

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-148- 14 -092

гр. София, 04.12.2014 г.

Днес, 04.12.2014 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2014-148/19.06.2014г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл.23, ал.1 предл.1 във вр. с чл.24, ал.3 от ЗПУКИ, въз основа на сигнал подаден от *****-началник на РИО-Т., против Б. П. Б. – директор на СОУ „Васил Левски“, гр. О.

В сигнала се твърди, че Р. Н. Б. – съпруга на Б. Б. е учител в СОУ „Васил Левски“, гр. О. от 15.08.1984г., а от 01.12.2009г. е преназначена от длъжност „старши учител“ на длъжност „главен учител“.

В него са изложени и следните констатации и твърдения:

- От проверка на Списък –образец №1 за учебната 2013/2014г. е установено, че Румяна Борисова е вписана под №19. Разпределението на учебните часове по предмети и класове е съгласно действащите учебни планове за учебната 2013/2014г.; Броят на часовете по норматив за заеманото от нея щатно място е 815 часа за годината, като тези часове са формирани от 402 часа задължителна подготовка /ЗП/, 379 часа задължителна избираема подготовка /ЗИП/ и 34 часа свободно избираема подготовка /СИП/. Установено е, че при формирането на групите по ЗИП/СИП, учениците са подавали заявления в началото на учебната година – БЗО ЗИП за 8 клас 28 заявления, БЗО ЗИП за 9 клас 21 заявления, БЗО ЗИП за 10 клас 17 заявления и БЗО ЗИП за 12 клас 11 заявления.

- Часовете от норматива на заеманото от Б. щатно място са на базата на учебните планове на училището: за 12 клас от 2010/2011 учебна година; за 11 клас от 2011/2012 учебна година; за 10 клас от 2012/2013 учебна година и за 9 клас от учебната 2013/2014г. Учебният план за 9 клас за целият етап на обучение от 2013/2014г. до 2016/2017г. е приет на заседание на Педагогическия съвет с протокол №12/02.09.2013г.

- При минимална норма за задължителна преподавателска работа от 684 часа

съгласно работното място и норматив за заеманото от Б. щатно място от 815 часа, броят на часовете за учебната година, възложени над минималната норма задължителна преподавателска работа е 131.

Въз основа на това е направен извода, че Б. има най-много лекторски часове от всички учители в училището, но съгласно чл.9, ал. 1 от Наредба №3/18.02.2008г. на МОН учебните часове, които са недостатъчни за откриване на работно място, може да се определят над минималната норма задължителна преподавателска работа на педагогическия персонал в училището, но не повече от половин минимална норма.

- Посочено е, че към допълнителните часове над минималната норма задължителна преподавателска работа се прибавят и допълнително 68 часа годишно от клуб „Здраве“ по проект BG051PO001-4.2.05-0001“УСПЕХ“ и 25 часа годишна по Национална програма „С грижа за всеки ученик“.

- За учебната 2013-2014г Б. е класен ръководител на IX клас. Възложените на Б. задължения за допълнителна работа по проект „УСПЕХ“ и НП „С грижа за всеки ученик“, както и часовете по СИП и класното ръководство са в противоречие с чл.129д, ал.2 ППЗНП.

Комисията от РИО-Т., извършила проверката е изразила мнение, че са налице данни, обуславящи наличие на конфликт на интереси по смисъла на ЗПУКИ, въз основа на следните мотиви:

През 2009г. след проведена процедура за училището са определени две работни места за главен учител и са подадени само две заявления за заемане на тази длъжност. След преназначаването на длъжността „главен учител“ на Р. Б. и Р. И., с допълнително споразумение №39-16/01.02.2010г. , считано от 01.01.2010г. на Б. е определено основно трудово възнаграждение (ОТВ) в размер на ***лв., в което е включено и възнаграждение за втора степен за професионална квалификационна (II ПКС) – ** лв., съгласно §7, ал.2 от действащите към 01.01.2010г. Вътрешни правила за работна заплата (ВПРЗ), или увеличението на ОРЗ за Б. е в размер на **лв. спрямо определената в допълнително споразумение №273-12/16.11.2009г.

С допълнително споразумение №39-17/01.02.2010г., считано от 01.01.2010г. на Р. И. е определено ОТВ от ***лв, като към този момент тя не е притежавала ПКС. Увеличението на ОРЗ на И. е в размер на **лв. спрямо определената с допълнително споразумение №273-19/16.11.2009г.

От проверка на ведомостите за работна заплата за периода 01.01.2013г. – 31.05.2014г. е установено, че на Б. ежесечно са начислявани и изплащани допълнителни трудови възнаграждения за лекторски часове по списък-образец №1; за класно ръководство; за лекторски часове по проект „УСПЕХ“; за заместване на отсъстващ учител по мярка „Без свободен час“, както и за заместване при отсъствие на директора. Установено е, че периода 01.01.2013г. – 31.05.2014г. с Б. са подписвани допълнителни споразумения за заместване на директора – Б. Б., за което ѝ е изплащано възнаграждение в размер на 80% от ОРЗ на директора, съгласно чл.13 от ВПРЗ. С другият главен учител – Р. И., за същият период е сключено едно допълнително споразумение за заместване на директора.

В училището има назначен помощник директор по учебната дейност, в чиято длъжностна характеристика е записано, че той замества при необходимост директора, съгласно чл.148, ал.5 ППЗНП.

За периода 01.01.2010 - 17.09.2012г. на Б. и И. са актуализирани ОРЗ, като от Поименното разписание на длъжностите и работната заплата, в сила от 17.09.2012г. се установило, че на Борисова е определена ОРЗ в размер на ***лв., в т.ч. възнаграждение за II ПКС или ОРЗ е увеличена с ***лв., а на И. – **лв. или ОРЗ увеличена с **лв.

От Поименното разписание на длъжностите и работната заплата в сила от 01.01.2013г. и допълнителни споразумения №21/13.03.2013г. и №22/13.03.2013г., на Б. е определена ОРЗ в размер на ** лв., в т.ч. възнаграждения за II ПКС или ОРЗ е увеличена с ** лв. – 5,3% , а на И. – **лв. или ОРЗ е увеличена с **лв. – 6, 5%.

Изложените в сигнала констатации са въз основа на извършена в СОУ „Васил Левски“-гр. О. проверка от комисия, съгласно заповед №РД-06-307/06.06.2014г. на началник РИО-Т.

Към сигнала са представени като доказателства: 2 бр. декларации по чл.12, т.1 и т.2 ЗПУКИ с вх.№33-3/26.01.2009г.; 7 бр. допълнителни споразумения към трудови договори №280-1/01.12.2009г., № 273-12 и № 273-19 от 16.11.2009г., № 39-16 и №39-17 от 01.02.2010г., №21 и №22 от 13.03.2013г.; извлечения от ведомостите за заплати за периода януари – декември 2013г. и януари – май 2014г.; 16 допълнителни споразумения към трудови договори за заместване на директора на училището, за периода 18.01.2013г. – 29.01.2014г.; длъжностна характеристика за длъжността „помощник-директор по учебната дейност“ от 13.09.2006г.; 3 бр. поименни разписания на длъжностите и работните заплати на СОУ „В. Левски“, гр. Опака, за 2012г. и 2013г.; Вътрешни правила за организация на работната заплата в СОУ“В. Левски“, гр.О.

Извършени са служебни справки от регистъра на училищата към МОН, интернет страницата на СОУ „В. Левски“, гр. О. и регистър „НБД Население“.

С писмо изх.№ С-2014-148#1/15.09.2014г., на основание чл.26 ЗПУКИ, във връзка с чл.47 АПК, Б. П. Б. е поканен за изслушване на 30.09.2014г.

По искане с вх.№ С-2014-148#5/30.09.2014г. на лицето е предоставено копие от доказателствата по административната преписка.

По време на изслушването Б. възразява срещу твърденията в сигнала, тъй като не са взети предвид направените от него възражения във връзка с извършената от РИО-Т. проверка и връченият му от тях констативен протокол. Обяснява, че съпругата му, г-жа Б. е единствен учител по биология, а часовете за главен учител са разписани. Часовете по задължителна избираема подготовка /ЗИП/ и свободно избираема подготовка /СИП/ се избират от учениците и утвърждават от инспектората и едва след това се разпределят между учителите със съответните специалности. След като стане разпределението той е задължен да осигури на всеки минималната норма, като максималната норма може да бъде половин от минималната, поради което според 648 часа, 130 часа са много по-малко. Разпределянето на часовете не е формално, а зависи от интереса на училището.

По отношение на програмата „Успех“ заявява, че със съгласието на родителите, часовете по нея се провеждат след работно време, от 16 часа. Биологията е един от предметите, с който кандидатстват много деца. През последните години приемат по една паралелка и е направено така, че да има часове за деца, които искат този предмет и за други, които искат да учат други предмети или няма да учат след завършване на средното си образование. По проекта, с решение на педагогическия съвет с имената на учителите се

представя инструкция, одобрява се от регионалния инспекторат и едва след това директорът сключва споразумения с учителите.

Обяснява, че по програма „С грижа за всеки ученик“ училището има три поредни години класирани ученици на национален кръг, в т.ч. и едно второ място. Съобразно разпоредбите на МОН, училището, което има класиране до 10-то място получава право следващата година да кандидатства по програмата за надарени деца. Средствата, които се отпускат – **лв. са за следващата година, за продължаване на подготовката. Часовете по програмата – ** е разпределил по равно между двете главни учителки в училището – на Б. води клуб „Здраве“, а Н. - клуб „Херодот“.

Във връзка с класното ръководство обяснява, че вследствие на проверката, инспектората е дал указания то да не се дава, но след подписка на родителите за двете главни учителки и становището му, инспектората е одобрил те да са класни ръководители.

