

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА  
ИНТЕРЕСИ

---

**РЕШЕНИЕ**

**№ РС-248-14-009**

**гр. София, 12.02.2015 г.**

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Николова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2014-248/03.10.2014 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на писмо вх.№01-551/03.10.2014г. от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ (ИА „АА“), с приложени към него документи от извършена вътрешноведомствена проверка в Регионална дирекция „Автомобилна администрация“, гр. В. във връзка с постъпил сигнал от \*\*\*\*\* и \*\*\*\*\*, против Ж. А. Г. – инспектор в Регионална дирекция „Автомобилна администрация“ (РД „АА“), гр. В.

В сигнала се твърди, че Г. е председател на изпитни комисии, а дъщеря му работи като инструктор в учебен център. По сигнала са събрани обяснения от Г. и Н. А. – директор на РД „АА“ – В. Г. твърди, че не е участвал в изпити, касаещи учебния център, където работи дъщеря му, а А. заявява, че Г. не е определен като лице за провеждане на практически изпит с член на комисия А. Ж. Г. В хода на проверката са събрани документи относно реда за провеждане на изпити и цялата преписка, както и други релевантни обстоятелства и цялата преписка е изпратена на Комисията.

Към сигнал рег.№ С-2014-248/03.10.2014г. са представени като доказателства копия от: сигнал рег.№50-00-572/01.08.2014г. ИА“АА“; доклади с рег.№11-209-6605/25.07.2014г. и №11-209-6605#1/29.07.2014г.; доказателства за служебното качество на лицето и подадените от него декларации по чл.12 от ЗПУКИ; писмо рег.№11-209-6605#2/07.08.2014г. и представени с него доказателства с писмо изх.№11-209-6605#3/12.08.14г.; заповед №РД-06-15/28.07.14г. на изпълнителния директор на ИА“АА“; становище изх.№11-209-6605/5/15.09.14г.; разрешение №2903/15.04.11г. на „Маца-МВ“ЕООД, гр. В., заявление №40-15-13-1265/18.07.14г. за промяна в разрешението и приложени към него 2 бр.справки; констативни протоколи за комплексни проверки, изпитни протоколи от проведените през 2013г. и 2014г. практически изпити на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на МПС от учебен център „М\*\*\*\*\*“ЕООД и протоколи за определяне на председателите на изпитните комисии.

Заповед №РД-06-21/17.10.2014г. с лицата, които могат да бъдат определяни за

провеждане на теоретичните и/или практическите изпити на кандидатите за придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство в РД „АА“ гр.В., в т.ч. и Ж. А. Г. е представена с писмо вх.№ С-201-248#6/13.01.2015г.

Комисията е извършила служебни справки в регистър „НБД Население“; търговски регистър на Агенция по вписвания; електронната страница на ИА „АА“; регистър на учебните центрове за обучение на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на МПС“.

Комисията е предоставила събраните по преписката доказателства на Г., на основание молба вх.№ С-2014-248#6/05.12.2014г. от пълномощника му - адв.Ц. С. – Адвокатска колегия В.

На основание чл.26 ЗПУКИ лицето, против което е подаден сигнала е поканено за изслушване на 13.01.2014г..

На проведеното на 13.01.2015г. изслушване пред Комисията, обективизирано в т.9 на протокол № 1 от проведеното на 13.01.2015г. заседание, Г. лично заяви, че е бил изпитващ в периода, посочен в сигнала, не отрича да е изпитвал обучавани от дъщеря му А. Ж. Г. курсанти. Ако е имало такава група, която да се явява на изпит той е правил устно отвод пред ръководството. В резултат е бил назначаван друг негов колега, който да проведе изпита. Посочва, че по време на изпита в автомобила има камера, която го записва. Освен него, там присъстват председателя на изпитната комисия, кандидатът, който се явява, член на комисията – обучаващия инструктор и поне още един кандидат, който се явява на изпита. Отбелязва, че от три години не участва в провеждането на теоретични изпити, а само практически. Във връзка с определяне на изпитната комисия, Г. обяснява механизма за избор на председател на такава чрез жребий.

