



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА
КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО
ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

София 1000, пл. "Света Неделя" №6, тел: (+359 2) 940 14 17, факс: (+359 2) 940 15 95

КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО
Вътр. №: <u>14.09.1806.2</u>
Дата: <u>14.09.2020</u> г.

УТВЪРЖДАВАМ:

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

НИКОЛАЙ НАЙДЕНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА КПКОНПИ

(длъжностно лице, определено по реда на чл. 7, ал.
1 ЗОП със Заповед № РД-06-359/17.07.2020 г.)

— Заличена информация
на основание чл.37 от
ЗОП във вр. с чл. 4 т.1 от
Регламент /ЕС/ 2016/679
2020 г.

ДОКЛАД

Относно: Резултатите от работата на комисията, назначена със РД-06-470/04.09.2020 на Николай Найденов – главен секретар на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ), определено длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП със Заповед №РД-06-359/17.07.2020 г. на председателя на КПКОНПИ, за електронно разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти в обществена поръчка с предмет: **„Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на Комисия за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ“.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НАЙДЕНОВ,

На основание чл. 60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки /ППЗОП/, представяме на вниманието Ви доклад за резултатите от работата ни по обществена поръчка с предмет: **„Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на Комисия за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ“**, както и извършване на вътрешен конкурентен избор по реда на чл. 82, ал. 3 и ал. 4 от ЗОП чрез Системата за електронно възлагане на обществените поръчки

/СЕВОП/ на основание рамково споразумение № СПОР-11 от 30.06.2020 г., сключено от Централния орган за покупки /ЦОП/.

На 04.09.2020 г. от 11:00 часа, се събра комисия в състав:

Председател:

Николета Матеева, на длъжност главен експерт в отдел „Обществени поръчки“ при дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“ при КПКОНПИ;

Членове:

1. Велислав Атанасов, на длъжност младши експерт в отдел „Обществени поръчки“ при дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“ при КПКОНПИ;

2. Мария Калчева, на длъжност началник на отдел „Административно и деловодно обслужване“ при дирекция „Административно-правно и информационно обслужване“ при КПКОНПИ.

В хода на работата не са правени промени в състава на комисията. Комисията е назначена с Ваша Заповед № РД 06-470 от 04.09.2020 г., като срокът за работа на комисията не е удължаван. Задачите за работа на комисията не са изменени.

I. За участие в процедурата са подадени три оферти, както следва:

- „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД , постъпила в СЕВОП на 01.09.2020 г. в 18:42:05 ч. системно време;

- „СТАР ПОСТ“ ООД, постъпила в СЕВОП на 03.09.2020 г. в 08:54:47 ч. системно време;

- „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД, постъпила в СЕВОП на 03.09.2020 г. в 15:19:13 ч. системно време.

Действията, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на всяка от офертите, са обективирани в протокол от работата на комисията.

II. Работният процес протече по следния начин:

1. Електронно подадените оферти бяха налични в менюто „Оферти“ на процедурата под № 2234 и Системата автоматично ги подрежда по дата и час на постъпване. В определения в поканата срок са постъпили три оферти.

2. В периода 04.09.2020 г. –18.09.2020 г. комисията заседава на закрити заседания, като констатира съответствие на тримата участници с изискванията към личното състояние и поставените от възложителя условия, като ги допусна до разглеждане на техническите им предложения.

По отношение на участника „СТАР ПОСТ“ ООД е декларирано наличие на основание за отстраняване, но след преценка на предприетите от участника мерки за надеждност и представените доказателства, комисията оцени същите за достатъчни, поради което не е предложила участника за отстраняване.

Комисията разгледа техническите предложения като установи, че същите отговарят на предварително обявените изисквания, поради което комисията допусна тримата участници до отваряне на ценовите им предложения.

3. В Профила на купувача бе публикувано съобщение на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП за датата, часа и мястото на отваряне на ценовите предложения. Участниците бяха уведомени чрез СЕВОП.

4. На 16.09.2020 г., съгласно подготвения график в СЕВОП и публикуваното съобщение ценовите предложения на допуснатите участници станаха видими в 14:01 часа (системно време) в подменю „Отваряне на ценовите оферти“. Системата автоматично позиционира участниците с предложените от тях общи цени и извърши класиране във възходящ ред, като на първо място класира участника, предложил най-ниската цена, а на последно участника с най-висока цена, както следва:

1^{во} място: „БЪЛГАРСКИ ПОЦИ“ ЕАД с предложена обща цена –32 505,50 лв. без ДДС.

2^{ро} място „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД с предложена обща цена–36 556,70 лв. без ДДС.

3^{то} място „СТАР ПОСТ“ ООД с предложена обща цена–42 253,00 лв. без ДДС.

Във връзка с проверка на комисията за наличие на хипотезата по чл. 72, ал. 1 от ЗОП и съгласно функционалните възможности на Системата, която извежда съобщение в червен шрифт, ако някое от предложенията е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на съответните предложения в останалите оферти, комисията констатира, че не е налице ценово предложение с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на останалите предложения.

Комисията разгледа ценовите предложения за съответствие с предварително обявените условия в поканата за участие и установи, че същите са изготвени съгласно изискванията на възложителя и не надвишават обявената прогнозна стойност на обществената поръчка.

Въз основа на гореизложеното, комисията допусна до оценяване и класиране ценовите предложения на тримата участници: „БЪЛГАРСКИ ПОЦИ“ ЕАД, „СТАР ПОСТ“ ООД и „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД, в съответствие с посочения в т. 9 от Покана изх. № ЦУ 01-150163/ 26.08.2020 г. критерий за оценка на офертите.