По отношение на разликата във заплатите на главните учителки сочи, че то се дължи на стартовите заплати по утвърдена таблица на МОН и с делегираните бюджети, от 16.11.2009г. – Б. е била с ***лв., а Н. с **лв. Съпругата му е с втори клас на квалификация, при най-висок първи и е получавала допълнително **лв., а Н. – няма. Разликата идва и от процента за прослужено време – 36, 9% за Б. и 38, 36 за Н.

Във връзка със заповедите за заместване, Б. обяснява, че когато пътува през деня не издава заповед на помощник-директора. Издава в случаите когато отсъства за целия ден и сам определя заместника си. Тъй като отговорността, която се носи от заместника е голяма то трябва да има и неговото съгласие, а от това обикновено се бяга. Соци, че Р. И. и помощник-директора живеят в гр.Попово и с.Кардам и за работа пътуват от и до гр. О., а Б. живее в О.

По време на изслушването Б. Б. представи доказателства, заведени с вх.№ С-2014-148#4/30.09.2014г: констативен протокол №КМД 04-240/16.06.2014г. на РИО-Т.; 2 бр. становища до инспектората във връзка с констатациите от проверката и възлагането на задълженията на класен ръководител на главните учители в СОУ „В. Левски“, гр. О.; списък-образец №1 за учебната 2014/2015г., утвърден от РИО-Т.

Изслушването е обективизирано в т.8 на протокол № 62 от проведеното на 30.09.2014г. заседание на Комисията.

Б. е депозирал писмено възражение с вх.№ С-2014-148#6/08.10.2014г. и доказателства към него за: служебните му качества (трудов договор, 2 бр. допълнителни споразумения и длъжностна характеристика); длъжностни характеристики за длъжностите „главен учител по биология и здравно образование и по история и цивилизация“; списъци образец №1 за учебните 2012/2013г. и 2013/2014 години; справка изх.№1115/03.10.2014г. за възнагражденията на главните учители по проект BG051PO001.4.2.05-0001 „Да направим училището привлекателно за младите хора – УСПЕХ и по НП „С грижа за всеки ученик“ – Модул „Осигуряване на обучение на талантиливи ученици за участие в ученически олимпиади“.

С писмо вх.№ С-2014-148#10/03.11.2014г. директорът на СОУ „В. Левски“, гр. О. е представил по реда на чл.41, ал.1 АПК допълнително изисканите му доказателства: 2 бр. справки за получени допълнителни възнаграждения по чл.259 КТ за 2013 и 2014г. на И. А. И. и Р. Н. И.; заповеди №№28/07.10.2013г., 222/19.03.2013г., 208/05.3.2013г., 245/11.04.13г., 390/20.06.13г., 325/08.05.13г., 334/13.05.13г. по чл.148, ал.5 ППЗНП и сключени въз основа на тях допълнителни споразумения №№98/07.10.2013г.,

35/19.03.2013г., 1/05.03.2013г. 55/20.06.13г., 17/08.05.13г. и 18/13.05.13г. към трудовите договори с И. И. и Р. Н. И.; 4 бр. Карти за определяне на допълнителни трудови възнаграждения за педагогическите специалисти от 25.09.13г. и 18.09.2014г. на Р. Н. Б. и Р. Н. И.

С писмо вх.№ С-2014-148#11/03.11.2014г. помощник директора на СОУ „В. Левски“, гр. О. е предоставил изисканата от Комисията информация с писмо изх.№ С-2014-148#9/27.10.2014г.

След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът по чл. 24, ал.3 от ЗПУКИ е допустим. Същият е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ПОДКПУКИ/ лице.

В хода на производството не се установи наличие на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: липсва влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза за горепосоченото лице.

Налице са достатъчно данни за извършване на проверка за наличие или липса на конфликт на интереси.

Съгласно трудов договор №***/30.08.1993г. Б. П. Б. с ЕГН *** заема длъжността „директор“ на СОУ „Васил Левски“, гр. О. от 27.07.1993г.

СОУ „Васил Левски“ гр. О. е общинско училище. Съгласно чл.10, ал.5 и 6 от Закона за народната просвета (ЗНП), общинските училища са юридически лица и се отриват, преобразуват и закриват със заповед на министъра на образованието и науката по предложение на общинския съвет. На основание чл.37, ал.1 ЗНП училището се управлява от директор.

На 26.06.2010г. Б. е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ. В декларацията си по т.1 е декларираше като „налични обстоятелства, несъвместими със заеманата от него длъжност“ – Р. Н. Б. – съпруга - учител по биология от 01.09.1984г. и М. К. Й. – първа братовчедка, домакин в училището от 03.05.1979г. В декларацията за частен интерес е декларираше участието си в управителните органи на ФК“О****“ - председател и „Потребителна кооперация О****“ - член на управителния съвет, както и наличието на свързани с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица - съпруга Р. Н. Б. — учител по биология и М. К. Й. – първа братовчедка, домакин в училището. Декларациите са заведени с вх.№ 33-3/26.01.2009г. на РИО-Т.

