

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

РП-087-15-091

гр. София, 28.05.2015 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Красимира Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С – 2015-087/06.04.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от ***** до Министерство на Икономиката и до Председателя на Комисията за борба с корупцията, конфликт на интереси и парламентарна етика при 43-тото Народно събрание, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С – 2015-087/06.04.2015 г.

Сигналът е против С. И. Ц. – председател на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН).

В сигнала се твърди, че по инициатива на председател на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор с Постановление № 326 от 16.10.2014 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерски съвет са направени изменения и допълнения на осем Наредби по прилагане на Глава пета от Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗИТП), уреждащи безопасната експлоатация и техническия надзор на съоръженията с повишена опасност, без проекта на постановлението да бъде предварително нотифициран пред Европейската комисия по реда на Директива 98/34/ЕО на Европейския парламент и Съвета за определяне на процедура за предоставяне на информация в областта на техническите стандарти и регламенти, транспонирани в българското законодателство с ПМС № 165 от 2004 г.

Фирмата на майката на С. Ц. – „*****“ ЕООД до края на 2014 г. е притежавала лицензия за извършване на технически надзор на подвижни работни площадки, товароподемни кранове и др. Само месец след прекратяване на лицензията на „*****“ ЕООД, на 22.01.2014 г. Ца. е издал лицензия на „*****“ ЕООД. Излагат се доводи за свързаност на двете юридически лица посредством еднаквост на стикерите за извършени технически прегледи на съоръженията.

Като доказателство към сигнала са приложени фотокопия от стикери на фирмите „*****“ ЕООД и „*****“ ЕООД.

В резултат на извършена проверка по случая ръководителя на Главен инспекторат при Министерски съвет прилага доклад с рег.№ 94-3-04/26.03.2015 г., писмо изх.№ 94-3-04/02.04.2015 г. и извадка от Регистър на лицата и структурно обособените части на предприятия или организации, получили лицензия от председателя на ДАМТН за осъществяване на технически надзор на съоръжения с повишена опасност.

Комисията е извършила и служебни справки в търговски регистър на Агенция по вписване по отношение на „*****“ ЕООД и в регистър „НБД Население“.

С писма с вх.№ С – 2014-87#3/17.04.2015 г. и С – 2014-87#4/20.04.2015 г. кмета на Община „*****“ гр.П. и секретаря на Район „*****“ гр.С. представят удостоверения за родствени връзки на С. И. Ц. и на Д. К. И..

С писмо изх.№ С – 2015-087#5/08.05.2015 г. отправено на адреса на сигналаподателя е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 6 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

С. И. Ц. е назначен за председател на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор въз основа на Решение № 601/10.10.2013 г. на Министерски съвет, Заповед за назначаване № КВ-408/10.10.2013 г. на министър-председателя на Република България и акт за встъпване в длъжност № А-425/18.10.2013 г.

На 25.10.2013 г. С. И. Ц. е подал декларация по чл.12, т. 1 ЗПУКИ, в която е декларирали липса на несъвместимост по чл. 5 ЗПУКИ във връзка с чл. 19, ал. 6 от Закона за администрацията. На същата датата е подал и декларация по чл.12, т. 2 от ЗПУКИ, в т. 5 от която е декларирали наличие на свързани по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица: И. Ц. „*****“ ЕООД и А. К. Ц., „*****“ ЕООД, с лицензии от ДАМТН“. В приложение №1 към декларацията е декларирали и наличие на задължения в размер над 5 000лв. към кредитни институции. Декларациите са заведени към № 02.12-1/25.10.2013 г. Същите са подадени в сроковете по чл. 13, ал. 1 и чл. 14, ал. 1 от ЗПУКИ.

От извършената проверка в страницата на Търговски регистър към Агенция по вписванията е установено, че управител и едноличен собственик на капитала на дружеството „*****“ ЕООД с ЕИК ***** е Д. К. И. с ЕГН *****.

Видно от Регистър на лицата и структурно обособените части на предприятия или организации, получили лицензия от председателя на ДАМТН за осъществяване на технически надзор на съоръжения с повишена опасност дружеството „*****“ ЕООД притежава лицензия за осъществяване на технически надзор на СПО № 751/22.01.2015 г.

От извършената проверка в Национална база данни „Население“ и представените удостоверения за родствени връзки на С. И. Ц. и на Д. К. И. не се установява свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между тях.

В хода на производството се установи, че с Решение № РС-278-14-015/26.02.2015г. КПУКИ не е установила конфликт на интереси по отношение на С. И. Ц. с ЕГН ***** , в качеството му на председател на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на

чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ във връзка с участието му в процедурата по изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за издаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръжения с повишена опасност и за реда за водене на регистър на съоръженията и на Наредбата за безопасната експлоатация и технически надзор на повдигателни съоръжения и изготвяне на доклад с проект на ПМС за изменения и допълнения на нормативни актове на Министерски съвет, приет с ПМС № 326 от 16.10.2014 година, обн. ДВ, бр. 88 от 24.10.2014 г. поради липса на частен интерес негов или на свързано с него по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ и регламентирани детайлно в чл. 17 от ПОДКПУКИ – сигналът трябва да не е анонимен, да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия в нарушение на ЗПУКИ, период на извършване на нарушението и подпис. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не се образува, а образуваното такова следва да се прекрати.

Сигналът е подаден срещу С. И. Ц. в качеството му на председател на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ, тъй като съгласно разпоредбата на чл. 19, ал. 4, т. 1 от Закона за администрацията председателите на държавните агенции са органи на изпълнителната власт.

Съгласно разпоредбата на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ свързани лица са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и роднините по сватовство - до втора степен включително, както и физически и юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност.

Родствената връзка по сватовство е уредена в разпоредбата на чл. 76 от Семейния кодекс. Съгласно ал. 5 на същия член родството по сватовство има правно значение само в предвидените от закона случаи.

В хода на производството се установи, че С. И. Ц. с ЕГН ***** не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с Д. К. И. с ЕГН *****, както и с „*****“ ЕООД с ЕИК *****.

Липсата на свързаност между С. И. Ц. с Д. К. И. и дружеството „*****“ ЕООД обуславя липсата на един от признаците на понятието „конфликт на интереси“ по чл. 2 от ЗПУКИ – в случая „свързано лице“, в чиято полза да са упражнени правомощията от лицето, заемащо публична длъжност. Следователно твърденията в тази насока, направени в сигнала не могат да бъдат квалифицирани като данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ.

Констатираните нередовност по отношение на сигнала, свързани с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 5 и т. 6 от ПОДКПУКИ не са отстранени от сигналоподателя в срока по чл. 30, ал. 2 от АПК, което от своя страна е основание за прекратяване на производството съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК.

По отношение на твърденията за извършено нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ, свързани с упражнени правомощия от лицето, заемащо публична длъжност

свързани с участието му в процедурата по изменение и допълнение на нормативни актове на Министерски съвет, приет с ПМС № 326 от 16.10.2014 година, обн. ДВ, бр. 88 от 24.10.2014 г. КПУКИ е постановила Решение № РС-278-14-015/26.02.2015г., с което не е установила конфликт на интереси. Горното обстоятелство се явява пречка по смисъла на чл. 27, ал. 2, т. 1 от АПК за разглеждане на сигнала в тази му част, а именно влязъл в сила административен акт.

С оглед изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 27, ал. 2, т. 1 от АПК и чл. 56, ал. 2 във връзка с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С – 2015-087/06.04.2015 г. срещу С. И. Ц. с ЕГН *****, като лице заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*