

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ
ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО
№ РП-193-16-172
гр. София, 08.11.2016 г.

Днес, 08.11.2016 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2016-193/10.10.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал, подаден от ***** Сигналят е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2016-193/10.10.2016 г.

Сигналят е насочен против Л.И.Д. – декан на ЮФ на РУ „А.К.“.

По същество, в сигнала се излагат твърдения, че провежданата от декана на ЮФ административно – кадрова политика поставя в неизгодна позиция част от преподавателите във факултета, по отношение на тяхното научно и кариерно развитие, тъй като половината от назначения преподавателския състав в него се състои от деца на преподаватели и ръководни служители в университета. Твърди се още, че синът на декана – съдия от Софийски градски съд е защитил докторската си степен без да има изкаран и един академичен час и без публично обсъждане на дисертацията му. Всеки, който изразява несъгласие с водената от декана кадрова политика, бива притискан или отстраняван от длъжност, или му се прекратява трудовия договор.

Към сигнала няма приложени доказателства.

От органа по назначаване - ректора на РУ „А.К.“ са изискани и получени като доказателства за служебното качество на Л.И.Д. - Втори трудов договор № 045 от 25.09.2001 г. и Допълнително споразумение № 0051 от 26.01.2016 г. към него.

Служебно са извършени справки в АПИС, Регистър БУЛСТАТ и на сайта на РУ.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналят е подаден от физическо лице с посочени три имена, адрес за кореспонденция, длъжност и месторабота.

Л.И.Д., ЕГН ***** е назначен на длъжност „доцент“ към Катедра „Теория и история на държавата и правото“ към ЮФ на РУ „А.К.“, с Втори трудов договор № 045 от 25.09.2001 г., считано от 01.09.2001 г. Въз основа на произведен от Общото събрание на ЮФ избор на 25.01.2016 г., Л.И.Д. е избран за „декан“ на факултета. Трудовото му правоотношение е изменено с Допълнително споразумение № 0051 от 26.01.2016 г., подписано от ректора на университета за 4 (четири) годишен мандат, считано от 26.01.2016 г.

РУ е създаден на 12 ноември 1945 година с Наредба-закон и Указ № 8614 на регентите В.Г., Ц.Б. и Т.П. за откриване на Държавно висше техническо училище в гр. Р. С решение на Народното събрание от 21.07.1995 г., на основание чл. 53, ал. 5 и чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 2, ал. 1 от Закона за висшето образование (ЗВО) е преобразувано в РУ „А.К.“. Висшето училище е юридическо лице с предмет на дейност, определен в чл. 6, ал. 1 и ал. 2 от ЗВО, със седалище в град Р. Същото е държавно, автономно и самоуправляващо се учебно заведение по смисъла на чл. 12 от ЗВО, финансирано със средства от Републиканския бюджет.

ЮФ на РУ „А.К.“ е създаден с Решение на Академичния съвет на учебното заведение от 22 септември 1992 г. Съгласно чл. 26 от ЗВО, факултетът е основно структурно звено на висшето училище, което осигурява обучението на студенти, докторанти или специализанти в едно или повече професионални направления.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заемащата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

В качеството си на декан на ЮФ на РУ „А.К.“, Л.И.Д. не притежава качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ, като осъществяваната от него дейност като декан на факултета е извън приложното поле на ЗПУКИ и по отношение на него не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Това е така, тъй като категориите лица, заемащи публични длъжности, по отношение на които се прилага институтът на конфликта на интереси, са изброени лимитативно в чл. 3, т. 1 – т. 25 от ЗПУКИ и сред тях не попадат деканите на факултети във висшите учебни заведения. В съответствие с трайно установената практика в КПУКИ, въпреки упражняването на ръководни функции по отношение на административната дейност на факултета, деканите не могат и не следва да се причисляват към лицата заемащи публични длъжности по смисъла на закона, тъй като не са сред изрично изброените органи за управление на висшето училище – бюджетна организация, създадена с решение на Народното събрание, а ръководят негово

структурно звено. Категориите лица, заемащи публична длъжност не подлежат на разширително тълкуване, тъй като, като административно нарушение конфликтът на интереси води до административнонаказателна отговорност за съответните лица, която съгласно чл. 46, ал. 3 от Закона за нормативните актове не може да се прилага по аналогия и подлежи на стеснително тълкуване.

Наличието на лице, заемащо публична длъжност е съществена материалноправна предпоставка за провеждане на производството пред Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, за която тя следи служебно. Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на постъпилия сигнал и е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 3 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2016-193/10.10.2016 г. против Л.И.Д. с ЕГН *****.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд - София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*