

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА
КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-017-15-031
гр. София, 05.03.2015г.

Днес, 05.03.2015г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа Н*, като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2015-017/02.02.2015г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, хип. 1 ЗПУКИ въз основа на писмо, вх. № 01-71/30.01.2015г. от МВР – Дирекция „З* на ф* и* на Е* с*“, с което на КПУКИ се препраща сигнал, вх. № АФ-С-128/30.10.2014г., получен по електронната поща (от адрес *@*.*) от обозначено като *** лице. Сигналът е заведен в регистъра на сигналите по чл. 22и ЗПУКИ с рег. № С-2015-017/02.02.2015г. и е насочен срещу Г* С* Г*, щатен служител в Министерството на о* с* и в* – Дирекция „У* на о* и о* на п*“. Сочи се, че ръководител на описани проекти по ОП „О* с*“ била В* Р*-Г*, като, наред с това, тя била на ръководна длъжност в съвместен проект на Б* д* за з* на п* с И* а* по г*, като това поставяло необходимостта от извършване на преценка дали тя има правото да работи с такъв натоварен график с оглед качествено и навременно изпълнение на европейските проекти. Съпругът ѝ Г* С* Г*, който бил щатен служител в МОСВ – Дирекция „УООП“, бил назначен по договор за експерт в проектите, които ръководела съпругата му. Според сигналаподателя това бил чиста проба конфликт на интереси и била налице възможност за повлияване на решенията на контролния орган на МОСВ по законосъобразността на действията на парк В*. Г*, както и други лица на държавна работа, само формално фигурирали като експерти по проектите, а не си правели труда да стъпят в парка, като дейностите се изпълнявали от щатните служители на парка през работно време. Излагат се твърдения за свързаност на служители на парка с неправителствени организации, които съвместно с парк В* били бенефициенти по програми, което отново било конфликт на интереси спрямо европейското законодателство. Излагат се и други съображения относно дейностите по

възлагане и изпълнение на проекти по европейски програми. В края си имейлът е означен като подаден „анонимно“ от „група възмутени граждани“.

Комисията е предприела предписаните от закона действия за отстраняване на нередовности в сигнала.

КПУКИ служебно е събрала следните доказателства: Писмо, вх. № С-2015-017#3/20.02.2015г., от МОСВ с приложенията към него.

КПУКИ служебно е извършила справки в Търговския регистър и Регистър Булстат.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Подателят на сигнала не е посочил никакви индивидуализационни данни за себе си. До адреса на електронна поща са видни две имена, изписани на латиница. На електронната поща, от която е изпратен сигналът, на основание чл. 30, ал. 1 и ал. 2 АПК, е изпратено сканирано писмо, изх. № С-2015-017#1/04.02.2015г., с указания за потвърждаване авторството на сигнала, предоставяне на необходимите индивидуализационни белези за подателя по чл. 17, ал. 3 ПОДКПУКИ и на конкретни данни за нарушение на ЗПУКИ. Тази информация е поместена и в текста на изпратеното съобщение. Изпратеният e-mail се връща от системата недоставен.

Лицето, срещу което е подаден сигналът, е идентифицирано в сигнала с трите си имена, заемана длъжност и месторабота: Г* С* Г* – служител в Дирекция „УООП“ на МОСВ. Следва да се има предвид, че в подадения сигнал имената на лицето са посочени неправилно – Г* С* Г*, вместо Г* Г* С*.

Видно от Заповед № */30.03.2009г. на М* на о* с* и в*, Г* Г* С* е назначен за държавен служител на длъжност „главен експерт“ в Отдел „У* на б* и с* о*“ в Дирекция „У* на о*“ на Министерството на о* с* и в*, считано от 30.09.2009г. Със Заповед № */05.08.2014г. на Министъра на о* с* и в* служебното му правоотношение, вече като държавен експерт, е прекратено, считано от 01.09.2014г.

Налице е подадена декларация по чл. 12, т. 2 ЗПУКИ от 30.03.2009г., в която е обявено участие в „Е* *“ ЕООД с означение, че дружеството не развива дейност.

