

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-243-15-017

гр. София, 28.04.2016 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Петрова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С – 2015-243/06.11.2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1 предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от *****, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от ЗПУКИ с рег. № С – 2015-243/06.11.2015 г.

Същият е против П. И. К. – главен специалист в Общинска служба по Земеделие – П..

По същество в сигнала се твърди, че П. И. К. е извършила неправомерни действия в качеството си на длъжностно лице, въвеждайки лично собствените си данни и данните на свързани с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ при заявяване за подпомагане по схемите и мерките на „Директните плащания“ пред Държавен фонд земеделие през кампаниите за 2011 г. - 2015 г.

Като доказателства към сигнала са приложени: писмо от Инспектората на МЗХ с вх.№ 66-4816/06.1-2.15 г.; писмо от ДФЗ с рег.№ 13-4211/13.07.2015 г.; 2 бр. заявления по чл. 70, ал. 1 от ППЗСПП във вр. с чл. 37б, ал. 3 от СЗПЗЗ с вх.№ 004/09.02.2015 г. за стопанската 2014-2015 г. и № 004/22.07.2015 г. за стопанската 2015-2016 г. от П. И. К.; заповед № РД-566/19.12.2011 г.; трудов договор РД-13-44/07.04.2014 г.; обяснения от П. И. К.; декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на П. И. К.; Заповед № РД-12-463/12.10.2015 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Софийска област и протокол от проверка от 14.10.2015 г.

От директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Софийска област допълнително са изискани и представени следните доказателства: трудов договор № РД-13-44/07.04.2014 г.; длъжностна характеристика на длъжността „главен специалист“ в ОСЗ – П.; граждански договори № РД-13-43/27.02.2012 г., РД-13-95/31.05.2012 г., № РД-13-017/25.03.2013 г. и заповед № РД-14-84/14.04.2014 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Софийска област.

От кмета на Община П. е изискано и представено удостоверение с изх.№ 40/29.01.2016 г. за родствени връзки на П. И. К..

От Държавен фонд „Земеделие“ са изискани и представени заявления за подпомагане за Кампании СЕПП 2011, 2012, 2013 и 2014 г. на Е. Г. П. с УРН *****, на С. Г. С. с УРН ***** и на Д. П. К. с УРН *****.

Извършена е служебна справка в НБД „Население“.

С покани с изх.№ С – 2016-243#16/31.03.2016 г. и № С – 2016-243#18/31.03.2016 г. изпратени на постоянния и настоящ адрес П. И. К. е поканена за изслушване на 14.04.2016 г. На 08.04.2016 г. К. в телефонен разговор с деловодството на КПУКИ е заявила, че е служебно възпрепятствана на посочената в поканата дата и желае изслушването да бъде проведено на 18.04.2016 г.

На заседание на комисията от 18.04.2016 г., обективизирано в т. 5 от Протокол № 26 П. И. К. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията П. И. К. заявява, че като служител на ОС „Земеделие“ е имала достъп до системата на ДФ „Земеделие“ – ИСАК с персонална парола. При изпълнение на служебните си задължения е очертавала в системата заявени площи по споразумения и такива със самостоятелно правно основание. Всяко едно действие извършено в системата е „видимо“ от служителите на ДФ „Земеделие“ по всяко време. След въвеждане/изчертаване на площите в системата заявленията се разпечатват и се подписват от заявителите и въвелия данните в системата.

През м. декември 2011 г. е била съкратена от работа и поради наличието на кредит е започнала да заявява за подпомагане наследствени земеделски земи в землището на с.Смолско и в това на гр.Челопеч. Поради поет пет годишен ангажимент към ДФ „Земеделие“ е следвало в следващите пет календарни години да заявява същите площи. Преди съкращаването и от работа не е заявявала и очертавала площи за подпомагане. Системата ИСАК не позволява получаване на злоупотреби, свързани с очертаването и нанасянето на площите, поради възможността за автоматизирана независима проверка на въведените данни.