От извършената справка в регистър „НБД Население“ се установи, че Б.П. Б. и Р. Н. Б. са съпрузи и свързани по смисъла на §1, т.1, предл.1 от ДР на ЗПУКИ лица.

В качеството си на директор на СОУ „Васил Левски“гр. О. и работодател, Борислав Б. е сключил следните допълнителни споразумения:

С допълнително споразумение №273-12/16.11.2009г. към трудов договор №04/15.08.1984г., считано от 01.11.2009г., на Р. Н. Б. на длъжност „старши учител по биология и здравно образование“, е определено основно трудово възнаграждение в размер

на *** лв. и допълнителни възнаграждения: за продължителна работа - 26% или ***лв. и за класно ръководство – 24 лв. С допълнително споразумение №280-1/01.12.2009г., считано от 01.12.2009г., тя е преназначена на длъжността „главен учител по биология и здравно образование“, а с допълнително споразумение №39-16/01.02.2010г., считано от 01.01.2010г., е променен размера на получаваното от нея трудовото възнаграждение: основно трудово възнаграждение - **лв., и допълнителни възнаграждения: за продължителна работа -26% или ***лв. и за класно ръководство – ** лв.

С допълнително споразумение №273-19/16.11.2009г. към трудов договор №09/15.09.1989г., считано от 01.11.2009г., на Р. Н. И. на длъжност „старши учител по история и цивилизация“, е определено основно трудово възнаграждение в размер на *** лв. и допълнителни възнаграждения: за продължителна работа - 23% или ***лв. и за класно ръководство – **лв. С последващо допълнително споразумение №39-17/01.02.2010г., считано от 01.01.2010г. на И., като „главен учител по история и цивилизация“ е определено основно трудово възнаграждение в размер на **лв. и допълнителни възнаграждения: за продължителна работа -23% или ***лв. и за класно ръководство – ** лв.

Въз основа на допълнителни споразумения № 2/29.01.2014г., №131/29.11.2013г., №126/07.11.2013г., №100/30.10.2013г., №99/15.10.2013г., №94/30.09.2013г., №№56/20.06.2013г., №54/10.06.2013г., №50/23.05.2013г., №46/23.04.2013г., №36/19.03.2013г., №36/19.03.2013г., №196/18.02.2013г., №38/30.01.2013г., и №16/18.01.2013г. към трудов договор №4/15.08.1984г., Р. Н. Б. е замествала директора на училището на 30.01.2014г., 02.12, 06.12, 09.12 и 16.12.13г.; 08.11, 11.11, 15.11, 18.11, 22.11, 25.11, и 29.11. 2013г.; 31.10.2013;16.10-18.10.13г.; 01.10.13г.; 27.09.13; 4.06.2013г.; 11.06.2013г.; 27.05.2013г.; 24.04.2013г., 25.03-17.03.2013г.; 21.02.2013г.; 31.01.2013г. и 21.01.-22.01.2013г.

Въз основа на заповед №390/20.06.2013г. по реда на чл.148, ал.5 от ППЗНП и допълнително споразумение № 55/20.06.2013г., към трудов договор №500/09.12.1983г., Р. Н. И. е замествала директора на училището на 20.06.2013г. и 21.06.2013г.

Съгласно представената длъжностна характеристика на длъжността“заместник-директор по учебната дейност“ от 13.09.2006г., тя подпомага директора при осъществяването, организирането и контрола на учебно-възпитателната дейност в училището и го замества при необходимост, съгласно чл.148, ал.5 от ППЗНП.

Въз основа на заповеди №№ 208/05.03.13г., 222/19.03.13г. (т.1), 245/11.04.2013г., 28/07.10.2013г., 325/08.05.2014г. и 334/13.05.2014г. по чл.148, ал.5 от ППЗНП и допълнителни споразумения №№ 1/05.03.13г., 35/19.03.13г., 44/11.04.2013г.; 17/08.05.14г. и 18/13.05.2014г. към трудов договор №161-1/13.09.2006г., помощник-директора на училището И. А. И. е замествала директора на 06.03.13г.; 21 - 22.03.13г.; 12.04.13г.; 09 - 10.10.2013г. и 09-10.05.2014г. или общо 8 дни.

За изброените случаи, заместването е срещу получаване на възнаграждение в размер на 80% от основната заплата на директора за всеки ден от него, на основание чл.13 от ВПРЗ. Допълнителните споразумения към трудовите договори на Р. Б., Р. И. и И. И. са сключени на основание чл.259 от Кодекса на труда.