5. На основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП, комисията извърши следното класиране, автоматично изведено от системата:

1^{во} място: „БЪЛГАРСКИ ПОЦИ“ ЕАД с предложена обща цена –32 505,50 лв. без ДДС.

2^{ро} място „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД с предложена обща цена–36 556,70 лв. без ДДС.

3^{то} място „СТАР ПОСТ“ ООД с предложена обща цена–42 253,00 лв. без ДДС.

Мотивите за допускане на участниците „БЪЛГАРСКИ ПОЦИ“ ЕАД, „СТАР ПОСТ“ ООД и „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД са подробно описани в протокола от работата на комисията, неразделна част от настоящия доклад.

III. Комисията предлага възложителят да избере за изпълнител и да сключи договор с класирания на първо място участник „БЪЛГАРСКИ ПОЦИ“ ЕАД.

Уважаеми господин Найденов,

Във връзка с горепосоченото, в качеството Ви на лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, молим да приемете протокола от работата на комисията и на основание чл. 106, ал. 1 и ал. 3 от Закона за обществените поръчки да утвърдите настоящия доклад. Предлагаме на Вашето внимание цялата документация по обществената поръчка, в това число протокола от работата на оценителната комисия.

Заличена
информация
КОМИСИЯ: на основание чл.37 от
ЗОП във вр. с чл. 4
ПРЕДСЕДАТЕЛ: т.1 от Регламент /ЕС/
Николета Матеева

Заличена
информация
ЧЛЕНОВЕ:
1. Велислав Атанасов, на основание чл.37
2. Мария Калчева от ЗОП във вр. с чл.
4 т.1 от Регламент
/ЕС/ 2016/679



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА
КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИ
ДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

София 1000, пл. „Света Неделя“ №6, тел: (+359 2) 940 14 44, факс: (+359 2) 940 15 95

ПРОТОКОЛ

На 04.09.2020 г. от 11:00 часа във връзка с покана Рег. № ЦУ-01-15163/26.08.2020 г. за възлагане на обществена поръчка по реда на чл. 82, ал. 3 и ал. 4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) за сключване на договор с предмет **„Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на Комисия за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ/“**, въз основа на рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г., сключено с Централния орган за покупки /ЦОП/, в сградата на КПКОНПИ, находяща се на адрес гр. София, пл. „Света Неделя“ №6, се събра комисия, назначена със заповед № РД-06-470/04.09.2020 г. на главния секретар на КПКОНПИ, оправомощено длъжностно лице съгласно заповед №РД-06-359/17.07.2020 г. на председателя на КПКОНПИ, в състав:

Председател:

Николета Матеева, на длъжност главен експерт в отдел „Обществени поръчки“, при дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“ в КПКОНПИ;

Членове:

1. Велислав Атанасов, на длъжност младши експерт в отдел „Обществени поръчки“, при дирекция „Финансово-стопански дейности и управление на собствеността“ в КПКОНПИ;

2. Мария Калчева, на длъжност началник на отдел „Административно и деловодно обслужване“ при дирекция „Административно-правно и информационно обслужване“ в КПКОНПИ,

със задача: електронно разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти в обществена поръчка с предмет: **„Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на Комисия за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ/“**.

Обществената поръчка се провежда електронно чрез уеб-базираната Система за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП), намираща се на адрес: <https://sevop.minfin.bg/> в секция „Дейности“, раздел „Мини-процедура“ (вътрешен конкурентен избор) под № 2234.

Комисията констатира, че на 26.08.2020 г. е изпратена покана Рег. №ЦУ-01-15163/26.08.2020 до тримата избрани изпълнители по Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. с предмет: „Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“, обособена позиция №1 „Предоставяне на пощенски услуги за

нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации”, а именно: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, „СТАР ПОСТ“ ООД и „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД.

В същия ден поканата и приложенията към нея са публикувани на електронната страница на Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ/ в Профила на купувача на адрес:

<http://caciaf.bg/invite/view/?slug=sevop-2020-006-63>

Датата и часът за отварянето на получените оферти са посочени в поканата и са определени в раздел „График“ на поръчката, и са видими за всички участници от датата на изпращане на поканата за участие, с оглед на което участниците се считат за уведомени.

Председателят на комисията откри заседанието, изчете заповедта на възложителя за назначаване на комисията и информира присъстващите, че електронно подадените оферти са налични в менюто „Оферти“ на процедурата под № 2234 и Системата автоматично ги подрежда по дата и час на постъпване. В определения в поканата срок са постъпили три оферти. Редът на тяхното постъпване е, както следва:

№	Име на оферта	Име на участник	Дата и час на постъпване
1	БЪЛГАРСКИ ПОЩИ ЕАД оферта	БЪЛГАРСКИ ПОЩИ ЕАД www.bpost.bg	1 сеп 2020 18:42:05
2	Стар Пост ООД оферта	Стар Пост ООД	3 сеп 2020 8:54:47
3	М И БМ ЕКСПРЕС ООД оферта	М И БМ ЕКСПРЕС ООД	3 сеп 2020 15:19:13

След запознаване със списъка на участниците, подали електронни оферти, председателят и всички членовете на комисията подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП и за обстоятелствата по чл. 51, ал. 9 и 13 и чл. 52, ал. 2 от ППЗОП.

