

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ
НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

РЕШЕНИЕ

№ РС-155-17-061

гр. София, 09.11.2017 г.

Днес, 09.11.2017 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

Катя Станева

Николай Николов

Паскал Бояджийски

При участието на стенографа К.П., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С-2017-155/11.09.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). Образувано е по сигнал, подаден от ***, с посочен адрес за кореспонденция: ***, препратен в КПУКИ от ***, след извършена проверка. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22 и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ с рег. № С-2017-155/11.09.2017 г.

Сигналът е насочен против С.Р.Д. – общински съветник в Общински съвет – Т.

По същество, в сигнала се твърди, че като общински съветник в Общински съвет - Т., С.Д., през периода 2016 – 2017 г., е участвал в обсъждането и гласуването на решение, прието от Общински съвет – Т., във връзка с определянето на основни работни заплати на кмета на Община Т. и кметовете на кметства, в т. ч. и по отношение на кметство – с. Г., в което Кмет е неговият вуйчо. Твърди се още, че е участвал в обсъждането и гласуването на решение, прието от Общински съвет – Т., с което се предоставя ползването на земеделски земи на свързано с него лице – негов брат, както и, че, докато е регистриран земеделски производител, същият е гласувал решения на общинския съвет, с които се приемат правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите в Община Т.; се определят пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване на територията на Община Т.; се определят начални тръжни цени за отдаване под наем или аренда на земите от общинския поземлен фонд чрез търг или конкурс и се предоставя ползването на полски пътища, попадащи в масивите за ползване на земеделски земи на съответните ползватели, в частен интерес – негов и на свързани с него лица – неговата сестра.

Към препратения сигнал са приложени заверени и незаверени копия на следните документи: Сигнал с рег. № Жалба-92/28.08.2017 г.; Писмо с рег. № 92/001-30.08.2017 г. от Кмета на Община Т.; Протокол № 6 от заседание на ОбС-Т., проведено на

25.02.2016 г.; Протокол № 7 от заседание на ОбС-Т., проведено на 31.03.2016 г.; Протокол № 13 от заседание на ОбС-Т., проведено на 25.07.2016 г.; Протокол № 15 от заседание на ОбС-Т., проведено на 29.08.2016 г.; Протокол № 18 от заседание на ОбС-Т., проведено на 29.11.2016 г.; Протокол № 27 от заседание на ОбС-Т., проведено на 22.06.2017 г. и Протоколи от заседания на ПК „ОСФП“ при Общински съвет – Т. от 17.02.2016 г., от 19.07.2016 г., от 23.08.2016 г., от 22.11.2016 г., от 16.06.2017 г. и от 18.08.2017 г.

Комисията служебно е приобщила доказателства за служебното качество на С.Д., събрани във връзка с кампанията за проверка на подадените по чл. 12 от ЗПУКИ декларации – клетвен лист и подадените от лицето декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ.

От Кмета на Община Т. са изискани и получени заверени копия на договори, сключени между Община Т. и С.Р.Д. с номера: № 340/12.07.2016 г. и № 211/29.05.2017 г. за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд.

С допълнително писмо, от Кмета на Община Т. са изискани и получени заверени копия на следните допълнителни доказателства: Заявление – рег. № ОССПТ-05-135/09.03.2016 г. от С.Р.Д.; Заявление – рег. № 3-44/07.03.2017 г. от С.Р.Д.; Договор № 210/29.05.2017 г. за наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд, сключен между С.Д. и Община Т.; Заявление – рег. № 3-46/07.03.2017 г. от С.Р.Д. и извлечение от Протокол от 12.04.2017 г. на Комисия, назначена със Заповед № 241/10.04.2017 г. на Кмета на Община Т.

От Председателя на Общински съвет – Т. са изискани и получени заверени копия на следните доказателства относно изнесените в сигнала твърдения:

Предложение № 28/08.02.2016 г. на Кмета на Община Т. относно предоставяне на земи от общинския поземлен фонд; извлечение от Протокол № 6 от 25.02.2016 г. на ОбС-Т. – т. 36 от дневния ред, Решение № 90/25.02.2016 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 17.02.2016 г.;

Предложение № 98/18.03.2016 г. от Д.И.Д. – общински съветник относно определяне на основни работни заплати на кмета на общината и кметове на населени места; извлечение от Протокол № 7 от 31.03.2016 г. на ОбС-Т. – т. 10 от дневния ред, Решение № 109/31.03.2016 г. на ОбС-Т.;

