

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ РС-123-14-066

Гр. София, 21.08.2014 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Членове: **Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Р. Н., като разгледа доклада на дирекция „Правна” по сигнал с рег. № С-2014-123/23.05.2014г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 24, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*, във връзка с жалба, подадена от \*\*\*.

Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и от ЗПУКИ с рег. № С-2014-123/23.05.2014г.

Сигналът е насочен против Д. Д. Т. – кмет на Община Б.

В сигнала се твърди, че Община Б. е провела търг за отдаване под наем на общински земи – пасища, който търг е спечелен от съпруга на Д. Т.

Със сигнала се иска да бъде направена проверка за наличие или липса на конфликт на интереси по отношение на Д. Т. в качеството ѝ на кмет на Община Б.

Към сигнала е приложена жалба вх. №\*\*\*/14.05.2014г. по описа на РП – Б.

Комисията служебно е събрала следните доказателства: Удостоверение за избран кмет на община №512/01.11.2011г. и клетвен лист от 07.11.2011г. на Д. Д. Т.; Декларации по чл. 12 от ЗПУКИ – 3 бр.; Решение №343 по протокол №43/21.03.2014г. на Общински съвет – Б.; Протокол №43/21.03.2014г. на Общински съвет – Б.; Заверени копия от

преписки по сключване, изпълнение и изплащане на суми по Договор №Д-Д-40/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-38/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-37/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-67/23.05.2014г.; Договор №Д-Д-69/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-70/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-71/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-72/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-65/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-64/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-63/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-62/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-61/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-60/21.05.2014г.; Справка в ГРАО „Население“ за Д. Д. Т.

С покана изх. № С-2014-123#4/29.07.2014г. Д. Т. в качеството ѝ на кмет на Община Б. е надлежно поканена на изслушване на 12.08.2014г. в КПУКИ. На заседанието пред Комисията лицето се яви лично и бе изслушано по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обясненията си, дадени пред Комисията, Т. потвърди, че с Е. Ч. живеят на семейни начала. Заяви, че същият е участвал в търгове, организирани от Община Б. през 2014г. за отдаване под наем на общински имоти, които е спечелил. Заяви, че не е налице конфликт на интереси, тъй като се е отвела от осъществяване на правомощия във връзка с процедурите и е подала декларация за частен интерес. Отправя молба производството по сигнала да бъде прекратено.

По време на изслушването Т. представи писмено възражение, което беше приобщено към преписката.

*След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:*

В хода на производството се установи, че Д. Д. Т. заема длъжността кмет на Община Б., считано от 07.11.2011г. Същата е подала декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, в която е посочила, че към датата на избирането си съжителства с Е. Ч. – ЗП.

На 21.03.2014г. Т. е подала декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ с вх. №857/21.03.2014г. В декларацията е посочила, че живее във фактическо съжителство с Е. В. Ч. и поради постъпила докладна с вх. №55/11.03.2014г. относно отдаване под наем на мери и пасища и съгласно приложение №5 към докладната, на основание чл. 19 от ЗПУКИ няма да участва в процедурата.

На 09.04.2014г. във връзка с посочената по-горе декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ с вх. №857/21.03.2014г., Д. Т. – кмет на Община Б. е издала Заповед №134/09.04.2014г., с която е наредила В. С. – зам.-кмет на Община Б. да организира и проведе публични открити търгове с явно наддаване за отдаване под наем на поземлени имоти – публична общинска собственост /пасища и мери/, находящи се в землищата на селата Б., М., С. и Н., Община Б., област В.

І. Със Заповед №135/10.04.2014г. на В. С. – заместник-кмет на Община Б., е открит публичен търг с явно наддаване за отдаване под наем на 36 бр. поземлени имоти

– публична общинска собственост /пасища и мери/, намиращи се в землището на с. Б., Община Б.

Със Заповед №153/29.04.2014г. на В. С. – заместник-кмет на Община Б., е назначена комисия за провеждане на публичен търг с явно наддаване за отдаване под наем на 36 бр. поземлени имоти – публична общинска собственост /пасища, мери/, намиращи се в землището на с. Б., Община Б.

1. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №162/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-37/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. Б., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

2. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №168/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-38/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. Б., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

3. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №170/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-40/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. Б., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

4. На 23.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №160/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-67/23.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. Б., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

II. Със Заповед №138/10.04.2014г. на В. С. – заместник-кмет на Община Б., е открит публичен търг с явно наддаване за отдаване под наем на 14 бр. поземлени имоти – публична общинска собственост /пасища и мери/, намиращи се в землището на с. С., Община Б.

Със Заповед №156/29.04.2014г. на В. С. – заместник-кмет на Община Б., е назначена комисия за провеждане на публичен търг с явно наддаване за отдаване под наем на 14 бр. поземлени имоти – публична общинска собственост /пасища, мери/, намиращи се в землището на с. С., Община Б.

1. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №196/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-60/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. С., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

2. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №197/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-61/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. С., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

3. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №198/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-62/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. С., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

4. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №199/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-63/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. С., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

5. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №201/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-64/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. С., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

6. На 21.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №207/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-65/21.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. С., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

III. Със Заповед №136/10.04.2014г. на В. С. – заместник-кмет на Община Б., е открит публичен търг с явно наддаване за отдаване под наем на 31 бр. поземлени имоти – публична общинска собственост /пасища и мери/, намиращи се в землището на с. М., Община Б.

