

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО № РП-135-17-125 гр. София, 19.09.2017 г.

Днес, на 19.09.2017г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.Петрова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2017-135/25.07.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, пр. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) и е образувано въз основа на препратен от ****, по компетентност сигнал, подаден от *. Сигналят е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2017-135/25.07.2017г.

Сигналят е подаден против А.С.Г. – директор на Института по * - БАН и С.Т.Б. – завеждащ отдел „****“, член на Научния съвет в И***-БАН и „координатор на проект с № **** за предоставяне на безвъзмездни средства от ЕИП.

По същество, твърденията в сигнала са, че Г. е ръководител, а Б. – координатор на проект, финансиран по Финансовия механизъм на ЕИП и като такива са извършили неправомерно изплащане на средства от бюджета на ЕС. По време на изпълнение на проекта Б. е единствен кандидат и печели обществена поръчка, финансирана също по Финансовия механизъм на ЕИП, като изпълнява сходни дейности с тези от други проекти. Твърдения за корупция вследствие на които е придобила недвижими имоти и коли.

Към сигнала не са приложени доказателства.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 1 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ), като не са посочени три имена на сигналоподателя. В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности.

В отговор е получено писмо вх. № С-2017-135#4/31.07.2017г. на КПУКИ, с което се повтарят твърденията изложени в първоначалния сигнал и са отстранени констатираните нередовности. Допълнително се посочват твърдения за нарушения на данъчното законодателство от лицето М.Н. С.Б. е нарушила правила на БАН, с цел укриване на доходи на свързано с нея лице. Б. възпрепятства надлежното връчване на документи по изпълнителни производства образувани срещу Н., както и образуването на изпълнително производство срещу същото лице от банкови институции. С. Б. – координатор на проект, получава по банковата си сметка, възнагражденията на М. Н.,

без това да е заявено изрично, като по този начин двамата възпрепятстват изпълнителните действия към трето задължено лице, в случая към И***-БАН от страна на вискателите. Твърди се, че Б. и Н. са свързани лица, по смисъла на ЗПУКИ, тъй като се намират във фактическо съжителство.

Комисията е изисквала и събрала допълнителни доказателства за служебното качество на А.С.Г.: трудов договор № Споразумение № ****/12.12.2014г. за назначаване; длъжностна характеристика за длъжност директор на ПНЗ; Заповед № *-***/02.11.2015г. за възлагане на дейност по проект; Допълнително споразумение към трудов договор № ****/02.11.2015г.; Заповед № *-***/02.11.2015г.; Допълнително споразумение към трудов договор № ****/02.11.2015г.; Заповед № *-***/02.11.2015г.; Допълнително споразумение към трудов договор № ****/02.11.2015г.; Допълнително споразумение към трудов договор № ***/26.02.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор № ***/26.02.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор № ***/26.02.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор № ****/07.11.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор № ***/12.04.2017г.; и С.Т.Б.– Споразумение № ****/13.05.1998г. и 29 броя допълнителни споразумения към него; длъжностна характеристика за длъжността „п.“; Заповед № **/07.04.2015г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 01.09.2015г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 01.03.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 01.09.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 30.11.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 01.07.2015г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 05.04.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 01.08.2015г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 05.04.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 01.12.2016г.; Допълнително споразумение към трудов договор от 01.12.2016г.; Задание за изпълнение на дейности по проект.

Направила е справки на електронната страница на БАН и И***-БАН.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от физическо лице с посочени три имена и адрес и е подписан.

С решение от ***** Общото събрание на БАН преобразува Института по ***, Института по *** и Централната лаборатория по **** чрез сливане и създава като техен универсален правопреемник Институт по *****.

Видно от Устава на БАН, изложен на електронната ѝ страница, БАН се създава и преобразува със закон. Тя е национална автономна организация за научни изследвания, която обхваща академичните институти и други самостоятелни структурни звена. Самостоятелните научни звена са постоянни научни, временни научни и академични специализирани. Постоянните научни звена са институти, централни лаборатории, както и центрове и музеи, или други, създадени или утвърдени с решение на ОС на БАН.

