

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-161-16-022

гр. София, 30.03.2017 г.

Днес 30.03.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, в състав:

Катя Станева
Николай Николов
Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К. Петрова, като изслуша докладвания от дирекция „Правна“ сигнал с рег. № С-2016-161/04.08.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа писмо от Ръководителя на Главен Инспекторат при Министерски съвет с приложен сигнал, подаден от *****. Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2016-161/04.08.2016г.

Сигналят е подаден против Т. З. Г. – главен секретар на Министерство на финансите.

По същество в сигнала се твърди, че Г. в качеството си на главен секретар на Министерство на финансите е използвала служебното си положение и е оказала влияние върху М. П. М. – главен юрисконсулт в дирекция „Финансово управление на собствеността“, отдел „Обществени поръчки и инвестиционни дейности“, свързано с подготовката на обществена поръчка с предмет: „Производство и доставка на специализирана хартия за ценни книжа“. Т. З. Г. е и член на Съвета на директорите на „Печатница на БНБ“ АД с ЕИК *****.

Към сигнала са приложени следните доказателства: заповед № П-218/19.07.2016 г. на министъра на финансите, доклад от Г. М. – директор на дирекция „Финанси и управление на собствеността“ при МФ, особено мнение от М. Г., два бр. електронни съобщения от 24.06.2016 г. и писмо на изпълнителния директор на АОП до главния секретар на МХ.

От сигналоподателя е изискано привеждане на сигнала в съответствие с изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, като в указания срок при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК същият е отстранил сочените нередовности.

От министъра на финансите са изискани доказателства за служебното качество на Г., подадените декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, заповед № ЗМФ-540/22.06.2016 г. на министъра на финансите, Вътрешни правила за прогнозиране, планиране, организиране, провеждане и архивиране на обществени поръчки в МФ и контрол по

изпълнението на сключените договори след проведени обществени поръчки, докладна записка с рег.№ 93-16-951/15.07.2016 г. на главния секретар на МФ, Заповед № П-216/19.07.2016 г. на министъра на финансите, щатно и поименно щатно разписание на длъжностите в дирекция „Финанси и управление на собствеността“ на МФ за периода 01.06.2016 г. до настоящия момент, докладна записка с изх.№ 93-16-531/14.07.2016 г. на Г. М. – директор на дирекция „Финанси и управление на собствеността“ на МФ, ведно с приложено особено мнение от М. Г. – началник отдел „ОПИД“ и писмо с изх.№ 93-16-531/23.06.2016 г. на МФ и отговор от АОП с вх.№ 93-16-531/29.06.2016 г.

От ръководителя на Инспекторат при МФ са изискани и представени доказателства свързани с извършена проверка по сигнал с вх.№ 20.М-33/26.07.2016 г., препратен по компетентност от Главния инспекторат на МС.

От изпълнителния директор на „Печатница на БНБ“ АД са изискани доказателства за получавани възнаграждения от Т. З. Г., в качеството и на член на Съвета на директорите на „Печатница на БНБ“ АД с ЕИК *****.

Извършени са справки в Търговски регистър, в Регистър в НБД „Население“ и в Регистър на обществените поръчки при АОП.

С покана за изслушване с изх. № С-2016-161#14/17.02.2017 г. Т. З. Г. е поканен за изслушване пред Комисията на 02.03.2017 г.

На заседание на комисията от 02.03.2017 г., обективизирано в т. 5 от Протокол № 13 от същата дата Т. З. Г. е изслушана по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията Т.З. Г. твърди, че процедурата за доставка за специализирана хартия се подготвя и обявява от Министерство на финансите и не участва печатницата, а специализирани фирми – доставчици на хартия, тъй като хартията е специфична с множество защити. По отношения на действията по подготовката на документацията за процедурата счита, че не е нарушила Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

С писмо вх.№ С-2016-161#17/08.03.2017 г. представя подробно писмено възражение.

*От събраните в хода на административното производство доказателства
Комисията установи следното от фактическа страна*

Сигналът е подаден от физическо лице, с посочени имена, адрес и е подписан.

Т. З. Г. с ЕГН ***** заема длъжността „главен секретар“ на Министерство на финансите по силата на заповед № 270/08.09.2014 г. на министъра на финансите, считано от 08.09.2014 г.

