

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ**  
**НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ**

---

**РЕШЕНИЕ**  
**ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО**  
**№ РП-217-17-011**  
**гр. София, 18.01.2018 г.**

Днес, на 18.01.2018 г., Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**

**Николай Николов**

**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К.П., като изслуша доклада на дирекция „Правна“ по сигнал с рег. № С-2017-217/08.12.2017 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) въз основа на писмо от \*\*\*\*, с което в Комисията е препратен по компетентност сигнал, подаден от \*\*\*\*, с адрес за кореспонденция: \*\*\*\*\*. Сигналът е вписан в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т. 1 ЗПУКИ с рег. № С-2017-217/08.12.2017 г.

Сигналът е насочен против А.Б.Г. – Директор на РЗИ-П. и Н.С.Г. – Заместник-директор на РЗИ-П.

По същество, в подадения сигнал се изнасят твърдения, че освен изпълнението на горепосочените длъжности, Г. и Г. дават дежурства в ЦСМП-П.

Към сигнала са приложени следните доказателства: Декларации по чл. 12, т. 1, т. 2 и т. 3 от ЗПУКИ на лицата – общо 10 (десет) броя.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ, като липсват посочени конкретни данни за нарушение на разпоредбите на ЗПУКИ от лицата.

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от АПК, сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности, но същите не са отстранени. В указания срок е получено писмо, в което се преповтарят твърденията в първоначално подадения сигнал, като се посочва, че двете лица нарушават Етичния кодекс на лекарите.

От Министъра на здравеопазването като орган по назначение на А.Б.Г. като Директор на РЗИ-П. са изискани и получени доказателства за служебното качество на лицето, както следва: Трудов договор № РД-15-149/13.03.2014 г.; длъжностни характеристики за длъжността „директор на РЗИ“, подписани на 01.04.2014 г., на 08.07.2016 г. и на 01.08.2017 г.; Допълнително споразумение № РД-15-552/28.07.2016 г.; Допълнително споразумение № РД-15-507/03.05.2017 г.; Заповед № РД-15-928/01.08.2017 г. и Трудов договор № РД-15-929/01.08.2017 г.

От Директора на РЗИ-П., като орган по назначение на Н.С.Г. като Заместник-директор на РЗИ-П. са изискани и получени следните доказателства за служебното качество на лицето: Трудов договор № РД-01-02/01.11.2017 г.; Декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ – рег. № 817-01-168/01.11.2017 г.; декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ – рег. № 817-01-169/01.11.2017 г.; Декларация по чл. 107а, ал. 1 от КТ от 01.11.2017 г.; Декларация по чл. 107а, ал. 5 от КТ от 01.11.2017 г. и длъжностна характеристика за длъжността „Заместник-директор на РЗИ“ – 2 (два) броя.

Комисията служебно е извършила справки в Регистър БУЛСТАТ, НАП и НОИ.

*При така събраните доказателства Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от физическо лице с посочени имена, адрес за кореспонденция и е подписан.

Съгласно разпоредбите на чл. 7, ал. 1 и чл. 8 от Закона за здравето (ЗЗ) и чл. 2, чл. 3 от Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции (УПРЗИ), държавната здравна политика на територията на областта се осъществява и организира от РЗИ, която е юридическо лице на бюджетна издръжка към Министъра на здравеопазването, което се създава, преобразува и закрива от Министерския съвет. Видно от разпоредбата на чл. чл. 9, ал. 1 от ЗЗ, респ. чл. чл. 5 от УПРЗИ, регионалните здравни инспекции, в т.ч. РЗИ-П. с БУЛСТАТ 176030794, се ръководят и представляват от директор, който се подпомага от заместник-директор.

Видно от събраните по преписката доказателства, А.Б.Г. с ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността „Директор на РЗИ-П.“, считано от 01.04.2014 г., като настоящото й трудово правоотношение е възникнало въз основа на Трудов договор № РД-15-929/01.08.2017 г., подписан от Министъра на здравеопазването.

В качеството си на директор, А.Г. е подала декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ на 02.04.2014 г., декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ – на 22.04.2015 г. и декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ – на 26.04.2015 г. В подадените по чл. 12, т. 1 и т. 2 декларации, Г. не е посочила наличие на несъвместимост със заеманата от нея длъжност, не е декларирила участие в капитала и/или управлението на търговски дружества, нито наличие на частен интерес към дейността на свързани с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица. В подадената по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ декларация, същата е декларирила настъпила промяна в обстоятелствата, както следва: подписани договори с ЦСМП-Б. и „МЦ-П.“ за лекар в неотложен кабинет. В подадената на 26.04.2015 г. декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ, Г. е декларирила наличието на сключени договори с лица, които извършват дейност в области, свързани с вземаните в кръга на правомощията или задълженията й по служба решения, както следва: „МЦ П.“ – неотложен кабинет – Д-р П.П.; ЦСМП-Б. – Д-р В. С. и ЦСМП-П. – Д-р В. С.