Информацията, съдържаща се в офертите, стана видима за оценителната комисия в системата след настъпване на определения час за отваряне на офертите, а именно в 11:00 часа на 04.09.2020 г., като името на всяка оферта представлява линк, който води към пълната информация, съдържаща се в нея, всяка от които със статус 100% попълнена.

Комисията пристъпи към разглеждане на офертите по реда на тяхното постъпване в SEVOП и проверка за наличието и съответствието на представените документи и информация с изискванията на Възложителя, посочени в поканата, като констатира следното:

1. Оферта на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, постъпила в СЕВОП на 01.09.2020 г. в 18:42:05ч. системно време.

Офертата на участника е подписана от Деян Дънешки, в качеството му на главен изпълнителен директор и представляващ дружеството, и съдържа изисканите от Възложителя документи и информация.

Представени са декларации за липсата на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, подписани електронно от членовете на Съвета на директорите - г-н Деян Дънешки, г-н Никола Шерлетов и г-жа Емилия Фачева.

Комисията извърши проверка в Търговския регистър и установи, че участникът „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД е подал необходимата информация от задължените лица за основанието по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

Участникът участва във вътрешния конкурентен избор със същия ЕЕДОП, който е подал при откритата централизирана процедура.

2. Оферта на „СТАР ПОСТ“ ООД, постъпила в СЕВОП на 03.09.2020 г. в 08:54:47 системно време.

Офертата на участника е подписана от Десислава Вълкова, в качеството ѝ на управител и съдържа изисканите от Възложителя документи и информация.

Представена е декларация за липсата на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, подписана електронно от г-жа Десислава Вълкова.

Комисията извърши проверка в Търговския регистър и установи, че участникът „СТАР ПОСТ“ ООД е подал необходимата информация от задължените лица за основанието по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

Участникът е подал нов ЕЕДОП, подписан електронно от Десислава Вълкова, в качеството ѝ на управител, в съответствие с изискването в т. 7.2. от покана Рег. № ЦУ-01-15163/ 26.08.2020 г.

Участникът „СТАР ПОСТ“ ООД е подал и следните документи в електронен формат:

2.1. Писмо с изх. № 02-2600/6633/19.11.2019 г. от Държавен фонд „Земеделие“ до „Стар пост“ ООД относно Договор изх. № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г. с предмет: „Осигуряване на пощенски и куриерски услуги за нуждите на Държавен фонд „Земеделие“, сключен със „Стар пост“ ООД, наименувано като Приложение №2;

2.2. Писмо с изх. № 02-2600/6633/04.11.2019 г. от Държавен фонд „Земеделие“ до „Стар пост“ ООД относно Договор изх. № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г. с предмет: „Осигуряване на пощенски и куриерски услуги за нуждите на Държавен фонд „Земеделие“, сключен със „Стар пост“ ООД, наименувано като Приложение №2;

2.3. Писмо изх. № 01-2600/4186/11.07.2018 г. от Държавен фонд „Земеделие“ до „Стар пост“ ООД относно предизвестие за прекратяване на договор по проведена обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на пощенски и куриерски услуги за нуждите на ДФ „Земеделие“, наименувано като Приложение №1;

2.4. Молба изх. № 874/13.11.2019 г. от „Стар пост“ ООД до Държавен фонд „Земеделие“, с входящ регистрационен номер в Държавен фонд „Земеделие“ вх.№ 02-2600/6633/13.11.2019 г. , наименувана като Приложение №3;

2.5. Отговор с изх. №: 46-00-129/30.06.2020 г. от Агенцията по обществени поръчки до „Стар пост“ ООД, относно искане за заличаване на стопанския субект „Стар пост“ ООД от списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП, поддържан от Агенцията по обществени поръчки, наименован като Приложение №17;

2.6. Част от договор с Държавен фонд „Земеделие“ изх. № 01-2600/4186/19.07.2017 г. , наименован като Приложение №5;

2.7. Заявление от „Стар пост“ ООД до Министерство на финансите, АОП и ЦОП с изх. № 904/30.04.2020 г. , наименовано като Приложение №10;

2.8. Искова молба от „Стар пост“ ООД до Софийски районен съд, вх. № 2006831/24.04.2020 г. срещу: 1. Агенция за обществени поръчки; 2. Държавен фонд „Земеделие“; 3. „Овергаз мрежи“ АД, наименована като Приложение №11;

2.9. Методическо указание от Агенцията по обществени поръчки рег. номер: МУ-10 от дата 09.07.2020 г. относно прилагане на мерки за надеждност по отношение на стопански субект, включен в списъка по чл. 57, ал. 4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) , наименовано като Приложение №18;

2.10. Удостоверение изх. № 12-7159/15.11.2019 г. от Първа инвестиционна банка АД, издадено по молба на „Стар пост“ ООД, наименовано като Приложение №4;

2.11. Удостоверение от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, изх. № 20042183/05.06.2020 г. до „Стар пост“ ООД, относно писмо № ВХ20043380/12.05.2020 г. , наименовано като Приложение №12;

2.12. Удостоверение по чл. 58, ал. 1, т. 3 от ЗОП, установяващо влязло в сила наказателно постановление № 02-0002319/09.05.2019г. за нарушение на чл.62, ал.3 от Кодекса на труда, с дата на влизане в сила 25.11.2019г., издадено от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, изх. № ИЗХ32014262/02.09.2020г., наименовано като Приложение №9;

2.13. Документ за извършено плащане от „Стар пост“ ООД до ИА „Главна инспекция по труда“ с основание за плащане НП 02-0002319/09.05.2018 и копие на наказателно постановление № 02-0002319 от 09.05.2018 г., наименовани като Приложение №6;