Предложение № 195/12.07.2016 г. на Кмета на Община Т. относно приемане на правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите; извлечение от Протокол № 13 от 25.07.2016 г. на ОбС-Т. – т. 24 от дневния ред, Решение № 231/25.07.2016 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 19.07.2016 г.;

Предложение № 217/17.08.2016 г. на Кмета на Община Т. относно определяне на цени за отдаване под наем или аренда на земите от общинския поземлен фонд през стопанската 2016/2017 г. чрез търг или конкурс; Заповед № РД 46-268/17.03.2016 г. на министъра на земеделието и храните;

Предложение № 229/19.08.2016 г. на Кмета на Община Т. относно актуализиране на програмата по чл. 8, ал. 9 от ЗОС и допълване списъка на имотите от ОПФ; Предложение № 229/17.08.2016 г. на Кмета на Община Т. относно допълване на Решение № 97/25.02.2016 г. на ОбС-Т.; Решение № 97/25.02.2016 г. на ОбС-Т.; извлечение от Протокол № 15 от 29.08.2016 г. на ОбС-Т. – т. 20 от дневния ред,

Решение № 261/29.08.2016 г. на ОбС-Т. и т. 21 от дневния ред, Решение № 262/29.08.2016 г.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 23.08.2016 г.;

Предложение № 293/07.11.2016 г. на Кмета на Община Т. относно предоставяне на имоти – полски пътища, попадащи в масивите за ползване на земеделски земи на съответните ползватели за стопанската 2016/2017 г.; Искане за предоставяне на имоти – полски пътища, попадащи в масивите за ползване на земеделски земи – рег. № 3343/02.11.2016 г. по описа на Община Т.; извлечение от Протокол № 18 от 29.11.2016 г. на ОбС-Т. – т. 23 от дневния ред, Решение № 333/29.11.2016 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 22.11.2016 г.;

Предложение № 170/09.06.2017 г. на Кмета на Община Т. относно отдаване на земите от общинския поземлен фонд през стопанската 2017/2018 г. под наем или аренда чрез търг или конкурс при условия и цена, определени от ОбС-Т.; извлечение от Протокол № 27 от 22.06.2017 г. на ОбС-Т. – т. 23 от дневния ред, Решение № 542/22.06.2017 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 16.06.2017 г.;

Предложение № 222/09.08.2017 г. на Кмета на Община Т. относно отдаване на земите от общинския поземлен фонд през стопанската 2017/2018 г. под наем или аренда чрез търг или конкурс при условия и цена, определени от ОбС-Т.; извлечение от Протокол № 32 от 05.09.2017 г. на ОбС-Т. – т. 25 от дневния ред, Решение № 605/05.09.2017 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 18.08.2017 г. и Клетвена декларация от А.М.М. – избран за Кмет на кметство Г., обл. Л.

С допълнително писмо, от Председателя на Общински съвет – Т. са изискани и получени заверени копия на следните допълнителни доказателства:

Предложение № 33/08.02.2016 г. на Кмета на Община Т. относно определяне на пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване на територията на Община Т., Протокол на ОДЗ-Ловеч от 30.01.2015 г., Експертна оценка за определяне на годишна наемна цена за отдаване под наем на недвижими имоти - общинска собственост, извлечение от Протокол № 6 от 25.02.2016 г. на ОбС-Т. – т. 43 от дневния ред, Решение № 97/25.02.2016 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 17.02.2016 г.;

Предложение № 42/13.02.2017 г. на Кмета на Община Т. относно определяне на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за общо и индивидуално ползване на територията на Община Т., извлечение от Протокол № 22 от 28.02.2017 г. на ОбС-Т. – т. 34 от дневния ред, Решение № 412/28.02.2017 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 20.02.2017 г.;

Предложение № 84/13.03.2017 г. на Кмета на Община Т. относно актуализиране на програмата по чл. 8, ал. 9 от ЗОС и допълване списъка на имотите от ОПФ за индивидуално ползване, извлечение от Протокол № 24 от 23.03.2017 г. на ОбС-Т. – т. 28 от дневния ред, Решение № 448/23.03.2017 г. на ОбС-Т.; протокол от заседание на ПК „ОСФП“ от 17.03.2017 г.

На основание чл. 26 от ЗПУКИ, с покана - изх. рег. № С-2017-155#9/12.10.2017 г. по описа на КПУКИ, С.Р.Д., в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Т. е поканен за изслушване пред Комисията на 24.10.2017 г. от 13:50 часа. Същият се яви лично, ведно със своя упълномощен представител – адв. Б.М.Ц. от ЛАК и бе

изслушан по т. 8 от дневния ред на заседанието на КПУКИ, обективирано в Протокол № 64/24.10.2017 г.