В представеното допълнително писмено становище вх.№ С-2014-248#15/13.01.2015г. се поддържа, че липсват нарушения на разпоредбите на чл.7, ал.2 ЗПУКИ от Г., поради което и по отношение на него не е налице конфликт на интереси и иска от Комисията постановяване на решение в тази насока. Към възражението са приложени като доказателства: заверено копие от личната карта на Г.; трудов договор №1/07.01.2013г. между „М\*\*\*\*\*ЕООД и А. Ж. Г.

След изслушването Комисията е събрала допълнително заповед №РД-06-14/10.07.2014г. на изпълнителния директор на ИА „АА“. Тя е изпратена на Г. за становище. С писмо вх.№ С-2014-248#18/20.01.2015г. Г., чрез пълномощника си е изразил такова по заповедта. В становището се твърди, че и преди издаването на заповедта Ж. Г. е подал декларация по чл.12, т.4 от ЗПУКИ на 14.03.2014г., с която е декларирал, че дъщеря му е назначена по трудов договор с учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД, както и, че не е участвал в провеждането на теоретични изпити.

*От събраните в хода на административното производство доказателства  
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Сигнал рег. № С – 2014-248/03.10.2014г. е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) лице, против лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25, предложение шесто от ЗПУКИ – „инспектор“ в Регионална дирекция „Автомобилна администрация“ – В..

В хода на производството по сигнала не се установиха наличия на процесуални пречки по смисъла на чл. 27 от АПК, а именно: влязъл в сила административен или съдебен акт и няма доказателства за висящо производство в административна или съдебна фаза срещу Ж. А. Г.

Налице са достатъчно данни за провеждане на производство за наличие или липса на конфликт на интереси – посочено е лицето заемащо публична длъжност, фактическите състави на нарушения на ЗПУКИ, времето и мястото на извършването, като по този начин е очертан обективният и субективният обхват на проверката, която се извършва от Комисията.

С трудов договор от 10.07.2002г. Ж. А. Г. с ЕГН \*\*\*\* е назначен на длъжност „главен специалист – инспектор“ в Главна дирекция „Държавна автомобилна инспекция“ – регионален отдел „Държавна автомобилна инспекция“, гр. В.. Със заповед №1064/06.12.2013г., считано от 10.12.2013г. е преназначен по служебно правоотношение на длъжност „инспектор“ в Регионална дирекция „Автомобилна администрация“ гр. В., с място на работа в същата дирекция. За периодите 10.12.2013г. – 24.02.2014г. и 14.05.2014г. - 21.05.2014г. е изпълнявал длъжността директор на РД“АА“ - гр. В. (заповед №1103/06.12.13г. отм. със заповед №131/21.02.14г. и заповед №282/14.04.14г. отм. със заповед №299/21.05.2014г.).

Основната цел на заеманата от Г. длъжност „главен специалист – инспектор“ в ГД „ДАИ“ – РО „ДАИ“, гр. В. е осъществяването на контролната дейност на отдела. Преките задължения на длъжността включват извършването на проверки за законосъобразно осъществяване на дейностите, обект на контрол от ИА „АА“ съгласно действащите нормативни актове; съставянето на протоколи от извършени проверки и актове за установяване на административни нарушения, извършването на огледи съгласно функциите на отдела и др. Задачите за изпълнение се възлагат от главния инспектор с ръководни функции в отдела, прекият ръководител – началник ОО „КД-ДАИ“, както и от изпълнителния директор, заместник-изпълнителните директори и главния секретар на агенцията и от директора на дирекция „Държавна автомобилна инспекция“. Това се установява от връчената му на 31.07.2012г. длъжностна характеристика.

Основната цел на заеманата от Ж. Г. длъжност „инспектор“ в Регионална дирекция „Автомобилна администрация“, гр. В. е осъществяването на административна, контролна и административнонаказателна дейност на дирекцията. Основните му задължения включват: провеждането на изпити съгласно функциите на дирекцията при притежаване на съответна квалификация и включване в заповеди на изпълнителния директор; при участие в теоретични и практически изпити следи и отговаря за правилното използване и работа на устройствата за видео наблюдение, а след приключване на изпита – отчита записаната информация; участва в извършването на проверки за състоянието на материалната база и спазването на учебните програми в учебните форми за подготовка на кандидат – водачи на МПС; съставя и протоколи и доклади за извършените проверки, а при констатирани нарушения съставя и своевременно отчита актове за административни нарушения и др. Задачите за изпълнение се възлагат от директора на РД“АА“-В., както и от изпълнителния директор, заместник-изпълнителния директор, главния секретар на агенцията и от директора на дирекция „Автомобилна администрация“. Това се установява от връчената му на 20.03.2014г. длъжностна характеристика.