От извършените в НОИ и НАП справки се установи, че с прекъсвания, считано от 30.11.2005 г., А.Г. изпълнява длъжността „лекар“ в ЦСМП-П.

Видно от събраните по настоящата преписка доказателства, Н.С.Г. с ЕГН \*\*\*\*\* заема длъжността „Заместник-директор на РЗИ-П.“, считано от 01.04.2014

г., като настоящото й трудово правоотношение е възникнало въз основа на Трудов договор № РД-01-02/01.11.2017 г., подписан от Директора на РЗИ-П.

В качеството си на Заместник-директор на РЗИ-П., Н.Г. е подала декларации по чл. 12, т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ на 01.11.2017 г. В подадената по чл. 12, т. 1 от ЗПРКИ (загл. изм. – ДВ, бр. 97 от 2010 г., в сила от 10.12.2010 г.) декларация – рег. № 817-01-168 /01.11.2017 г., Г. е посочила, че не се намира в йерархическа връзка на ръководство и контрол със свързани с нея по смисъла на §1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица, че не е едноличен търговец и няма участие в търговски дружества, че не е народен представител и не заема ръководна или контролна длъжност в политическа партия. В подадената от Г. декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ – рег. № 817-02-169/01.11.2017 г., същата не е декларирала участие в капитала и/или управлението на търговски дружества, нито наличие на частен интерес към дейността на свързани с нея по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лица.

От извършените в НОИ и НАП справки се установи също така, че Н.Г. е била назначена на длъжността „лекар по 111“ в ЦСМП-П., в периода 30.09.2015 г. – 31.10.2017 г.

*При така установената фактическа обстановка Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси стигна до следните правни изводи:*

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 24 от ЗПУКИ, съответно в чл. 17, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси (ПОДКПУКИ) – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, адрес, дата и подпис на подател; имената на лицето, срещу което се подава сигнала, заеманата от него длъжност и местоработата; данни за твърдяно нарушение на ЗПУКИ, като място и период на извършване на нарушението, описание на деянието. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от идентифицирано по смисъла на чл. 17, ал. 3, т. 1 от ПОДКПУКИ лице.

В качеството си на Директор на РЗИ-П., А.Б.Г. с ЕГН \*\*\*\*\* е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ.

В качеството си на Заместник-директор на РЗИ-П., Н.С.Г. с ЕГН \*\*\*\*\* е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

В настоящия сигнал не се съдържат данни за упражнени от А.Б.Г., в качеството й на Директор на РЗИ-П., и/или от Н.С.Г., в качеството й на Заместник-директор на РЗИ-П. правомощия по служба в частен интерес - собствен или на свързано с някоя от двете по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице, като такива не се събраха и в хода на административното производство.

Изнесените в настоящия сигнал твърдения относно съвместяването на длъжностите „Директор на РЗИ“, респ. „Заместник-директор на РЗИ“ и лекар в ЦСМП,

следва да бъдат възприети и третираны като твърдения за несъвместимост. Несъвместимостта по смисъла на разпоредбата на чл. 5 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, не съдържа състав на конфликта на интереси, а препраща към несъвместимостите, регламентирани с Конституцията и специалните закони. Несъвместимостта съставлява предвидени в закона пречки за съвместяване на съответната държавна длъжност, за която, съгласно установената съдебна практика, компетентни да се произнесат са съответните органи по избора или назначаването на лицата, заемащи публична длъжност. (*Решение № 1540 от 01.02.2013 г. на ВАС по адм. дело № 12332/2012 г.; Решение № 1954 от 12.02.2014 г. на ВАС по адм. дело № 13926/2013 г. и др.*).

Наличието на данни за нарушение на ЗПУКИ – упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е една от предпоставките за редовност на сигнала по чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ, респ. чл. 17, ал. 3, т. 6 от ПОДКПУКИ.

При спазване на разпоредбата на чл. 30, ал. 2 от АПК, Комисията е предоставила възможност на сигналподателя да отстрани констатираните нередовности, но същите не са отстранени, което съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК е основание на прекратяване на настоящото производство.

Предвид гореизложеното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на основание чл. 56, ал. 2, във вр. с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, чл. 24, ал. 1 от ЗПУКИ и чл. 7, т. 3, във вр. с чл. 17, ал. 3, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване конфликт на интереси

#### **РЕШИ:**

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2017-217/08.12.2017 г. против А.Б.Г. с ЕГН \*\*\*\*\* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по сигнал с рег. № С-2017-217/08.12.2017 г. против Н.С.Г. с ЕГН \*\*\*\*\* - лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София-град, в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева** (П)  
*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов** (П)

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски (II)**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*