С писмо – вх. рег. № С-2017-155#13/31.10.2017 г. по описа на КПУКИ, С.Д. е депозирал присмено възражение по сигнала, към което са приложени: Жалба до Кмета на Община Т. - рег. № 92/002-08.09.2017 г.; Нотариално заверена декларация, изд. от нотариус И.И. – рег. № 305 на НК с Район на действие – РС-Т. от 26.10.2017 г. и Жалба – рег. № 1393/2017 г. от 26.10.2017 г. по описа на РП-Т.

При изслушването си пред Комисията, както и в подаденото възражение, С.Р.Д. оспори изнесените в сигнала твърдения и направи възражения за анонимност на същия.

Комисията служебно е извършила справки в НБД „Население“, Регистър БУЛСТАТ и Търговски регистър.

При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице с посочени три имена, адрес и е подписан.

С.Р.Д. с ЕГН ***** е избран за общински съветник в Общински съвет – Т. на 25.10.2015 г. Същият е положил клетва на 11.11.2015 г. В качеството си на общински съветник, С.Д. е подал декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ – на 16.11.2015 г.

В подадената от С.Д. декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ – рег. № 41 /16.11.2015 г., същият не е посочил наличие на несъвместимост със заеманата от него длъжност. В подадената от същия декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ – рег. № 42/16.11.2015 г., същият е декларирал участие в капитала и управлението на „Д. 2“ ООД, с. Б.И., вкл. и през предходните дванадесет месеца, както и обстоятелството, че е земеделски производител. Д. не е декларирал наличие на частен интерес към дейността на свързани с него по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица.

От справка в НБД „Население“ е видно, че С.Р.Д. е семеен, има брат – И.Р.Д. с ЕГН ***** и сестра – С.Р.Д. с ЕГН *. От справка също така е видно, че А.М.М. с ЕГН ***** е негов вуйчо.

От извършената в Регистър БУЛСТАТ справка е видно, че С.Р.Д. е регистриран като земеделски производител, считано от 17.10.2008 г., а С.Р.Д. – от 18.05.2015 г.

От извършената в Търговски регистър справка по партидата на „Добревски 2“ ООД с ЕИК ***** е видно, че капитала на дружеството е собственост на С.Р.Д. и Р.С.Д. с ЕГН *, като управител на същото е С.Д., считано от 26.10.2010 г.

С Предложение – рег. № 28/08.02.2016 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Т. да възложи на Кмета издаването на заповед, с която да бъдат предоставени за ползване на И.Р.Д., части от имоти и имоти от ОПФ, землище на село Г., описани в Заповед № РД-12-293/30.11.2015 г. на Директора на ОДЗ-Л. за стопанската 2015/2016 г. при наем за ползване – 24,00 (двадесет и четири) лева на декар.

От Протокол № 6 от проведеното на 25.02.2016 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 90/25.02.2016 г., прието по т. 36 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ, Общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 16 гласа – „за“, 0 - „против“ и „въздържал се“, като С.Д. си е направил отвод и не е гласувал приетото от общинския

съвет решение. Същият си е подал отвод и не е гласувал при разглеждане на направеното предложение в проведеното от ПК „ОСФП“ заседание на 17.02.2016 г.

С Предложение – рег. № 33/08.02.2016 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37и, ал. 3, ал. 12, ал. 13 и ал. 14 от ЗСПЗЗ, Общинският съвет да определи списък на имотите от ОПФ с НТП пасище, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2016/2017 г.; да допусне предварително изпълнение на взетото решение; да възложи на Кмета на Общината да назначи комисия, която да разпредели имотите, съгласно постъпилите заявления и след разпределянето им да сключи договори с одобрените земеделски производители и др. Към предложението са приложени одобрен от Директора на ОДЗ-Л. Протокол от 30.01.2015 г.; Експертна оценка за определяне на годишна наемна цена за отдаване под наем на недвижими поземлени имоти – общинска собственост с НТП – пасище, мера и ливада, собственост на Община Т.

От Протокол № 6 от проведеното на 25.02.2016 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 97/25.02.2016 г., прието по т. 43 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37и, ал. 3, ал. 12, ал. 13 и ал. 14 от ЗСПЗЗ, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 11 гласа – „за“, 3 - „против“ и 4 - „въздържал се“, като С.Д. е гласувал „за“ приемането му. Същият е гласувал при разглеждане на направеното предложение в проведеното от ПК „ОСФП“ заседание на 17.02.2016 г.