2.14. Решение № 4451/15.04.2020 г. на Върховният административен съд на Република България по адм. дело № 2461/2020г., наименовано като Приложение №8;

2.15. Решение № 61/23.01.2020 г. на Комисията за защита на конкуренцията на Република България по преписка № КЗК-1036/2019 г. , наименовано като Приложение №7;

2.16. Решение № РМФ-36/01.06.2020 г. на министъра на финансите за класиране на участниците и определяне на изпълнители по рамково споразумение с предмет „Предоставяне на пощенски услуги за органи на изпълнителната власт и техни администрации“, наименовано като Приложение №13;

2.17. Решение № 312/30.04.2020 г. на Комисията за защита на конкуренцията на Република България по преписка № КЗК-137/2020 г. , наименовано като Приложение №15;

2.18. Решение № 422/28.05.2020 г. на Комисията за защита на конкуренцията на Република България по преписка № КЗК-245/14.04.2019 г., наименовано като Приложение №16;

2.19. Решение № 8497/30.06.2020 г. на Върховният административен съд на Република България по адм. дело 4799/2020 г., наименовано като Приложение №15.

Редът на постъпването на наименованите и номерирани приложения към електронно подадената оферта от „Стар Пост“ ООД, налични в менюто „Оферти“ на процедурата под № 2234 в Системата, е, както следва:

sevop.minfin.bg/Content/Tender/OfferDetails/SurveyGroupQuestions.aspx?groupId=3049&offerId=22345&itemId=7451&surveyId=2136

WEB-KPKONFI | СЕЛА | Върещен портал

Да (най-добър)

Не (най-лош) (Минимално присъване)

Искани документи:

- 02_2595_01212019_Приложение 2.pdf 1151 kb
- 02_2595_01212019_062_Приложение 2.pdf 68 kb
- Въпрос Препратване Приложение 1.pdf 65 kb
- Star Post 154_Приложение 1.pdf 1094 kb
- 001_01067020_Приложение 11.pdf 497 kb
- декларация чл.39, ал.2 - 012200201.docx 875 kb
- Договор 04_4_Приложение 1.pdf 2294 kb
- Заявление 001 и 002_Приложение 10.pdf 2376 kb
- Получаване 030_Приложение 11.pdf 2040 kb
- Икономически изчисления_Приложение 14.pdf 23119 kb
- 0116_Приложение 1.pdf 365 kb
- Писмо 011_Приложение 1.pdf 2021 kb
- Писмо 011_Приложение 1.pdf 376 kb
- Изпълнен дневник_Приложение 6.pdf 1151 kb
- Иск 1451005_Приложение 8.pdf 2175 kb
- Решение 01_Приложение 1.pdf 1482 kb
- Решение 00_Министерство на финансите ООД_Приложение 13.pdf 617 kb
- Решение 012_20042020 МВР_Приложение 15.pdf 150 kb
- Решение 022_220420 Седмичен влад_Приложение 16.pdf 150 kb
- Решение 040_0407_Приложение 18.pdf 286 kb
- 05000000176 252 kb

Съгласно чл. 54, ал. 7 от ППЗОП комисията пристъпи към разглеждане на представения от участника „Стар Пост“ ООД ЕЕДОП по чл. 39, ал. 2, т. 1 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние, поставени от възложителя и констатира следното:

Във връзка със заявени данни в подадения от участника ЕЕДОП, „Част III: „Основания за изключване“, част В: „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“, по отношение на въпроса *„Икономическият оператор нарушил ли е, доколкото му е известно, задълженията си в областта на екологичното, социалното или трудовото право?“*, участникът „Стар Пост“ ООД е посочил отговор „Да“, като е описал подробно предприетите мерки за надеждност и е приложил доказателства: Дружеството има съставено НП № 02-0002319, издадено от директора на Дирекция „Инспекция по труда“ - гр. Бургас, тъй като е подало уведомление за прекратен договор не в законоустановения 7-дневен срок, а 2 дни по-късно. Сумата по НП е платена като участникът е приложил копие от извършеното плащане (Приложение № 6). „Стар Пост“ ООД е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата довели до подаването на уведомлението до НАП с 2 дни закъснение.

Отчитайки констатирания инцидентен пропуск, „Стар пост“ ООД е предприел вътрешноорганизационни мерки по незабавното предвиждане на документи, касаещи

трудовете правоотношения със служителите на дружеството, относно спазването на предвидените в Кодекса на труда срокове.

„Стар пост“ ООД декларира, че дружеството активно е съдействало на компетентните органи в лицето на Дирекция „Инспекция по труда - Бургас“.

„Стар пост“ ООД декларира, че при извършване на проверката компетентния орган само е констатирал обстоятелството по закъснението, но то не е довело до вредни последици за бившия служител, а напротив „Стар Пост“ ООД е прекратил договора много преди извършваната проверка. В конкретния случай „Стар Пост“ ООД не е получило предписания от Дирекция „Инспекция по труда - Бургас“, тъй като в момента на проверката договорът на служителя вече е бил прекратен.

„Стар пост“ ООД декларира, че е предприел мерки по създаване на допълнителен отдел „Вътрешен одит“, който проверява и одобрява всички изготвени от служителите от „Личен състав“ уведомления за сключване или прекратяване на трудови договори по чл. 62, ал. 5 от Кодекса на труда, относно спазване сроковете на подаване на уведомленията до НАП.