Ж. Г. е подал изискуемите декларации по чл.12, т.2 ЗПУКИ, съответно на 05.01.2009г. и 28.07.2010г., в които не е декларирал участие в управлението или

собствеността на търговски дружества и наличието на свързани по смисъла на §1, т.1 ДР на ЗПУКИ лица.

На 14.03.2014г. е подал декларация по чл.12, т.3 ЗПУКИ, в която е декларира, че дъщеря му А. Ж. Г. е назначена по трудов договор в учебен център за обучение на водачи на моторни превозни средства „М\*\*\*\*\*ЕООД, гр. В., притежаващо разрешително №2903/15.04.2011г.

От извършената на 01.12.2014г. справка в регистър „НБД Население“ се установи, че Ж. А. Г. е баща на А. Ж. Г.

От извършената справка в търговски регистър на Агенция по вписване се установи, че „М\*\*\*\*\*ЕООД, ЕИК \*\*\*\*, гр. В., е с предмет на дейност обучение на водачи на превозни средства, превоз на пътници и товари в страната и чужбина. Едноличен собственик на капитала и управител на дружеството е М. А. В.. Тя не е в роднинска връзка по права или съребрена линия с Г.

„М\*\*\*\*\*ЕООД притежава разрешение №2903/15.04.2011г. за извършване на обучение на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на МПС на територията на Вр. област, издадено от министъра на транспорта и информационните технологии и съобщенията, със срок на валидност до 15.04.2016г.

От извършената справка в електронната страница на ИА „АА“, Регистър на учебните центрове за обучение на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на МПС е установено, че на територията на РД „Автомобилна администрация“ – В. са регистрирани общо 25/двадесет и пет/ действащи учебни центрове към 25.11.2014г. и 16.01.2015г., в това число и дружеството

А. Ж. Г. заема длъжността „преподавател – инструктор МПС“ в „М\*\*\*\*\*ЕООД, гр. В., въз основа на сключен с дружеството трудов договор от 07.01.2013г. и с месечно трудово възнаграждение от 320 лв.

Със заявление №40-15-13-1265/18.07.2013г. дружеството е поискало промяна – добавяне на нови преподаватели в списъка към разрешение №2903/2011г., сред които е и А. Ж. Г.. От списъка към разрешение №2903/14.04.11г. категории А, АМ, В, В+Е, С, С+Е и D, с последно извършена промяна на 03.07.2014г. се установи, че А. Ж. Г. е вписана в като преподавател по теория и практика по модули безопасност на движение; общо устройство на МПС, ремаркета и системи за прикачване, по управление на МПС в учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД. Видно от доклад рег.№ 11-209-6605/4 от 28.08.2014г. на директора на дирекция „Автомобилна инспекция“, А. Ж. Г. е включена в списъка на преподавателите по теория и практика към разрешение №2903/15.04.2011г. на учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД, считано от 15.04.2014г.

Със заповед №РД-06-14/10.07.2014г. на изпълнителния директор на ИА „АА“, за РД „АА“, В. Ж. Г. е определен за лице, което има право да бъде определяно за провеждането на практически изпити.

С последваща заповед № РД-06-15/28.07.2014г. на изпълнителния директор на ИА „АА“, Ж. Г. е изключен от списъка на лицата в РД „АА“ В., които могат да бъдат определяни за провеждане на теоретични и/или практически изпити на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство.

За периода 13.01.2014г. – 31.07.2014г., Ж. А. е подписал общо 27 /двадесет и седем/ протокола за провеждане на практически изпити за придобиване на правоспособност за управление на МПС, в които участва и учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД. Протоколите са подписани от него в качеството му на председател на изпитни комисии, определен чрез електронен жребий в деня на провеждане на изпитите, и утвърдени от директора на РД „АА“, гр. В.

