

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО №РП-135-15-018 гр. София, 11.02.2016 г.

Днес, 11.02.2016 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Николова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2015-135/22.05.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на писмо вх.№ С-01-335/21.05.2015г. на началника на отдел „Приемна“ на Министерски съвет, с което в Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (Комисията, КПУКИ) е препратена по компетентност жалба вх.№619/18.05.2015г. на МС, придружен с подписки от жители на Община Б. и посочено лице за контакти Л. В., с адрес *****.

На основание чл.22и, ал.1, т.1 от ЗПУКИ писмо вх.№ С-01-335/21.05.2015г. е заведено в регистъра на сигналите с рег. №С-2015-135/22.05.2015 г.

По същество в сигнала са изложени твърдения за извършени от К. В. -кмет на Община Б. и А. К. – началник на Общинска служба земеделие, гр. С. незаконосъобразни действия във връзка с промяна на начина на трайно ползване на земеделски земи в землището на Община Б. и промени в собствеността на горите и земите от горския фонд в общината, в нарушение на влезли в сила съдебни актове. По отношение на К. В. се твърди и, че: като председател на ОбС-Б. е инициирал предложение за извършване на замяна на курортен комплекс „Топлата вода“; нарушил е служебните си задължения за да набави облага за фирма „*****ЕООД, във връзка с нарушение на чл.2, ал.1, т.2 от Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки и причинил вреда на общината; назначил е за управители на общински дружества „В и К Б***ЕООД и „БКС“, съответно лице, без необходимия ценз и решение на Общинския съвет и в конфликт на интереси, тъй като съпругът и е управител на общинско дружество – Общински имоти. Посочени са и извършени от В. нарушения във връзка с използването на пари от извънбюджетната сметка от проекти, за други разплащания и неизплащане сумите за извършените работи на фирмите – неизплатени суми за извършената работа на тръбопровода на с. С. на подизпълнителя и др, както и за притежавани от него фирми: „С***ЕООД, „Б***ООД, „С***ЕООД, „А** С***АД, „Б***ООД и „В***ЕООД и др.

Към сигнала са приложени като доказателства: решение №293/30.06.2011г. на Окръжен съд-П., по гр.д.№ 53/2011г.; решение №2373/18.07.2000г. на ОС-П., по

ф.д.№1045/2000г. за регистрация на „А** – С***“ЕООД и удостоверение №616/10.04.2008г. на ОС-П., по ф.д.№616/2002г. за актуално състояние на „А** С***“АД; 2 бр. молби вх.№1653/09.03.2012г. на ОС-П., I, гр.с-в, по гр.д.№ 53/2011г. и до Апелативен съд-П. по гр.д.№715/2012г.; протокол от с.з. от 14.09.2012г. по гр.д.№715/2012г. на АС-П.; постановление за образуване на досъдебно производство от 12.06.2014г. на ОП-П., по пр. №106/2014г.; отчет за финансовото състояние на „В и К-Б***“ЕООД за 2013г. и др.

Поради липса на конкретни данни за допуснати нарушения на ЗПУКИ, съгласно изискването на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ на сигналоподателя е изпратено писмо за отстраняване на нередовностите в сигнала по реда на чл. 30, ал. 2 от АПК.

По същество в направеното с писмо вх.№ С-2015-135#2/29.05.2015 г. уточнение, са изложени твърдения за наличие на конфликт на интереси по отношение на К. В. като кмета на Община Б. във връзка със сделка за замяна на земя - частна общинска собственост в курортен комплекс „Топла вода“ по договор от 02.10.2009г. и последващото му дарение на „Б** к***“ ЕООД (Нотариален акт №5476/14.10.2009г.), както и направен отказ от предявените от общината иски по гр.д.№53/2011г. на ОС-П. - за прогласяване нищожността на договора от 02.10.2009г., отмяната на Нотариален акт за дарение от 14.09.2009г. и договорната ипотека №29/12.07.2010г. Изложени са и твърдения относно незаконно построени ресторант и санитарни възли в курортния комплекс и незаконосъобразно съставени Актове за публична и частна общинска собственост № 337/21.06.2002г. и №456/15.09.2009г. за имота.

Към писмото допълнително са представени като доказателства: заповед №120/12.01.1977г. на министъра на здравеопазването, обнародван в ДВ бр.35/77г.; писмо изх.№ ВК-01-30/22.02.2011г. на директора на Басейнова дирекция за управление на водите в Източноевропейски район с център Пловдив; АПОС №337/21.06.2002г. и АЧОС №456/15.09.2009г.; решения №548/26.07.2007г., № 299/30.07.2009г., №427/25.02.2010г., №473/09.04.2010г и протокол №25/30.07.2009г. на ОбС – Б. и предложение от група общински съветници от 19.02.2010г; договор за замяна на общински недвижим имот-частна общинска собственост с недвижими имоти на юридическо лице №АРД-162/02.10.2009г.; Нотариален акт за дарение на недвижим имот №139 от 14.10.2009г., т.V, рег.№7695, н.д.№942 на нотариус с рег.№423 от НК на РС-П.; решение №660/30.12.2009г. на АС-П., V с-в, по гр.д.№ 715/2009г. и решение №13832/18.11.2010г. на ВАС, III отд. по адм.д.№3507/2010г.; искова молба от Община Б. до ОС-П., както и публикации в медии.

Представени са доказателства за служебните качества на лицата, против които е насочен сигнала и подадените от тях декларации по чл.12 от ЗПУКИ.

Извършени са справки в официалната интернет страница на Община Б., регистри Булстат, НБД „Население“ и Търговски регистър.