Извършена е служебна справка в Регистър на трудовите договори на НОИ.

П. И. К. не представя допълнително писмено становище.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Областна Дирекция - "Земеделие" - София област е специализирана териториална администрация към министъра на земеделието и храните, юридическо лице на бюджетна издръжка.

П. И. К. е заемала длъжността „главен специалист“ в ОД „Земеделие“ – Софийска област, ГД „Аграрно развитие“, ОС „Земеделие“ – П., офис М. до 27.12.2011 г., когато със заповед № РД-56/19.12.2011 г. на директора на ОД „Земеделие“ – София област трудовото и правоотношение е прекратено на основание чл.328, ал. 1, т. 2 от КТ, поради съкращаване на щата.

В периода от 01.03.2012 г. до 01.06.2012 г., от 04.06.2012 г. до 30.06.2012 г. и от 25.03.2013 г. до 31.05.2013 г. П. И. К. е сключила граждански договори с директора на ОД „Земеделие“ – Софийска област с предмет: подпомагане на земеделските стопани при идентификация на ползваните от тях площи, извършване на предварителна проверка на попълнените от тях заявления за регистрация и за корекция в „Общо заявление за плащане на площ през 2012 и 2013 г.“ за пълнота и коректност, вписване на подадените заявления за регистрация в ИСАК в специалния входящ регистър, който се води от Общинска служба по земеделие – П., офис М..

По силата на трудов договор № РД-13-44/07.04.2014 г. сключен на основание чл. 70, ал. 1, изр. 1 във вр. с чл. 68, ал. 1, т. 3 от КТ между директора на ОД „Земеделие“ – Софийска област и П. И. К. същата е назначена на длъжност „главен специалист“ в ОД „Земеделие“ – Софийска област, ГД „Аграрно развитие“ ОС „Земеделие“ – П. и заема длъжността до края на м. януари 2016 г., видно от извършената справка в Регистър на трудовите договори на НОИ.

На 14.04.2014 г. е подала декларация по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ, в т. 5 от която не е декларирали наличието на свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Съгласно длъжностната характеристика на длъжността „главен специалист“ в ОС „Земеделие“ - Пирдоп, връчена на П. И. К. на 14.04.2014 г. в преки задължения са вменени: участва в запознаването на земеделските производители с изискванията на финансовите принципи на ДФ „Земеделие“, изпълнява всички дейности по Наредба № 49 от 5.11.2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост, води, поддържа и актуализира регистъра на земеделските производители съгласно разпоредбите на Наредба № 3 от 29.01.1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани, приема анкетните формуляри, води входящ дневник и съхранява копия от заверените анкетни формуляри, води, поддържа и актуализира базата данни в регистъра по СИЗП, оказва помощ на кандидатите за подпомагане по СЕПП при попълване на заявленията и идентифициране на ползваните от тях площи в СРКЗП на ИСАК, въвежда информацията от предоставените заявления за подпомагане по схеми и мерки на ОСП съгласно изискванията на СРКЗП и други.

В резултат на извършена проверка от Дирекция „Противодействие на измамите“ при ДФ „Земеделие“ е установено, че П. И. К. с ЕГН ***** е регистрирана в ИСАК с УРН ***** и кандидатства по схемите и мерките на „Директните плащания“ пред Държавен фонд земеделие през кампании 2013 г. и 2014 г. със заявления за подпомагане с УИН 23/170613/65158 и УИН 23/180614/712447. Служител на ОС „Земеделие“ – П. със същото име е въвеждал данните по заявленията на кандидатката Петранка Иванова Кръстев и през трите кампании. Установено е също така, че П. И. К. е извършвала въвеждане на данните в ОС „Земеделие“ – П. и обработвала заявления за подпомагане на свързани с нея лица: Е. Г. П. с УРН *****, С. Г. С. с УРН ***** и Д. П. К. с УРН ***** за кампаниите 2011, 2012, 2013 и 2014 г., съответно с УИН 23/300511/51943, УИН 23/230512/58433, УИН 23/190613/65414, УИН 23/238200514/68467, УИН 23/080611/52367, УИН 23/300512/58732, УИН 23/170613/65160, УИН 23/060614/70195, УИН 23/210510/31762, УИН 23/110411/42362, УИН 23/260412/55937, УИН 23/050413/61403 и УИН 23/050614/69956.