През 2013г. като председател на изпитни комисии, Ж. Г. е подписал протоколи за провеждане на практически изпити за придобиване на правоспособност за управление на МПС за учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД, с №№ 500/16.04.13г., 587/09.05.13г., 689/23.05.13г., 1134/09.08.13г., 1212/20.08.13г., №1355/10.09.13г., 1839/25.11.13г., 1878/29.11.13г., а видно от приложените към тях протоколи за определяне чрез жребий на председателите на изпитни комисии №№ 70/16.06.11г., 83/09.05.13г., 94/23.05.13г., 199/09.08.13г., 206/20.08.13г., 220/10.09.13г., 274/25.11.13г. е определян за председател на изпитни комисии на други учебни центрове.

Ж. А. Г. е съставил и подписал протоколи за провеждане на практически изпити за придобиване на правоспособност за управление на МПС за учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД, с №№977 и 978 от 10.07.13г., 1162/14.08.13г., 1320/04.09.13г., 1321/05.09.13г., 1375/16.09.13г., 1419/23.09.13г., 1470 и 1471 от 30.09.13г., 1518/04.10.13г., 1572/14.10.13г., 1606/15.10.13г., 1621/21.10.13г., 1677/28.10.13г., 1704/30.10.13г., 1717/04.11.13г., 1769/11.11.13г., 1870/26.11.13г., 1871/27.11.13г. и 1878/29.11.13г., а видно от приложените към тях протоколи за определяне чрез жребий на председателите на изпитни комисии и брой изпитни комисии №№ 127/10.07.13г., 202/14.08.13г., 206/20.08.13г., 217/04.09.13г., 218/05.09.13г., 224/16.09.13г., 229/23.09.13г., 234/30.09.13г., 238/14.10.13г., 244/14.10.13г., 245/15.10.13г., 249/21.10.13г., 254/28.10.13г., 256/30.10.13г., 259/04.11.13г., 264/11.11.13г., 275/26.11.13г., 276/27.11.13г. и 278/29.11.13г., учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД не фигурира. Г. е определян за председател на изпитни комисии на други учебни центрове.

В периода 13.01.2014г. – 14.02.2014г. Г. като изпълняващ длъжността директор на РД „АА“, В. е утвърдил 8 броя от протоколите за електронния жребий за определянето му като председател на изпитните комисии.

Г. като председател на изпитни комисии е подписал протоколи за провеждане на практически изпити за придобиване на правоспособност за управление на МПС за учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД с № 326/15.05.2014г. и №354/21.05.2014г., въз основа на утвърдени от него като изпълняващ длъжността директор на РД „АА“, гр.В. протоколи от електронен жребий за определянето му за председател на изпитните комисии, след 15.04.2014г. – датата на вписването на А. Ж. Г. в регистъра на преподавателите към учебния център, и подадената от него на 14.03.2014г. декларация по чл.12, т.3 от ЗПУКИ.

От представените протоколи за провеждане на практически изпит за придобиване на правоспособност за управление на МПС за периода 01.01.2013 г. до 31.07.2014 г., не се установи, А. Ж. Г. в качеството си на инструктор - преподавател в учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД, да е включвана в състава на изпитните комисии, председателствани от Ж. Г.

В качеството си на инспектор в ОО“КД-ДАИ“ и РД „АА“ В., Ж. А. Г., заедно с инспектор Г. К., е участвал в следните комплексни проверки в учебен център за подготовка на водачи на моторни превозни средства „М\*\*\*\*\*ЕООД:

- по чл.166, ал.1, т.3 от ЗДвП на 14.09.2013г., 30.04.2014г. и 30.06.2014г., видно от съставените Збр.констативни протоколи;

- по чл.91, ал.3, т.6 от ЗАП, на 14.06.2013г. и 30.04.2014г., видно от съставените 2 бр. констативни протоколи за извършена комплексна проверка на лица получили удостоверение за регистрация за провеждане на курсове за начална квалификация на кандидати за придобиване на карта за квалификация на водача и провеждане на курсове за периодично обучение на кандидатите за придобиване на карта за квалификация на водача (Наредба 41, издадена от министерство на транспорта, обн.ДВ бр.73/19.08.2008г.) и

- по чл.91, ал.3, т.9 от ЗАП, на 30.04.2014г. и 14.06.2013г., видно от съставени 2 бр. констативни протоколи за комплексна проверка на търговци и юридически лица с нестопанска цел, притежаващи разрешение за организиране на курсове за обучение на водачи на МПС за извършване на превоз на опасни товари и/или консултанти по безопасността при превозите на опасни товари, по реда на Наредба №40/14.01.2004г. за условията и реда за извършване на автомобилен превоз на опасни товари, изд. на министъра на транспорта и съобщенията, министъра на вътрешните работи и на околната среда и водите

Като представител на проверяваното дружество констативните протоколи са подписани от управителя – М. В. При проверките не са установени нарушения и не са давани предписания на проверявания учебен център.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:*

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес. Съгласно чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага.