А.С.Г. е сключила Споразумение № ****/12.12.2014 г. с Председателя на БАН за длъжността „Директор“ на И***-БАН, считано от 15.12.2014 г.

Със Заповед № *-***/02.11.2015г. на Председателя на БАН е възложено на А.С.Г. ръководството и изпълнението на проект „*****“, Договор № ****/28.08.2015г., за целия срок на проекта до неговото приключване и приемане на извършената дейност

от Програмния оператор. Сключено е Допълнително споразумение към трудов договор № ***/02.11.2015г. във връзка с изпълнението на проекта.

С.Т.Б. е сключила Споразумение № ***/13.05.1998 г. с „Институт по ****-БАН“ за длъжността „научен сътрудник III ст.“, с място на работа с-я „****“.

С.Т.Б. е сключила Допълнително споразумение № ** от 01.03.2012г. към трудов договор № ***/13.05.1998г., с И***-БАН за длъжността „д.“ ръководител на отдел „****“ и ** „****“.

С.Т.Б. е сключила Допълнително споразумение № *** от 17.12.2014г. към трудов договор № ***/13.05.1998г., с И***-БАН за длъжността „п.“.

Видно от електронната страница на И***-БАН С. Б. е избрана от Общото събрание на учените на И***-БАН на2015г. за член на Научния съвет на И***-БАН.

Със Заповед № **/07.04.2015г. директора на И***-БАН определя С.Т.Б. за ръководител на отдел „****“.

С.Т.Б. е сключила и допълнителни споразумения с И***-БАН, за изпълнение на проектите: „****“ от 01.09.2015г., 01.03.2016г., 01.09.2016г., 30.11.2016г.; „****“ от 01.07.2015г., 05.04.2016г.; „****“ от 01.08.2015г., 05.04.2016г., 01.12.2016г.; „****“ от 01.12.2016г.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от ПОДКПУКИ – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и месторабота; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ.

А.С.Г., в качеството си директор на „Институт по **** - БАН“ и ръководител и изпълнител на проект, както и С.Т.Б., в качеството си на ръководител на отдел „****“ и ** „****“, член на Научния съвет на И*** и изпълнител по горните проекти, не притежават качеството „лице, заемашо публична длъжност“, по смисъла на чл. 3 от ЗПУКИ, т.к. институтът е постоянно научно звено към БАН, а постоянните научни звена към БАН се създават или утвърждават с решение на Общото събрание на БАН и съгласно чл. 11а от Устава на БАН са самостоятелни юридически лица. Решенията на Общото събрание на БАН по чл. 16, ал. 1, т. 13 от Устава му нямат характера на решение на държавен орган или орган на местно самоуправление.

Българска академия на науките е юридическо лице със самостоятелен бюджет. За бюджетните организации, създадени със закон, с решение на Народното събрание или с акт на Министерски съвет, лица, заемаша публични длъжности, съгласно чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ, са ръководителите на бюджетните организации. Висш орган за ръководство и управление на БАН е нейното Общо събрание, което избира председател.

Лицата, заемащи длъжност в научните звена, включени в структурата на БАН, каквито длъжности заемат А.С.Г. и С.Т.Б., не са сред лицата, попадащи в обхвата на чл. 3 от ЗПУКИ и по отношение на тях не са приложими ограниченията, предвидени в закона.

Липсата на тази предпоставка – субект, или лице, заемащо публична длъжност, срещу което да се проведе административното производство, се явява пречка за разглеждане на сигнала и е основание за прекратяване на производството.

Предвид изложеното, на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във връзка с чл. 3 от ЗПУКИ, във връзка с чл. 7, т. 3 от ПОДКПУКИ, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Р Е Ш И:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-135/25.07.2017г., против А.С.Г. с ЕГН *****.

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № С-2017-135/25.07.2017г., против С.Т.Б. с ЕГН *****.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интерес*