Приложено е удостоверение, издадено от Изпълнителна Агенция „Главна инспекция по труда“ с изх. № 32014262/02.09.2020 г., от което се вижда че само горесцитираното НП № 02-0002319 е влязло в сила към посочената дата (Приложение № 9).

„Стар Пост“ ООД декларира, че съдейства на контролните органи на Инспекцията по труда, (Приложение № 12).

В ЕЕДОП „Стар пост“ ООД заявява, че продължава да оказва съдействие по бързо предоставяне на информация на органите на Инспекция по труда.

Чрез тези обстоятелства на основание чл. 56, ал.1. т.3 от ЗОП, участникът „Стар Пост“ ООД е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови нарушения.

Съгласно чл. 56, ал. 1, т. 3 от ЗОП, в случай на наличие на обстоятелство по чл. 54, ал. 1, т. 6 участникът може да докаже, че е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения. В този случай съгласно чл. 45, ал. 2, т. 2 от ППЗОП като доказателства за надеждността на участника се представя документ от съответния компетентен орган за потвърждение на описаните обстоятелства. Комисията установи, че участникът е представил писмо изх. №20042183/05.06.2020г. от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, от което е видно, че гореописаните обстоятелства са потвърдени от компетентния орган.

В ЕЕДОП, част III: „Основания за изключване“, част В: „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“ в частта „Случвало ли се е в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във

връзка с такава поръчка в миналото? Ако „да“, моля, опишете подробно“, участникът е посочил отговор „Да“, като е описал подробно случаи на неизпълнение по сключени договори за обществени поръчки и е приложил писмени доказателства за надеждност. Тъй като обстоятелството по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП не е посочено от възложителя (ЦОП) като обстоятелство, при наличието на което участникът се отстранява от участие в настоящата обществена поръчка, комисията взе решение да разгледа по същество описаните от участника обстоятелства и приложените доказателства не във връзка с въпроса дали е горепосоченото обстоятелство, а във връзка с въпроса дали е друго обстоятелство, което е основание за отстраняване в настоящата процедура. Видно от информацията, съдържаща се в ЕЕДОП на участника, същият е декларирал наличие на такова, което има отношение с обстоятелствата, посочени в част III: „Основания за изключване“, част В: „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“ в частта „Случвало ли се е в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото?

В ЕЕДОП, част III: „Основания за изключване“, част В: „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“ в частта „Може ли икономическия оператор да потвърди, че: а)... б)... в)...“, участникът е посочил отговор „Да“, като се обосновава, че неоснователно дружество „Стар Пост“ ООД е поставено в списъка на стопанските субекти с нарушения, който е достъпен на интернет страницата на АОП.

Причината да попадне участникът в този списък е, че при участие в търг на „Овергаз Мрежи“ АД, „Стар Пост“ ООД е декларирал, че няма предсрочно прекратен договор с ДФ „Земеделие“ на основание виновно неизпълнение от страна на „Стар Пост“ ООД. Договорът е прекратен с 30-дневно предизвестие на основание чл. 24, т. 6 от същия. След изтичане на срока е съставен констатилен протокол за приемане на работата по договора. Във връзка с предсрочното прекратяване на договора на основание чл. 24, т. 6 от страна на Държавен фонд „Земеделие“, фондът е изплатил всички дължими суми по договора към момента на прекратяването, както и е възстановил банковата гаранция по договора в пълен размер. Договорът е прекратен предсрочно, но няма виновно неизпълнение от страна на „Стар Пост“ ООД, което да е причина за прекратяването. За целта е предоставен документ от ДФ „Земеделие“, който удостоверява посоченото: 1. Предизвестие с изх. № 01-2600/4186 от 11.07.2018 г., издадено от ДФ „Земеделие“ (Приложение № 1); 2. Два броя писма с изх. № 02-2600/6633 от 04.11.2019 г. и № 02-2600/6633 от 19.11.2019 г., издадени от ДФ „Земеделие“ (Приложение № 2); 3. Писмо от „Стар Пост“ ООД за издаване на удостоверение от ДФ „Земеделие“ № 02-2699/6633/13.11.2019 г. (Приложение № 3); 4. Удостоверение с изх. № 12-7159 от 15.11.2019 г., издадено от Първа инвестиционна банка АД (Приложение № 4); 5. Част от договор с ДФ „Земеделие“ от 19.07.2017 г. (Приложение № 5).

Участникът е приложил за сведение Решение № 61/23.01.2020 г. на Комисия за защита на конкуренцията и Решение № 4451/15.04.2020 г. на Върховен Административен съд (Приложение № 7 и Приложение № 8). Решение РМФ № 36/01.06.2020 г. (Приложение № 13). Решение № 312/30.04.2020 г. на КЗК за процедура на МВР и Решение № 8497/30.06.2020 г. на ВАС (Приложение № 15). Решение № 422/28.05.2020 г. на КЗК за процедура на „Софийска вода“ АД (Приложение № 16).

Участникът посочва още, че са предприети мерки и е подадено заявление към Министерство на финансите и Агенция за обществените поръчки относно заличаване на „Стар Пост“ ООД в списъка на стопански субекти с нарушения (Приложение № 10). Приложил е писмо от АОП № 46-00-129/30.06.2020 г. (Приложение № 17) и Методически указания на АОП (Приложение № 18). Участникът е завел и искова молба в Софийски Районен Съд с вх. № 2006831/24.04.2020 г., с която да се установи описаното обстоятелство относно прекратяването на договора с ДФ „Земеделие“ (Приложение № 11).