От събраните в хода на административното производство доказателства

Комисията установи следното от фактическа страна

Сигналът е подаден от физическо лице с посочени имена, адрес и е подписан.

К. Г. В. с ЕГН ***** е кмет на Община Б. за мандат 2011-2015г. и 2015-2019 г., видно от удостоверения с №1 от 31.10.2011г. и 04.11.2015г. на Общинска изборителна комисия -Белово и клетвени листове от 09.11.2011г. и 05.11.2015г.

В това си качество К. В. е подал декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ, в които е декларирал липса на несъвместимост, неучастие в собствеността и управлението на търговски дружества и юридически лица с нестопанска цел и липса на частен интерес към дейността на свързани с него по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ лица.

От извършените справки в търговски регистър се установи следното:

К. В. и С. И. Д. са били членове на Съвета на директорите на „А** С***“ АД, ЕИК ***, гр. С. за периода от 24.07.2002г. до 05.12.2009г., а В. е бил акционер в дружеството, видно от удостоверение за актуално състояние изх.№616/10.04.2008г. на ОС-П., протокол от проведеното на 05.12.2009г. Общо събрание на акционерите и приложения към него списък на акционерите.

К. В. няма участие в собствеността и управлението на „Е** –М***“ ЕООД, ЕИК ****, „Б** з** п***“ ЕООД, ЕИК ***, „Б** К***“ ЕООД, ЕИК ** и „С* Ф* Г***“ ЕООД, ЕИК ***.

Към датите на съставяне на Актове за публична и частна общинска собственост № 337/21.06.2002г. и № 456/15.09.2009г., както и към момента на сключването на договор за замяна на общински недвижим имот – частна общинска собственост с недвижими имоти на юридическо лице №АРД-162/02.10.2009г. между Община – Б. и „А** п** С**“ ЕООД, К. В. не е изпълнявал длъжността кмет на Община Б.

С договор за възлагане на управление от 09.03.2012г., Община Б., представлявана от К. В. – кмет на общината е възложила управлението и представителството на „В и К- Б***“ ЕООД с ЕИК ***, гр. Б., на М. С. В., за срок до провеждане на конкурс или избор на управител. Обстоятелството е вписано по реда на чл.22 от ЗТР на 15.03.2012г.

С договор за покупко-продажба на дружествени дялове от 18.09.2014г., Община Б., представлявана от кмета К. В., е продала дружествените си дялове от капитала на „В и К – Б***“ ЕООД на общинското дружество „Б** 2014“ ЕАД, ЕИК ***, гр. Б., в изпълнение на решения № 657/26.06.2014г. , №633/28.03.2014г. и № 664/11.06.2014г. на Общински съвет– Б. Едноличното акционерно дружество е представлявано от изпълнителния директор – М. С. В.

А. А. К., ЕГН **** изпълнява длъжността „началник“ на Общинска служба по земеделие (ОСЗ)– С., считано от 02.06.2014г., на основание заповед №ЧР-05-53/31.05.2014г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр. П.

Като началник на ОСЗ – С., А. К. е подала декларация по чл.12, т.1 ЗПУКИ, в която не са обявени обстоятелства, водещи до несъвместимост и декларация по чл. 12, т. 2 ЗПУКИ, в която е декларирано липса на участие в собствеността и управлението на търговски дружества и управителни органи на юридически лица с нестопанска цел.

Длъжността „началник“ ОСЗ – С. е пряко подчинена на директора на Главна дирекция „Аграрно развитие“ и главния секретар на Областна дирекция „Земеделие“ – П. Възлагането на работата ѝ се извършва от директора, главния секретар и директорите на дирекции в Областната дирекция „Земеделие“, а отчитането на изпълнението ѝ - пред директора на Областната дирекция „Земеделие“, чрез директора на Главна дирекция „Аграрно развитие“ и дирекция „АПФСДЧР“ – органограма, т.6.1 и 6.3 от длъжностна характеристика от 27.05.2014г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ - сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигналът, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало съгласно чл. 9 от

Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липса на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

К. Г. В., в качеството си на кмет на Община Б. за мандати 2011-2015г. и 2015-2019г. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

А. А. К. в качеството си на началник на ОСЗ – С. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.3, т.25 от ЗПУКИ.

В сигнала не се съдържат и данни за упражнени правомощия по служба от страна на лицата, заемащи публични длъжности, в техен или на свързани с тях лица частен интерес, съобразно изискването на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ. Такива не се събраха и в хода на настоящото производство, в което се установи, че В. не е свързано лице по смисъла на §1, т.1, от ДР на ЗПУКИ с визираните в сигнала дружества - „А** П** - С***“ ЕООД, „Б** К***“ ЕООД и „С* Ф** Г***“ ЕООД, както и липсва свързаност между него и М. С. В.

По отношение на А. К. не се събраха данни за упражнени правомощия по служба и в хода на производството по сигнала.

Наличието на данни за нарушение на ЗПУКИ - упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е една от предпоставките за редовност на сигнала по чл.17, ал.3, т. 6 от ПОДПУКИ.

При спазване на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на подателя на сигнала да отстрани констатираните нередовности, но същите не са отстранени в указания срок, което съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното на основание чл. 56, ал. 2, във връзка с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК и чл. 7, т. 3, във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

РЕШИ:

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2015-135/22.05.2015 г., против К. Г. В., с ЕГН **** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

Прекратява производството по сигнал с рег. №С-2015-135/22.05.2015 г., против А. А. К., ЕГН **** - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Решението се съобщава на лицата по чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*