В качеството си на собственик на животновъден обект, на основание чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл. 99, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, С.Д. е подал Заявление – рег. № ОССПП 05-135/09.03.2016 г. по описа на Община Т., към което са приложени изискуемите, в съответствие с ППЗСПЗЗ документи.

С Договор № 340/12.07.2016 г., сключен между Община Т., в качеството си на наемодател и С.Р.Д., в качеството си наемател, Общината предоставя под наем на Д. недвижими имоти: мери, пасища и ливади – общинска собственост в землището на село М.Ж., за временно и възмездно ползване, за срок от 5 (пет) стопански години, считано от 01.10.2016 г.

С Предложение – рег. № 98/18.03.2016 г. от Д.Д. – общински съветник в ОбС-Т., същият предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, общинският съвет да вземе решение за определяне на основните месечни работни заплати на Кмета на Община Т. и кметовете на кметства, считано от 01.03.2016 г., в т.ч. и по отношение на Кмета на село Г., обл. Л. – А.М.М.

От Протокол № 7 от проведеното на 31.03.2016 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 109/31.03.2016 г., прието по т. 10 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 16 гласа – „за“, 1 - „против“ и 2 - „въздържал се“, като Д. е гласувал „за“ приемането му.

С Предложение – рег. № 195/12.07.2016 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37о, ал. 1, т. 2 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Т. да приеме Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите в Община Т.

От Протокол № 13 от проведеното на 25.07.2016 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 231/25.07.2016 г., прието по т. 24 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37о, ал.1, т. 2 от ЗСПЗЗ, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 18 гласа – „за“, 0 - „против“ и „въздържал се“, като С.Д. е гласувал „за“ приемането му. Същият е гласувал при разглеждане на направеното предложение в проведеното от ПК „ОСФП“ заседание на 19.07.2016 г.

С Предложение – рег. № 217/17.08.2016 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 8 от ЗОС, чл. 24а, ал. 5 и ал. 6 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Т. да приеме начални тръжни цени за предоставяне на земеделски земи от ОПФ под наем или аренда; да определи размера на наема за земеделски земи от ОПФ, съгласно чл. 24а, ал. 6 от ЗСПЗЗ за отдаването им под наем за срок от една стопанска година, без търг или конкурс, както и на основание чл. 24а, ал. 7 от ЗСПЗЗ, земеделските имоти под 10 дка да бъдат определени за маломерни по смисъла на §26 от ДР на ЗСПЗЗ и да могат да бъдат отдават под наем за една стопанска година без търг или конкурс по определените наемни цени. Към предложението е приложена Заповед № РД-46-268/17.03.2016 г. на министъра на земеделието и храните, с която са определени начални тръжни цени за предоставяне на земеделски земи от ДПФ под наем или аренда и условия за провеждането на търга.

От Протокол № 15 от проведеното на 29.08.2016 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 261/29.08.2016 г., прието по т. 20 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 8 от ЗОС, чл. 24а, ал. 5 и ал. 6 от ЗСПЗЗ, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 15 гласа – „за“, 0 - „против“ и 1 - „въздържал се“, като С.Д. е гласувал „въздържал се“ относно приемането му. Същият е гласувал при разглеждане на направеното предложение в проведеното от ПК „ОСФП“ заседание на 23.08.2016 г.

С Предложение – рег. № 229/17.08.2016 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Т. да допълни списъка с имотите от ОПФ с НТП пасища, мери и ливади, приети с Решение № 97/25.02.2016 г. съгласно Приложение 3 – землище на с. Гложене, Приложение № 5 – землище на с. Г.И. и Приложение 5 – землище на с. Г. и да възложи на Кмета на общината да проведе процедура по реда на чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ.

С Предложение – рег. № 229/19.08.2016 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 1, ал. 9 и ал. 10 от ЗОС, чл. 4, ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, във вр. с чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Т. да актуализира Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост, приета с Решение № 40 /28.01.2016 г. и актуализирана многократно; да допълни списъка с имотите от ОПФ с НТП пасища, мери и ливади, приети с Решение № 97/25.02.2016 г. и да възложи на Кмета на общината да проведе процедура по реда на чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ.

От Протокол № 15 от проведеното на 29.08.2016 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 262/29.08.2016 г., прието по т. 21 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 1, ал. 9 и ал. 10 от ЗОС, чл. 4,

ал. 2 от НРПУРОИ, във вр. с чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 15 гласа – „за“, 0 - „против“ и 2 - „въздържал се“, като С.Д. е гласувал „въздържал се“ относно приемането му. Същият е гласувал при разглеждане на направените предложения в проведеното от ПК „ОСФП“ заседание на 23.08.2016 г.