Видно от удостоверение за съпруг/а и родствени връзки с изх. № 40/29.01.2016 г. на Община П. Е. Г. П. с ЕГН ***** е снаха на П. И. К., С. Г. С. с ЕГН ***** е нейна дъщеря, а Д. П. К. с ЕГН ***** е неин братовчед.

От представените заявления за подпомагане за Кампании СЕПП 2011, 2012, 2013 и 2014 г. Държавен фонд „Земеделие“ на Е. Г. П. а с УРН *****, на С. Г. С. с УРН ***** и на Д. П. К. с УРН ***** се установява, че същите са обработени от П. И. К. и въведени в ИСАК.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична

длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

П. И. К. е заемала длъжността „главен специалист“ в ОД „Земеделие“ – Софийска област, ГД „Аграрно развитие“ ОС „Земеделие“ – П., офис М. до 27.12.2011 г., когато със заповед № РД-56/19.12.2011 г. на директора на ОД „Земеделие“ – София област трудовото и правоотношение е прекратено на основание чл. 328, ал. 1, т. 2 от КТ, поради съкращаване на щата.

В качеството си на главен специалист в Общинска служба „Земеделие“ – П. П. И. К. с ЕГН ***** е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ – служител в администрацията на изпълнителната власт.

По силата на трудов договор № РД-13-44/07.04.2014 г. П. И. К. заема длъжността „главен специалист“ в ОД „Земеделие“ – Софийска област, ГД „Аграрно развитие“ ОС „Земеделие“ – П. до края на м. януари 2016 г.

В периода 07.04.2014 г. до 31.01.2016 г. П. И. К. отново е заемала длъжността „главен специалист“ в ОД „Земеделие“ – Софийска област, ГД „Аграрно развитие“ ОС „Земеделие“ – П. и също така в този период е притежавала качеството „лице, заемащо публична длъжност“ по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

В качеството си на изпълнител по граждански договори № РД-13-43/27.02.2012 г., № РД-13-95/31.05.2012 г. и № РД-13-017/25.03.2013 г., сключени с директора на ОД „Земеделие“ – Софийска област П. И. К. не притежава качеството на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ. Ето защо за упражнените от нея действия в периода 1 март 2012 година – 31 май 2013 година тя не следва да носи административно наказателна отговорност.

Родство по права линия от първа степен между П. И. К. и С. Г. Станьова (майка и дъщеря), родство от четвърта степен с Д. П. К. (първи братовчеди) и родство по сватовство от първа степен с Е. Г. П. (снаха) обосновават свързаност между лицата по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Като земеделски производители П. Ив. К., С. Г. С., Д. П. К. и Е. Г. П., като физически лица, са кандидатствали за подпомагане по схеми и мерки за директни плащания за Кампании 2011 г., 2012 г., 2013 г. и 2014 г. Заявените от тях площи за подпомагане попадат в землищата на населени места в Община П., т. е. заявленията за подпомагане се подават в ОС „Земеделие“ – П..

Условията и редът за подаване на заявления за подпомагане по схеми и мерки на Общата селскостопанска политика (ОСП) са уредени в Наредба № 5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания (загл. изм. - ДВ, бр. 14 от 2010 г., в сила от 19.02.2010 г.), издадена от Министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 22 от 24.03.2009 г.

Съгласно чл. 2, ал. 2 от Наредба № 5 от 27.02.2009 г. земеделските стопани, които ползват земеделска земя и/или отглеждат животни подават общо заявление за

подпомагане по схемите и мерките по образец. Общото заявление за подпомагане включва заявление за регистрация и заявление за подпомагане.