В това си качество Т. З. Г. е подал декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ на 08.09.2014 г., като не е декларирал наличието на частен интерес към дейността на свързани с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

„Печатница на БНБ“ АД с ЕИК ***** е акционерно дружество с акционери Българска народна банка, притежаваща 95.6% от капитала и Държавата, чрез министъра на финансите, притежаваща 4.4% от капитала.

С Решение № 30 по Протокол № 16 от 16.10.2014 г. от проведено годишно общо събрание на акционерите на „Печатница на БНБ“ АД Т. З. Г. е избрана за член на Съвета на директорите на „Печатница на БНБ“ АД, обстоятелство вписано в Търговския регистър на 29.10.2014 г.

За избора си, като член на Съвета на директорите на „Печатница на БНБ“ АД Т. З. Г. не е подала декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ, за настъпила промяна в обстоятелствата по т. 2 в подадената декларация по чл. 12, т. 2 от 08.09.2014 г.

С докладна записка от Г. М. – директор на дирекция „Финанси и управление на собствеността“ при МФ до главния секретар на МФ е направено предложение за стартиране на обществена поръчка с предмет „Производство и доставка на специализирана хартия за ценни книжа“, във връзка с изтичане договор № ДОГ-171/05.07.2013 г. за производство и доставка на специализирана хартия за акцизни бандероли, с приложено техническо задание и технически спецификации.

Във връзка със съгласуването на докладната записка от страна на началник отдел „Обществени поръчки и инвестиционни дейности“ (ОПИД) при МФ – М. Г. е изразено особено мнение по отношение на параметрите на обществената поръчка. Предварителния преглед на документите за стартиране на обществената поръчка е било възложено на М. М. – главен юрисконсулт в отдел „ОПИД“ от страна на началника на отдела на 22.06.2016 г.

С писмо изх.№ 93-16-531/23.06.2016 г. до Изпълнителния директор на АОП, главният секретар на МФ е отправил запитване, относно допустимостта и законосъобразността на изискванията към изпълнителя на обществената поръчка, към което е приложено техническото задание. Писмото е съставено от А. Д. – главен юрисконсулт в отдел „ОПИД“ и съгласувано от началника на отдел „ОПИД“, началника на отдел „КОЦК“ и директора на дирекция „ФУС“ при МФ на 23.06.2016 г.

С електронно съобщение от М. Г. - началник отдел „ОПИД“ при МФ до Г. М. – директор на дирекция „ФУС“ при МФ, във връзка с отправена по телефон покана за оттегляне на съгласувателния подпис на Г., положен върху проекта на писмо изх.№ 93-16-531/23.06.2016 г., с променен окончателен текст, същата е изразила становището си, че с оглед защитата на интересите на Възложителя до АОП следва да бъде изпратено и особеното и мнение по техническото задание на обществената поръчка, предвид обстоятелството, че АОП при изготвянето на отговора следва да е запозната с аргументите изложени в особеното и мнение.

На 24.06.2014 г. в проведен телефонен разговор (по твърдения на М.) главният секретар на МФ е поискал обяснение от М. М., по отношение на изготвеното особено мнение, като се излагат твърдения за отправени заплахи от страна на главния секретар. Горното обстоятелство се установява от представено писмено обяснение от страна на служителя П. П., присъствал при провеждането на разговора, отправено до ръководителя на инспектората при МХ, във вр. с писмо изх.№ 03-00-1050/22.08.2016 г. В доказателство на тези обстоятелства е приложено и електронно съобщение от 24.06.2016 г. от М. до главния секретар на МФ.

С писмо изх.№ 04-00-203/28.06.2016 г. на АОП, главния секретар на МФ е уведомен за становището на АОП по поставените в писмо изх.№ 93-16-531/23.06.2016 г. въпроси, касаещи допустимостта и законосъобразността на обществената поръчка. Писмото е регистрирано в деловодството на МФ с вх.№ 93-16-531/29.06.2016 г.

С докладна записка изх.№ 93-16-591/15.07.2016 г. до министъра на финансите главния секретар на МХ е направил предложение, считано от 19.07.2016 г. в сектор „Управление на собствеността, поддръжка на материално-техническата база и транспорт“ на отдел „Стопански дейности“, дирекция „Финанси и управление на собствеността“ да бъде разкрита длъжност „главен експерт“ за сметка на съкращаване на една от длъжностите „главен юрисконсулт“ в отдел „Обществени поръчки и инвестиционни дейности“ на същата дирекция.