С Предложение – рег. № 293/07.11.2016 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 37в, ал. 16 и ал. 17 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Т. да даде съгласие за предоставяне на имоти – полски пътища, попадащи в масиви за ползване на съответните ползватели за стопанската 2016/2017 г. по землищата на територията на Т. и да упълномощи Кмета на Община Т. да извърши всички последващи от Решението действия, съгласно законовите разпоредби. Към предложението е приложено Искане за предоставяне на имоти – полски пътища, попадащи в масивите за ползване на земеделски земи с рег. № 3343/02.11.2016 г. по описа на Община Т., подадено от ОДЗ-Л.

От Протокол № 18 от проведеното на 29.11.2016 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 333/29.11.2016 г., прието по т. 23 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 37в, ал. 16 и ал. 17 от ЗСПЗЗ, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 16 гласа – „за“, 0 - „против“ и „въздържал се“, като С.Д. е гласувал „за“ приемането му. Същият е гласувал при разглеждане на направеното предложение в проведеното от ПК „ОСФП“ заседание на 22.11.2016 г.

С Предложение – рег. № 42/13.02.2017 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37и, ал. 3, ал. 4, ал. 13 и ал. 14, чл. 37о, ал. 1 и ал. 4 от ЗСПЗЗ и чл. 60, ал. 1 от АПК, Общински съвет – Т. да определи списък на имотите от ОПФ с НТП пасище, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2017/2018 г.; да даде съгласие за предоставяне за индивидуално ползване на земеделски земи с начин на трайно ползване „пасище, мера и ливада“, като приеме годишен план за паша, съдържащ местоположението и размера им; да допусне предварително изпълнение на взетото решение; да възложи на Кмета на Общината да назначи комисия, която да разпредели имотите, съгласно постъпилите заявления и след разпределянето им да сключи договори с одобрените земеделски производители и пр. Към предложението са приложени: Годишен план за паша на Община Т. за стопанската 2017/2018 г. и Правила за ползване на мерите, пасищата и ливадите на територията на Община Т.

От Протокол № 22 от проведеното на 28.02.2017 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 412/28.02.2017 г., прието по т. 34 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във вр. с чл. 37и, ал. 3, ал. 4, ал. 13 и ал. 14, чл. 37о, ал. 1 и ал. 4 от ЗСПЗЗ и чл. 60, ал. 1 от АПК, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 12 гласа – „за“, 0 - „против“ и „въздържал се“, като С.Д. е отсъствал от проведеното заседание. Същият е гласувал при разглеждане на направеното предложение в проведеното на 20.02.2017 г. съвместно заседание на ПК „ОСФП“ и ПК „ЗСП“.

В качеството си на собственик на животновъден обект, на основание чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл. 99, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, С.Р.Д. е подала Заявление – рег. № 3-

44/07.03.2017 г. по описа на Община Т., към което са приложени изискуемите, в съответствие с ППЗСПЗЗ документи.

В качеството си на собственик на животновъден обект, на основание чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл. 99, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, С.Р.Д. е подал Заявление – рег. № 3-46/07.03.2017 г. по описа на Община Т., към което са приложени изискуемите, в съответствие с ППЗСПЗЗ документи.

От Протокол от 12.04.2017 г. на комисия, назначена със Заповед № 241/10.04.2017 г. на Кмета на Община Т. е видно, че подадените от Д. и Д. заявления са разгледани на проведеното от комисията заседание. От протокола е видно, че на Д. са разпределени имоти от ОПФ в землището на село М.Ж. с НТП пасища, мери и ливади, с обща площ 11,833 дка от I до VII категория, при средно годишно рентно плащане в размер на 6,00 лв. /дка – за пасищата и мерите и 10,00 лв. /дка – за ливадите, а на Добревска са разпределени имоти от ОПФ в землището на село Б.И. с НТП пасища, мери и ливади, с обща площ 22,360 дка от I до VII категория и 3,061 дка от VIII до X категория, при средно годишно рентно плащане в размер на 6,00 лв./дка – за пасище с храсти, и 10,00 лв. /дка – за ливадите.

С Договор № 210/29.05.2017 г., сключен между Община Т., в качеството си на наемодател и С.Р.Д., в качеството си наемател, Общината предоставя под наем на Д. недвижими имоти: мери, пасища и ливади – общинска собственост в землището на село Б.И., за временно и възмездно ползване, за срок от 5 (пет) стопански години, считано от 01.10.2017 г.

