

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-099-15-095
гр. София, 02.06.2015г.

Днес, 02.06.2015г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Н*, като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2015-99/15.04.2015г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, хип. 1 ЗПУКИ въз основа на писмо, вх. № 01-246/14.04.2015г., от ***, заведено в регистъра по чл. 22и ЗПУКИ като сигнал с регистрационен номер С-2015-99/15.04.2015г.

Насочен е срещу Г* К* – Кмет на Община Р*.

Твърди се, че проектния партньор по проект *** бил провел процедура за строително-монтажни работи с предмет „Реконструкция и интериор на автогара, гр. Р*“ с прогнозна стойност * евро. Възложителят осъществил състезателна процедура по договаряне, в резултат на която бил сключен договор № */29.04.2013г. на стойност * евро с „Е* – Н* и с*“ СД. Единият от съдружниците в дружеството – Ж* Н*, бил свързан с М* Й* К* чрез сдружение „Ф* к* Р*“, което пораждало основателно съмнение за наличие на конфликт на интереси. Наличието на конфликт на интереси представлявало основание за налагането на 100%-ва финансова корекция по проекта. Като приложен е описан диск с материали, какъвто не е налице към писмото.

Предприети са действия за отстраняване на нередовности в подадения сигнал. С писмо, вх. № С-2015-99#3/24.04.2015г., сигналоподателят е допълнил, че Община Р* в качеството си на партньор по описания проект е провела тръжна процедура с предмет „Реконструкция и интериор на автогара, гр. Р*“. Съгласно правилата, Г* Д* К* – Кмет на Община Р* и възложител в процедурата, одобрявал и приемал работата на комисията за оценка на подадените оферти. В резултат от проведения избор, между Г. К* – Кмет на Община Р*, и Ж. Н* – управител на „Е* – Н* и с*“ СД, бил сключен съответен договор на стойност * евро. Съмнението за наличие на конфликт на интереси произтичало оттам, че била констатирана свързаност между М* Й* К* и Ж* Н* чрез

участието им в сдружение „Ф* к* Р*“. Предполагамата родствена връзка между Г* К* и М* К* и съществуващата теоретична възможност възложителят да окаже влияние върху членовете на комисията за оценка били основните мотиви за подаване на сигнал до КПУКИ. Приложен е и диск с материали (на чужд език).

С вх. № 01-244/09.04.2015г. в КПУКИ е получено писмо от Кмета на Община Р*. В същото се твърди, че към момента на провеждане на процедурата и дори към момента на обявяването ѝ не би могло да има конфликт на интереси между Г. К* и изпълнителя на обществената поръчка „Е* – Н* и с*“ СД с управител Ж. Н* чрез М. К*, тъй като последният е починал дълго преди това – на 17.04.2007г. Приложени са: Препис-извлечение от Акт за смърт на М* К*, извадка от правно-информационна система за Сдружение „Ф* к* Р*“ и заверени копия от покани за подаване на оферти от 2012г. и разписки за получаването им.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: Писмо, вх. № С-2015-99#5/14.05.2015г., от ПК по ЗПУКИ към Общинския съвет в гр. Р*, с приложени доказателства относно заемания от Г. К* пост и подадените от него декларации по чл. 12 ЗПУКИ.

КПУКИ служебно е извършила справки в НБД „Население“, Регистър Булстат и Търговския регистър.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът не е анонимен и е подаден от идентифициран подател.

Лицето, срещу което е подаден сигналът, е идентифицирано със своите имена, длъжност и месторабота – Г* Д* К* – Кмет на Община Р*.

Видно от Удостоверение № 256/27.10.2011г. на ОИК-гр. Р*, Г* К* е избран за Кмет на Община Р* през 2011г., като е подписал и съответен клетвен лист.

Подадени са декларации по чл. 12 ЗПУКИ: - по т. 1 (от 10.11.2011г.), в която не е обявено наличие на несъвместимост; - по т. 2 (от 18.11.2011г.), в която не е обявено наличие на свързаност, освен задължение към кредитна институция.

