). В критериите са включват постигнатите резултати в Международния спортен календар и Държавния спортен календар за предходната година въз основа на броя на състезателите на спортните клубове, участвали и класирани на съответните първенства.

Обективният характер на критериите изключва възможността частен интерес да е повлиял върху изпълнението на правомощията по служба на И. при гласуването на решението на общинския съвет, с което се приема общинският бюджет. От гореизложеното е видно, че липсва релевантна облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ, тъй като спортен клуб „А. – 2008“ не е бил поставен в привилегировано положение спрямо останалите клубове, получили субсидия. Осъществяването от И. действия не са били в частен интерес, който да води до облага за него или за свързано с него лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

На следващо място, в сигнала не са посочени конкретни нарушения на забраните, регламентирани в ЗПУКИ по повод на правомощия или задължения по служба, осъществени от общинските съветници З.Т.К. и М.К.К.. Твърденията, съдържащи се в сигнала, касаят сключени договори между Община Враца, от една страна, и свързани с общинските съветници лица (съпрузи) – от друга. При анализа на цитираните по-горе договори се установи, че същите са сключени от кмета на Община Враца. К. и К. в качеството си на общински съветници нямат отношение към тези договори и не са участвали под каквато и да е форма в сключването и изплащането на суми по тях. В този смисъл в частта за К. и К. сигналът не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 и т. 3 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на А.И.И., ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет - Враца, в качеството му на лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, тъй като не е упражнил правомощия в частен интерес – негов или на свързано с него лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ, при гласуване и приемане на Решение №656/11.02.2014г. на Общински съвет – Враца.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-71/07.03.2014г., подаден против З.Т.К., ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет -

Враца, в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2014-71/07.03.2014г., подаден против М.К.К., ЕГН ***** – общински съветник в Общински съвет - Враца, в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да подаде протест в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*