С Договор № 211/29.05.2017 г., сключен между Община Т., в качеството си на наемодател и С.Р.Д., в качеството си наемател, Общината предоставя под наем на Д. недвижими имоти: мери, пасища и ливади – общинска собственост в землището на село М.Ж., за временно и възмездно ползване, за срок от 5 (пет) стопански години, считано от 01.10.2017 г.

С Предложение – рег. № 84/13.03.2017 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 1 и ал. 9 от ЗОС, чл. 2, ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, във вр. с чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Т. да актуализира Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост, приета с Решение № 372/26.01.2017 г.; да допълни списъка с имотите от ОПФ с НТП пасища, мери и ливади, приети с Решение № 412/28.02.2017 г. и да възложи на Кмета на общината да проведе разпределение по реда на чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ на допълнените имоти.

От Протокол № 24 от проведеното на 23.03.2017 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че с Решение № 448/23.03.2017 г., прието по т. 28 от дневния ред, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 1 и ал. 9 от ЗОС, чл. 2, ал. 2 от НРПУРОИ, във вр. с чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ, общинският съвет приема направеното предложение с мнозинство от 16 гласа – „за“, 0 - „против“ и „въздържал се“, като С.Д. е отсъствал от проведеното заседание.

С Предложение – рег. № 170/09.06.2017 г., Кметът на Община Т. предлага, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 8 от ЗОС, чл. 24а, ал. 5 и ал. 6 от ЗСПЗЗ и чл. 6 и чл. 7 от Наредбата за стопанисване и управление на общинския

поземлен фонд, Общински съвет – Т. да вземе решение за откриване на процедура за провеждане на публичен търг с тайно наддаване за отдаване под наем или аренда на земите от ОПФ пред стопанската 2017/2018 г., с изключение на пасищата, мерите и ливадите, като определи начални тръжни цени за предоставянето им под наем или аренда; да определи размера на наема за земеделски земи от ОПФ, съгласно чл. 24а, ал. 6 от ЗСПЗЗ за отдаването им под наем за срок от една стопанска година, без търг или конкурс, както и на основание чл. 24а, ал. 7 от ЗСПЗЗ, земеделските имоти под 10 дка да бъдат определени за маломерни по смисъла на §26 от ДР на ЗСПЗЗ и да могат да бъдат отдават под наем за една стопанска година без търг или конкурс по определените наемни цени и да възложи на Кмета провеждането на процедурите по отдаването под наем на земите от ОПФ.

От Протокол № 27 от проведеното на 22.06.2017 г. заседание на Общински съвет – Т. е видно, че по предложение на С.Д., внесено от Кмета предложение е отложено за разглеждане в последващо заседание.

Направеното от Кмета предложение е внесено за повторно разглеждане с рег. № 222 /09.08.2017 г., като на проведеното от общинския съвет заседание на 05.09.2017 г., в която е проведено гласуването по него, С.Д. е отсъствал. Същият е гласувал при разглеждане на направеното предложение в проведеното от ПК „ОСФП“ заседание на 18.08.2017 г.

При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 2, ал. 2 и ал. 3 от ЗПУКИ. Частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по – ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на общински съветник в Общински съвет – Т., С.Р.Д. с ЕГН ***** е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ.

Предвид наличието и степента на родство между С.Р.Д. и И.Р.Д. – негов брат, С.Р.Д. – негова сестра и А.М.М. – негов вуйчо, се налага извода за наличие на свързаност между лицата по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Предвид участието на Д. в капитала на „Д. 2“ ООД, както и обстоятелството, че същият е управител на дружеството, се обуславя извод за свързаност помежду им по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риска от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност, упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба в интерес на свързаното с него лице.

От събраните по настоящата преписка доказателства се установи, че в качеството си на общински съветник в Общински съвет – Т., С.Д. е отсъствал от заседанията ОбС-Т., или си е подал отвод и не е гласувал решения на общинския съвет с номера: Решение № 90/25.02.2016 г., обективизирано в Протокол № 6/25.02.2016 г., с което се възлага на Кмета на общината издаването на заповед, с която да бъдат предоставени за ползване на И.Р.Д., части от имоти и имоти от ОПФ, землище на село Г., описани в Заповед № РД-12-293/30.11.2015 г. на Директора на ОДЗ-Л. за стопанската 2015/2016 г.; Решение № 412/28.02.2017 г., обективизирано в Протокол № 22/28.02.2017 г., с което се определя списък на имотите от ОПФ с НТП пасище, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2017/2018 г., във връзка с което са сключени Договор № 210/29.05.2017 г., между Община Т. и С.Р.Д., и Договор № 211/29.05.2017 г., между Община Т. и С.Р.Д.; Решение № 448/23.03.2017 г., обективизирано в Протокол № 24/23.03.2017 г., с което се актуализира Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост, приета с Решение № 372/26.01.2017 г. и се допълва списъка с имотите от ОПФ с НТП пасища, мери и ливади, приети с Решение № 412/28.02.2017 г., както и, че е отсъствал от проведеното на 05.09.2017 г. заседание на Общински съвет – Т., поради което, същият не е упражнил свои правомощия по служба във връзка с проведените обсъждания и приемането на цитираните решения от общинския съвет.