Със Заповед №154/29.04.2014г. на В. С. – заместник-кмет на Община Б., е назначена комисия за провеждане на публичен търг с явно наддаване за отдаване под наем на 31 бр. поземлени имоти – публична общинска собственост /пасища, мери/, намиращи се в землището на с. М., Община Б.

1. На 26.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №171/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-69/26.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. М., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

2. На 26.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №172/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-70/26.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. М., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

3. На 26.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №173/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен Договор №Д-Д-71/26.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. М., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

4. На 26.05.2014г. на основание резултатите от проведения на 29.04.2014г. търг и Заповед №175/30.04.2014г. за обявяване на спечелилия търга участник е сключен

Договор №Д-Д-72/26.05.2014г. за отдаване под наем на пасище, мера – общинска собственост – ПИ №\*\*\* с площ \*\*\* дка в землището на с. М., между Община Б., представлявана от В. С. – зам.-кмет на Община Б. съгласно Заповед №134/09.04.2014г. и М. В. – гл. счетоводител, наричана наемодател, от една страна и Е. В. Ч., наричан наемател – от друга.

Видно от справка в ГРАО „Население“ Д. Д. Т. е разведена, с постоянен адрес в гр. \*\*\*, ж.к. „\*\*\*\*“ №\*, вх. \*, ет. \*, ап. \* и настоящ такъв гр. \*\*\*, ул. „\*\*\*\*“ №\*. Е. В. Ч. е разведен, с постоянен и настоящ адрес в с. \*\*\*, ул. „\*\*\*\*“ №\*.

От справката е видно, че Д. Т. и Е. Ч. имат дъщеря – Д. Е. Ч. (р. \*\*\*г.).

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

Предвид законовите си правомощия Комисията е извършила проверка с оглед изясняване на изложените в сигнала твърдения.

Д. Т. изпълнява длъжността кмет на Община Б. и като лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 8, предл. 1 от ЗПУКИ, за нея са относими забраните, предвидени в конкретните разпоредби на Глава II от ЗПУКИ.

В хода на производството, от събраните по преписката писмени и гласни доказателства, се установи, че Д. Т. и Е. Ч. са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – същите се намират във фактическо съжителство.

Наличието на свързано лице на лицето, заемащо публична длъжност, само по себе си не е нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ. За да е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, трябва да са налице три кумулативни предпоставки, а именно: лице, заемащо публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес и възможност частният интерес да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Правомощията на кмета на община са уредени в Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и подзаконовите нормативни актове на съответната община. Условието и редът за осъществяване на процедура по провеждане на търг за отдаване под наем на общински имот в Община Б. са регламентирани в Глава VIII от Наредба №4 за реда на придобиване, стопанисване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Б.

Търгът или конкурсът се открива със заповед на кмета на общината, с която се утвърждават и тръжната документация, условията за оглед на обекта, крайния срок за приемане на документите за участие – чл. 85 от Наредба №4. Съгласно чл. 97, ал. 1 от същата наредба, тръжната комисия изготвя протокол от проведения търг в два екземпляра, който се подписва от членовете на комисията и от представителите на всички допуснати участници в търга. В срок от 3 работни дни след провеждането на търга тръжната комисия представя на кмета на Общината протокола от търга – чл. 97, ал.

2. В срок от 3 работни дни след получаването на протокола от проведения търг кметът на Общината издава заповед, с която се обявява спечелилия търга или конкурса, цената и условията на плащането – чл. 97, ал. 3 от Наредба №4. На основание чл. 65, ал. 1 от Наредба №4 кметът на общината сключва Договорите за отдаване на общински земи под наем.

Предвид твърденията в сигнала и в рамките на своите правомощия Комисията е изследвала процедурите по сключване на договори за отдаване под наем на имоти – публична общинска собственост, между Община Б. и свързаното с Д. Т. лице, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ – Е. Ч.

Видно от събраните в хода на производството доказателства, се установява, че Д. Т., в качеството си на кмет на Община Б., не е реализирала свои правомощия във връзка с процедурите по сключване на договорите под наем на гореописаните имоти – публична общинска собственост, спечелени от Е. Ч.

Т. е изпълнила задължението си по чл. 16 от ЗПУКИ, като е подала декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ за частен интерес по конкретен повод и се отстранила от изпълнение на правомощията си по реда на чл. 19 от ЗПУКИ. Комисията изследва и дали въпреки направения отвод, лицето, заемащо публична длъжност е извършило действия по служба във връзка с осъществяването на процедурите и не установи да са налице такива. Въпросните договори са сключвани от заместник-кмета на Община Б.

При така изяснената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси приема, че Д. Т. като лице, заемащо публична длъжност, не е упражнила правомощия по служба, които биха могли да бъдат повлияни от частен интерес, неин или на свързано с нея лице по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ, КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

### **РЕШИ:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Д. Д. Т., ЕГН \*\*\* – кмет на Община Б. за мандат 2011-2015 г., затова, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 8, предл. 1 от ЗПУКИ, не е упражнила правомощия в частен интерес – неин или на свързано с нея лице, при сключване на Договор №Д-Д-40/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-38/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-37/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-67/23.05.2014г.; Договор №Д-Д-69/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-70/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-71/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-72/26.05.2014г.; Договор №Д-Д-65/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-64/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-

63/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-62/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-61/21.05.2014г.; Договор №Д-Д-60/21.05.2014г. между Община Б. като наемодател и Е. В. Ч. като наемател.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да подаде протест срещу решението в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

**(п)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*