Всяка от нормите на чл. 6 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси.

Твърденията в сигнала навеждат на нарушения на разпоредбата на чл. 8 от ЗПУКИ, съдържаща забрана за лицето, заемащо публична длъжност да участва в подготовката, обсъждането и приемането на актове в частен интерес.

В качеството си на инспектор в РО "АИ", гр. В. към дирекция "АИ", В., а в последствие и в РД "АА", гр. В., Ж. А. Г. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Ж. А. Г. е свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с дъщеря си А. Ж. Г. – роднина по права линия от първа степен. Обстоятелството, че А. Г. работи като преподавател в учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД по трудов договор, и съответно получава трудово възнаграждение за престоирания от нея труд, не може да обуслови наличие на икономическа зависимост по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ между лицето, заемащо публична длъжност и дружеството, предвид липсата на правоотношение с икономически характер. Не се установи наличие на свързаност по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ между Ж. А. Г. и М. А. В. - едноличен собственик и управител на проверяваното дружество – „М\*\*\*\*\*ЕООД, а от тук и с търговското дружество.

При наличието на първия елемент от състава на конфликта на интереси, определящо за съществуването на такъв в конкретния случай са упражняването на правомощия по служба от страна на лицето, заемащо публична длъжност, и частен интерес, при наличието на който следва да е станало това.

В периода 01.01.2013г. – 30.07.2014г., Ж. А. Г. е участвал като председател на изпитни комисии за провеждане на практически изпит за придобиване на правоспособност за управление на МПС на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на МПС от учебен център „М\*\*\*\*\*ЕООД, в чиито състав като член не е била включвана А. Ж. Г.

Доколкото Г. и „М\*\*\*\*\*ЕООД не са свързани лица по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ се налага извода, че при изпълнение на правомощията си Г. не е бил повлиян от частен интерес нито свой собствен, нито на свързано с него лице.

Следователно се налага извода за липса на упражнени правомощия от лицето, заемащо публична длъжност върху чието безпристрастно и обективно изпълнение да е повлиял частен интерес по смисъла на чл.2 от ЗПУКИ – него или на свързано с него лице.

С оглед изложеното, на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

#### **РЕШИ:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Ж. А. Г. с ЕГН \*\*\*\* – „главен специалист – инспектор“ в Главна дирекция „Държавна автомобилна инспекция“ – регионален отдел „Държавна автомобилна инспекция“, гр. В. и „инспектор“ в Регионална дирекция „Автомобилна администрация“ гр.В. тъй като в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, във връзка с участието си на 14.06.2013г., 14.09.2013г., 30.04.2014г.и 03.06.2014г в извършването на комплексни проверки по чл.166, ал.1, т.3 и ал.2, т.3 от Закона за движение по пътищата, чл.91, ал.3, т.6 и чл.91, ал.3, т.9 от Закона за автомобилната администрация не е извършил действия в частен интерес негов и на свързаното с него лице по смисъла на §1 т.1 от ДР на ЗПУКИ – А. Ж. Г. – негова дъщеря.

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на Ж. А. Г. с ЕГН \*\*\*\* – „главен специалист – инспектор“ в Главна дирекция „Държавна автомобилна инспекция“ – регионален отдел „Държавна автомобилна инспекция“, гр. В. и „инспектор“ в Регионална дирекция „Автомобилна администрация“ гр.В. тъй като, в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ в периода 13.01.2013г. – 30.07.2014г. като председател на изпитни комисии в провеждането на практически изпити за придобиване на правоспособност за управление на МПС на обучаеми кандидати, подготвени от „М\*\*\*\*\*ЕООД, ЕИК \*\*\*\*, гр. В., не е извършил действия в частен интерес негов и на свързаното с него лице по смисъла на §1 т.1 от ДР на ЗПУКИ – А. Ж. Г. – негова дъщеря.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Прокуратурата на Република България пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*