Предвид горното, се налага извода, че липсват два от елементите на състава на конфликт на интереси по чл. 2 от ЗПУКИ. Липсата на упражнени правомощия по служба, предопределят и липсата на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното им изпълнение. Липсата на който и да е елемент от понятието „конфликт на интереси“ обуславя невъзможност за нарушаване на забраните по Глава Втора от ЗПУКИ, които представляват негова проявна форма.

От събраните доказателства, също така се установи, че С.Р.Д. е упражнил свои правомощия по служба по чл. 33, ал. 1, т. 3, във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 5, т. 8 и т. 23 от ЗМСМА с участието си в обсъждането и гласуването на: Решение № 97/25.02.2016 г., обективизирано в Протокол № 6/25.02.2016 г., с което се определя списък на имотите от ОПФ с НТП пасище, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2016/2017 г.; Решение № 109/31.03.2016 г., обективизирано в Протокол № 7/31.03.2016 г., с което се определят основните месечни работни заплати на Кмета на Община Т. и кметовете на кметства, в т.ч. и по отношение на Кмета на село Г., обл. Л.; Решение № 231/25.07.2016 г., обективизирано в Протокол № 13/25.07.2016 г., с което се приемат

Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите в Община Т.; Решение № 261/29.08.2016 г., обективизирано в Протокол № 15/29.08.2016 г., с което се приемат начални тръжни цени за предоставяне на земеделски земи от ОПФ под наем или аренда; Решение № 262/29.08.2016 г., обективизирано в Протокол № 15/29.08.2016 г., с което се актуализира Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост, приета с Решение № 40/28.01.2016 г., допълва се списъка с имотите от ОПФ с НТП пасища, мери и ливади, приет с Решение № 97/25.02.2016 г. и се възлага на Кмета на общината да проведе процедура по реда на чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ и Решение № 333/29.11.2016 г., обективизирано в Протокол № 18/29.11.2016 г., с което се дава съгласие за предоставяне на имоти – полски пътища, попадащи в масиви за ползване на съответните ползватели за стопанската 2016/2017 г. по землищата на територията на Т. и се упълномощава Кмета на Община Т. да извърши всички последващи от Решението действия, съгласно законовите разпоредби.

Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА, решенията, които взема общинският съвет, са от компетентността на общинския съвет като колегиален орган и не са предоставени като правомощие на отделния общински съветник.

С участието си в обсъждането и гласуването на Решение № 109/31.03.2016 г., обективизирано в Протокол № 7/31.03.2016 г., с което се определят основните месечни работни заплати на Кмета на Община Т. и кметовете на кметства, в т.ч. по отношение на А.М.М. – негов вуйчо и Кмет на село Г., С.Д. е упражнил вменените му по закон правомощия по чл. 33, ал. 1, т. 3, във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, в съответствие със спецификата на заеманата от него публична длъжност. Същото е гласувано анблок, в съответствие с направеното от Кмета предложение. От събраните доказателства не се установи с гласуването на цитираното решение, роднината на Д. да е поставен в привилегировано положение, спрямо останалите кметове на кметства на територията на общината, или да е получил повече от полагащото му се в съответствие с нормативните разпоредби трудово възнаграждение. Предвид горното се налага извода, че при гласуване на цитираното решение, С.Д. не е бил повлиян от релевантен частен интерес – негов, или на свързаното с него лице по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице, който да води до облага от материален или нематериален характер по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ. Липсата на релевантен частен интерес от упражнените правомощия, във връзка с взетото решение, води до липсата на конфликт на интереси.

По отношение на останалите решения, в гласуването на които С.Д. е взел участие следва да се отбележи следното:

Решенията са административни актове, които се отнасят до неопределен и неограничен брой адресати и не визират конкретно лицето, заемащо публична длъжност или свързаните с него лица.