Съгласно чл. 3а от Наредба № 5 от 27.02.2009 г. кандидатите за подпомагане попълват саморъчно данни за идентификация, данни за схемите и/или мерките, по които се иска подпомагане и данни за идентификацията на земеделските парцели. Кандидатите за подпомагане подписват лично заявлението за регистрация и декларациите по чл. 3, ал. 1, т. 7 от Наредбата, една от които е, че е кандидатът е запознат със задължението да осигури и представи при поискване правното основание за ползване от него на всички земеделски парцели, с които кандидатства за подпомагане, към датата на заявяване на тези парцели.

Регистрирането (очертаването) на земеделските площи (блокове на земеделско стопанство и земеделски парцели) на един земеделски стопанин се извършва в общинските служби по земеделие по местонахождението на площите, а при регистрацията на всички земеделски площи по реда на чл. 7, ал. 4 - в общинската служба по постоянен адрес на земеделските стопани физически лица и по адрес на регистрацията за юридическите лица и едноличните търговци. Регистрирането на земеделските площи се извършва чрез географски информационни средства, като кандидатът посочва границите на всеки използван от него през текущата стопанска година парцел. При регистрирането на земеделските площи кандидатът получава в ОСЗ визуализирани на екран географски данни в цифров вид в рамките на Системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане (СРКЗП).

Въвеждането на данните за заявлението и регистрирането на земеделските площи по реда на чл. 7 от Наредба №5 от 27.02.2009 г. се извършват в присъствието на кандидата. Данните за земеделските парцели се изчисляват автоматично от СРКЗП въз основа на регистрираните граници на всеки парцел. Общото заявление за подпомагане с въведените в СРКЗП данни се разпечатва в три екземпляра, всяка страница от които се подписва от кандидата и се подпечатва от кандидатите - юридически лица или еднолични търговци.

След като кандидатът е попълнил заявление за входяща регистрация, от ОСЗ се разпечатва заявление за подпомагане, което се попълва автоматично от ИСАК с всички подадени данни от заявлението за входяща регистрация. След запознаване с резултатите от автоматичните проверки на въведените данни и тяхното подписване и подпечатване кандидатът има право да извърши промяна в подаденото заявление в срока и по реда определени в Наредбата. Кандидатите за подпомагане могат да отстраняват явни фактически грешки в подадените заявления по всяко време до одобряване (изцяло или частично) или отказ на плащането.

Кандидатът носи наказателна отговорност за представяне на неверни данни. Служителите от ОСЗ нямат задължение да проверят дали декларираното отговаря на истината, само предупреждават кандидата, за отговорността, която носи за невярно деклариране.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност, П. И. К. е извършила регистрацията и очертаването на заявените за подпомагане площи за Кампания 2011 г. и за Кампания 2014 г. на земеделските производители Е. Г. П., С. Г. С. и Д. П. К., свързани с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ. За Кампания 2014 г. П. И. К. е извършила регистрацията и очертаването и на заявените за подпомагане от самата нея, в качеството ѝ на земеделски производител площи.

Действията извършени от П. И. К. са в изпълнение на служебните и задължения, като служител в ОС „Земеделие“ – П. и не водят до облага за нея или за свързаните с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Като главен специалист в ОСЗ – П., П. И. К. оказва помощ на кандидатите за подпомагане при попълване на заявленията за регистрация и за идентифициране и регистриране на ползваните от тях площи - чл. 6, ал. 1 от Наредба №5 от 27.02.2009 г. В изпълнение на тези си правомощия П. И. К. изпълнява технически функции по очертаването на земеделските площи посочени от съответния кандидат за подпомагане по схемите за директни плащания в негово присъствие. Тези й действия не са довели до възникването на облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ за нея или за свързаното с нея лице.