За дните на заместване в периода 2013г. – 2014г. лицата са получили допълнително възнаграждение по чл.259 от КТ , в следните размери: Р. Н. Б. – ***лв. БРЗ или чиста сума

от ****лв; Р. Н. И. – ***лв. БРЗ или чиста сума от ***лв. и помощник-директора И. А. И. – ***лв. БРЗ или чиста сума от ***лв. Това се установява от представените с писмо вх.№ С-2014-148#10/03.11.2014г. 3 /три/бр. поименни справки за получени допълнителни възнаграждения по чл.259 КТ.

С писмо вх.№ С-2014-148#11/03.11.2014г. И. И. - помощник директор на СОУ „В. Левски“, гр. О. е заявила, че за периода 2013-2014г., директорът на училището ѝ е предлагал да го замества винаги когато е отсъствал, но е отказвала по различни причини – отдалечеността на населеното място в което живее и трудното ѝ придвижване до гр.О.; малко дете, изискващо повече грижи и време, поради честото боледуване. Това не е позволява да поеме отговорностите на директора, свързани с организиране на учебно възпитателния процес и отговорността за опазване живота и здравето на учениците и работещите в училището.

С т.3 от писмо вх.№ С-2014-148#10/03.11.2014г., директорът на училището е уведомил Комисията, че за периодите в които е бил замества от Р. Б., помощник - директора е отсъствал от работа на 30.01.2014г., 02.12.2013г., 09.12.2013г, 25.03.2013г. и 27.03.2013г.

От поименното щатно разписание на длъжностите и работните заплати на СОУ „Васил Левски“, гр. О., в сила от 17.09.2012г. се установява, че за заеманите от Р. Б. и Р. И. длъжности „главен учител“, минималният размер на месечната работната заплата е *** лв. Индивидуалната основна месечна работна заплата на Б. е в размер на ***лв., в т.ч. и за II ПКС и допълнително възнаграждение за прослужени време – 28% или ***лв. или БТВ в размер на ***лв. Индивидуалната основна месечна работна заплата на И. е в размер на *** лв., без ПКС и допълнително възнаграждение за прослужено време – 26% или ***лв. или БТВ в размер на ***лв.

От поименното щатно разписание на длъжностите и работните заплати на СОУ „Васил Левски“, гр. О., в сила от 01.01.2013г. се установява, че за заеманите от Р. Б. и Р. И. – длъжности „главен учител“, минималният размер на месечната работната заплата е ****0 лв. Индивидуалната основна месечна работна заплата на Б. е в размер на *** лв., в т.ч. и за II ПКС и допълнително възнаграждение за прослужени време – 29% или **лв. или БТВ в размер на ***лв. Индивидуалната основна месечна работна заплата на И. е в размер на *** лв., без ПКС и допълнително възнаграждение за прослужено време – 26% или *** лв. или БТВ в размер на ***лв.

От представените списъци – образец №1 за учебните 2012-2013г., 2013-2014 и 2014-2015 години се установява, че в педагогическия персонал в СОУ „В. Левски“, гр. О. има две длъжности „главен учител“ по общообразователни предмети „биология и здравно образование“ и „история и цивилизация“, в прогимназиален и гимназиален етап, и те се изпълняват от Р. Б. и Р. И.

От представените с писмо вх. С-2014-148#10/03.11.2014г. 4 бр. карти за определяне на допълнително възнаграждение на педагогическите специалисти от 25.09.2013г. и 18.09.2014г. се установи, че на Р. Н. Б. и Р. Н. И. – главни учители в СОУ „В. Левски“, гр. О., са дадени съответно по 90 и 97 точки от общ размер 100 точки.

От извършената справка в интернет страницата на СОУ „В. Левски“ се установи, че училището работи по Национална програма „На училище без отсъствия“, модул „Без отсъствие“ и Проект „УСПЕХ“.

Р. Н. Б. е учител/ръководител на 11 ученика в клуб „Здраве“, с област на извънкласната дейност „Здравно образование“, а Р. Н. И. – на 14 ученика, в клуб „Херодот“, с област на извънкласната дейност „Умения за самостоятелно учение и събиране на информация“.

От представените като доказателства ведомости за заплати се установява, че за периода 01.01.2013г.-01.12.2013г., Р. Б. е получила възнаграждение за лекторски по програма „УСПЕХ“ в общ размер на ***лв., а Р. И. - ***лв. За периода 01.01.2014г. – 01.05.2014г., Р. Б. е получила възнаграждения за лекторски по програма „Успех“, в общ размер на **лв. и по НП „Без свободен час“ – **лв. (за 8 часа по 5, 70лв.), като за същият период Р. И. е получила възнаграждения за лекторски по програма „Успех“, в общ размер на ** лв. и по НП „Без свободен час“ – ***лв. (за 2 часа по 5, 70лв.). Във ведомостите не е отразено за колко часове са тези възнаграждения.

От справка изх.№1115/03.10.2014г. се установи, че за учебните 2012/213г., 2013/2014 години, Б. и И. са получили възнаграждения по проект BG051PO001.4.2.05-0001 „Да направим училището привлекателно за младите хора – УСПЕХ в размер от по ** лв. брутна работна заплата или чисто по ***лв. всяка.