Годишната програма за управление и разпореждане с имотите общинска собственост е акт с общ характер, който съгласно чл. 8 от ЗОС има за цел да информира обществеността относно плановете на общината във връзка с управлението на нейното имущество. Възможността да бъдат наети под наем или аренда имотите от ОПФ с НТП мери, пасища и ливади на територията на Община Т., възниква за всички правни субекти, отговарящи на изискванията и условията на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

Съгласно разпоредбата на чл. 37о от ЗСПЗЗ, Общинският съвет ежегодно определя размера, местоположението на мерите, пасищата и ливадите за общо и индивидуално ползване, както и правила за ползването им, които се обявяват на интернет страницата на общината. Съгласно разпоредбата на ал. 4 на същия член, общинският съвет ежегодно приема решение за предоставяне и актуализиране на ползването на мерите, пасищата и ливадите, което съдържа: годишен план за паша; съгласие за предоставяне на мерите, пасищата и ливадите за общо и за индивидуално ползване и задълженията на общината и на ползвателите за поддържането на мерите, пасищата и ливадите. Решенията, приети от Общински съвет - Т. в изпълнение на чл. 37 от ЗСПЗЗ, са принципни решения, касаещи неограничен брой лица, от които могат да се възползват всички селскостопански производители - животновъди, доказали правото си на индивидуално ползване на общински пасища, мери и ливади за 2016 г. и 2017 г.

Конкретните договори, въз основа на които селскостопанските производители придобиват правото да ползват съответните имоти от ОПФ под наем или аренда се сключват от Кмета на общината, след одобрението им по реда на ЗСПЗЗ, в рамките на приетите от общинския съвет параметри за цена на декар площ и срок на договора за ползване/наем. От представените по преписката Договор № 340/12.07.2016 г. и Договор № 211/29.05.2017 г., сключени между Община Т., в качеството си на наемодател и С.Р.Д., в качеството си на наемател, както и от Договор № 210/29.05.2017 г., сключен между Община Т., в качеството си на наемодател и С.Р.Д., в качеството си наемател е видно, че същите са сключени от Кмета на Община Т., при условията, приети от общинския съвет.

Предвид горното, се налага извода, че по отношение на С.Д. са налице два от елементите на състава на конфликт на интереси по чл. 2 от ЗПУКИ, а именно: лице заемащо публична длъжност и упражнени от лицето правомощия по служба. Липсва обаче третият елемент – наличието на частен интерес, който би могъл да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба от страна на С.Р.Д.. Липсата на който и да е елемент от понятието „конфликт на интереси“ обуславя извод за невъзможност за нарушаване на забраните по Глава Втора от ЗПУКИ, които представляват негова проявна форма и за липсата на конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ.

Предвид изложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, във вр. с чл. 7, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на С.Р.Д. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, във връзка с гласуването и приемането на следните решения на Общински съвет – Т.: Решение № 90/25.02.2016 г., с което се възлага на Кмета на общината издаването на

заповед, с която да бъдат предоставени за ползване на И.Р.Д., части от имоти и имоти от ОПФ, землище на село Г.; Решение № 412/28.02.2017 г., с което се определя списък на имотите от ОПФ с НТП пасище, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2017/2018 г.; Решение № 448/23.03.2017 г., с което се актуализира Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост, приета с Решение № 372/26.01.2017 г. и се допълва списъка с имотите от ОПФ с НТП пасища, мери и ливади, приети с Решение № 412/28.02.2017 г., както и, във връзка с отсъствието му на проведеното на 05.09.2017 г. заседание на Общински съвет – Т., поради липса на упражнени правомощия по служба.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на С.Р.Д. с ЕГН ***** – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ, във връзка с участието му в обсъждането и гласуването на Решение № 97/25.02.2016 г., с което се определя списък на имотите от ОПФ с НТП пасище, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2016/2017 г.; Решение № 109/31.03.2016 г., с което се определят основните месечни работни заплати на Кмета на Община Т. и кметовете на кметства, в т.ч. и по отношение на Кмета на село Г., общ. Т.; Решение № 231/25.07.2016 г., с което се приемат Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите в Община Т.; Решение № 261/29.08.2016 г., с което се приемат начални тръжни цени за предоставяне на земеделски земи от ОПФ под наем или аренда; Решение № 262/29.08.2016 г., обективизирано в Протокол № 15/29.08.2016 г., с което се актуализира Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост и Решение № 333/29.11.2016 г., с което се дава съгласие за предоставяне на имоти – полски пътища, попадащи в масиви за ползване на съответните ползватели за стопанската 2016/2017 г. по землищата на територията на Т., поради липса на частен интерес – негов или на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

Катя Станева (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Николай Николов (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*

Паскал Бояджийски (П)
*Член на Комисията за предотвратяване
и установяване на конфликт на интереси*