Видно от попълненото в ЕЕДОП, участникът е предоставил пълна и обективна информация относно обстоятелствата, представляващи основания за отстраняване, включително по отношение наличието на предсрочно прекратени договори, като по този начин е изпълнил изискването в настоящата обществена поръчка да представи вярна информация относно наличието на основания за отстраняване с оглед възможността тази информация да бъде самостоятелно анализирана и преценена от помощния орган на възложителя в съответствие с чл. 56, ал. 2 от ЗОП и методическо указание №МУ-10/09.07.2020г.

Комисията осъществи проверка на представените от участника документи.

В резултат на проверката се установи, че договор за обществена поръчка № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г., сключен между „Стар Пост“ ООД и ДФ „Земеделие“ действително е прекратен на основание разпоредбата на чл. 24, т. 6 от същия, а именно: *„Настоящият договор се прекратява едностранно от възложителя с предизвестие от 30 (тридесет) дни, при което същият дължи на изпълнителя плащане в размер съобразно извършеното до момента на прекратяване действието на договора.“* В договора е посочено (чл. 21), че при разваляне на същия (по чл. 26) поради виновно неизпълнение на някоя от страните, виновната страна дължи неустойка и че възложителят има право да удържи всяка дължима по договора неустойка чрез задържане на сума от гаранцията за изпълнение.

Видно от удостоверение с изх. № 12-7159/15.11.2019 г., издадено от Първа инвестиционна банка, гаранцията за изпълнение на договора е освободена в пълен размер, което означава, че при прекратяването няма начислена неустойка, съответно няма установено по безспорен начин виновно неизпълнение на договора. Този извод се потвърждава и от писма с изх. № 02-2600/6633 от 04.11.2019 г. и № 02-2600/6633 от 19.11.2019 г., издадени от ДФ „Земеделие“, които потвърждават, че договорът е прекратен предсрочно, считано от 11.08.2018 г. едностранно от възложителя с предизвестие от 30 дни, на основание чл. 24, т. 6 от същия договор, т.е. без да е установена по безспорен начин вина на която и да е от страните по него. ДФ „Земеделие“ потвърждава, че е освободил и гаранцията в пълен размер (45 000 лв.).

Декларира, че в хода на изпълнението на договора на 23.02.2018 г., т. е. преди да бъде прекратен същия договор от гаранцията са усвоени 1500 лв., представляващи неустойка, след което на 06.03.2018 г. участникът е допълнил гаранцията.

Комисията приема за безспорно, че изплатената сума не е станала причината за прекратяването на договора, както и че е незначителна с оглед сумата по освободената гаранция, респ. спрямо стойността на договора. За същата участникът е посочил, че представлява неустойка за забава.

От фактическа страна на комисията е известно, че в предходна възлагателна процедура, „Стар пост“ ООД, (като съдружник в обединение „Дайрект Пост“), е отстранен на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от възложителя „Овергаз мрежи“ АД. Фактическите основания за отстраняването касаят преценена като укрита в подписания ЕЕДОП информация за предсрочно прекратен договор за обществена поръчка с Държавен фонд „Земеделие“, с изпълнение в размер на 41.96% и платена неустойка от 1500 лева. След обжалване на отстраняването, спорът е окончателно разрешен с решение № 8908 от 12.06.2019 г. по адм. дело № 3834/2019 г. на ВАС, четвърто отделение. С него отстраняването на „Стар пост“ ООД на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП е отчетено, като законосъобразно. След постановяване на решението, възложителят „Овергаз мрежи“ АД е подал съответната информация в АОП и на 25.10.2019 г. „Стар пост“ ООД е включено в Списъка на стопанските субекти с нарушения за срок до 12.06.2022 г.

В Решение № 312/30.04.2020 г. на КЗК е посочено, че представяне на невярна информация по една процедура не може да води до автоматично отстраняване по друга обществена поръчка, а е необходимо конкретно и точно за определения случай да се изследва наличието на основания за задължително и незадължително отстраняване. Съгласно трайната съдебна практика се приема, че са изпълнени изискванията за законосъобразно издаване на индивидуални административни актове, само когато са изяснени всички факти, които са от значение за случая, т.е. е спазен общия принцип на истинност по чл. 7 от АПК.

В обществената поръчка с възложител „Овергаз мрежи“ АД участникът е санкциониран заради установеното представяне на ЕЕДОП с невярно съдържание, но в настоящата процедура е налице изцяло различна фактическа обстановка.

„Стар пост“ ООД е посочил, че е извършил пълен анализ на договорите си и на обстоятелствата, които следва да се декларират в ЕЕДОП. Представена е подробна информация за съответните договори, включително за този с Държавен фонд „Земеделие“, за който се установи, че няма доказано виновно неизпълнение.

За тази цел е предявен от участника установителен иск пред СРС срещу Държавен фонд „Земеделие“, Агенция за обществени поръчки и „Овергаз мрежи“ АД с цел да бъде установено със сила на присъдено нещо, че конкретния договор е прекратен от възложителя без позоваване на виновно поведение на изпълнителя. Комисията счита, че основанийето за отстраняване по чл. 57, ал. 3, т. 2, буква „а“ вр. с чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП не може да бъде приложено формално без да се държи сметка дали действително е изпълнена хипотезата на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП,

относно недеklarирания в предходната процедура договор, с оглед конкретно посочените от участника факти и обстоятелства.

Така например в Решение № 7640/17.06.2020 г. на ВАС е прието, че „при наличието на неразрешен спор дали договорът е прекратен и/или дали законосъобразно са наложени санкции по него, не може да се приеме, че е налице хипотезата на чл. 55, ал. 1, т.4 от ЗОП. Респективно при наличието на такъв спор не може да се приеме, че участникът е декларирал неверни обстоятелства в ЕЕДОП“.