По Национална програма „С грижа за всеки ученик“ – Модул „Осигуряване на обучение на талантили ученици за участие в ученически олимпиади“, за учебните 2012/2013г. и 2013/2104 година са получили брутна работна заплата от по ** лв. и *** лв. всяка.

За учебните 2012/2013г., 2013/2014 и 2014/2015г. години директорът на училището, след съгласуване с РИО-Т. е утвърдил списъци-образец №1, с определената в тях численост на персонала на училището, нормите на преподавателската работа и разпределението на годишните часове по отделните предмети и преподаватели.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПУКИ конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо публична длъжност има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Видно от чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ "частен интерес" е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, а "облага" е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове, акции и дивиденди, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

От цитираните материалноправни разпоредби се обосновава извода, че за да е налице "частен интерес", трябва да съществува "облага" по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ, като посочените обстоятелства трябва да са установени по надлежния ред с предвидените в закона доказателства.

Б. П. Б. – директор на СОУ „В. Левски“, гр. О. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ и по отношение на него важат забраните по глава втора от чл.5 до 11 включително на ЗПУКИ.

Наличието на граждански брак обосновава свързаност по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ между Б. П. Б. и Р. Н. Б.

Свързаността между двата субекта, единият от който е лице, заемащо публична длъжност е предпоставка за конфликт на интереси с оглед твърденията в сигнала, предмет на настоящото производство, за наличието на нарушения на разпоредбите по глава втора на ЗПУКИ и общия състав на чл.2 от същия закон от страна на Б. Б., като директор на училище, във връзка с определяне норматива на преподавателската работа, размера на трудовото възнаграждение и сключените допълнителни споразумения за заместване от свързаното с него лице по §1, т.1, предл.1 от ЗПУКИ – Р. Н. Б., за учебните 2012/2013г., 2013/2014г. и 2014/2015 години.

В основните задължения на заеманата от Б. длъжност са: изготвянето и представянето за съгласуване в РИО сведения за организацията на дейността на училището (списък образец №1); изготвянето на длъжностното разписание на персонала и утвърждаването на поименното разписание на длъжностите и работните заплати на основание утвърдената численост на персонала и в рамките на средствата за работни заплати по делегирания бюджет; сключването, изменянето и прекратяването на трудовите договори с педагогическия и непедагогическия състав и изготвянето на длъжностните им характеристики; разпределянето на преподавателската работа между учителите съгласно утвърдените норми и разпределянето на учениците по паралелки (т.5, 6,8, 9-11 от р-л III на длъжностна характеристика то 07.10.2010г.).

Нормите за преподавателска работа и редът за определяне на числеността на персонала в системата на народната просвета са определени в Наредба №3 от 18.02.2008г. за нормите на преподавателска работа и реда за определяне на числеността на персонала в системата на народната просвета. Съгласно чл.3 от наредбата, нормите за преподавателска работа представляват броят на учебните часове, изпълнявани от педагогическия персонал в рамките на установеното с трудовият договор работно време и се отчитат в учебни часове. Изпълнението им е част от трудовите задължения на педагогическия персонал. Минимално задължителните нормативи за преподавателската работа са посочени в приложение №1 към чл.3, ал.7 от Наредба№3/18.02.2008г.

Съгласно чл.10, ал.1 от Наредба №3/2008г., преподавателската работа на педагогическите кадри в училищата се планира през юни в списък-образец №1, и се утвърждава от директора на училището не по-късно от 30-ти септември след съгласуване с началника на инспектората по образование.

Представените по настоящата преписка списъци-образец №1 за учебните 2012/2013г., 2013/2014г. и 2014/2015г. са съгласувани от РИО-Т., от което следва че ръководителят на инспектората, в изпълнение и на задълженията си по чл. 101, ал.4, т.1 и чл.144, ал.2, т.3 ППЗНП е проверил и приел за законосъобразно направеното от директора на училището разпределение на учебните часове по предмети и преподаватели, и в частност по отношение на двете главни учителки в училището - Р. Б. и Р. И.

Това обуславя извода, че при определянето нормите на преподавателска работа за посочените по-горе учебни години, Б. като директор и лице, заемащо публична длъжност

не е поставил в привилегировано положение свързаното с него по смисъла на §1, т.1, предл.1 ДР на ЗПУКИ лице – Р. Н. Б.

С Наредба №1 от 04.01.2010г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народната просвета и Вътрешните правила за организация на работната заплата на СОУ „В. Левски“ /ВПРОЗ/ е регламентиран реда и начина за определяне на месечните работни заплати на педагогическия персонал в училището.

В средствата за работна заплата се включват: основна работна заплата; допълнителни и други трудови възнаграждения, които са постоянни и се получават целогодишно и други трудови възнаграждения (чл.2 от наредба№1/2010г. и чл.5, ал.2, т.1 – т.3 ВПОРЗ).

