

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

РП-052-15-055

гр. София, 07.04.2015 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в
състав:

**Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа Красимира Николова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2015-052/06.03.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал с характер на питане, подаден от *****, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) с рег. № С - 2015- 052/06.03.2015 г.

Същият е против Н. П. Н. - член на Финансовата комисия към ИА „Национален филмов център“.

В сигнала се твърди, че съгласно чл. 10 от Закона за филмовата индустрия (ЗФИ), консултативните органи класират и предлагат на изпълнителния директор размера на държавното подпомагане. Съгласно чл. 30, ал. 6 от закона въз основа на решенията на националните художествени комисии и на финансовата комисия изпълнителният директор издава заповед, с която определя размера на държавното подпомагане за спечелилите конкурса проекти. Поставя се въпросът дали Н. П. Н., в качеството си на член на Финансовата комисия към ИА „Национален филмов център“ както и останалите членове на комисии са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ и могат ли да са членове на органите на управление на предложилите ги юридически лица с нестопанска цел.

Към сигнала като доказателства са приложени: декларация на Н. П. Н. от 14.05.2012 г.; договор от 29.04.2014 г. между Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Национален филмов център“ и Н. П. Н.; договори сключени

между „*****“ ЕАД с различни контрагенти и становище от изпълнителния директор на „*****“ ЕАД от 02.03.2012 г.

От сигналоподателя е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 5 и т. 6 от Правилник за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), с посочване на данни за твърдяното нарушение на ЗПУКИ, място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и др. обстоятелства, при които е било извършено, в това число и упражнени правомощия в частен интерес, както и предоставяне на вътрешни актове регламентиращи статута на Финансовата комисия и в частност на нейните членове, и други относими документи към договора от 29.09.2014 г. На основание чл. 30, ал. 2 от АПК е указан тридневен срок за отстраняване на констатираните нередовности по сигнала.

Видно от полученото известие за доставяне пратката е получена на 16.03.2015 г., като в указания срок сигналоподателят не е отстранил констатираните нередовности.

Служебно са извършени справки в електронната страница на ИА „Национален филмов център“, както и в Регистър БУЛСТАТ по отношение на ИА „Национален филмов център“.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Изпълнителна агенция „Национален филмов център“ с БУЛСТАТ ***** е юридическо лице на бюджетна издръжка към Министерство на културата и осъществява държавната културна политика в областта на киното. Същата е създадена с ПМС № 97 от 13.05.2004 г. (ДВ бр. 42 от 21.05.2004 г.) като правоприемник на Национален филмов център като изпълнителен орган за прилагане на ЗФИ. Агенцията се ръководи и представлява от изпълнителен директор.

Със Заповед № 24/14.04.2014 г. на изпълнителния директор на ИА „Национален филмов център“ на основание чл 5, ал. 5, т. 14 и чл. 17, ал. 1 и ал. 3 от Устройствения правилник на ИА „Национален филмов център“ във вр. с чл. 8, ал. 1, т. 5 и чл. 13, ал. 1 от ЗФИ и писмо изх. № 12-00-82/24.03.2014 г. на Министъра на културата на основание чл. 14, ал. 1 от ЗФИ, предложения на сдруженията и юридическите лица с нестопанска цел осъществяващи дейност в областта на филмовата индустрия, направени с писма: изх.№ РД-16-61/07.04.2014 г. на Съюза на българските филмови дейци; вх.№ 01-239/04.04.2014 г. на Асоциация на българските филмови продуценти, Асоциация на българските независими продуценти и Асоциация на филмовите продуценти, вх. № 01-246/04.04.2014 г. на Асоциация на българските оператори; вх.№ 01-223/01.04.2014 г. на Министъра на културата; вх. № 01-233/03.04.2014 г. на Българска национална телевизия е назначена Финансова комисия към ИА „Национален филмов център“.

Н. П. Н. е включен в състава на Финансовата комисия, в качеството си на представител на Асоциация на българските филмови продуценти, Асоциация на българските независими продуценти и Асоциация на филмовите продуценти.

На 29.04.2014 г. е сключен договор между изпълнителния директор на ИА „Национален филмов център“ и Н. П. Н. за извършване на експертна оценка на

постъпилите за разглеждане проекти за филмопроизводство, за разпространение, за промоция и за кинопоказ през 2014, 2015 и 2016 г., като член на Финансовата комисия.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна
до
следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ и регламентирани детайлно в чл. 17 от ПОДКПУКИ - да не е анонимен, да съдържа данни за лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия в нарушение на ЗПУКИ, период на извършването и подпис. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 от АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не се образува, а образуваното такова следва да се прекрати.

Сигналът е насочен срещу Н. П. Н., който видно от представения договор от 29.04.2014 г. сключен с Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Национален филмов център“ е член на Финансовата комисия към изпълнителния директор на ИА „Национален филмов център“. Договорът е граждански и по силата на този договор лицето не е в състава на администрацията.

Съгласно чл. 8, ал. 1 финансовата комисия към изпълнителната агенция е консултативно-експертен орган към изпълнителния директор, не е част от администрацията и съставът ѝ е определен по специфични правила, посочени в чл. 8, 9 и следващите от Закона за филмовата индустрия. Ето защо той не попада в нито една от категориите лица, заемащи публична длъжност по чл. 3 от ЗПУКИ, което налага извода, че той не е лице, заемащо публична длъжност. Липсата на лице, заемащо публична длъжност обосновава прекратяване на производството, тъй като Комисията е компетентна да се произнася по нарушения само на лица по чл. 3 от ЗПУКИ.

По отношение на упражнените правомощия Комисията констатира, че в сигнала липсват данни за такива, а обстоятелството, че лицето не заема публична длъжност налага извод, че същото не разполага и с властнически правомощия. Констатираните несъответствия не са отстранени от сигналоподателя в процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК.

Липсата на лице, заемащо публична длъжност е достатъчно основание производството по установяване на конфликт на интереси по отношение на такова лице да не бъде образувано, а образуваното - съответно прекратено. Следва да се има предвид, че липсата на лице, заемащо публична длъжност е недостатък на сигнала който не подлежи на саниране.

Констатираните нередовност по отношение на сигнала, свързани с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 5 и т. 6 от ПОДКПУКИ не са отстранени от сигналоподателя в срока по чл. 30, ал. 2 от АПК, което от своя страна е основание за прекратяване на производството съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК.

С оглед изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 56, ал. 2 във връзка с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 3 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С - 2015-052/06.03.2015 г. срещу Н. П. Н. с ЕГН *****.

Решението се съобщава на лицата по чл.27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*