При извършената справка по ЕГН в Търговския регистър се установи, че Г* Г* е вписан на 22.08.2008г. като управител и едноличен собственик на капитала на „Е* *“ ЕООД със седалище в гр. С*.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството по установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 ЗПУКИ. Една от тях е наличието на подаден сигнал до Комисията. Изискванията към подаваните сигнали са установени в чл. 23, ал. 2 и чл. 17, ал. 3 ПОДКПУКИ, а именно: сигналът не трябва да е анонимен, трябва да съдържа необходимите индивидуализационни белези за подателя си, да посочва

конкретно лице, заемащо публична длъжност, срещу което се подава сигналът, да сочи конкретни данни за извършено нарушение на ЗПУКИ, представляващо конфликт на интереси, както и да е подписан и датиран. При наличието им Комисията, съблюдавайки и общите предпоставки за допустимост по чл. 27, ал. 2 АПК, е длъжна да започне, проведе и приключи производството, спазвайки принципа на служебното начало по чл. 9, ал. 1 АПК. При липса на предвидените в закона условия производство не може да бъде образувано, а образуваното такова следва да се прекрати.

Събраните по преписката доказателства установяват, че лицето, срещу което е подаден сигналът – Г* Г* С*, в периода от 30.03.2009г. – 31.08.2014г. е заемало длъжностите „главен експерт“ и „държавен експерт“ в Дирекция „УООП“ на МОСВ. Поради това следва да се приеме, че е притежавал качеството на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25, пр. 3 ЗПУКИ. Доколкото обаче подаденият сигнал не сочи конкретни негови действия, които да бъдат преценявани за наличие на конфликт на интереси, не може да се проведе производство за установяване на конфликт на интереси - липсва една от задължителните предпоставки за допустимост на производството.

Съгласно чл. 17, ал. 3, т. 1-4 ПОДКПУКИ, сигналите за конфликт на интереси следва задължително да съдържат идентификационни данни за своя подател. Сигналът, въз основа на който е образувано настоящото производство, съдържа само електронна поща, от която е изпратен, както и две имена на лицето, което вероятно я ползва, при това изписани на латиница до нея. Не са посочени и данни за извършено от Г* Г* С* в качеството му на служител в МОСВ конкретно деяние, съставляващо според сигналаподателя конфликт на интереси. Изпратеното на електронната поща указание за потвърждаване авторството на сигнала и привеждането му в съответствие с чл. 17, ал. 3 ПОДКПУКИ не може да бъде получено на означения в сигнала адрес на електронна поща, за което е върнато съответно съобщение от пощенския сървър.

С оглед изложените обстоятелства и възможността за създаване и ползване на електронна поща под произволно име сигналаподателят не може да бъде установен съответно на нормативните изисквания. Комисията приема, че в случая се касае за анонимен сигнал. Съгласно чл. 23, ал. 2 ЗПУКИ, установяване на конфликт на интереси не може да се извършва по анонимен сигнал, а чл. 18, ал. 1 ПОДКПУКИ забранява такива сигнали да се разглеждат. Поради тази причина Комисията констатира наличието на процесуална пречка, обуславяща недопустимост на производството и оттам неговото прекратяване.

Мотивирана от гореизложеното и на основание чл. 7, т. 3 ПОДКПУКИ във с чл. 27, ал. 2, т. 6 АПК във връзка с чл. 23, ал. 2 ЗПУКИ и чл. 18, ал. 1 ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-017/02.02.2015г., срещу Г* Г* С*, ЕГН *****, като лице, заемало публична длъжност по чл. 3, т. 25 ЗПУКИ в периода от 30.03.2009г. до 31.08.2014г.

Решението да се съобщи на лицата по чл. 27, ал. 4 ЗПУКИ.

КАТЯ СТАНЕВА (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

НИКОЛАЙ НИКОЛОВ (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*

ПАСКАЛ БОЯДЖИЙСКИ (П)

*ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ*