

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ РС-062-17-062

гр. София, 09.11.2017 г.

Днес 09.11.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**

**Николай Николов**

**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К.Петрова, като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2017-62/10.04.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23 ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), образувано въз основа на сигнал от \*\*\*\*\* . Същият е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2017-62/10.04.2017 г.

Сигналят е против П. Т. Ж. – директор на „Национален диагностичен научноизследователски ветеринарно медицински институт“ (НДНИВМИ) към Българска агенция по безопасност на храните (БАБХ), В. В. Р., С. А. К. и Н. К. Н. – професори в НДНИВМИ.

По същество в сигнала се твърди, че П. Т. Ж., в качеството си на директор на „Национален диагностичен научноизследователски ветеринарно медицински институт“ в нарушение на разпоредбата на чл. 8 от ЗПУКИ е подписал заповед № РД-10-069/07.05.2014 г. за назначаване на комисия за разглеждане на документи на кандидати по обявени конкурси за заемане на академичната длъжност „професор“ по „Паразитология и инвазионни болести на животните и човека към секция „Паразитология и ДДД“ на НДНИВМИ, обявен в ДВ бр. 18/04.03.2014 г. и заповед № РД-10-070/07.05.2014 г. за определяне на научно жури, утвърдено с Решение на Научния съвет по ветеринарна медицина на НДНИВМИ, Протокол № 28/24.04.2014 г., в който той е единствен кандидат, подал документи за участие.

Същият е одобрил доклад с вх.№ 228/07.05.2014 г. от проф. д-р Н. Н. - председател на Комисията по разглеждане на документите, с който е предложено Ж. да бъде допуснат до участие в конкурса за заемане на академичната длъжност „професор“ в НДНИВМИ.

Председателят на научното жури и членовете – д-р В. В. Р. и проф. д-р С. А. К. са служители в НДНИВМИ по трудово правоотношение и са в служебна зависимост от Ж., в качеството му на орган по назначаване.

Към сигнала като доказателства са приложени: доклад с рег.№ КД 01-9/31.03.2017 г. на ръководителя на Инспектората при МЗХ, заповед № РД-10-

069/07.05.2014 г., заповед № РД-10-070/07.05.2014 г., доклад с рег.№ 228/07.05.2014 г., Протокол от 07.05.2014 г. от заседание на определената със заповед № РД-10-069/07.05.2014 г. комисия за провеждане на конкурса, два броя декларации от 08.05.2014 г., утвърдено от Изпълнителния директор на БАБХ поименно разписание на длъжностите и работните заплати на НДНИВМИ, в сила от 20.01.2014 г. и от 24.03.2014 г.

От Ръководителя на Инспектората при МЗХ са изискани и представени следните доказателства: заповед № ОСПД-13/05.03.2013 г., трудов договор от 03.06.2015 г., сключен между Изпълнителния директор на БАБХ и П. Т. Ж., споразумение с рег.№ 14/28.03.2016 г., заповед № ВР-8/21.04.2016 г. на Изпълнителния директор на БАБХ, декларации по чл. 12 от ЗПУКИ от 01.07.2012 г. на П. Т. Ж., декларация по чл. 107а от КТ на П. Т. Ж. от 03.06.2016 г., декларация от 25.04.2016 г., Вътрешен правилник за развитие на академичния състав в НДНИВМИ, Правилник за организацията и дейността на Научния съвет по ветеринарна медицина към НДНИВМИ, Протокол № 28/24.04.2014 г. и Протокол № 31/10.07.2014 г. от проведени заседания на Научния съвет, доказателства за служебното качество на В. В. Р., С. А. К. и Н. К. Н., както и подадените от тях декларации по чл. 12 от ЗПУКИ, заповеди с № ОР-14/10.06.2014, № НК-25/30.09.2014 г. и № СОС-24/30.09.2014 г. на Изпълнителния директор на БАБХ, предложение с рег.№ 200/10.02.2014 г. от ръководителя на секция „Паразитология ДДД“ при НДНИВМИ, Протокол № 26/12.02.2014 г. от заседание на НСВМ, доклади с изх.№ РД-06-115/14.02.2014 г. и рег.№ 3100/14.02.2014 г. от Директора на НДНИВМИ, заявление с рег.№ 223/30.04.2014 г. от П. Т. Ж., Протокол от 25.06.2014 г. на научното жури, доклад с рег.№ 239/25.06.2014 г. от С. К.а, Протокол № 31/10.07.2014 г. от заседание на НСВМ, доклад с рег.№ 363/21.07.2014 г. до Директора на НДНИВМИ, писмо с изх.№ 56/22.07.2014 г. до П. Т. Ж., заявления с рег.№ 14160/07.08.2014 г. и № 20253/27.11.2014 г. на П. Т. Ж., отговор на Изпълнителния директор на БАБХ до П. Т. Же. от 05.12.2014 г. и диплом № НСВМ-17/24.09.2015 г. на П. Т. Ж., заповед № РД-11-5761/28.04.2015 г. на изпълнителния директор на БАБХ за утвърждаване на Научен съвет по ветеринарна медицина при НДНИВМИ на БАБХ.

Комисията служебно е извършила справка в НБД „Население“ и в Регистър на трудовите договори на НОИ.

По реда на чл.26 от ЗПУКИ П. Т. Ж., в качеството му на директор на НДНИВМИ е поканен на изслушване пред КПУКИ на 03.10.2017 г. За изслушването Ж. е редовно уведомен. На основание чл. 34 от АПК е изискал и получил материалите по преписката.

На изслушването пред Комисията, обективизирано в т. 7 от Протокол № 58/03.10.2017 г., Ж. се явява лично и заявява, че съгласно чл. 4, ал. 3 от Закона за Българската агенция по безопасност на храните изпълнителният директор назначава и освобождава служителите и членовете на комисията и те не са в каквато и да е зависимост от него, в качеството му на директор на НДНИВМИ. Съгласно чл. 48, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за развитието на академичния състав на Република България кандидатите се допускат до участие в конкурсите от комисия. В комисията за разглеждане на документите се включват ръководителя на приемащото структурно звено, за чиито нужди е конкурса и ръководителите на първичното звено, което е направило предложението. Той не участва в съставя на комисията, но е издал заповед за определяне на състава ѝ, съгласно действащите нормативни разпоредби. Целта на комисията е да изпълни разпоредбите на Закона за развитие на академичния състав и правилника за неговото прилагане, като разгледа редовността на подадените за участие в конкурса документи и да състави съответните протоколи. Утвърдил е със заповед състава на Научния съвет по предложение на Съвета след проведено заседание и изготвен протокол. Щатното разписание на НДНИВМИ се определя при трансформиране на

свободните работни места със заповед на Изпълнителния директор на БАБХ, като няма задължително изискване за броя на професорите, доцентите и асистентите. Разяснява процедурата за провеждане на конкурси и начина на възникване на трудовото правоотношение съгласно Правилника за прилагане на Закона за изграждане на академичния състав.

След проведеното изслушване Ж. представя писмено становище.

*След като обсъди събраните по делото доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от лице с посочени служебно положение, имена и адрес.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Закона за Българската агенция по безопасност на храните Българската агенция по безопасност на храните се състои от централно управление, двадесет и осем областни дирекции по безопасност на храните и специализирани структури за научноизследователска и лабораторно-диагностична дейност, а съгласно чл. 8, ал. 1 специализирана структура за научноизследователска и лабораторно-диагностична дейност по чл. 4, ал. 1, т. 3 е Национален диагностичен научноизследователски ветеринарномедицински институт (НДНИВМИ) – София.

П. Т. Ж. с ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността директор на „Национален диагностичен научноизследователски ветеринарно медицински институт“ към БАБХ по силата на Заповед № ОСПД-13/05.03.2013 г. на Изпълнителния директор на БАБХ, считано от 04.03.2013 г.

Същият е подал декларации по чл. 12, т. 1 във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ и по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на 04.03.2013 г. в т. 5 от която не е деклариран наличието на частен интерес към дейността на свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

В. В. Р. с ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността професор в НДНИВМИ по силата на допълнително споразумение № 7/16.07.2014 г. към трудов договор № РД-12-348/30.07.2010 г.

Същият е подал декларации по чл. 12, т. 1 във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ и по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ на 09.10.2010 г. в т. 5 от която не е деклариран наличието на частен интерес към дейността на свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

С. А. К. с ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността професор в НДНИВМИ по силата на допълнително споразумение № РД-12-363/11.05.2012 г. към трудов договор № 239/12.04.1979 г.

Същата е подала декларация по чл. 12, т. 1 и т. 3 от ЗПРКИ на 06.01.2009 г. в т. 1 от която не е деклариран наличието на частен интерес към дейността на свързани лица.

Н. К. Н. с ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността професор в НДНИВМИ по силата на допълнително споразумение № ОТПД-228/09.10.2014 г. към трудов договор № РД-12-536/10.11.2009 г.

Същият е подал декларации по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПРКИ на 07.12.2009 г. в т. 5 от която не е деклариран наличието на частен интерес към дейността на свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Със заповед № ОТОС-51/08.12.2016 г. на изпълнителния директор на БАБХ трудовото правоотношение на Н. К. Н. е прекратено на основание чл. 326, ал. 1 от КТ.

Със заповед № РД 11-761/28.04.2015 г. на Изпълнителния директор на БАБХ, на основание чл. 5, т. 13 и чл. 39, ал. 1 от Устройствения правилник на БАБХ е утвърден състава на Научен съвет по ветеринарна медицина при НДНИВМИ – БАБХ. Съставът

на Научен съвет се състои от двадесет и шест члена, в това число: Н. К. Н., В. В. Р. и С. А. К..

Направено е предложение от Т. К. – ръководител на секция „Паразитология ДД“ при НДНИВМИ до председателя на Научния съвет по ветеринарна медицина на НДНИВМИ с рег.№ 200/10.02.2014 г. за обявяване на конкурс за заемане на академична длъжност „професор“ в НДНИВМИ.

С Протокол № 26/12.02.2014 г. от проведено заседание на НСВМ е обсъдено предложение за разкриване на процедура за заемане на академична длъжност „професор“ в НДНИВМИ по направление 4.03.07 „Паразитология и инвазионни болести на животните и хората“, взето с единодушие от членовете на НСВМ.

С доклад с изх.№ РД-06-115/14.02.2014 г. П. Т. Ж., в качеството си на директор на НДНИВМИ до Изпълнителния директор на БАБХ е поискал разрешение за обявяването на конкурс за заемане на академична длъжност „професор“ по „Паразитология и инвазионни болести на животните и хората“ в НДНИВМИ. Докладът е одобрен от Изпълнителния директор на БАБХ.

Обявата за о конкурса е публикувана в ДВ бр. 18/04.03.2014 г.

За участие в конкурса П. Т. Ж. е подал заявление с рег.№ 223/30.04.2014 г.

Във връзка с обявения конкурс със заповед № РД-10-069/07.05.2014 г. на директора на НДНИВМИ- П. Т. Ж. е определен състава на комисия за разглеждане редовността на постъпилите документи на кандидатите за заемане на академичната длъжност „професор“ в НДНИВМИ, с председател проф. Н. Н. и членове Н. Р. – главен експерт и Д. П. – специалист в НДНИВМИ.

С Решение на НСВМ по Протокол № 28/24.04.2014 г. е утвърден състава на Научното жури.

Със заповед № РД-10-070/07.05.2014 г. на директора на НДНИВМИ – П. Т. Ж. е утвърден състава на Научното жури, въз основа на Протокол № 28/24.04.2014 г. от проведено заседание на НСВМ и взето единодушно решение за утвърждаване на състава на научното жури, предложен от секционния съвет. В състава на Научното жури са включени: проф. д-р Й. К. – ФВМ на ЛТУ, проф. д-р М. Г. – ИЕМПАМ – БАН, проф. д-р И. Б. – пенсионер, проф. д-р С. К. – НДНИВМИ, доц. Л. М. – пенсионер, доц. д-р Т. К. – НДНИВМИ, доц. д-р В. Р. – НДНИВМИ и резервни членове проф. д-р Д. Г. – пенсионер и доц. д-р И. В. – НДНИВМИ.