Съгласно чл.6 от ВПОРЗ минималната основна месечна заплата /МнОРЗ/ за учител с висше образование по съответната специалност с пълна преподавателска норма на часовете /Наредба №3/18.02.2008г. на МОМН/ се определя от директора на училището. Тя не може да е по-ниска от определената в Приложение №1 на Наредба №1/04.01.2010г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народната просвета, с изключение на педагогическия персонал с висше образование – образователно - квалификационна степен „професионален бакалавър“ или със средно образование и на педагогическия персонал с индивидуална норма под минималната норма задължителна преподавателска заетост.

Съгласно чл.9 ал.1 и ал.2 ВПОРЗ, ОМРЗ са възнаграждения за изпълнение на нормата за преподавателска заетост, определените с длъжностните характеристики трудови задължения, отговорности и конкретни задачи в съответствие с прилаганите в системата на средното образование стандарти, норми и критерии за количество, качество и времетраене на работа, определени с ВПОРЗ и/или КТД. Те съответстват на стопроцентово изпълнение на нормативите за преподавателска норма с Наредба№3/18.02.2008г. на МОМН и определените трудови норми в КТ при оптимално качество на извършената работа. Съгласно ал.3 от същия член, размерите на ОМРЗ в училището се определят в съответствие с изискванията за заеманата длъжност, отчитайки: образование, научна степен, професионално-квалификационна степен /за учителите/, педагогически стаж, изпълнение на норматива за задължителна преподавателска работа и др. трудови задължения, утвърдени от директора в съответствие с уговорената в индивидуалния трудов договор продължителност на работното време.

Размерът на индивидуалния размер на основното месечна работна заплата в индивидуалния трудов договор не може да бъде по-нисък за Педагогически специалисти - „главен учител“ от 570лв. (МнОРЗ от 01.01.2013г.).- ал.4, чл.9 от ВПОРЗ и приложение №1 към чл.4, ал.1 от Наредба №1/04.01.2010г. на МОН

Съгласно чл.12, ал.1 ВПОРЗ, учителите/служителите и работниците в училището получават допълнително месечно възнаграждение за прослужено време в размер на 1 на сто за всяка календарна година.

Допълнителното възнаграждение в случай на вътрешно заместване по чл.259 КТ се определя със заповед на директора на училището и ДСКТД, като за длъжност с ръководни функции е в размер на не по-малко от 65 на сто от основната заплата за работно място/длъжността/ по заместването и за преподавателска длъжност – реално взетите учебни часове, като лекторски часове (чл.13 ВПОРЗ).

Съгласно чл.14 ВПОРЗ, положеният преподавателски труд извън определения за длъжностната /работното място преподавателски норматив/лекторски час се заплаща като извънреден труд с увеличение, в размерите по чл.17 от ВПОРЗ, съобразно съответното образование на учителя и в зависимост от съответствието на учебния предмет и специалността на учителя.

Допълнително възнаграждение се заплаща и за по-висока лична професионална квалификационна степен (ПКС), чиито размер за II ПКС е 90лв. То се включва в основното трудово възнаграждение – чл.15, абз.2 ВПОРЗ.

Съгласно чл.17, т.1, подточка 1.1. ВПОРЗ на учител с висше образование „магистър“ или „бакалавър“ за лекторски час с постоянен характер над норматива се заплаща допълнително възнаграждение в размер на 6, 80лв. на час. Същото възнаграждение се заплаща и за лекторски час при заместване по учебен предмет (т.2, чл.17 ВПОРЗ).

Съгласно т. 4 чл.17 ВПОРЗ, за всички лекторски часове по мярка „Без свободен час“ се заплаща 5, 70лв. за 1 час. За проект на ОП „РЧР“ – BG51PO0014.2.05-0001 „Да направим училището привлекателно за младите хора“-УСПЕХ се заплаща: 12лв. за 1 учебен час – за ръководител на ИИД; 8лв. на астрономически час – за директор и блв. за астрономически час – на асистент оперативно изпълнение на проекта – т.5, чл.17 ВПОРЗ.

От 01.01.2013г. минималният размер на индивидуалните основни месечни работни заплати за длъжността „главен учител“ е в размер на 570лв., съгласно приложение №1 към чл.4, ал.1 от Наредба №1/2010г.(изм. Дв бр.14/2013г.).

Разликата в основните месечни трудови възнаграждения между главните учители в СОУ „В. Левски“ - Р. Б. и Р. И., е в следствие получаваните от Б. допълнителни възнаграждения за по-висока лична професионална квалификационна степен (II ПКС) и процент за прослужено време, определени в съответствие с разпоредбите на Наредба №1/2010г. и ВПОРЗ в СОУ „В. Левски“.

От справка изх.№1115/03.10.2014г. се установява, че за учебните 2012/213г. и 2013/2014години, Б. и И. са получили еднакви по размер възнаграждения по проект BG051PO001.4.2.05-0001 „Да направим училището привлекателно за младите хора – УСПЕХ“ и по Национална програма „С грижа за всеки ученик“ – Модул „Осигуряване на обучение на талантиливи ученици за участие в ученически олимпиади“.