Комисията при преценка на обстоятелствата взе предвид и Методическо указание с изх. № МУ-2/14.02.2018 г. на Агенцията по обществени поръчки, в което е указано, че съгласно разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП, възложителят може да отстрани от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидат или участник, за когото кумулативно са изпълнени следните условия: налице е виновно неизпълнение на договор за обществена поръчка или на договор за концесия за строителство или за услуга; неизпълнението е довело до предсрочното прекратяване на договора, изплащане на обезщетения или други подобни санкции; неизпълнението е засегнало 50 и повече на сто от стойността или обема на договора.

За да бъде безспорно установено, че по отношение на кандидата или участника е налице основание за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП е необходимо съответните обстоятелства да бъдат доказани от възложителя (чл. 57, ал. 5 от ЗОП). В тази връзка следва да се има предвид, че списъкът на стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ и чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП, намиращ се в РОП има само информативен характер.

Комисията извърши преценка на представените мерки за надеждност по отношение на изпълнение на договорите и декларирането на обстоятелствата в ЕЕДОП. Тъй като в поканата за участие и в обявлението за обществена поръчка на първи етап от процедурата възложителят не е посочил като основание за отстраняване наличието на обстоятелството по чл.55, ал.1, т.4 от ЗОП информацията относно декларираните договори се разглежда единствено доколкото е относима към изясняване на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП, свързани с вписването на участника в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП и предприетите мерки за надеждност.

Поради това обстоятелство комисията разгледа по същество посоченото от участника в ЕЕДОП, част III: „Основания за изключване“ и приложените към него доказателства във връзка с въпроса за наличието на вписване на участника „Стар Пост“ ООД в списъка на АОП по чл.57, ал.4 от ЗОП

Участникът „Стар пост“ ООД е посочил, че е извършил пълен анализ на договорите си и обстоятелствата, които следва да се декларират.

Твърди, че са предприети следните мерки:

- деклариране на цялата информация по договорите, дори да не е довела до предсрочно прекратяване на договор;
- подобрена е вътрешната процедура за проследяване и отчитане на „известното за доставяне“ на подателите на пратките;
- в онлайн системата на „Стар Пост“ ООД е разработен отделен модул, чрез който да се проследяват неотчетените документи за връщане към подател;

- удвоен е инструктажа на всички служители, отговорни за доставка на пощенски и куриерски услуги;
- извършват се допълнителни обучения на персонала за повишаване на качеството на доставките;
- във връзка с изпълнението на договорите ръководството на „Стар Пост“ ООД е предприело мерки по ежедневно следене на графици за посещение;
- изготвят се конкретни методики за отчет и допълнителни маршрути на транспортните средства, чрез които се осъществяват доставките;
- в структурата на участника е наличен и специализиран отдел „Вътрешен контрол, в месечения план на който са включени допълнителни проверки на пощенските станции относно спазването на договорните отношения с възложителите;
- осъществен е контакт с всички възложители на обществени поръчки и са дискутирани всички обстоятелства по изпълнението на договорите.

Комисията счита, че участникът е посочил адекватни и надеждни мерки за обезпечаване бъдещо коректно изпълнение на договорите и декларане на информация. Участникът е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, активно е съдействал на компетентните органи, във връзка с установеното нарушение на чл. 62 ал. 3 от Кодекса на труда, за което е бил наказан, като е предприел технически, вътрешни организационни и кадрови промени, които биха възпрепятствали възникването на нови нарушения.

Като взе предвид гореописаните обстоятелства - а именно липсата на безпорни доказателства за наличие на виновно прекратен договор от страна на „Стар пост“ ООД, наличието на висящ съдебен процес между „Стар пост“ ООД като ищец срещу Държавен фонд „Земеделие“, Агенция за обществени поръчки и „Овергаз Мрежи“ АД, комисията счита, че са изяснени изчерпателно фактите и обстоятелствата около вписването в Списъка на стопански субекти с нарушения, и че не разполага с доказателствата по чл. 57, ал. 5 от ЗОП, които да са достатъчни и безспорни, за да е налице основание за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ във връзка с чл. 57 от ЗОП.

Във връзка с гореизложеното и след като разгледа представените от участника „Стар пост“ ООД документи, (приложения към офертата), комисията счита, че декларираните мерки от участника по всички въпроси в част III на ЕЕДОП: *„Основания за изключване, част В: Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“* са достатъчни и гарантират неговата надеждност в настоящата процедура, поради което предлага на Възложителя да не отстранява „Стар пост“ ООД от процедурата.

С оглед на гореизложеното комисията допуска участника „Стар Пост“ ООД до разглеждане на техническото му предложение.

3. Оферта на „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД, постъпила в СЕВОП на 03.09.2020 г. в 15:19:13ч. системно време.

Офертата на участника е подписана с електронен подпис от Мариан Наков, в качеството му на управител и съдържа изискваните от Възложителя документи и информация.

Представена е декларация за липсата на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, подписана електронно от г-н Мариан Наков.

Комисията извърши проверка в Търговския регистър и установи, че участникът „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД е подал необходимата информация от задължените лица за основанието по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

Участникът участва във вътрешния конкурентен избор със същия ЕЕДОП, който е подал при откритата централизирана процедура.

Комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на участниците, за които е установено, че отговарят на изискванията на възложителя на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП:

1. Оферта на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, постъпила в СЕВОП на 01.09.2020 г. в 18:42:05ч. системно време.

Представеното от участника Техническо предложение съответства с предварително обявените условия на възложителя.

С оглед на направените констатации, комисията допуска участника „Български пощи“ ЕАД до отваряне на ценовото му предложение.

2. Оферта на „СТАР ПОСТ“ ООД, постъпила в СЕВОП на 03.09.2020 г. в 08:54:47 системно време.

Представеното от участника Техническо предложение съответства с предварително обявените условия на възложителя.

С оглед на направените констатации, комисията допуска участника „Стар Пост“ ООД до отваряне на ценовото му предложение.

3. Оферта на „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД, постъпила в СЕВОП на 03.09.2020 г. в 15:19:13ч. системно време.

Представеното от участника Техническо предложение съответства с предварително обявените условия на възложителя.

С оглед на направените констатации, комисията допуска участника „М и БМ Експрес“ ООД до отваряне на ценовото му предложение.

Въз основа на направените констатации, комисията допуска до отваряне на ценовите предложения участниците: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, „СТАР ПОСТ“ ООД и „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД.

Предвид изложеното, комисията взе решение:

- Ценовите предложения на допуснатите участници да бъдат отворени на 16.09.2020 г. от 14:00 часа (системно време) в СЕВОП;

- На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП да обяви чрез съобщение на Профила на купувача датата, часа и мястото на отваряне на ценовите предложения.

С това работата на комисията на този етап приключи.

На 16.09.2020 г. комисията продължи своята работа. Със съобщение на профила на купувача, (от 10.09.2020г.), и чрез СЕВОП комисията е съобщила на участниците, че ценовите предложения ще бъдат отворени на 16.09.2020 г. от 14:00 часа (системно време) в СЕВОП.

Съгласно подготовения график в СЕВОП ценовите предложения на допуснатите участници станаха видими в 14:00 часа (системно време) в подраздел „Отваряне на ценовите оферти“.

Системата автоматично позиционира участниците с предложените от тях общи цени и извърши класиране във възходящ ред, като на първо място класира участника, предложил най-ниска цена, а на последно участника с най-висока цена, както следва:

Appx MKSI WEB-KPKONPI CEBA Втрешен портал

СЕВОП: Софтвер за електронно възлагане на обществени поръчки Система време: 16.9.2020 г. 15:04

2234 Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на КПКОНПИ

Отваряне на ценовите оферти приключено на 15 сеп 2020 14:01

Таблица за сравнение

Образец на ценова оферта Участници Файлове и отговори Оферти Оценка Сравнение и избор

Отваряне на ценови оферти

Поддаване на оферти Оценка на оферти **Отваряне на ценови оферти**

Оферти

№	Участник	Цена	Почина се със	Действие
1	БЪЛГАРСКИ ПОЩИ ЕАД оферта БЪЛГАРСКИ ПОЩИ ЕАД 1.16472020.16.42.05	22.509.00 лв.	Отваряне на ценови оферти	
2	МИ И БМ ЕКСПРЕС ООД оферта МИ И БМ ЕКСПРЕС ООД 1.16472020.16.42.07	26.750.00 лв.	Отваряне на ценови оферти	
3	Стар Пост ООД оферта Стар Пост ООД 3.16472020.16.54.47	42.200.00 лв.	Отваряне на ценови оферти	

Комисията разгледа ценовите предложения за съответствие с предварително обявените условия в поканата за участие и установи, че същите са изготвени съгласно изискванията на възложителя и не надвишават обявената прогнозна стойност на обществената поръчка.

Във връзка с проверка на комисията за наличие на хипотезата по чл. 72, ал. 1 от ЗОП и съгласно функционалните възможности на Системата, която извежда съобщение в червен шрифт, ако някое от предложенията е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на съответните предложения в останалите оферти, комисията констатира, че не е налице ценово предложение с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на останалите предложения.

Въз основа на гореизложеното, комисията допуска до оценяване и класиране ценовите предложения на всички участници: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, „СТАР ПОСТ“ ООД и „МИ И БМ ЕКСПРЕС“ ООД, в съответствие с посочения в т. 9 от Покана изх. № ЦУ 01-150163/ 26.08.2020 г. критерий за оценка на офертите.

Класирането на участниците се извършва във възходящ ред по критерий „най-ниска цена“, като на първо място се класира участникът, предложил най-ниска цена.

На основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП, комисията извърши следното класиране, автоматично изведено от системата:

1^{во} място: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД с предложена обща цена –32 505,50 лв. без ДДС.

2^{ро} място „М И БМ ЕКСПРЕС“ ООД с предложена обща цена–36 556,70 лв. без ДДС.

3^{то} място „СТАР ПОСТ“ ООД с предложена обща цена–42 253,00 лв. без ДДС.

С горепосоченото работата на комисията приключи.

Настоящият протокол се съставя в изпълнение на законовото изискване на чл. 103, ал. 3 от ЗОП за протоколиране на действията на комисията.

Дата на съставяне на протокола: **18.09.2020 г.**

КОМИСИЯ: Заличена информация
на основание чл.37 от ЗОП във
ПРЕДСЕДАТЕЛ вр. с чл. 4 т.1 от Регламент
/ЕС/ 2016/679
Николета Матеева

ЧЛЕНОВЕ: Заличена информация
1. Велислав Атанасов на основание чл.37 от ЗОП
2. Мария Калчева във вр. с чл. 4 т.1 от
Регламент /ЕС/ 2016/679