Със Заповед № ЗМФ-665/19.07.2016 г. на министъра на финансите и в съответствие с докладна записка № 93-16-591/15.07.2016 г. е утвърдено длъжностно разписание на администрацията на Министерство на финансите, Приложение № 2 към ЗМФ-233/25.03.2016 г. в раздел Ж.І. дирекция „Финанси и управление на собствеността“, считано от 19.07.2016 г.

Със Заповед № П-216/19.07.2016 г. на министъра на финансите, на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл., във връзка с утвърдени изменения в Длъжностното разписание на МФ, в сила от 19.07.2016 г. е прекратено служебното правоотношение на М. П. М. на длъжност „главен юрисконсулт“ в дирекция „ФУС“, отдел „Обществени поръчки и инвестиционни дейности“, считано от 19.07.2016 г., поради съкращаване на шата.

С декларация, на основание чл. 82, ал. 1 от ЗДСл. М. П. М. е декларирал, че дава предварителното си съгласие за заемане на длъжността „главен експерт“ в дирекция „ФУС“, отдел „Стопански дейности“, сектор „Управление на собствеността, поддръжка на материално-техническата база и транспорт“. Декларацията е подписана на 19.07.2016 г.

Със Заповед № П-218/19.07.2016 г. на министъра на финансите, на основание чл. 82, ал. 1 от ЗДСл., във връзка с утвърдени изменения в Длъжностното разписание на МФ, в сила от 19.07.2016 г. М. П. М. е преназначен от длъжност „главен юрисконсулт“ в дирекция „ФУС“, отдел „Обществени поръчки и инвестиционни дейности“ на длъжността „главен експерт“ в дирекция „ФУС“, отдел „Стопански дейности“, сектор „Управление на собствеността, поддръжка на материално-техническата база и транспорт“, считано от 19.07.2016 г.

И двете заповеди са съгласувани от главния секретар на МФ.

На 27.07.2016 г. в АОП е публикувана обществена поръчка с № 00210-2016-0008 с предмет „Производство и доставка на специализирана хартия за ценни книжа включваща: 1. Специализирана хартия за акцизни бандероли за тютюневи изделия; 2. Специализирана хартия за акцизни бандероли за алкохолни напитки и други ценни книжа“, с възложител Министерство на финансите.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Т. З. Г., в качеството си на главен секретар на Министерство на финансите е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

Обстоятелството, че Т. З. Г., като лице, заемащо публична длъжност и член на Съвета на директорите на „Печатница на БНБ“ АД не обосновава свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с дружеството.

Обществената поръчка е с предмет производство и доставка на специализирана хартия за ценни книжа във връзка с изтичане на договор за производство и доставка на специализирана хартия и касае доставчици на такава хартия. „Печатница на БНБ“ АД

отпечатва ценните книжа, а не доставя хартия за тях. Твърденията за упражнено влияние по смисъла на чл. 7, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с подготовката на документи за процедурата не може да се квалифицира като действия в частен интерес на Г. или на свързано с нея лице доколкото самата Г. няма частен интерес, не би получила облага от обществената поръчка, нито към момента на подготвяне на документите има данни свързано с нея лице да има евентуално участие в тази поръчка.

В хода на производството не се установи Т. З. Г., в качеството си на главен секретар на Министерство на финансите и лице заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ да е упражнила правомощия по служба, свързани с провеждането на обществена поръчка с № 00210-2016-0008, с предмет „Производство и доставка на специализирана хартия за ценни книжа“, с възложител Министерство на финансите в частен интерес на свързано с нея лице, по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

При липсата на свързано лице и частен интерес, както и при липсата на упражнени правомощия, се налага изводът, че липсва конфликт на интереси.

С оглед изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Т. З. Г. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, при подготовката и провеждането на обществена поръчка с предмет „Производство и доставка на специализирана хартия за ценни книжа“ с възложител Министерство на финансите с рег.№ 00210-2016-0008 в АОП, поради липса на упражнени правомощия и на частен интерес, неин или на свързано с нея лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Софийска градска прокуратура пред Административен съд София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски

*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*