

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-294-14-17

гр. София, 05.02.2015 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Н., след като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по административно производство с рег. № С-2014-294/09.12.2014 г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Административното производство по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ е образувано на основание получен в комисията сигнал и е заведено в регистъра на сигналите с рег. № С-2014-294/09.12.2014 г.

Сигналят е подаден от *****

Сигналят е за злоупотреба със служебно положение, злоупотреба с обществени средства, корупция, конфликт на интереси, отклоняване на пари и лошо управление.

Твърди се, че в болницата се получават най-ниските възнаграждения в С., както и че трима души са отговорни за лоши условия на труд, ниско заплащане на труда на специалистите, несправедливо разпределение на средства от платени медицински услуги – ръководството на болницата: д-р Б.П., изпълнителен директор, Д.Б. – заместник директор по икономическата и стопанската дейност и С.А. – началник отдел Човешки ресурси. Твърди се, че специалист „Управление на човешки ресурси“ е дъщеря на началник отдел Човешки ресурси, нарушава трудовата дисциплина, но получава високо възнаграждение.

Към сигнала не са приложени доказателства.

На подателя лично е изпратено искане за изправяне недостатъците в сигнала по чл. 17, ал. 3, т. 1 и т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията (ПОДКПУКИ) с изх. № С-2014-294#1/11.12.2014 г. на адреса на „ПМБАЛ С.“ ЕАД. В Комисията е представено известие за доставяне от З. с дата 15.12.2014 г., а на 19.12.2014 г. писмото е върнато в цялост с отбелязване „получателят се е преместил на друг адрес“.

Искането е изпратено и на посочения в сигнала имейл адрес и до момента на приемане на настоящото решение отговор не е получен.

Комисията е събрала допълнително следните доказателства: справка в НБД „Население“; справка в страницата на търговския регистър; заповед и договор за управление на Б.П.П.; декларации по чл. 12 от ЗПУКИ; Акт за назначаване на Д.С.Б.; Длъжностна характеристика.

В резултат от проверката по сигнала и приложените доказателства, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Производството по сигнала е образувано на основание чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ.

Съгласно Решение № *** /11.10.2012 г. С. общински съвет е одобрил класирането на кандидатите от конкурс за изпълнителни директори, с т. 3. За „ПМБАЛ С.“ Б.П.П., с когото е сключен Договор за възлагане на управлението № ***/29.11.2012 г. на „ПМБАЛ С.“ ЕАД

Членове на съвета на директорите на болницата са А.Г.К., ЕГН *****, А.А.З., ЕГН **** и Б.П.П., ЕГН ****.

С Трудов договор № ***/15.08.2011 г., сключен между „ПМБАЛ С.“ ЕАД, чрез изпълнителния директор Б.П. и Д.С.Б., последният е назначен за заместник-директор по икономически и стопански дейности, за неопределено време.

В получения сигнал не са налице данни за извършено нарушение на ЗПУКИ.

На подателя на сигнала е изпратено искане за отстраняване на нередовностите му и в указания срок отговор не е представен, указанията за изправяне на нередовностите на сигнала не са изпълнени.

„ПМБАЛ С.“ ЕАД с ЕИК **** общинско търговско дружество, чийто едноличен собственик на капитала С.община. Болницата се представлява от изпълнителния директор Б.П.П., а членове на съвета на директорите са Б.П.П., Д.Д.Р. и А.А.З.

Въз основа на така изяснените обстоятелства, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване и провеждане на производство за установяване на наличие или липса на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ и развити детайлно в чл. 17 от ПОДКПУКИ: да не е анонимен, да сочи лице, заемащо публична длъжност, срещу което да бъде проведено производството, ведно със заемащата длъжност и месторабота, да съдържа данни за нарушения на разпоредбите на ЗПУКИ, както и подпис на подателя на този сигнал. За да бъде проведено административно производство по установяване на наличие или липса на конфликт на интереси по сигнал, последният следва да отговаря на изискванията, определени с чл. 17 от ПОДКПУКИ. При наличието им Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи административно производство при спазване на принципа за служебно начало съгласно чл. 9, ал. 2 от АПК.

Препратеният сигнал е изпратен от **** и не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1, т. 6 и т. 7 от ПОДКПУКИ – не съдържа трите имена, адрес, ЕГН и подпис

на подателя, не съдържа данни за извършено нарушение на ЗПУКИ. На изпратеното искане за отстраняване на нередовностите в сигнала не е представен отговор. Този факт обосновава извод, че подателят на сигнала е неидентифицирано лице по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Съгласно разпоредбата на чл. 23, ал. 2 от ЗПУКИ установяване на конфликт на интереси не може да се извърши по анонимен сигнал. Спазвайки тази императивна норма при установяване на анонимност на подателя на сигнала, Комисията е длъжна да прекрати производството. На следващо място, посочените в сигнала лица, с изключение на Б.П., не са от категорията заемащи публична длъжност съгласно чл. 3 от ЗПУКИ.

В качеството на изпълнителен директор на „ПМБАЛ С.“ ЕАД Б.П. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

По отношение на юридическите лица, създадени с акт на орган на местно самоуправление, законодателят е определил като лица, заемащи публична длъжност, управителите и членовете на органите на управление и контрол. Д.С.Б. в качеството на заместник-директор по икономически и стопански дейности на „ПМБАЛ С.“ ЕАД не е управител или член на орган на управление или контрол на болницата, поради което не притежава качеството лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

В сигнала се сочат твърдения срещу С.А. – началник – отдел „Човешки ресурси“ в „ПМБАЛ С.“ ЕАД. За юридическите лица, създадени с акт на орган на местното самоуправление, ЗПУКИ не е приложим за наетите по трудово правоотношение лица, поради което началникът на отдел „Човешки ресурси“ С.А. не е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ.

В настоящото административно производство Комисията установи наличие на пречки за провеждането на проверка по чл. 26 от ЗПУКИ. Констатираните нередовности – анонимност на сигнала и липса на лица, заемащи публична длъжност, не подлежат на отстраняване. По отношение на констатираните други нередности Комисията е предприела указанията в чл. 30, ал. 2 от АПК действия, но в дадения срок не е получен отговор от подателя на сигнала и същите не са отстранени. В тези случаи съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК производството следва да бъде прекратено.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на основание чл. 56, ал. 2 във връзка с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 7, т. 3 във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 1, т. 6 и т. 7 от Правилника за организацията на дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. № С-2014-294/09.12.2014 г. против Б.П.П. с ЕГН ****, изпълнителен директор на „ПМБАЛ С.“ ЕАД, лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ.

Прекратява производството по сигнал с рег. № С-2014-294/09.12.2014 г. против Д.С.Б. с ЕГН ****, заместник-директор по икономически и стопански дейности на „ПМБАЛ С.“ ЕАД.

Прекратява производството по сигнал с рег. № С-2014-294/09.12.2014 г. против С.Г.А. с ЕГН ****, началник отдел „Човешки ресурси“ в „ПМБАЛ С.“ ЕАД.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*