

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-258-15-009

гр. София, 26.01.2016 г.

Днес, 26.01.2016 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Н., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2015-258/14.12.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал.1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) по сигнал, подаден от *****. Сигналят е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2015-258/14.12.2015 г.

Сигналят е против Ц. Д. Й. и по същество съдържа следните твърдения: в периода от 2008 до 2015 г. Ц. Й. е изготвяла въз основа на сключени с община Ч. б. трудови и граждански договори документацията за организирани от общината обществени поръчки; в същото време Й. е била управител и съдружник във „В. - 2011“ ООД, което е печелило възложени от общината обществени поръчки, документацията за които е била изготвена от Й.

Към сигнала няма приложени доказателства.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 5 и т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ). В сигнала не е посочена заеманата от Ц. Й. длъжност в администрацията на община Ч. б. и липсват конкретни данни за нарушение от нейна страна на разпоредбите на ЗПУКИ като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено.

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, подателят на сигнала е редовно уведомен за констатираните нередовности.

В указания срок за отстраняването им е постъпило писмо с твърдения, повтарящи по същество вече изложените - че Ц. Й. е оказвала техническа помощ във връзка с подготовката и провеждането на обществени поръчки, без да е посочена

конкретната изпълнявана от нея длъжност. Към писмото са приложени като доказателства сключени между община Ч. б. в качеството на Възложител и Ц. Й. граждански договори с рег.№ 98-00-331/02.05.2012 г., рег.№ 98-00-3/02.01.2013 г. и рег.№ 98-00-2467/27.12.2013 г. с предмет: техническа помощ за подготовка и провеждане на обществени поръчки; три броя справки за бетонови работи по обекти с възложител община Ч. б. (за 2014 г. и към дата 08.12.2015 г.).

От кмета на община Ч. б. е изискано представянето на доказателства за служебното качество на Ц. Й. като служител в администрацията на община Ч. б. и заверени копия на всички подадени от нея в това качество декларации по чл. 12, т.1 – т.4 от ЗПУКИ. В отговор е получено писмо, с приложени към същото заверени копия на сключени между община Ч. б. и „В. - 2011“ ООД договори за доставка на строителни материали с рег. № 98-00-616/07.05.2015 г. и рег.№ 98-00-220/16.04.2015 г.; сключени между община Ч. б. и „В. - 2011“ ООД договори за дарение с рег.№ 98-00-324/26.04.2012 г. и рег.№ 98-00-466/29.06.2012 г. и договор за наем с рег. № 98-00-465/29.06.2012 г.; заверено копие на сключените между община Ч. б. в качеството на работодател и Ц. Й. трудов договор № 09-580/30.06.2008 г. и допълнителни споразумения от 23.09.2008 г., 11.05.2009 г., 10.07.2009 г., 01.06.2010 г. и 05.07.2010 г. и длъжностна характеристика за длъжността „главен специалист „Инвестиции, проекти и програми“ в администрацията на община Ч. б. , отдел „Инвестиции, проекти и програми“.

Направени са справки в търговския регистър и регистрите на НОИ за трудовите договори и за осигурените лица.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от идентифицирано лице, с посочени три имена и адрес.

Ц. Д. Й. с ЕГН ***** е назначена, считано от 01.07.2008 г., на длъжност „главен специалист „Инвестиции, проекти и програми“ в отдел „Инвестиции, проекти и програми“ на община Ч. б. въз основа на трудов договор № 09-580/30.06.2008 г. Трудовото правоотношение на Й. с община Ч. б. е прекратено на 09.05.2011 г.

Ц. Й. участва в управлението и капитала на търговско дружество „В. - 2011“ ООД с ЕИК ***** от учредяването и вписването му в Търговския регистър на 22.02.2011 г. до настоящия момент.

Видно от извършена справка в регистъра на НОИ за осигурените лица община Ч. б. в качеството на осигурител е платила осигурителни вноски за месеците август, септември и октомври 2015 г. на името на Ц. Й. като осигурено лице с код за тип осигурен 14 (работещи без трудови правоотношения) по смисъла на приложение № 1 към чл.2, ал.1 от Наредба № Н-8/29.12.2005 г. за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица.

В периода от 02.05.2012 г. – 27.12.2013 г. между община Ч. б. и Ц. Й. са сключени три граждански договора – с рег.№ 98-00-331/02.05.2012 г., рег. № 98-00-3/03.01.2013 г. и рег. № 98-00-2467/27.12.2013 г., по силата на които общината е

възложила на Й. да оказва техническа помощ във връзка с подготовката и провеждането на обществени поръчки

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал.3 от ПОДКПУКИ – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

Категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага институтът на конфликт на интереси са изчерпателно изброени в ч.3, т.1 – т.25 от ЗПУКИ, като сред тях не попадат лица работещи без трудово правоотношение, на които орган на местната администрация е възложил по граждански договор оказването на техническа помощ.

В сигнала липсват данни за наличие на качеството „лице заемащо публична длъжност“ от някоя от изчерпателно изброените в т.1 – т.25 на чл.3 ЗПУКИ категории по отношение на Ц. Й. Такива не се събраха и в хода на административното производство.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материално-правна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията, за която тя следи служебно. Отсъствието на тази предпоставка е основание производството да бъде прекратено. Липсата на субект – лице заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административно производство се явява пречка за разглеждане на сигнала.

Предвид изложеното, на основание чл. 27, ал.2, т.6 от АПК във връзка с чл.3 от ЗПУКИ и чл.7, т.3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. № С-2015-258/14.12.2015 г., против Ц. Д. Й. с ЕГН *****.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

Член на Комисията за предотвратяване

и установяване на конфликт на интереси

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*