Събраните в хода на административното производство доказателства обосновават извода, че при упражняването на правомощията си по отношение на себе си и на свързаните с нея лица: Е. Г. П., С. Г. С. и Д. П. К., П. И. К. не е била повлияна от частен интерес. В административната преписка не се съдържат данни, при извършването на регистрациите за Кампания 2011 г. и Кампания 2014 г., както и при очертаването на заявените за подпомагане площи във връзка с тези кампании лицето, заемащо публична длъжност да е нарушило разпоредби на Наредба №5 от 27.02.2009 г.

Извършените от П. И. К. действия имат технически характер. Същите не са мотивирани от частния интерес на свързаното лице. Няма данни чрез извършените задължения по служба лицето, заемащо публична длъжност да е създадо привилегия или друга форма на облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ за себе си и за свързаните с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица.

Съгласно Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) Държавен фонд „Земеделие“ подпомага финансово регистрираните земеделски производители и изпълнява функциите на Разплащателна агенция от датата на издаване на акта за акредитация. Разплащателната агенция проверява и взема решение по заявки за плащане по схеми и мерки за подпомагане на Общата селскостопанска политика; извършва разплащания по схемите и мерките за подпомагане на Общата селскостопанска политика; осчетоводява операциите по схемите и мерките за подпомагане на Общата селскостопанска политика; контролира използването на помощите по схемите и мерките за подпомагане на Общата селскостопанска политика, които изискват последващ контрол.

Разплащателната агенция извършва директни плащания по подадените заявления, когато установи, че: кандидатът ползва заявените земеделски площи; площите се поддържат в добро земеделско и екологично състояние; размерът на използваната от земеделското стопанство площ и размерът на земеделските парцели са не по-малки от определените по реда на чл. 39, ал. 2 от ЗПЗП.

Проверката на заявленията за подпомагане по Схемата за единно плащане на площ се извършва от Разплащателната агенция. Административните проверки включват всички видове проверки за избираемост на кандидата и допустимост на стопанството. Те включват кръстосаните проверки, които се извършват автоматично от ИСАК, както и вътрешни проверки в отделното заявление. Системата проверява всички подадени заявления за плащане. Същата определя размера на плащането или отказва плащане по Схемата за единно плащане на площ (чл. 43 от ЗПЗП). Съответствието между заявената и реално стопанисваната площ, както и наличието на правно основание, на което се стопанисва дадена площ, в случай на констатирано застъпване, се установява от Разплащателна агенция.

Изплащането на субсидии на кандидатите по схеми и мерки за директни плащания са резултат от сложен фактически състав, включващ действия на самия кандидат, въвеждане на данните по подаденото от кандидата заявление и регистриране на земеделските площи от общинската служба по земеделие и решение на административен орган.

От събраните по преписката доказателства се установи, че П. И. К. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, не е упражнила правомощия по служба в частен интерес на свързаните с нея лице. Предвид липсата на частен интерес Комисията приема, че липсва основание за установяване на конфликт на интереси.

Комисията приема, че П. И. К. не е нарушила разпоредбите на глава втора от ЗПУКИ, тъй като всяка от нормите на чл. 5 - чл. 11 и общия състав на чл. 2 от ЗПУКИ изисква наличие на упражнено правомощие или задължение по служба в частен интерес, за да е осъществен конфликт на интереси, а такива не бяха установени.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на П. И. К. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, във връзка с регистрацията и очертаването на заявените за подпомагане площи за Кампания 2011 г. и за Кампания 2014 г. на земеделските производители Е. Г. П., С. Г. С. и Д.П. К., свързани с нея лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ, както и на заявените за подпомагане за Кампания 2014 г. от самата нея, в качеството ѝ на земеделски производител площи, поради липса на частен интерес, неин или на свързаните с нея лица.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2015-243/06.11.2015 година против П. И. К. с ЕГН ***** , тъй като за периода 01.03.2012 г. до 31.05.2013 г. не е имала качеството лице, заемащо публична длъжност.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Софийска градска прокуратура пред Административен съд София-град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*