При извършената справка по ЕГН в Търговския регистър не се установиха вписвания за Г* К*. Извършената справка в Регистър Булстат показва участие на К* в колективния орган на управление на Сдружение „Г* о*“ със седалище в гр. Р*. Това участие не е отбелязано в подадената декларация по чл. 12, т. 2 ЗПУКИ от 18.11.2011г.

Справката в Търговския регистър за „Е* – Н* и с*“ СД показва, че от 09.06.2008г. неограничени съдружници в него са Ж* С* Н* и Е* Ж* Н*. Същите са представители на дружеството и управляващи съдружници от 15.09.2009г. Видно от данните в Регистър Булстат, Ж* С* Н* и М* Й* К* са вписани сред членовете на колективния орган на управление на Сдружение „Ф* к* Р*“ със седалище в гр. Р*. Съгласно данните в НБД „Население“ и Препис-извлечение от Акт за смърт № 12/17.04.2007г., съставен от Община Р*, М* Й* К* е починал на 17.04.2007г. в гр. Р*. Извършената справка в НБД „Население“ съобразно записите за Г* Д* К*, Д* И* К*, М* Й* К* и Й* М* К* не показва релевантна по смисъла на §1, т. 1 ЗПУКИ родствена връзка между Г* К* и М* К*.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 ЗПУКИ. Една от тях е наличието на подаден сигнал до Комисията. Изискванията към подаваните сигнали са установени в чл. 23, ал. 2 ЗПУКИ и чл. 17, ал. 3 ПОДКПУКИ, а именно: сигналът не трябва да е анонимен, трябва да съдържа необходимите индивидуализационни белези за подателя си, да посочва конкретно лице, заемащо публична длъжност, срещу което се подава сигналът, да сочи конкретни данни за извършено нарушение на ЗПУКИ, представляващо конфликт на интереси, както и да е подписан и датиран. При наличието им Комисията, съблюдавайки и наличието на общите предпоставки за допустимост по чл. 27, ал. 2 АПК, е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не може да бъде образувано, а образуваното такова следва да се прекрати.

Събраните по преписката доказателства установяват, че лицето, срещу което е подаден сигналът – Г* Д* К*, заема поста на Кмет на Община Р*. Поради това следва да се приеме, че същият е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 ЗПУКИ.

Със свое писмо, вх. № С-2015-99#3/24.04.2015г., сигналоподателят е отстранил нередовността на сигнала си по чл. 17, ал. 3, т. 5 ПОДКПУКИ – липса на посочено лице, заемащо публична длъжност, срещу което се подава сигналът. Въпреки дадените указания по чл. 30, ал. 2 АПК и постъпилия отговор обаче, нередовността на сигнала по чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ не е отстранена. Нито сигналът, нито уточнението към него съдържат данни за конкретно упражнено от Г* К* в качеството му на Кмет на Община Р* правомощие в негов или на свързано лице частен интерес. Съмнението за наличие на конфликт на интереси в подадения сигнал се основава на предполагаема родствена връзка и теоретична възможност за оказване на влияние. Хипотетичната възможност за упражняване на правомощие в частен интерес от заемащото публична длъжност лице, а оттам и за нарушаване на нормите на чл. 6-11 ЗПУКИ, не съставлява данни за извършено нарушение на ЗПУКИ по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ, още повече, че лицето, чрез което се аргументира възможна свързаност, е починало още през 2007г. Съгласно чл. 56, ал. 2 АПК неотстраняването на нередовностите, описани по-горе, е основание за прекратяване на производството.

Мотивирана от гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 2 АПК във връзка с чл. 30, ал. 2 АПК и чл. 27, ал. 2, т. 6 АПК и чл. 7, т. 3 във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-99/15.04.2015г., срещу **Г* Д* К*, ЕГН *******, като лице, заемащо публична длъжност по чл. 3, т. 8 ЗПУКИ.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 ЗПУКИ.

КАТЯ СТАНЕВА (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

НИКОЛАЙ НИКОЛОВ (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

ПАСКАЛ БОЯДЖИЙСКИ (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*