От представените като доказателства карти за определяне на допълнително трудово възнаграждение за педагогическия персонал към 25.09.2013г. и 18.09.2014г. се установява, че за постигнатите резултати от труда си през учебните 2012/2013г. и 2013/2014г. двете главни учителки – Р. Б. и Р. И. са оценени с еднакъв брой точки. Оценяването е извършено от директора на СОУ „В. Левски“ съобразно изискванията на чл.12, ал.1, чл.15, ал.1 и чл.16, ал.1 от Наредба №1/04.01.2010г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народното просвета.

Това обуславя извода, че при определянето на основната месечна работна заплата, допълнителните трудови възнаграждения по чл.12,ал.1 и следващите от Наредба №1/04.01.2010г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народното просвета и възнагражденията по проект „УСПЕХ и Национална програма “С грижа за всеки ученик“, Б. като директор на училището и лице, заемащо публична длъжност не е поставил в привилегировано положение свързаното с него лице – Р. Б. Комисията счита, че

при упражняването на правомощията си по отношение на свързаното с него лице, съпругата му, Б. не е бил повлиян от частен интерес.

Разпоредбата на чл.148, ал.5 ППЗНП дава възможност на директора на училището при отсъствие за срок, по-малък от 30 календарни дни, да определи със своя заповед свой заместник от педагогическия персонал на училището.

Съгласно чл.149 ППЗНП помощник - директорът на училището подпомага директора при организирането и контрола на учебната, административната или учебно-производствената дейност на училището. От доказателствата по преписката се установи, Ивета Атанасова Иванова е назначен за помощник-директор в СОУ „В. Левски“, гр. О. и по длъжностната характеристика подпомага директора при осъществяването, организирането и контрола на учебно-възпитателната дейност в училището и го замества при необходимост, съгласно чл.148, ал.5 от ППЗНП.

От събраните по преписката доказателства се установи, че през 2013 и 2014г. директора на СОУ „В. Левски“, гр. О. е бил заместван от помощник-директора И. И. и главните учители – Р. И. и Р. Б., срещу възнаграждение в размер на 80% от основната заплата на директора за всеки ден от заместването, на основание заповеди по чл.148, ал.5 ППЗНП и сключени между страните допълнителни споразумения към трудовите договори на заместващите. Допълнителните споразумения са сключени на основание чл.259 от Кодекса на труда, ал.1 от който дава право когато служител изпълнява длъжност или работа на отсъстващ служител, той да ползува правата за тази длъжност или работа, включително и трудовото възнаграждение, ако това е по-благоприятно за него. Ако той изпълнява през това време и своята работа или длъжност, има право и на допълнително трудово възнаграждение, което се уговаря между страните по трудовото правоотношение. На заместващите лица са изплатени договорените допълнителни възнаграждения по чл.259 КТ, за дните през които са замествали директора на училището.

Обясненията на Б. по време на изслушването, писменото възражение вх.№ С-2014-148#6/08.10.2014г., изявлението на помощник-директор на СОУ „В. Левски“, гр. О. в писмо вх.№ С-2014-148#11/03.11.2014г. и уведомлението по т.3 от писмо вх.№ С-2014-148#10/03.11.2014г. и изявлението на помощник-директор на СОУ „В. Левски“, обосновават извода, че със сключването на допълнителни споразумения № 2/29.01.2014г., №131/29.11.2013г., №126/07.11.2013г., №100/30.10.2013г., №99/15.10.2013г., №94/30.09.2013г., №№56/20.06.2013г., №54/10.06.2013г., №50/23.05.2013г., №46/23.04.2013г., №36/19.03.2013г., №36/19.03.2013г., №196/18.02.2013г., №38/30.01.2013г., и №16/18.01.2013г. към трудов №04/15.08.1984г по чл.259 КТ, Б. като директор на училището и лице, заемащо публична длъжност не е поставил в привилегировано положение свързаното с него лице – Р. Н. Б. Допълнителните споразумения са сключени в рамките на правомощията му по чл.148, ал.5 ППЗНП и чл.13 ВПОРЗ.

С оглед на гореизложеното Комисията приема, че Б. Б. не е осъществявал правомощия, повлияни от негов или на свързаното с него лице частен интерес, във връзка с определянето на съпругата си за негов заместник в дните на отсъствие.

Водена от горното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 2 от

Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Б. П. Б. с ЕГН **** – директор на СОУ „Васил Левски“, гр. О. и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ, тъй като не е упражнил правомощия по служба при определяне на основното трудовото възнаграждение, възнагражденията по проект „УСПЕХ и НП “С грижа за всеки ученик“ и при сключването на 15 броя допълнителни споразумения за заместване по чл.259 КТ към трудов договор № 04/15.08.1984г., в частен интерес – свой или на свързаното с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лице – Р. Н. Б.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*