С доклад с рег.№ 228/07.05.2014 г. на Н. Н. – председател на комисията по разглеждане на документите до директора на НДНИВМИ – П. Т. Ж. е предложено П. Т. Ж. да бъде допуснат до участие в конкурса, като единствен кандидат за участие. Докладът е одобрен от П. Т. Ж., в качеството му на директор на НДНИВМИ.

В резултат на проведената процедура с Протокол № 31/10.07.2014 г. от проведено заседание на НСВМ, членовете на НСВМ единодушно гласуват и утвърждават П. Т. Ж. да заеме академичната длъжност „професор“ по научна специалност 4.03.07 „Паразитология и инвазионни болести на животните и човека“ към секция „Паразитология“ към НДНИВМИ.

Със заповед № ОР-14/10.06.2014 г. на Изпълнителния директор на БАБХ на основание чл. 100, ал. 1, т. 2 от ЗДСл, във връзка с образувано дисциплинарно дело № 13 по описа на БАБХ от 2014 г. П. Т. Ж. е отстранен от работа до приключване на дисциплинарното производство.

Със заповед № НК-25/30.09.2014 г. на Изпълнителния директор на БАБХ на П. Т. Ж. е наложено дисциплинарно наказание „уволнение“.

Със заповед № СОС-24/30.09.2014. на Изпълнителния директор на БАБХ, на основание чл. 107, ал. 1, т. 3 от ЗДСл служебното правоотношение на П. Т. Ж., в качеството му на Директор на НДНИВМИ е прекратено.

На 21.07.2014 г. В. Р. – научен секретар на НСВМ е представил доклад с рег.№ 363/21.07.2014 г. до директора на НДНИВМИ – Н. К. Н., в който е посочено, че е проведен конкурс за заемане на академичната длъжност и е предложено в едномесечен срок П. Т. Ж. да бъде назначен на академичната длъжност „професор“ в НДНИВМИ.

На П. Т. Ж. е присъдена академичната длъжност „професор“ по „Паразитология и инвазионни болести на животните и човека“ от директора на НДНИВМИ – Н. Н. и издаден диплом № НСВМ-017 от 24.09.2015 г.

С трудов договор от 03.06.2015 г., сключен между Изпълнителния директор на БАБХ и П. Т. Ж., същият е назначен на длъжността „професор“ НДНИВМИ при БАБХ.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:*

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

П. Т. Ж. – директор на НДНИВМИ, В. Р., С. К. и Н. Н., като служители са лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ – служители в администрация на изпълнителната власт доколкото съгласно чл. 4, ал. 1, т. 3 във връзка с чл. 8, ал. 1, т. 1 от ЗБАБХ институтът е част от БАБХ.

Съгласно чл. 72, ал. 4 от Вътрешния правилник за развитието на академичния състав в НДНИВМИ решението за обявяване на конкурси за заемане на академични длъжности по чл. 72, ал. 1, т. 2, 3 и 4 в НДНИВМИ и чл. 12 от Правила за организацията и дейността на Научния съвет по ветеринарна медицина към НДНИВМИ се взема от Научния съвет по ветеринарна медицина (НСВМ) към НДНИВМИ, по предложение на първичното звено. Въз основа на решението на НСВМ, научният секретар на НДНИВМИ изготвя мотивиран доклад до директора на НДНИВМИ за обявяване на конкурса.

Предвид липсата на свързаност между лицата и обстоятелството, че не се събраха данни за упражнени правомощия от В. В. Р., С. А. К. и Н. К. Н. в частен интерес – техен личен или на свързано с тях лице производството по отношение на тях следва да бъде прекратено.

За обявяване на конкурса в изпълнение на тези разпоредби и на основание чл. 77, ал. 1 от Вътрешния правилник за развитието на академичния състав на НДНИВМИ П. Т. Ж. е издал Заповед № РД-10-069/07.05.2014 г., с която е назначил комисия за разглеждане на документи на кандидати за участие в обявен конкурс за заемане на академичната длъжност „професор“ по „Паразитология и инвазионни болести на животните и хората“ към секция „Паразитология ДДД“ при НДНИВМИ, обявен в ДВ

бр. 18/04.03.2014 г. На 07.05.2014 г. със заповед РД-10-070/07.05.2014 г., на основание чл. 38, ал. 1, ал. 2 и чл. 39 от Устройствения правилник на БАБХ, чл. 4, ал. 3 от ЗРАСРБ и чл. 2, чл. 3 и чл. 58, ал. 1 и ал. 2 от Вътрешния правилник за развитието на академичния състав на НДНИВМИ е определил състава на научно жури, утвърдено с решение на НСВМ по Протокол № 28/24.04.2014 г. Тоест, същия е действал в обвързана компетентност.

Съгласно чл. 29а от Закона за развитието на академичния състав в Република България научното жури е в състав от седем членове - най-малко четирима от тях са професори и най-малко трима са външни лица, а съгласно чл. 2, ал. 2, т. 5 от Правила за организацията и дейността на НСВМ към НДНИВМИ Научният съвет утвърждава състава на научното жури по процедури за заемане на академични длъжности „главен асистент“, „доцент“ и „професор“ към НДНИВМИ.

Обстоятелството, че конкурса е публично обявен по надлежния ред в Държавен вестник, от своя страна налага извода, че неограничен брой лица, притежаващи необходимата компетентност и отговарящи на изискванията и условията регламентирани в Раздел IV „Изисквания за заемане на академичната длъжност „професор“ в НДНИВМИ имат възможността да кандидатстват. Следователно като е одобрил доклада на председателя на комисията по разглеждане на документите, с който е направено предложение за допускането на П. Т. Ж. в конкурсната процедура като единствен кандидат за участие лицето, заемащо публична длъжност не се е поставило в привилегировано положение

В хода на производството не се установи при издаването на заповеди № РД-10-069/07.05.2014 г. и РД-10-070/07.05.2014 г. П. Т. Ж., в качеството си на директор на НДНИВМИ при участието си в конкурсната процедура за заемане на академичната длъжност „професор“ по „Паразитология и инвазионни болести на животните и хората“ към секция „Паразитология ДДД“ при НДНИВМИ да се е поставил в привилегировано положение или да е използвал служебното си положение за да оказва влияние в свой частен интерес върху състава на научно жури при утвърждаването му за заемане на академичната длъжност „професор“, което от своя страна налага извода, че упражнените от Ж. служебни правомощия не са извършени в частен интерес.

В заключение, съгласно разпоредбата на чл. 5, ал. 3 от Закона за Българската агенция по безопасност на храните Изпълнителният директор назначава и освобождава служителите в БАБХ, което не води до свързаност по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ между Ж. и служителите на НДНИВМИ, включени в състава на комисията за разглеждане на документи за кандидати за участие в обявения конкурс, както и тези в състава на научното жури.

В случая са налице два от елементите на състава на конфликта на интереси по чл.2 от ЗПУКИ, а именно - лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия по служба. Не е налице, третият елемент - наличие на частен интерес за П. Т. Ж. от упражнените правомощия във връзка с издаване на заповеди № РД-10-069/07.05.2014 г. и РД-10-070/07.05.2014 г., както и одобряването на доклад с рег.№ 228/07.05.2014 г. на председателя на комисията по разглеждане на документите, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията му по служба. С издаването на двете заповеди Ж. не е формирал привилегия за себе си, като кандидат за научно звание. По силата на тези административни актове всеки, който е отговарял на съответните изисквания е могъл да кандидатства за придобиване на съответното звание.

Конкурсната процедура е проведена съгласно законовите изисквания.

Липсата на частен интерес от упражнените правомощия води до извода за липса на конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на На основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 и т. 3 във връзка с чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ,

### **Р Е Ш И:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на П. Т. Ж. с ЕГН \*\*\*\*\* – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ, във връзка с издаване на заповеди № РД-10-069/07.05.2014 г., РД-10-070/07.05.2014 г. и доклад с рег.№ 228/07.05.2014 г., поради липса на частен интерес – негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

**Прекратява** производството по сигнал с рег. № С-2017-62/10.04.2017 г., против В. В. Р. с ЕГН \*\*\*\*\* – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

**Прекратява** производството по сигнал с рег. № С-2017-62/10.04.2017 г., против С. А. К. с ЕГН \*\*\*\*\* – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

**Прекратява** производството по сигнал с рег. № С-2017-62/10.04.2017 г., против Н. К. Н. с ЕГН \*\*\*\*\* – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*